



勇担重任 赶超跨越 为加快建成世界一流旅游目的地而团结奋斗

——贺辉同志代表中国共产党张家界市第八届委员会向大会作的报告摘登

五年砥砺前行， 张家界市走过了极不平凡的发展历程

市第八次党代会以来，市委认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，坚持旅游强市、工业强基，团结带领全市广大干部群众真抓实干、攻坚克难，推动各项事业不断取得新成效，为未来高质量发展奠定了坚实基础。

这五年，我们有效稳住经济底盘，综合实力稳步提升。经济发展保持稳中向好态势，地区生产总值达667.8亿元，年均增长3.7%。全力构建“122”现代化产业体系和“六个一”特色产品矩阵，农夫山泉、理意绿色循环、齐汇新材料等重大产业项目投产达效，风电、光伏项目加快落地，低空经济、数字经济、碳汇经济等新质生产力加快培育，莓茶精深加工、生物医药入选省中小企业特色产业集群，张家界高新区获评全省首批数据产业集聚区。桑龙、炉慈高速和张吉怀高铁，荷花机场B指廊等重大支撑性基础项目建成运营。“三保”底线兜牢，清欠企业账款、化债工作有序推进，财政运行平稳，税费支撑有力，金融行业整体稳健。

这五年，我们加快文旅转型升级，金字招牌持续擦亮。争取省级层面布局建设张家界国际旅游区，组织到国内同类旅游城市学习考察，扎实推进“一区三城”建设，谋划实施“五山一镇”联动开发，七星山、七十二奇楼等文旅项目来势良好，大庸古城实现重整焕新开业，天门山索道下站改造和大峡谷周边环境提质升级加快推进，首届湖南旅游发展大会实现“立标打样”“办会兴城”，接待游客由2020年的2438.8万人次增至2025年的4159.2万人次、增长70.5%，总花费由376.8亿元增至628亿元、增长66.7%。积极打造入境旅游“第一站”“第二站”，入境游客增长42倍，入境客源地达192个国家和地区，入境旅游跃居全国前列。湘超、张家界元宵灯会等文体赛事活动亲民乐民，荣获全国“科普研学试点城市”。“铁腕治旅”入选全国文旅市场管理创新十佳案例。

这五年，我们持续深化改革开放，发展活力全面激发。省级重点改革任务深入推进，核心景区管理体制改革创新获中央改革办肯定，城乡医疗卫生一体化、医保快递、村医职业化等改革获国省推介，打造“点状用地”改革“张家界样板”，市融媒体中心（张家界传媒集团）挂牌运行，开发区改革、国企平台降债退出改革、教育四项改革、人口小县机构改革、行政执法权下放改革、公安机关编制管理改革等成效明显。出台降本减负九条措施，建成“五个超市”，“机器管招投标”全面推行，“三化”一流营商环境加快打造。荷花机场通过国际四星机场认证，国内外航点城市达97个，口岸出入境人次稳居中西部非省会城市第一。宁张对口合作扎实推进。

这五年，我们创新推进市域治理，城乡面貌大幅改善。坚持以市域城市创建引领社会治理，成功创建国家卫生城市、国家食品安全示范城市、国家环境空气质量达标城市、全国市域社会治理现代化试点合格城市，荣获国家文化和旅游消费试点城市、全国文明城市创建提名城市资格、全国民族团结进步示范区示范单位重点培育对象、国、省少数民族传统体育运动会有序筹办，党组织带领干部群众成功避险经验做法被中央组织部推介，各族群众互融共居发展经验和宗教领域问题处置化解做法被中央统战部推介。城市更新深入推进，着力改造老旧小区、城镇棚户区，后洛街、凤湾桥、南门口等提质改造，“一管五溪”项目扎

实推进，城镇化率达56%，累计拆除违法建设275.5万平方米，建成美丽乡村198个。大力整治耕地“非农化”“非粮化”，着力发展茶叶、蔬菜、中药材等特色产业，深入推进农业区域公用品牌建设。安排35名市领导联系乡村振兴重点村、示范村，全面推行“654321”工作法，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

这五年，我们着力解决急难愁盼，民生福祉不断增进。深入践行以人民为中心的发展思想，办理省、市重点民生实事108件260个，每年民生支出占比75%以上。竭力推进就业、教育、医疗、养老等民生事业发展，张家界学院成功转设，湖南旅游技师学院获批，湖南师大附中委托管理市民中、湘雅二医院结对帮扶市人民医院扎实推进，高考质量稳居全省第一方阵。深入开展安全生产治本攻坚战三年行动，3年荣获全省安全生产先进单位。扎实推进美丽张家界建设，全域关停煤矿和有色矿，全域整治砂石矿，全域禁止网箱养鱼、河道采砂，全域开展水环境治理，全域实现生活垃圾“零填埋、全焚烧”，4个县区均成功创建国家或省级生态文明建设示范区，美丽河湖保护与建设项目深入推进，入选“无废城市”建设名单，张家界国家森林公园上榜全国首批“零碳目的地”。

这五年，我们强化民主法治建设，社会大局和谐稳定。深入践行全过程人民民主，定期听取市人大常委会、市人民政府、市政协、市人民法院、市人民检察院党组情况汇报。支持市人大及其常委会依法履职，旅游市场秩序管理、溶洞天坑污染防治规定等7件地方性法规颁布实施。支持市政协开展专题议政性协商，改善生态环境专项民主监督深入开展，政协委员主体作用充分发挥。连续23年新春走访慰问民主党派、工商联和无党派人士，政企“面对面”暨企业家协会接待日等联动开展，支持知识分子、非公经济界人士、民族、宗教、港澳、对台、外事等工作持续加强，爱国统一战线巩固发展。深化群团组织改革和建设，工会、共青团、妇联、科协、侨联、社科联、文联、残联、贸促会等工作有效推进。深入推进法治张家界、平安张家界建设，扎实开展常态化扫黑除恶、反电诈、利剑护蕾等行动，群众对平安建设的满意度保持在98%以上。

这五年，我们全面加强管党治党，干事创业氛围浓厚。坚持把党的政治建设摆在首位，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、树立和践行正确政绩观学习教育等党内集中教育，构建“五位一体”理论学习体系，推出“天门大讲堂”等宣教品牌，与新华社共建全省首家地级市国际传播中心，意识形态领域安全稳定。常态化开展“走找想促”，深化“四看四比”和“勇担当、重实干、促落实”作风建设。新兴领域“两个覆盖”高效推进。圆满完成县乡党委、村（社区）“两委”换届，深入实施“五个一百”人才工程，高质高效编制乡镇（街道）履职事项清单。大力推广“湘办通”智慧办公平台应用。深入开展清廉张家界建设，创新推行党内监督专题会议、主体责任提醒等制度，高质量推进巡察全覆盖，省委巡视反馈意见整改综合评估为“好”等次；强力整治群众身边不正之风和腐败问题，严肃查处一批典型案件，基层治理效能提升，山清水秀的政治生态正在加速形成。

务全方位升级。深化与国际旅游组织、企业、媒体及在线旅游（OTA）平台交流合作，办好国际性文旅节会，持续提升在全球旅游市场中的知名度和竞争力。充分发挥国际客源流量优势，探索建设国际合作产业园，吸引国内外优质企业入驻。

加快推进旅游转型提质。做大做强国内旅游，加大优质产品供给，不断满足游客多样化、个性化和品质化需求。大力提升传统景区品质和效益，加快东线、西线旅游差异化开发，完善武陵源、天门山等标志性景区配套设施，推动大峡谷景区创建5A级景区，探索增加创意产品、体验产品、定制产品，推动传统观光景区向深度体验转型。推进国际康养度假城市建设，坚持“一城三区多点”总体布局，实施“五山一镇”联动开发，支持慈利建设康养示范先行区，全力培植“仙境张家界·国际康养城”品牌。建设文旅融合示范城市，推动文化IP、奇秀山水、民俗非遗深度融合，开发“元朔故乡行”等系列红色研学旅游产品，大力发展音视频产业，培育微短剧、特色文创等全链条发展体系，建设“马栏山”文化创意旅游产业飞地园区，推动文旅产业数智化赋能、信息化转型。大力发展城市旅游，建设改造一批精致城市旅游街区，培育城市漫步、滨水休闲、民俗演艺等消费新场景，推动景区热向全城热转变。坚持质量效益并重，着力延长游客停留时间、提升二次消费比重和人均消费水平，聚力建设国际旅游消费城市。

▶▶（下转3版）

未来五年，在我市基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是张家界勇担重任、赶超跨越，加快建成世界一流旅游目的地地全面发力、聚力冲刺的关键五年。勇担重任，是张家界完成省委赋予使命的必然要求。建设张家界国际旅游区核心引领区，我们当仁不让，必须登高望远、引领发展；打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”，我们重任在肩，必须敢为人先、主动出击，真正把核心引领区的龙头优势、“桥头堡”的前沿优势转化为发展胜势，让张家界成为张家界国际旅游区崛起的关键支撑、湖南向西开放的重要引擎。赶超跨越，是张家界闯出新路、重塑格局的必经之战。我们决不能以体量小而自甘落后，也决不能以旅游兴而故步自封，而是要振奋精神、痛下决心，背水一战、大干一场，加快推动产业体系深度构建、经济结构深层调整，努力在全省三类地区中实现赶超，在全省发展位次上实现跨越。大势已至、机遇叠加，不容辜负、不可懈怠，必须昂扬向上、奋勇争先！对此，我们有壮志、有信心，有底气、有动力。

——信心和动力来源于中国经济巨轮行稳致远的磅礴力量。面对风高浪急的国际环境，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势正以前所未有的力度竞相迸发。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。湖南“一带一部”区位优势更加显现，“三高四新”美好蓝图正在加快变为实景图。张家界作为湖南文旅“奇秀山水”名片的代表，依托全国全省发展大势，融入长江经济带发展、中部地区崛起战略部署，必将在区域协调发展的大格局中赢得更大主动，书写赶超跨越的精彩篇章。

——信心和动力来源于多重国省政策叠加的强劲东风。《旅游强国建设“十五五”规划》3次提及张家界，将张家界列为全国重点旅游城市、入境旅游重点培育城市、“张耒桂”旅游廊带重要节点城市。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快革命老区振兴发展的意见》出台，与南京市对口合作，以及国家民政部、国家体育总局、国家知识产权局等单位的对口帮扶，为张家界振兴发展注入了强劲动力。省委、省政府对张家界发展高度重视、寄予厚望，作出建设张家界国际旅游区、打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”等工作部署，为张家界明确了新的定位、赋予了新的使命。从旅游发展到老区振兴，从政策供给到资源导入，多重机遇在张家界这片红色热土上历史性交汇、乘数级叠加，必将为我们抢占发展高地、实现赶超跨越提供强大政策支持。

——信心和动力来源于万亿级文旅市场的澎湃浪潮。《旅游强国建设“十五五”规划》提出，文旅产业将迎来新的战略窗口期，到2030年国内居民出游将达到83亿人次，国内出游总花费将达到7.7万亿元；入境旅游达到1.9亿人次，总花费超过1500亿美元；休闲度假、深度体验、康养旅居、户外研学等新业态蓬勃发展。同时，近80个国家享受我国入境免签政策，开放红利充分释放。张家界旅游接待规模持续扩大，入境旅游发展态势强劲，从过度依赖韩国市场向世界各国全面开花转变，游客结构在变，市场版图在变，唯一不变的是张家界不可替代的吸引力。文旅市场的广阔前景，必将助力张家界推进文旅产业以外促内、内外联动、融合发展，为实现赶超跨越提供强大动能。

——信心和动力来源于接续奋斗铸就的坚实基底。交通网络立体成型，荷花国际机场提质升级，黔张常铁路、张吉怀高铁支撑起十字枢纽，与长株潭、成渝地区均实现“2小时高铁圈”，“三横两纵两环”高速公路网基本建成，实现了景城互联、景景直通，外联内畅、快进慢游。开放格局更加宽广，国际航线通达全球，“国际航”的朋友圈越来越大。生态家底持续厚植，森林覆盖率稳居全省首位，国控断面水质、空气质量常年保持优良，绿色屏障愈发牢固。这些积厚成势的发展家底，必将为张家界续奋斗、实现赶超跨越夯实更牢基底。

——信心和动力来源于经过大战大考淬炼的党员干部队伍。回首“十四五”，张家界历经世纪疫情反复冲击，遭遇多种自然灾害袭扰，承受住经济下行压力持续加大、多重困难叠加而至等考验。在迎接一次大考、打赢一场场硬仗中，我们锻造了一支敢打硬仗、善打胜仗、能扛重活的党员干部队伍，展现了勇于担当、锲而不舍、雷厉风行的新时代精神风貌，这必将为张家界战胜一切艰难险阻、实现赶超跨越提供有力组织保障。

今后五年全市工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹发展和安全，锚定“三高四新”美好蓝图，立足“一地四区”发展定位，奋力推进中国式现代化张家界实践，加快建成世界一流旅游目的地，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保张家界基本实现社会主义现代化取得决定性进展，在全省发展大局中进位争先，综合实力、核心竞争力和国际影响力显著提升。

今后五年，全面对标“加快建成世界一流旅游目的地”这一奋斗目标，必须坚持梯次式上升、接续式跨越，将目标分解为“一年有起色、三年上台阶、五年大变革”三个阶段性步骤，循序渐进、衔接有力、压茬推进。

——一年有起色，就是锚定“打基础、优机制”，推动各项工作开好局、起好步，为实现五年奋斗目标筑牢基石。经济发展持续向好，地区生产总值增速力争追平全省增速，规模以上工业增加值增速由负转正，农业总产值增速接近全省增速，固定资产投资增速由负转正，文旅产业保持良好增长态势，入境游客增长20%以上。统筹机制持续优化，经济

运行、文旅市场、营商环境等机制建立健全、高效运转；现代化产业体系构建路径初步确定，产业链条培育重点和方向基本明晰；“三化”一流营商环境机制初步建立。安全底线持续筑牢，粮食安全全面夯实，脱贫攻坚成果巩固拓展；污染防治攻坚战重点任务全面完成；安全生产专项整治取得显著成效，较大以上生产安全事故零发生；政府债务风险总体可控。政治生态持续向好，狭隘地域观念根本扭转，选人用人科学精准、人岗相宜，干部队伍士气激发、斗志昂扬，全面从严治党走深走实，为开局起步提供坚强政治保障。

——三年上台阶，就是锚定“强攻坚、快赶超”，推动重点任务全面推进、阶段性成效充分显现，在质的有效提升和量的合理增长上迈上新的台阶。综合实力明显提升，地区生产总值占全省比重稳步提升，年均增速稳定高于全省增速，居大湘西地区前列；财政收入结构和质量进一步优化，隐性债务全部清零。产业格局明显优化，规模以上工业增加值增速追平全省增速，农业总产值增速持续高于全省增速，规模以上服务业行业代表企业全部“破零”，入境游客增速持续保持较高增长；多元协同产业体系加快构建，三次产业结构进一步优化。创新动能明显激发，科创载体、专精特新企业培育多点突破，创新资源聚集效应充分释放；营商环境持续优化；生产性服务业取得较快发展。民生保障明显增强，全体居民人均可支配收入增速跻身全省前三，省际边界农村居民人均可支配收入稳定实现“四个高于”，基本公共服务均等化扩面提质；全国文明城市建设成效。

——五年大变革，就是锚定“成态势、促跨越”，推动整体面貌和发展质效显著提升，核心量化指标全面完成，基本建成世界一流旅游目的地。经济实力大跃升，地区生产总值年均增速力争达5.5%以上、总量突破870亿元，人均地区生产总值实现进位赶超；劳动生产率、产业投资、城镇化水平稳步提升。产业体系大构建，接待游客突破5000万人次，入境游客突破300万人，入境旅游标杆城市建设取得明显成效；八大重点产业链聚链成势，三次产业比向14:16:70靠拢，产业结构失衡问题得到有效改善。改革创新大突破，要素市场化改革取得实质性进展，营商环境进一步优化，成渝地区双城经济圈“桥头堡”效能充分释放；人才科创体系成型，专精特新企业扩容，创新驱动作用凸显。生态环境大提升，森林覆盖率、空气质量、环境质量等核心生态指标保持全省领先、全国前列，绿色发展动能显著增强，“两山”转化路径不断拓宽，在生态产品价值转化上打造全国样板。城乡面貌大焕新，现代化城市建设取得积极进展，和美乡村建设成效明显，基层治理能力全面增强，乡村全面振兴取得更大实质性突破、更多标志性成果。民生福祉大保障，教育、医疗、养老、文体等公共服务体系进一步健全，全体居民人均可支配收入增速持续稳居全省前列，共同富裕扎实推进。

三步阶梯，一步不能虚，一步不能慢，步步要踏实，步步要向上。必须保持奋发有为、生机勃勃的战斗姿态，以科学的方法论驾驭复杂局面，以务实的路径破解发展难题，努力在危机中育先机、于变局中开新局，奋力实现“一年有起色、三年上台阶、五年大变革”的赶超跨越。

——实现赶超跨越，必须转变思想、更新观念。既要对标先进发达地区和同类旅游地区，借鉴学习先进理念和发展思维，彻底扭转“张家界不能发展工业”的自我设限，走好文旅引领、工业突围、农业增收的产业协同发展之路；也要彻底摒弃“张家界旅游已到天花板”的自满心态，以新眼光重新审视发展潜能；还要彻底打破“体量小习惯垫底”的躺平思想，以主动作为打破被动局面，做到“跳起来摘桃子”和“奋起一搏摘得到”相统一，以思想之变、格局之变引领行动之变、能力之变。

——实现赶超跨越，必须抢抓机遇、融入大局。既要敏锐捕捉发展政策良机，持续提升旅游吸引力、竞争力，充分发挥核心引领作用，深化区域联动，推动尽快形成“一核引领、多点支撑、全域联动”的发展格局；也要跳出张家界看张家界，发挥湖南向西开放门户优势，以更加开放的姿态主动融入对接成渝地区双城经济圈，推动交通互联、资源共享、优势互补、合作共赢，让张家界在更大范围内优化资源配置、在更深层次上参与合作分工、在服务全省乃至全国大局中实现更大作为。

——实现赶超跨越，必须用好市场、放大优势。既要善用经济思维、市场逻辑，放大千万级游客市场、全球知名IP品牌和优质生态文化资源等优势，吸引更多大项目、好项目落地，真正实现用市场换产业、用资源引投资、用品牌争项目；也要以调优结构为目标，跳出旅游抓旅游、围绕旅游抓融合，以破立并举的措施全力攻坚新型工业、培育发展现代农业、推动观光旅游向康养度假、深度体验转型升级，以市场需求为导向推动现代服务业扩容提质，用产业的多元支撑取代单一的路径依赖，促进三次产业互融赋能，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——实现赶超跨越，必须优化环境、净化生态。既要持之以恒打造“三化”一流营商环境，让要素流动更自由、项目落地更顺畅、企业办事更便捷；也要坚定不移营造风清气正的政治生态环境，破除狭隘地域观念，让政通人和、清风徐来成为张家界“标配”，全面打造近悦远来、心齐气顺的优质高效发展环境；还要全力以赴营造安定有序的社会稳定环境，守牢安全底线，以高水平安全保障高质量发展。

——实现赶超跨越，必须改进作风、狠抓落实。既要下大力气锤炼过硬本领，锻造优良作风，以“一流的工作标准”引领方向，全面提升干部科学决策、发展经济、改革攻坚、应急处置、群众工作等方面的能力，树立创先争优意识，推动各项工作提档进位；又要以“一流的工作作风”狠抓落实，认准了就马上办、抓紧抓，发扬“钉钉子”精神，一抓到底、善作善成；更要以“一流的工作业绩”检验成效，树立实干实绩导向，激励广大党员干部在赶超跨越的征程中交出优异答卷。