

把美丽中国建设宏伟蓝图变成美好现实

——国新办发布会展望“十五五”美丽中国建设新图景

新华社记者 高敬 魏弘毅

国务院新闻办13日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，生态环境部相关负责人介绍全面推进美丽中国建设有关情况。

开局之年生态环境保护工作起步良好

前不久，国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》。生态环境部部长黄润秋说，这是我国生态环境领域第一部以“美丽中国建设”命名的五年规划，标志着“十五五”我国从以环境治理为重点，向全面推进减污降碳扩绿增长协同的美丽中国建设的系统性跃升。

他表示，“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质，实现生态环境根本好转的关键阶段，直接关系到2035年美丽中国建设目标基本实现。今年是“十五五”开局之年，我国生态环境质量持续向好，主要指标明显改善。

1至7月，全国细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降1.8微克/立方米、下降幅度达6.2%；优良天数比例同比增长3.9个百分点。地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例达到86.5%，同比增长2.4个百分点；推动排查治理6000多处群众身边小微水体污染问题，长江、黄河干流水质继续保持Ⅱ类。

同时，生态环境保护对高质量发

展的引领、优化、倒逼作用持续显现，截至7月底，全国碳排放权交易市场累计成交量突破9.3亿吨，在推动行业低成本降碳的同时，也有力促进了绿色低碳转型。

黄润秋说，“十五五”时期，推动美丽中国建设不断取得新成效，要更加注重环保为民，不断增强人民群众生态环境福祉；更加注重源头治理，持续强化减污降碳协同增效；更加注重改革创新，加快健全生态环境治理体系；更加注重全民参与，广泛凝聚美丽中国建设强大合力。

聚焦“五个重点”推进“双碳”工作

“今年上半年，全国煤电发电量占比首次低于50%，这是我国绿色低碳转型取得的新成就。”生态环境部副部长李高说，党的十八大以来，我国应对气候变化工作取得显著成效，能源结构、产业结构、交通运输结构持续优化。

李高介绍，“十五五”时期是实现碳达峰的决胜期，也是落实2035年国家自主贡献的关键期，将聚焦“五个重点”统筹推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作：

——持续推动重点领域绿色低碳转型。实施碳排放总量和强度双控，推动重点领域绿色低碳发展，推进减污降碳协同增效，巩固提升生态系统

碳汇能力，加强非二氧化碳温室气体管控。

——加快推进全国碳市场建设。全国碳排放权交易市场将在发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业基础上扩大到石化、化工等高排放行业，实现对全国约80%二氧化碳排放的有效管控。全国自愿减排交易市场将为更多领域降碳增汇项目提供激励，让全社会真切感受到“排碳有成本、减碳有收益”。

——完善碳排放统计核算体系。积极推动碳足迹数据和标准体系建设，健全碳标识认证和管理机制，丰富产品碳足迹应用场景，妥善应对涉碳贸易壁垒，推动涉碳标准规范国际衔接互认，助力形成绿色低碳供应链和生产生活方式。

——全面提升气候韧性。推进气候适应型社会建设，提升全社会适应气候变化能力，最大程度降低气候变化特别是极端天气气候事件造成的不利影响。

——积极推动应对气候变化国际合作。更加积极主动参与和引领全球气候治理，为构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系贡献中国智慧和方案。

以数智化转型提升生态环境监管质效

生态环境部副部长、国家核安全

局局长董保同介绍，近年来，数字技术、人工智能在监管领域发挥了重要作用。“十五五”时期，将进一步聚焦监测和执法两个方面，更大力度推进数智化转型，大幅提升监管质效。

生态环境监测方面，到2030年，国家生态环境监测网重点业务领域人工参与度下降70%，效率提升5倍以上。在大气、水等重点领域全面实施数智化升级工程，推进国控站点仪器设备的智能化更新改造。比如在大气方面，将加大人工智能预测模型应用，升级空气质量预报平台，到2030年全国72小时PM2.5超标天预报准确率提高到80%以上。

环境执法方面，将构建从问题发现、预警到处置的全流程智慧执法体系，利用人工智能和大数据分析，精准发现问题线索，大幅度减少低效率的现场检查。同时，搭建智慧执法指挥平台，支撑跨区域、跨部门、跨领域执法。

董保同表示，要通过数智赋能，推动执法由“粗放监管”向“精准治理”、从“被动应付”向“主动防控”转变，提高执法准确度，有效缓解基层执法人员不足的矛盾，同时减少对企业的干扰和负担。

(新华社北京8月13日电)



8月13日，“小候鸟”们在建设工程项目部展示厅了解建筑建造原理及施工进度。

8月13日，在中建三局浙江大学医学院附属第一医院国家医学中心（筹）暨浙江大学医学院附属第一医院余杭院区二期建设工程项目部，13名外来务工人员子女参加“小候鸟”暑期夏令营活动，实地参观父母投身建设的工程项目展示厅，并来到杭州市余杭区仓前街道朱庙社区学习交通安全及反诈知识，增强自我保护意识。

新华社记者 黄宗治 摄

◀◀(上接1版)

因地制宜、科学决策。实现“十五五”良好开局，关键是把思想方法搞对头，把实际情况摸清楚，走出一条适合本地区本部门实际的高质量发展之路。

(二)

从“信用浙江”建设看全国统一大市场建设，在“立”与“破”的辩证统一中纵深推进。

习近平总书记指出：“建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，要认真落实党中央部署，加强协调配合，形成推进合力。”

纵深推进全国统一大市场建设，打通堵点、畅通循环，必须用好“立破之道”。

“立”什么、“破”什么，怎么“立”、如何“破”……自下而上的地方实践，20多年前已经开始探索。

“企业在安徽，没想到能获得浙江的贷款。”最近，安徽永臻科技(滁州)有限公司收到了浙江一家银行1.2亿元贷款。

“安徽办厂、浙江融资”，正是得益于20多年前启动的“信用浙江”建设。

2002年，习近平同志在人民日报刊登署名文章指出：“市场经济既是法制经济，又是信用经济，只有坚持事事处处讲诚信，大力倡导信用文化，塑造信用社会，才能促进经济健康发展。”

本世纪初的浙江，部分企业失信问题突出。2003年，习近平同志在《努力打造“信用浙江”》一文中阐述：“企业无信，则难求发展；社会无信，则人人自危；政府无信，则权威不立。”

信息壁垒破除掉，“信用浙江”立起来。在习近平同志领导下，浙江一锤接着一锤敲，花数年功夫打破部门壁垒、归集分散在几十个部门的政务数

据、统一信用标准、建设全省公共信用平台。

“改革有破有立，得其法则事半功倍”。从一域到全国，“立破之道”一脉相承。

2022年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》正式对外公布。建设全国统一大市场，破除地方保护和市场分割，以市场基础制度、市场基础设施、政府行为尺度、市场监管执法、要素资源市场等“五统一”，促进商品要素资源在全国范围内畅通流动。健全统一的社会信用制度作为强化市场基础制度规则统一中的重要内容，有利于进一步规范市场秩序、提升经济效率，并有效破除各地假借信用之名违规设置准入门槛、实行地方保护或干涉经营主体自主交易等行为。

政府行为越规范，市场作用就越有效。“看得见的手”不再“大包大揽”，而是拆藩篱、破堵点、立标准、建平台，为“看不见的手”更充分地发挥作用扫清障碍。

市场准入负面清单持续压减，电力、产权、数据等要素市场化配置更顺畅……立破之间，高标准市场体系的“四梁八柱”已基本建立，全国统一大市场建设从建制度到见实效。

从“信用浙江”建设到全国统一大市场建设，“既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性”的含金量持续上升，这是中国特色社会主义市场经济的独特优势，也是中国经济向新向优向好的底层密码。

(三)

从“两张报表”看统筹发展和安全，必须坚持系统观念，加强统筹协调。

习近平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，

是我们党治国理政的一个重大原则。”

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。习近平同志对统筹发展和安全的高度重视，可以追溯到浙江的“两张报表”。

2003年，在调研浙江省金融系统时，习近平同志就明确要求对潜在金融风险要高度重视、防患于未然。浙江省各级领导干部用于推进经济发展的力度管风险，形成了定期报送各级党政主要领导者的“两张报表”(经济报表+平安报表)机制。

“两张报表”每月更新，在浙江各级领导干部的案头，一放就是20多年。

经济报表上，发展成绩清清楚楚；平安报表上，安全隐患一目了然。每周一早晨，浙江省金华市金东区曹宅镇党委书记陈剑的‘第一项工作就是打开“两张报表”，“‘两张报表’持续发挥效用，今年全镇民生问题信访量同比下降80%以上。”

从地方到中央，安全观持续深化。

2005年，习近平同志在“之江新语”专栏中阐释自己的“安全观”，“我们提出的‘平安’，不是仅指社会治安或安全生产的狭义的‘平安’，而是涵盖了经济、政治、文化和社会各方面宽领域、大范围、多层面的广义‘平安’。”

2014年，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上创造性提出总体国家安全观。

“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，发展和安全的辩证关系，在推动高质量发展实践中更加可感可知。

“努力提升粮食能源资源安全保障能力”，党的十八大以来，我国粮食量足、质优、价稳，保供能力更强、绿色底色更足、运行韧性更佳。现代能源

体系加快构建。

“维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。”建设金融强国，不仅要提升资源配置效率，更要筑牢安全堤坝，为中国式现代化巨轮行稳致远提供坚实可靠的“压舱石”。

“坚决打赢关键核心技术攻坚战”，“卡脖子”攻坚全面提升，高端材料、工业母机等领域逐步打破国外长期技术垄断。

发展质量越高，对安全的需求就越多多样化、多层次。

“确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这匹千里马既跑得快又跑得稳。”7月17日，习近平主席出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话，生动阐释对全球人工智能发展与治理的深刻思考。

常怀远虑，居安思危。正因为抓好了发展这个“第一要务”，又办好了安全这个“头等大事”，我们书写了“两大奇迹”新篇章。

★★★★★“矢志追求真理，始终把准前进方向”，这是中国共产党为什么能的关键密码之一。

从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，以新发展理念为引领，统筹国内和国际，兼顾需要和可能、当前和长远，统筹发展和安全，这是推动中国经济向新向优向好的秘诀之一。

夯实基础、全面发力，“十五五”时期，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。贯彻落实党中央决策部署，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践，因地制宜做好经济工作，我们定能推动中国经济持续发展新向向好发展，不断创造高质量发展新业绩。

(原载《人民日报》)

我国正抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案

新华社北京8月13日电 (记者 高敬 魏弘毅)生态环境部副部长徐必久表示，我国正在抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案，也是第四个“大气十条”。

他是在13日国务院新闻办公室举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

徐必久介绍，党的十八大以来，我国先后印发实施三个“大气十条”，分别是2013年的《大气污染防治行动计划》、2018年的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023年的《空气质量持续改善行动计划》，推动我国空气质量明显改善。

数据显示，2025年全国PM2.5浓度降到28微克/立方米，与2013年相比下降59%，重污染天数比例降到0.9%，是有监测以来的最好水平。

他说，当前，我国大气污染防治成效不充分、不稳固、不平衡的问题依然突出，空气质量改善仍然处于从“明显改善”向“全面改善”过渡的关键期。第四个“大气十条”将重点在“更高、更准、更科学”上下功夫。

标准要求更高。以PM2.5治理为

主线，以新修订的《环境空气质量标准》为引领，按照《美丽中国建设“十五五”规划》提出的空气质量改善目标，收严PM2.5浓度限值，并同步加严PM10、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值。

分区施策更准。对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重点区域，坚持方向不变、力度不减，将长江中游城市群、川渝地区、新疆“乌—昌—石”区域作为强化区域，对标重点区域进行全面治理，将粤港澳大湾区、福建、海南作为先行区域，对标世界一流水平，探索低浓度条件下的改善路径。

路径措施更科学。坚持结构转型和污染减排“两手抓”，持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整，加强重点行业、领域、环节治理减排，谋划开展一批重点行动、实施一批重大工程，推动污染物排放持续下降；同时将加强支撑保障，制修订相关污染物排放标准，创新财税、价格、金融、环保等差异化政策，推动空气质量持续改善。

全国市场监管系统查办食品添加剂滥用

新华社北京8月13日电 (记者 戴小河)国家市场监督管理总局13日通报，自去年4月国务院食安办等六部门联合部署开展食品添加剂滥用问题综合治理以来，各地市场监管部门聚焦重点食品品类和关键生产加工环节，整治食品添加剂滥用违法行为，综合治理工作取得显著成效。

各地市场监管部门以乳制品、肉制品、水产制品、淀粉及淀粉制品、食用植物油、饮料、复合调味料为重点，聚焦食品生产和餐饮加工过程中食品添加剂超范围、超限量使用突出问题，加大监督抽检力度，严厉查处防腐剂、甜味剂、着色剂滥用等突出

违法行为。全国共查办超范围、超限量使用食品添加剂案件23603件，涉案总金额4362万元，罚没金额1.45亿元，其中278件移送公安机关依法追究刑事责任，对食品添加剂滥用等违法行为形成强大震慑。

下一步，市场监管部门将结合监管中发现的突出问题，持续加大监督执法力度，聚焦奶茶、肉类熟食、糕点、面食、酒类等重点品种深入推进综合治理，持续推动企业落实食品安全主体责任，规范食品添加剂使用行为，依法查处重点案件、曝光典型案例，确保综合治理取得实效。

等红灯不计入外卖配送时长

北京部分区域9月试运行

新华社北京8月13日电 (记者 刘洋)记者从13日北京市市场监督管理局组织的平台经济协商对话会上了解到，三家外卖平台将在京执行“红灯停表”。

停车等红灯耽误送餐，是困扰外卖骑手的难题之一。美团、淘宝闪购、京东三家平台将实行的“红灯停表”机制下，骑手等红灯的时长在考核时间中顺延。新机制将于9月在北京朝阳、通州、经开区等部分区域试运行，后续将逐步推广至全市范围。

在计算配送时长时，对于驾驶电动自行车配送的情况，以平均时速不超过15公里/小时计算，并对恶劣天气、复杂路况等加大补时力度。

转单是骑手经常遇到的情况，但转之前的时间也会计入配送时长，往往导致接转单的骑手不得不抢时间。

浙江丽水：

山区“土特产”串起富民“百亿链”

新华社记者 吴帅帅

立秋刚过，浙江省丽水市缙云县壶镇镇五羊湾果蔬专业合作社的水田中，农民们正在忙着采收双季茭白，经过保鲜包装，一茬750斤茭白将通过海运出口国外，价格是内销的两倍。

五羊湾果蔬专业合作社负责人李春萌说，靠着近年来土特产生态化提质，合作社通过“茭白—麻鸭”套养等生态模式，逐步通过欧美国家农残检测，由此打开了海外市场。

丽水市生态环境优良，农业物产丰富，经过长期培育，各县市区逐步形成一批特色农产品，但在发展过程中仍不同程度存在产业链条较短、品牌分散等问题，一些特色农产品依然停留在原材料、初级产品阶段，难以充分释放其生态价值。

近年来，丽水市立足各地土特产基础，在生态种养、品牌培育、产业链延伸等方面持续做优各类农产品，并通过土地流转分红、共富工坊吸纳就业等模式促进共同富裕。

2014年，丽水市立足生态农业发展优势，创新打造全区域、全品类、全产业链的地市级农产品区域公用品牌——“丽水山耕”；2025年，“丽水山耕”年销售额已达65.05亿元，龙泉灵芝、松阳香茶等44个产品入围浙江省名优“土特产”百品榜。

在丽水市景宁族自治县景南乡东塘村，依靠政府配套新建前置仓、生鲜超市品牌授权，原本卖相欠佳的高山“丑萝卜”成了国内头部生鲜超市的热销产品。

除了拓宽已有种植基础的蔬菜销路，农业特派员与电商企业协作，根据景宁地理特点、气候条件、市场需求等，指导农户在高山，成功种植原本易受虫害的有机螺丝椒品种，让“难种菜”成为“增收菜”。

土特产促共富，关键还在于延伸产业链、提升价值链。为此，2023年丽水市制定实施品质农业全产业链建设三年行动计划，在浙江省农业领域率先推行“链长制”，坚持跨乡统筹、变零为整，打破职责边界和地域限制，跨县域打造产业集群，跨产业实现产品融合，有效延长产业链、提高附加值、增强竞争力。

数据显示，截至目前，丽水市已累计打造茶叶、食用菌、中药材、笋竹、畜牧等5条产值超百亿元全产业链，培育庆元食用菌、缙云茭白等13条县域年产值超10亿元“土特产”全产业链。2025年，丽水市品质农业全产业链总产值达813.5亿元，全产业链从业人数达51.2万人，人均年增收2.28万元。

(新华社杭州8月13日电)