

资源沉下去 服务提上来

——聚焦基层卫生健康综合试验区建设

新华社记者 李恒

基层医疗卫生机构是医疗卫生服务体系的重要组成部分，是守护群众健康的第一道防线。

2021年，国家卫生健康委启动基层卫生健康综合试验区建设，鼓励各地先行先试、大胆探索。目前国家级试验区都有哪些创新经验？7月3日，国家卫生健康委在福建省龙岩市长汀县召开新闻发布会，对此进行介绍。

资源整合，配置更加均衡

福建省龙岩市长汀县，是国家基层卫生健康综合试验区之一。2021年以来，当地累计投入16.3亿元改善基础设施，保障医疗机构发展需要。

将试验区建设列入相关卫生健康专项规划，支持长汀县建设紧密型县域医共体……龙岩市副市长修洪介绍，龙岩市多措并举支持长汀县综合试验区建设，长汀县基层诊疗量占比

从2021年的67%提高到2025年的78%。

今年5月，山西省介休市慢性病管理中心正式挂牌运行，目前正在整合优化市医疗集团急诊急救“五大中心”信息化系统，筹建乡镇和社区分中心，持续提升基层基本医疗、公共卫生和健康管理等综合服务能力。

介休市副市长吴国华介绍，经过综合试验区的持续实践，介休市县乡村三级医疗卫生服务体系更加完善，资源配置更加均衡，群众就医更加便捷高效。

就近就便，看病就在“家门口”

山区县群众居住分散、就医不便，如何破解？长汀县的回答是：集中打造5个县域医疗卫生次中心。

长汀县委书记吕莉介绍，每个片区按二级医院服务能力的标准打造一个次中心，通过5个次中心分片管理

周边的13个一般卫生院，实行运营统一管理、人员统一调度、绩效统一核算，形成紧密协作的服务网络。每个次中心差异化打造康复、血透、消化等特色专科。

建成国家、省、市、乡、村五级远程医疗服务体系，覆盖影像、心电和超声等诊断项目；推进检查检验结果县域互通互认，每年为群众减少就医开支约310万元……聚焦县域医共体建设，介休市采取一系列“暖心”举措，县域外转就医人次年均减少1.1万。

签约履约，服务到家

家庭医生签约服务如何让群众有获得感？长汀县新桥中心卫生院院长付礼甲分享了三个“小切口”：将全镇划分成76个健康网格，对重点签约居民实行每周一次电话跟踪、每月一次入户随访、每季一次健康评估的服务；利用幸福院、老年活动中心等

场所建设20个健康驿站；为签约的普通人群和慢性病患者分类发放小药箱等。

针对农村老龄化问题，新桥中心卫生院与县医院共建老年病科，县医院下沉驻点医师和护理骨干4批次，“师带徒”培养骨干人才18人，该卫生院诊疗人次较2021年提升66%。

在介休市，当地组建了四支基层健康服务队伍，即“介小卫”“介小医”“介小健”“介小康”，分别由公共卫生专业人员、县乡村三级医务人员、村居民网格员和村公共卫生委员会成员、慢性病患者志愿者组成，构建起慢性病综合治理体系。

介休市医疗集团（人民医院）院长韩军介绍，通过四支队伍协同发力，介休市慢性病患者血压、血糖监测设备规范化使用率达90%以上，高血压、糖尿病患者规范化管理率达80%以上。（新华社福州7月3日电）



7月2日，桑植县消防救援局联合多部门，在时光里小区开展高层建筑灭火救援综合实战演练。此次演练全程实景化、实战化，有效检验了高层建筑火灾应急处置和多部门协同作战能力。

何蜜 摄

推动“十五五”美丽中国建设取得新的重大进展

——生态环境部负责人解读《美丽中国建设“十五五”规划》

新华社记者

日前，国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》。规划出台的背景如何？目标制定上有何考虑？生态环境部负责人3日就规划相关情况回答了记者提问。

问：规划出台的背景是什么？

答：建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。“十四五”以来，在习近平生态文明思想科学指引下，我国绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，地级及以上城市细颗粒物浓度累计下降20%，长江、黄河干流全线水质连续多年稳定保持Ⅱ类，近岸海域优良水质比例较2020年提高7.5个百分点，公众生态环境满意度连续5年超过90%。同时，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境改善从量变到质变的拐点尚未到来。

“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质、实现生态环境根本好转的关键阶段。生态环境部会同有关方面科学分析“十五五”时期美丽中国建设面临的形势，深入论证目标指标、任务举措、工程项目，广泛听取各方面意见建议，编制形成这一规划。

问：规划编制的主要思路是什么？

答：规划的主要思路是把握好“四个一”：

把握一个要求，深刻理解美丽中国建设“外美、内丽、气质佳”的内涵。“外美”就是生态环境美，是美丽中国最重要、最显著、最根本的标志；“内丽”就是发展的高质量，是美丽中国建设的内在要求；“气质佳”就是制度机制优，是美丽中国建设的关键支撑。

聚焦一条主线，全面改善生态环境质量。促进空气质量持续改善，加快建设美丽河湖、美丽海湾，深入推进土壤和地下水、固体废物、新污染物治理，加强生态保护修复，注重解决好群众身边的急难愁

盼问题，推动生态环境质量从“点”上突破到全国范围内“面”上整体提升。

突出一个抓手，以碳达峰和绿色低碳转型推进源头治理。用好生态环境标准、分区管控、环评等有效手段，有力有效管控高耗能高排放项目。抓住推动煤炭和石油消费达峰的重要契机，大力推动非化石能源发展，积极发展新能源车船和零碳燃料，从源头减少污染物和碳排放。

用好关键一招，向深化生态文明体制改革要动力，全面提升生态环境治理现代化水平。加快完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，发挥科技创新的支撑赋能作用，激发市场活力。

问：规划在目标指标设置上有哪些考虑？

答：科学制定“十五五”时期美丽中国建设目标指标是规划编制的核心。规划充分衔接“十五五”规划纲要和美丽中国建设部署，提出到2030年，生态环境质量全面改善，美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，固体废物综合治理能力和水平显著提升，城乡人居环境显著改善，生态系统多样性稳定性持续不断提升，核与辐射安全水平持续提高，国家生态安全得到有效保障，适应美丽中国建设要求的生态环境治理体系不断健全，建成一批美丽中国建设示范样板，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强。

遵循这一总体目标要求，坚持目标导向和问题导向、坚持继承与创新、坚持科学性和客观性，规划从生态环境质量改善、减污降碳协同、生态系统保护和生态环境风险防控等四个领域设置18项主要指标，其中约束性指标6项、预期性指标12项。基于2035年美丽中国建设目标倒排，同时兼顾经济发展、气象条件等影响，设定了

指标目标值，确保可行可达。

问：规划提出哪些重点任务？部署了哪些重大工程？

答：规划注重强优势与补短板协同发力，推进多要素多领域协同治理与系统提升，部署7方面重点任务：深入打好蓝天碧水净土保卫战，全面实施固体废物和新污染物治理行动，统筹推进生态系统优化，积极应对气候变化，加快形成绿色生产生活方式，守牢美丽中国建设安全底线，健全美丽中国建设保障体系。

重大工程是推动规划目标任务落地的重要抓手。规划坚持项目跟着规划走，谋划提出20项支撑性和引领性强的重大工程，比如在蓝天碧水净土保卫战方面，提出大气污染防治提升、水生态环境治理与保护修复、海洋生态环境保护修复、土壤污染源头防控和治理等工程项目；在生态系统优化方面，提出了重要生态系统保护与修复、生物多样性保护与监管等工程项目。

问：如何抓好规划贯彻落实？

答：美丽中国建设是一项复杂的系统性工程，需要久久为功，推动规划各项任务措施落地见效。

强化责任落实。完善美丽中国建设中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，按规定实施好美丽中国建设成效考核。推动地方把规划确定的目标、任务、工程等落实到本地区相关专项规划和年度计划。

加强工程实施。健全美丽中国建设重大工程实施机制。发挥政府资金牵引撬动作用，因地制宜探索社会资本投融资模式及区域性环保建设项目金融支持模式，强化资金和要素保障。

开展监测评估。开展美丽中国建设进程评估。强化规划实施进展情况动态监测分析、中期评估和总结评估全过程管理，跟踪督促规划任务落实。

（新华社北京7月3日电）

筑牢气象防灾减灾坚实防线

我市气象部门彻夜坚守迎战强降雨

本报讯(通讯员 邓婕 周雅琴)7月2日20时至3日09时,我市遭遇新一轮强降雨天气过程,全市平均降雨量达42.7毫米,最大降雨量落区为桑植县五道水镇,累计雨量达133.2毫米,全市共有28个乡镇累计降雨量突破50毫米。本轮强降雨覆盖范围广、短时雨势猛,山区山洪、地质灾害风险随之急剧攀升,防汛形势十分严峻。面对迅猛来袭的雨情,我市气象部门全体值守人员彻夜坚守岗位,以整夜不间断的监测研判、精准高效的预警服务,为全市防汛避险转移、隐患排查工作争取到了宝贵的前置处置时间,牢牢守住了气象防灾减灾“第一道防线”。

早在本轮强降雨来临前,市气象局就已提前进入临战状态。7月2日早上,在通过国、省、市、县四级天气会商之后,市气象局主要负责人邓战满在全市防汛调度会上提前通报天气趋势和降水预报,为全市层面统筹部署防汛工作提供了科学可靠的气象支撑。随着天气系统不断东移发展,该局于2日17时正式启动气象灾害(暴雨、强对流)Ⅳ级应急响应,全市气象业务条线随即进入24小时应急作战模式,从市台到区县预报员全员在岗,紧盯雷达回波演变轨迹、自动站实时雨量数据,滚动分析天气系统动向,彻夜开展多轮次会商研判,不放过任何一处雨势变化的细节。

整个通宵值守期间,市气象台业务大厅始终灯火通明,市气象台台长黄骏作为党员骨干,始终钉在预报一线发挥先锋模范作用。在他的带领下,整个通宵的预警发布流程高效顺畅,全市气象部门构建起“递进式、全覆盖”的预警发布体系,精准打通预警传播“最后一公里”。7月2日20时至3日09时,全市

气象系统累计滚动发布“631”简讯4期;各类气象预警12期,覆盖4个区县,触达群众超2.3万人次;针对桑植县等强降雨核心区域,气象部门进一步升级靶向预警服务,发布靶向预警信号1期,覆盖6个乡镇共61350人次,发布乡镇暴雨临灾警报9期,覆盖9个乡镇共5864人次,同步联合自然资源部门发布地质灾害风险临近预警9期,精准圈定山区高风险区域,覆盖8577人次,所有预警信息通过靶向短信及AI智能微信助手推送,直达乡镇、村一级防汛责任人,实现预警信息精准落地。

在桑植县,气象部门门的通宵值守为全县防汛决策提供了关键支撑。7月2日08时至3日08时,桑植县面平均降雨量达56.2毫米,多个山区站点累计降雨量突破90毫米,凉水口、旧湖等站点河道水位涨幅均超过2米。基于气象部门提供的强降雨落区和强度预报,桑植县于7月2日晚10点紧急召开23个乡镇视频调度会议,县气象局现场通报雨情水情预报,为全县部署人员转移、隐患排查提供了直接依据。7月3日0时,桑植县第一时间启动Ⅳ级防汛应急响应,随后将五道水镇、八大公山镇等6个高风险乡镇应急响应提升至Ⅲ级,全县紧急避险转移群众361.9人。截至3日8时,全县未接到重大灾情情报报告,所有水库山塘运行平稳,无超汛限水位情况发生,最大限度保障了山区群众的生命财产安全。

汛期还未结束,我市气象部门将继续绷紧防汛安全弦,持续紧盯主汛期复杂天气变化,深化与应急、水利、资规等部门的联动协同,以全天候值守、全链条服务,为全市安全度汛筑牢更坚实的屏障。

永定区启动酒驾醉驾及交通违法行为联合执法百日行动

交通问题顽瘴痼疾集中整治

本报讯(全媒体记者 唐生英 宋莉莉)7月2日晚,永定区酒驾醉驾及交通违法行为联合执法攻坚百日行动启动。此次行动由永定区交通问题顽瘴痼疾整治工作专班牵头,联合市交警支队直属一大队和永定区交通运输综合行政执法大队,在市区欣业家园、永昌路鹭鹭湾高架桥、大庸路高盛庄园和子午路烟草公司四个重点路段同步开展集中整治行动,当晚共查处各类交通违法行为百余起。

据了解,此次联合执法采用“交警拦

截+执法取证”双岗协作模式,以酒驾、醉驾为核心,同步严查各类交通违法行为,是该区深入推进交通问题顽瘴痼疾集中整治的重要举措之一。行动中,交警部门出动警力49人次、警车7台,现场查处酒驾1起、醉驾3起、无证驾驶5起、摩托车未佩戴安全头盔77起、摩托车违法载人8起、未年检车辆3台、未购买保险车辆4台。永定区交通运输综合行政执法大队共出动执法人员23人、执法车辆4台,检查车辆351台次,核查涉嫌非法营运等违法违规车辆17台,对辖区交通违法行为形成强力震慑,有效保障了人民群众的生命财产安全。

◀◀(紧接1版)轻量化小型车辆灵活便捷、通行性强,能够精准输送户外爱好者、小众体验客群深入山野腹地,极大丰富了张家界旅游体验场景。河北游客朱先生一家在做张家界旅游攻略时,一眼被“天门山后花园”堡子界的风光吸引,来到张家界后,一家人迫不及待租了一辆商务车前往堡子界度假,一番体验下来,他连连赞叹:“这里风景独特,负氧离子充沛,确实是康养休闲的绝佳去处。”

开启“快进慢游”文旅新格局

近年来,张家界国际文旅品牌影响力持续攀升。2025年,全市接待入境游客133.03万人,同比增长32.79%,入境游总花费7.46亿美元,同口径增长20.83%,客源覆盖192个国家和地区,“国际张”的城市名片愈发响亮。

在客源结构、消费需求的双重变革下,张家界旅游产业加速转型升级,从单一峰林山水观光,迈向山水观光、文化体验、运动体验、康养度假四轮驱动的多元产业生态,游客平均停留时长延长至3.2天,休闲度假、沉浸式体验成为市场主流。

市场数据直观印证文旅消费新动向:2025年以来,张家界自由行及精品团、小团游客占比超五成,定制游热度正在超越传统跟团游,且保持攀升的态势。“往年都是跟团游占主流,2025年精品团、小团订单量反超跟团游,成为游客首选,这是张家界旅游市场转型的重要标志性变化。”湖南途湘天下国际旅行社副总经理易莉表示,个性化、精细化、深度化的定制旅游,已经成为张家界文旅消费新风口。

为精准适配市场新需求、补齐全域出行短板,张家界持续优化旅游客运布局。张家界各旅游客运公司纷纷对车辆焕新升级,投放大批7至17座高端商务车辆和“1+1”豪华大巴,其中安龙、益达、中信、南方4家骨干企业新增中

小型车辆总数超170台,中小型车辆在各家企业运力中的占比达到两至三成,旅游包车客运车辆结构由大巴为主向“大巴+高端商务车”并重发展。2024年4月,全市首批5条城景巴士专线正式开通,依托高铁站、火车站、汽车站、飞机场“三站一场”交通枢纽,创新打造“客运专线+定制客运”双运营模式。目前,张家界已构建起涵盖中小型商务车、豪华“1+1”大巴、城景巴士、租赁车、出租车、网约车的“精品出行”旅游客运体系,搭建起串联核心景区、交通枢纽、城市商圈、乡村民宿的立体化交通网络。

面对持续升温的高端度假、定制旅游、入境旅游市场,张家界持续完善“快进慢游”全域旅游体系,推动旅游产业迈向高端化、精细化、多元化。

持续优化运力结构。鼓励客运企业精准对接市场需求,新增中小型高端旅游车辆,逐步淘汰老旧高耗能大巴,适配小包团、精品团、自由行出行趋势。同时,常态化开展从业人员安全培训、服务保障,建立驾驶员动态监管与年度考核机制,全面提升安全服务、定制服务、涉外服务专业化水平,筑牢高端出行服务根基。

全方位补齐全域旅游发展短板。持续织密景区、民宿、乡村点连通路网,在网红打卡点、小众景点增设临时停靠点、自驾营地、观景驿站,升级完善道路标识、休憩配套、智慧导览系统,打通精品出行“最后一公里”。依托完善的交通路网,串联峰林观光、乡村民宿、民俗体验、夜间演艺、户外徒步、森林康养等资源,打造一批小众探秘、精品自驾、民俗度假定制线路。

未来已来,先行者赢。当下的张家界,正牢牢把握文旅消费升级机遇,坚守品质发展路线,深耕沉浸式体验,不断丰富度假产品供给,借力大张家界国际旅游区建设,加速实现从单一山水观光型旅游城市向康养度假复合型旅游城市的华丽蝶变。

关于撤销注销公告的声明

我协会于2026年5月21日发布注销公告作废，现予撤销，特此声明。

张家界市武陵源区研学旅行协会
2026年6月25日