



勇担重任 赶超跨越 为加快建成世界一流旅游目的地而团结奋斗

——贺辉同志代表中国共产党张家界市第八届委员会向大会作的报告摘登

◀◀（上接2版）

持续提升旅游服务水平。牢固树立以游客为中心的理念，扎实开展舒心畅游张家界行动，完善旅游公共服务体系，强化旅游人才培养，培育做强旅行社、旅游企业和旅游服务机构，推动服务质量、服务设施、服务管理与国际接轨。推进旅游干线公路建设，打造武陵山大道特色景观廊道，完善环核心景区和景城、景景之间交通接驳体系，推进景区便捷化、精细化配套设施改造，进一步完善城市、景区国际化标识引导体系。深化旅游市场秩序治理，完善“1+4+N”旅游市场联合执法机制，健全旅游团队购物“30日无理由退货”机制，严厉打击欺客宰客、虚假宣传、强制购物等违法违规行为。建好用好智慧旅游平台，完善智慧旅游指挥调度体系，全面实现“一机游、一屏管、一次办”。

（二）构建具有张家界特色的现代化产业体系，筑牢赶超跨越的硬核支撑

坚定不移发展新型工业。坚持以工业化的思维抓产业，紧扣智能化、绿色化、融合化方向，积极培育新质生产力，稳步提升工业占比和质效。大力发展先进制造业，积极承接沿海地区产业转移，突出抓好食品饮料、茶、旅游商品、生物提取、中药材、康养度假、户外装备和智能穿戴、现代畜禽等8大重点产业链，做实“链长制”，加快培育十亿、百亿级产业链，推进风电、光伏、储能等绿电项目建设，支持建设零碳园区，增强工业经济支撑力。抢抓低空经济发展机遇，培育低空旅游、通用航空等新业态，加快构建全域低空基础设施网络。大力发展数字经济，探索推进文旅数据交易平台建设，布局数据标注、场景应用等产业，打造智能科技展示平台，支持开发数字创意产品，推动农业、工业、服务业数字化转型。理顺永定区与张家界高新区的关系，大力支持永定区发展新型工业。深化开发区管理体制机制改革，加快建设国家级高新区，推动“一区三园”扩能升级，提升产业承载能力和亩均效益。

持续做大做强现代农业。优化农业产业布局，擦亮区域公用品牌，积极建设国家级、省级现代农业产业园。大力发展智慧农业、生态农业和现代设施农业，积极培育茶叶、蔬菜、畜禽养殖等特色产业，稳步扩大烟叶种植规模。培育发展林下经济，推广玉竹、杜仲、黄柏等道地中药材种植，建设中药材交易市场，积极引进中药材加工企业，延伸产业链条。推进农业科技攻关，加强张家界特色品种选育和产品研发，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，提升规模化、产业化、机械化水平。大力发展旅游农业、休闲农业、创意农业，构建农文旅融合新业态。

创新发展现代服务业。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，大力发展现代物流、商务会展、金融服务、科技信息等生产性服务业；推动现代商贸、文旅体等生活性服务业向高品质和多样化升级，大力培育首店经济、银发经济，做强夜间经济、赛事经济、演艺经济。借助成渝地区平台经济、直播电商等优势，积极引导线上服务业产业加快发展，进一步丰富发展业态。探索构建以公园型商业、新型社区商业、工业遗址改造、商业项目旧改为例型代表的非标商业体系。培育张家界文创产品体系，做精“仙界造物”，助推“张品出张”“张品出湘”“张品出国”。

积极培育产业生态。加快构建创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合的产业生态，促进龙头企业、服务平台、专业机构、产业资本、高端人才等各类要素协同联动、良性互动。坚持“以大带小、上下联动”，强化链主企业牵引聚集作用，引进培育一批上下游产业企业，推动形成围绕链主企业协同发展的格局。深化“智赋万企”行动，健全产学研协同创新机制，支持企业联合高校院所共建研发机构，培育发展一批专精特新“小巨人”企业。加大金融支持力度，健全政企银（担）风险共担机制，让各类企业在张家界扎得下根、长得成树、聚得成林。

（三）打造高质量发展环境新高地，培育赶超跨越的丰沃土壤

涵养风清气正的政治生态环境。积极引导各级干部树立开放包容、合作共赢的大局意识，坚决破除狭隘地域观念，坚决整治思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，重点打击和集中曝光一批典型案例，达到曝光一个、警醒一片、促进一城的效果。全面纠治“躺平懈怠”“不担当不作为”等作风顽疾，大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，以“马上就办”的速度、“办就办好”的态度展现优良作风。树立和践行正确政绩观，以“三个一流”为导向，优化健全高质量发展综合绩效评价机制，推动形成“组织关心干部、干部安心工作”的良好氛围。落实“三个区分开来”，细化容错纠错免责机制，规范干部选任信访举报处置，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，充分激发广大党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

营造优质高效的经济发展环境。紧盯“审批不看人、办事不求人”目标，扎实推动营商环境进入全省市州、县市区、园区先进行列，深化“高效办成一件事”，探索开展对标南京规则规制改革试点，推进政务服务标准化、规范化、便利化。秉持“以治私事之心治公事”的意识，健全重大项目和重点企业全生命

周期服务机制，完善政企常态化沟通机制，全面落实惠企政策免申即享，持续降低水、电、气、物流等企业综合运营成本，千方百计为经营主体纾困解难、减负赋能。全面落实公平竞争审查制度，规范公共资源交易，全面落实“机器管招投标”，依法保护各类经营主体合法权益。一以贯之坚持和落实“两个毫不动摇”，制定政商交往正面清单、负面清单，规范涉企执法司法行为，推行柔性执法，加强行政执法监督，构建亲清统一的新型政商关系。加快社会信用体系建设，深化湘信游、湘信购改革，擦亮“信用+旅游”张家界特色品牌。

维护安定有序的社会稳定环境。全面贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政治安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。深入推进法治张家界、平安张家界建设，加强地方立法工作，扎实推进法治政府建设，全面落实政府部门权责清单制度。支持审判机关、检察机关依法履职，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深化扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，不断增强人民群众安全感。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强各级综治中心建设，深化落实信访工作“321”机制，深入推进信访工作法治化建设，努力将矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。建立健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会深化改革和健康发展。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，持续深化零基预算改革，稳妥推进地方债务、房地产、中小金融机构、涉众型非法经营等领域风险防范化解，守住不发生系统性风险底线。树牢“安全生产认识再高不过分、工作再细不过分、措施再硬不过分”意识，推动公共安全治理模式向事前预防转型，大力推进安全生产标准化管理体系建设，增强基层防灾减灾能力，着力提升本质安全水平。

（四）全面深化改革扩大开放，积蓄赶超跨越的强劲动能

全力打造湖南向西开放“桥头堡”。加强与成渝地区双城经济圈协同联动，积极争取建立省级统筹、市县联动、部门协调、行业共进的常态化跨省合作机制。推动共建“成渝—张家界”文旅共同体，加密航空航线、高铁班次，构建“2小时通勤圈”，构建张家界—重庆—成都世界级精品旅游走廊。借助成渝地区领事机构对外传播渠道优势，互导入境客流，不断扩大张家界海外游客市场。深度嵌入成渝产业分工体系布局，加强汽车等制造产业配套，引进培育一批产业关联度高的配套企业。发展订单农业和精深加工，借助成渝会展推动“张品”拓展市场，努力打造成渝地区的“菜篮子”“果盘子”基地，推动共建武陵山绿色食品、生物医药产业带。依托成渝高校科创资源，共建联合实验室，探索构建“成渝总部+张家界基地”创新协作模式，实现“研发在成渝、转化在张家界”。

纵深推进重点改革。切实抓好构建讯早并防与耕地置换协同推进机制、社会信用体系建设等省市重点改革事项落地，稳步推进新一轮党政机构改革，全面深化事业企业、综合行政执法等重点领域改革。持续推进“放管服”改革，完善“五个重点”协同服务。深化核心景区管理体制变革。加强国资国企转型改革发展，完成平台公司转型退出，推动国有资本向文旅基建、城市更新、生态产业等领域发力。深化要素市场化配置，盘活闲置低效用地，稳妥推进集体经营性建设用地入市、农村闲置宅基地和闲置农房利用。推广“流动供销”改革，健全联农带农利益联结机制。

切实提升对外开放水平。主动对接中非经贸深度合作，加强湘琼文旅产业合作，强化与长三角地区联动，深化宁张对口合作。大力发展临空经济、口岸经济，做强荷花国际机场一类航空口岸，布局东盟、日韩海外仓，拓展面向东南亚“4小时飞行圈”贸易平台，发展跨境电商、数字贸易，探索设立市内免税店、跨境体验门店，争取“即买即退”退税政策试点。构建多式联运现代物流体系，加快建设铁路物流园、京东物流园以及冷链物流园，推进莓茶、砂石画、西兰卡普等产品“借船出海”。

大力开展招商引资。坚持以产业链思维梳理产业家庭，精准绘制产业图谱和目标企业清单，靶向招引链上企业及上下游配套企业。优化招商队伍，提升招商项目策划能力，充分挖掘旅游、生态、民俗文化等资源，策划推出一批小而精、特而强的优质产业项目。实施“张商回归”行动，加强异地张家界商会建设，建立动态信息资料，完善常态化联络服务机制，做实以情引商、以商招商。依托我市国际旅游市场影响力，大力发展首发经济，吸引国内外知名品牌、头部企业来我市设立宣推平台、研发中心、生产制造基地。

（五）统筹推进城乡融合发展，拓展赶超跨越的空间格局

提质建设现代化城市。坚持以建设现代化人民城市为目标，精心规划、精致建设、精细管理，构建“一主两副三轴”城市空间格局，提质永定、武陵源城区，做强慈利、桑植县城承载功能，推动天然气输管网建设，提升旅游城市基础承载能力。持续推进城市更新，改造老旧小区、城中村及老旧管网，完成城市排水管网整治，完善城区社区嵌入式服务设施，织密“十五分钟便民生活圈”。加强城市防洪体系建

设，全力推进宜冲桥水库建设。大力推动景城融合，提升城市功能品质，充分彰显“景在城中、城在景中”的国际精品旅游城市特色。提高城市管理水平，严格城乡风貌管控，守护武陵源峰林、天门山景观视廊，新建一批口袋公园、滨江绿道、慢行步道，塑造峰林环伺、碧水绕城的城市特色风貌。建设智慧城市，搭建城市大脑与数字孪生平台，提升5G、千兆光网深度覆盖。科学有序推进农业转移人口市民化，实施特色小镇培育工程，推动人口向城镇集聚发展。

加快推进乡村全面振兴。严守耕地保护红线，加快推进乡镇土地综合整治和高标准农田建设，提升粮油综合生产和重要农产品供给能力。学习运用“千万工程”经验，实施乡村绿化美化与清洁行动，推进农村改厕、污水垃圾治理、美丽屋场、美丽庭院建设。注重传统村落保护和历史风貌提升，完善“四好农村路”、村级寄递物流站、通讯网络等基础设施。扎实推进“万企兴万村”行动，健全完善常态化驻村帮扶和防止返贫动态监测帮扶长效机制，强化产业、就业精准帮扶，加快发展新型农村集体经济，加大乡村振兴投入力度，补齐偏远乡镇基础设施短板。积极发展乡村旅游，建设乡村旅游重点村镇和田园综合体，助力农村集体经济繁荣发展。大力发展县域经济，夯实县域项目支撑，做强县域特色产业，提升人口大镇、经济强镇综合承载能力。深化移风易俗，完善乡村治理网格化体系，培育文明乡风。

全面建设美丽张家界。加快推进国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地建设，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，实施多污染源协同治理，闭环整改环保督察问题，巩固深化溶洞污染问题整改成果。高标准完成美丽河湖保护与建设项目，系统治理澧水、溇水、索溪河流域，严控农业面源污染。统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，优化自然保护地布局，强化生物多样性保护，加快生态廊道建设，精细管护世界自然遗产和风景名胜区。压实林长制、河长制、田长制，严格落实长江“十年禁渔”。实施五大领域节能减排改造，着力打造零碳景区、绿色工厂、低碳民宿示范载体。加快“无废城市”建设，积极申报国家生态产品价值实现机制试点城市，拓展林业碳汇交易，培育森林康养等绿色产业。落实景区绿色消费规范，全域建设绿色机关、村（社区）、企业、校园，倡导低碳生活方式。

（六）着力创造幸福美好新生活，共享赶超跨越的发展红利

扎实办好人民满意的教育。全面落实立德树人根本任务，树立“健康第一”的教育理念，深化“五育”并举，完善教育评价体系，推进教育、科技、人才一体化发展。优化城乡教育布局，推动基础教育扩优提质，统筹学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育优质特色发展，办好特殊教育、专门教育，深化与长沙市重点高中托管办学合作。推进职业教育提质增效、产教深度融合，紧扣文旅产业培育专业技能人才，做强湖南旅游技师学院。支持在张高校特色转型、提质扩容，办好张家界学院。引导规范民办教育发展。加快推进教育数字化建设，强化教师队伍待遇保障，培养造就新时代高水平教师队伍。全力推进“双减”政策落地见效，严守校园安全底线，全面提升育人质量，促进教育成果普惠共享、均衡惠民。

深化健康张家界建设。完善公共卫生体系和市域疾控联合体建设，全面深化医药卫生体制改革，加强县域医共体和城市医疗集团建设，推动优质医疗资源下沉基层，提升基层诊疗服务能力。强化与湘雅二医院结对帮扶，加快市人民医院国际医疗部及空中医疗救援项目建设，建立健全国际医疗服务体系。做强特色中医专科，培育中医药优势资源。实施芙蓉计划卫生健康领军人才和青年人才项目，强化医疗卫生人才引进，持续提升诊疗水平和服务质效。加强心理健康和精神卫生服务。引导规范民营医院发展。守牢医保基金安全底线，持续深化医保支付改革，完善多层次医疗保障体系，全方位守护人民群众身体健康和生命安全。

加强社会保障体系建设。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，构建分层分类社会救助体系和多层次全生命周期服务体系，优化县乡村（社区）三级养老服务，全面保障妇女儿童合法权益，促进人口高质量发展。紧扣“四个高于”目标，全面提升高质量充分就业，支持经营主体稳岗扩岗，推动高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，不断提高工资性、经营性、财产性、转移性收入。健全劳动者权益保障机制，构建和谐劳动关系。构建与旅游城市特点相适应的房地产发展新模式，完善商品房基础制度，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

大力提升文化软实力。深入践行社会主义核心价值观，高标准建设全国红色文化传承示范区、红色旅游体验区和党性教育示范基地，加快长征国家文化公园（张家界段）建设，构建动态形象的旅游文化标识体系。大力繁荣发展文化事业和文化产业，重点答好文化和科技、文化和旅游“两道融合命题”。实施公共文化服务提质增效行动，广泛开展群众性文化活动。加快发展群众体育，高标准筹办国、省少数民族传统体育运动会，提升湘超、湘BA承办水平。实施市民文明素质提升工程，全力推进全国文明城市建设。

（一）突出政治建设，永葆忠诚之心。坚持以党的政治建设为统领推进党的各方面建设，坚决做到“五个必须”、坚决防止“七个有之”。坚持从政治上研判形势、分析问题、谋划工作，坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善落实闭环工作机制，确保党中央决策部署和省委工作要求在张家界落地生根。严明党的政治纪律和政治规矩，加强市委的全面领导，落实各级党委（党组）主体责任，提高党组织和党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。修订出台加强新一届市委班子建设的决定，健全和落实民主集中制，完善市委重大事项、重点工作统筹协调机制，建立健全研究经济社会发展思路、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，不断提升党委把方向、管大局、作决策、保落实的能力和水平，更好发挥总揽全局、协调各方的作用。

（二）加强思想建设，筑牢信仰之基。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强理想信念教育，全面落实“第一议题”制度，健全“五位一体”理论学习体系，实施“润洞奇峰”传播工程，加强党的创新理论体系化学理化研究阐释，切实把党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。开发“红色文化+”思政课程体系，推进大中小学思政课一体化，发挥文化润心作用。持续深化市级媒体融合改革，建强县级融媒体中心，强化新时代文明实践中心（所、站）阵地功能，抓实网络空间净化工作。全面落实意识形态工作责任制，完善意识形态形势研判、舆情联动处置、新闻舆论一体化管理机制，有效防范化解意识形态领域风险隐患。

（三）抓实组织建设，锻造实干之师。全面落实新时代党的组织路线，坚持实干实绩用人导向，做深做实干部政治素质考察，常态化推进“一树两严”教育，完善干部考核评价机制，建立有效防范和纠治政绩观偏差的工作机制，健全在项目建设、招商引资、园区发展、改革攻坚等一线锻炼识别、考察评价、提拔重用干部的机制，坚决打破论资排辈、平衡照顾等倾向，让担当尽责、苦干实干、敢闯敢拼、善作善成成为张家界干部的鲜明特质。加大年轻干部培养选拔力度，统筹女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔。加强和改进公务员工作。优化机构编制资源配置。切实做好离退休干部管理服务。聚焦“八项本领”“七种能力”，强化教育培训和实践锻炼，推动干部专业化培训扩面提质，培养造就堪当重任的高素质专业化干部队伍。

（四）夯实基层基础，涵养力量之源。全面贯彻习近平党建思想，认真落实新时代党的建设总要求，坚持大抓基层的鲜明导向，分层分类推进基层党组织建设，提升党群服务中心体系功能，防止机关化、衙门化，努力打造坚强有力的战斗堡垒。加强城市社区党建工作，强化城市基层党建。推进“三联四建”，推动“两个覆盖”持续向新兴领域进军、向基层末梢延伸、向网络空间拓展，不断扩大党在新兴领域和新就业群体中的影响力号召力。全面提高机关党建质量，努力打造让党放心、人民满意的模范机关。大力抓党建促乡村振兴，持续整顿软弱涣散基层党组织，加强村干部和后备干部队伍建设，健全党组织领导的乡村治理体系。加强国有企业、金融企业、非公有制企业和行业协会、商会、学会党建工作。加强和改进党员特别是流动党员教育管理，保持党员队伍先进性和纯洁性。

（五）强化正风肃纪，绷紧纪律之弦。坚持严的基调不动摇，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化纠治形式主义、官僚主义，持续为基层减负赋能，推进作风建设常态化长效化。坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐，深化反腐同查同治，强化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，严肃惩治新型腐败和隐性腐败。强化政治监督，深化政治巡察，充分发挥巡察利剑作用，把权力关进制度笼子，推动党风政风持续向好。深化清廉张家界建设，加强新时代廉洁文化建设，努力营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清明的优良生态。

（六）广泛汇聚合力，激扬奋进之志。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把人民当家作主具体地、现实地体现到全市政治生活和社会生活各方面，扎实推进全过程人民民主的张家界实践。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，扎实推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，全面落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。聚焦铸牢中华民族共同体意识主线，全力推进全国民族团结进步示范区建设。坚持我国宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。务实做好港澳台工作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。走好新时代党的群众路线，健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，众志成城、万众一心把张家界事业推向前进。

强国必须强军，军强才能国安。我们必须深入学习贯彻习近平强军思想，进一步加强党管武装工作，深化国防动员和后备力量建设，加强退役军人工作保障和全民国防教育，促进军民融合深度发展，认真落实拥军优属政策，巩固和发展军民团结的生动局面。

坚持和加强党的全面领导，为赶超跨越提供坚强政治保证