



中共中央办公厅 国务院办公厅 印发

《关于用好乡镇(街道)履行职责事项清单的具体措施》

新华社北京5月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于用好乡镇(街道)履行职责事项清单的具体措施》(以下简称《具体措施》)，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《具体措施》明确，要全力落实基本履职事项清单，乡镇(街道)要将基本履职事项细化分解到具体岗位和人员，履行好党的建设、经济发展、民生服务、平安法治等主要职能，特别是抓好保民生、保安全、保底线履职事项的落实。要协同落实配合履职事项清单，上级部门要明确承担职责的具体机构，履行好清单列明的工作任务，对乡镇(街道)配合履职的职责，在业务培训、政策指导、人员力量、资金投入、装备设备等方面提供必要的支持保障。要衔接落实上级部门收回事项清单，上级部门要明确承接收回事项的机构，调整优化力量配备，和乡镇(街道)做好工作衔接，避免出现管理空白。要按照履职事项清单，进一步完善“街乡吹哨、部门报到”的运行机制，调整优化“12345”等政务服务平台诉求派单目录，推动清单数字化管理和履职事项网上运行。县级党委和政府研究涉及乡镇(街道)的规划计划、政策文件、重大工作等，应以

履职事项清单作为重要依据。除党中央、国务院及省级党委和政府统一部署外，上级部门不得将未列入清单的履职事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放。

《具体措施》明确，要将履职事项清单作为考核乡镇(街道)的基本依据，县级党委和政府主要依据基本履职事项清单调整优化对乡镇(街道)综合考核内容，科学评价乡镇(街道)领导班子和领导干部。要依据配合履职事项清单考核县直部门牵头履职事项和乡镇(街道)配合履职事项，考核县直部门牵头组织协调情况、承担的职责落实情况、为乡镇(街道)配合履职提供保障情况等，考核乡镇(街道)配合履职落实情况、与县直部门协作配合情况等。不得以上级部门收回事项考核乡镇(街道)。

《具体措施》明确，要结合履职事项清单开展追责工作。要依照基本履职事项清单、配合履职事项清单分清相应责任。因不履行或者不正确履行基本履职事项需要追责时，依规依纪依法追究乡镇(街道)相关领导干部和工作人员的责任。对配合履职事项存在失职失责需要追责时，上级部门承担主责，乡镇(街道)在配合职责范围内对自身过

错部分承担责任。对乡镇(街道)已正确履行配合职责，因上级部门未妥当地置导致责任事故、事件的，不追究乡镇(街道)责任。对上级部门追究事项存在失职失责需要追责时，不追究乡镇(街道)责任。

《具体措施》明确，要落实履职事项经费支持政策，对接履职事项清单做好乡镇(街道)经济社会发展等项目安排。要建立健全履职事项清单动态调整机制，坚持“大稳定、小调整”，在充分听取群众意见基础上，组织乡镇(街道)和县直部门研究提出调整意见，按程序报批后实施。

《具体措施》要求，地方各级党委要加强对坚持和完善乡镇(街道)履职事项清单制度的组织领导，县委书记要带头用好清单。中央和国家机关部门要以上率下，推动用好履职事项清单有关具体措施落地见效，制定政策过程中对确需乡镇(街道)落实的工作应明确具体任务，不得直接要求乡镇(街道)列入清单，坚决杜绝“条条干预”。各地要将履职事项清单执行情况作为巡察形式主义为基层减负、巡视巡察等重要内容。畅通机构编制部门“12310”举报电话，对典型问题予以公开通报，造成严重后果的严肃处理。

走出一条独具特色的中国旅游发展之路

——习近平文化思想引领旅游强国建设

新华社记者 徐社

5月19日，第16个“中国旅游日”。党的十八大以来，旅游业发展步入快车道，日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。从2012年到2025年，我国出游人数增长1.2倍，出游花费增长1.77倍。2024年，全国旅游及相关产业增加值占GDP比重达4.35%。

“十五五”规划纲要提出，深化以文塑旅、以旅彰文，推进旅游强国建设。《旅游强国》首次写入国家五年规划，擘画“诗和远方”壮美风景。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。作为新时代中国特色社会主义文化建设的科学指南和根本遵循，习近平文化思想为深入推进旅游强国建设提供了全面指引。

“着力完善现代旅游产业体系，加快建设旅游强国，让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴”。循着习近平总书记指引的方向，我国坚持旅游为民，以推进文旅深度融合为主线，向着旅游强国宏伟目标砥砺前行。

以文塑旅、以旅彰文，走独具特色的中国旅游发展之路

洛阳之南、伊水之畔，龙门石窟的千年微笑迎接八方宾朋。今年“五一”假期，这里接待游客34.4万人次，人们在旅途中尽情感悟文化之美、陶冶心灵之美。

2025年“中国旅游日”，正在河南考察的习近平总书记来到龙门石窟，殷殷嘱托：“文旅融合前景广阔，要推动文旅产业高质量发展，真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。”

推动文化和旅游融合发展，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。习近平总书记多次对推动文化和旅游融合发展作出重要指示。党的十九届三中全会部署组建文化和旅游部，

统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展。党的二十大部署推进文化和旅游深度融合，党的二十届四中全会提出推进文旅深度融合。

从“非遗游”“文博游”出圈成风，到红色旅游、研学旅游持续升温；从“村晚”“村超”“村歌”等成为出游新引力，到“跟着电影去旅行”“跟着演唱会去旅行”掀起旅游新潮流……优秀文化资源、创意设计不断融入旅游发展，引领旅游提升品位、丰富内涵。

从乡村旅游寄托乡愁，到红色旅游砥砺前行；从汉服妆造、国风国潮进阶“顶流审美”，到“中国游”“中国购”成为海外民众新时尚，越来越多游客在旅游中体验文化魅力、获得精神享受，越来越多旅游活动在润物无声中传播价值理念、人文精神。

以文旅融合为动能，我国已形成规模庞大、类型丰富、创新活跃、标准完善的景区供给体系：“十四五”时期，全国新增A级景区约2600家，总数达1.65万家，县域覆盖率提升至97%。新推出40家国家级旅游度假区、204家国家级旅游休闲街区、345家国家级夜间文化和旅游消费集聚区，省级以上的度假区和休闲街区超1400家。300家全国红色旅游经典景区持续优化提升。全国乡村旅游重点村镇总数达1597个，安徽小岗村、湖南十八洞村等19个乡村入选联合国旅游组织“最佳旅游乡村”，数量居世界第一。

“诗和远方”相得益彰，产品供给、服务质量持续优化，带动国内居民出游人次、总花费保持较高速增长。2025年，国内居民出游人次65.22亿，同比增长16.2%；国内居民出游花费6.30万亿元，同比增长9.5%。入境游客人次超过1.5亿，同比增长17.1%；花费超过1300亿美元，同比增长近40%。

从小到大、由弱渐强，我国已形成全球最大国内旅游市场，成为国际旅游最大客源国和主要目的地，成功走出了

一条独具特色的中国旅游发展之路。

“文旅+百业”“百业+文旅”，赋能经济社会发展

“文旅市场人气火爆，‘城超’‘村超’热闹非凡，冰雪运动点燃冬日激情。”习近平总书记在二〇二六年新年贺词中的一番话，彰显文旅产业蓬勃活力。

眼下，2026年江苏省城市足球联赛激战正酣。据江苏智慧文旅平台监测，今年“苏超”第一轮，全省4个主场城市A级旅游景区接待游客245.44万人，同比增长1.41%。其中接待外地游客144.43万人次，同比增长1.53%。数据显示，去年“苏超”每1元门票收入，可带动7.3元周边关联消费。

习近平总书记指出，旅游是综合性产业，是拉动经济发展的重要动力。当前，随着“文旅+百业”“百业+文旅”持续释放带动效应，旅游对经济社会发展的赋能作用不断凸显——

浙江安吉余村，旅游重塑乡村面貌。从“卖石头”到“卖风景”，昔日矿坑变身油菜花田、荷花藕塘，走出一条生态美、产业兴、百姓富的新路。

黑龙江漠河北极村，冰天雪地也是金山银山。乡亲们在家门口吃上旅游饭，北国边塞风光、冰雪资源为当地带来源源不断的收入。

宁夏银川西夏陵，文旅产业“栽下梧桐树”。2025年申遗成功后，西夏陵年接待游客量攀升至百万人次。当导游、玩旅拍、做文创、开民宿……数以万计的年轻人来此就业创业。

北京亦庄小米汽车工厂，亦游亦学收获多，成为工业旅游的重要“打卡地”。开启常态化参观一年多以来，这里累计接待游客近20万人次。从国内外政企考察团到高校研学团，越来越多人把旅游当作一种重要的生活方式、学习方式、成长方式。 ▶▶(下转4版)

刘革安到永定区检查防汛备汛工作

本报讯(全媒体记者 王姣 董欣 李享)5月18日下午，市委书记刘革安深入永定区督导检查防汛备汛工作。他强调，要压紧压实防汛备汛工作责任，抓实抓细监测预警、值班值守、应急保障等各项重点工作，坚决守牢防汛安全底线。

在枫香岗街道青潭村榨架岩组地质灾害隐患点，刘革安实地勘察地质灾害现状，详细询问隐患点历史灾害发生情况，全面了解隐患点监测管控、群众转移等地质灾害防治工作落实情况。他指出，要常态化做好隐患点动态监测，紧盯暴雨等危险天气，严格落实群众转移避险措施；积极引导隐患点群众异地搬迁，增派专业巡查检测力量，

加密隐患点巡查监测频次，全方位筑牢人民群众生命财产安全防线。

随后，刘革安来到枫香岗街道花岩水厂电力取水泵房项目施工现场，调研在建涉水工程安全度汛工作。该河段水文条件复杂、水位涨落波动较大，受上游来水骤增影响，项目临时围堰出现漫水淹没情况。目前项目方已严格按照防汛预案，完成重要物资、施工设备转移，并安排专人值守管控。

刘革安要求，要持续强化值班值守机制，精准研判水位水量变化，动态优化调度方案，及时清理河道漂浮杂物，保障工程项目安全度汛。同时，待洪水消退后，迅速开展场地排水、现场清理工作，抢抓施工窗口期，全

力推动项目复工提速。

刘革安还来到永定区永定小学围墙与中国银行宿舍交接处、澧水干流堤防陈家溪片防洪保护圈堤防加固工程现场，实地调研城市内涝治理、堤防加固扫障除杂等工作。他强调，要加快推进东门外溪路迎灾路段卡口溪水分流工程建设，有效提升河道行洪排涝能力，切实破解片区城市内涝难题；要高质量推进陈家溪片防洪堤加固工程，借鉴先进地区建设经验，因地制宜统筹推进建设、城市绿化与新能源项目布局，实现防洪安全、生态提质、产业赋能多重效益。

市委常委、市委秘书长贺建任，副市长闫瑞增参加调研。

我市召开医药卫生体制改革调度会

本报讯(全媒体记者 王姣 董欣 李享)5月19日上午，市委书记刘革安主持召开我市医药卫生体制改革调度会，就进一步深化全市医药卫生体制改革进行再部署、再推进、再落实。他强调，要守牢为民初心，破解改革难题，推动医药卫生体制改革走深走实，提升我市医疗服务水平，让群众共享更多改革红利。

会议听取了全市医药卫生体制改革整体推进情况、市智慧医疗急救服务体系建设的进展，以及市、区(县)两级医疗集团(总医院)建设成效汇报。与会人员围绕深化改革举措、提升医疗服务水平、加强人才队伍建设、强化要素保障等重点工作进行交流探讨，凝聚改革共识。

刘革安充分肯定我市医药卫生体制改革取得的阶段性成效。他指出，前期改革实践充分证明，我市医改思路和举措契合张家界发展实际，符合群众健康需求。当前，医改已进入深水区、攻坚期，全市上下要进一步统一思想、坚定信心，正视改革中的难点堵点，迎难而上、久久为功。要持续压实改革责任，强化统筹协调，完善科学评估考核机制，加强宣传引导，汇聚起上下联动、协同推进医改的强大合力，切实破解改革进程中的各类难题，推动医改工作取得更大突破。

刘革安强调，要聚焦关键环节，进一步深化完善改革举措，着力提升医疗服务质效。强化医联体建设，坚持科学布局，优化资源配置，补齐一般公共服务短板，兼顾群众就近就医需求与高水平医疗服务供给；加快信息化建设，依托科

技手段破解信息共享不畅、医护人员不足等痛点难点；持续健全分级诊疗、上下转诊机制和药品耗材带量采购机制等，切实减轻群众就医负担；坚持以人民为中心的发展思想，坚守公立医院公益性，持续深化医院内部改革，充分激发医护人员干事创业活力，提高医疗设备、病房等资源利用效率，通过科学管理降低运行成本；统筹推进中西医协同发展、公立医院与民营医院协调发展，构建多元化医疗服务体系；加强医疗人才队伍建设和学科建设，持续提升医疗服务本质能力；牢固树立底线思维，坚决守牢安全底线，切实保障群众生命健康权益。

市委常委、市委秘书长贺建任参加。

陈澎“四不两直”检查防汛救灾工作

本报讯(全媒体记者 向文 虞兴亮 刘梓华)5月19日上午，市委副书记、代市长陈澎赴慈利县“四不两直”检查防汛救灾工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，按照省委省政府部署要求，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，紧盯薄弱环节、重点区域，全力以赴做好除险加固、监测预警、避险搬迁、应急准备等防范应对工作，切实守护人民群众生命财产安全。

在甘堰土家族乡金桂村，陈澎来到乡村道路边坡滑坡点、龙虎峪水库大坝

和舒家台地质灾害风险防控区，实地检查山体滑坡隐患治理、水库防汛备汛、防汛物资储备、地质灾害防治及防汛宣传等防汛救灾措施落实情况，现场指出滑坡点未设置警示标志、地质灾害点未张贴“明白卡”、水库蓄水范围内存在生活生产建筑物、防汛物资储备不足等问题隐患并交办。他要求，对发现的问题立即整改、限期销号，坚决杜绝“带病度汛”。要举一反三，全面排查类似隐患，尤其加强对重点地质灾害点、山洪易发区、低洼地带、病险水库的巡查排险，做到险情早发现、早报告、早处置。

检查中，陈澎强调，各级各部门要

坚决克服麻痹思想和侥幸心理，时刻保持高度警惕，立足“防大汛、抢大险、救大灾”，把各项防汛救灾措施落到实处。要强化监测预警，密切关注雨情、水情、汛情变化，加密会商研判，及时发布预警信息。要做好应急准备，完善应急预案，备足防汛物资，统筹救援力量，确保关键时刻拉得出、用得上、打得赢。要压实基层责任，将防灾避险知识宣传到户、到人，确保群众熟悉撤离路线和避险场所，打通防汛救灾“最后一公里”。

市委常委、副市长马碧，市政府秘书长向志刚参加。

中央紧急调拨一批救灾物资运抵我市

本报讯(全媒体记者 符慧 朱建文)5月19日，中央紧急调拨一批救灾应急物资运抵我市。

运抵我市的这批应急物资主要有：折叠桌、折叠凳、折叠床、夏凉被、帐篷等基础生活保障物资，同时配备家庭应急包、应急灯、手持照明设备等各类应急避险装备，

全面覆盖汛期防范、临时安置、应急避险等各类应用场景。

物资抵达后，我市第一时间组织工作人员开展卸车、清点核对、信息登记、分类码放等工作。全过程严格遵循应急物资管理规范，各环节衔接顺畅、高效有序。通过全面摸清物资底数、完善物资台账，

实现了应急物资规范化、精细化、闭环式管理，确保所有物资可管、可控、可快速调配。

与此同时，我市同步启动物资快速转运分发机制。这批物资将根据各区县实际防汛备汛情况，实行精准匹配、按需调拨，确保第一时间下沉一线、投入保障使用。

村民一个电话，守住两户村民生命——

80分钟生死时速

上官智慧 王辉

5月16日，桑植县沙塔坪乡沙塔坪村村民王晋再次对邻居王晋雄道谢。原来，几天前的一场路基垮塌险些威胁到他的房屋，所幸王晋雄提前预警，全家及时转移，安然无恙。

时间回到5月12日16时。当天，王晋雄走在乡农科站至花椒园的Y404乡道上，这条走了几十年的路，这天走起来总有种说不上来的空荡感，他蹲下往路基缝隙里一瞧，黑漆漆的看不见底，连日雨水冲刷导致泥土流失，水泥路面早已悬了空。

王晋雄心里一紧：这条路是通往花椒园两个村民小组的唯一通

道，路面下方不到百米就住着两户人家，而路基下方是十几米深的陡坡，一旦垮塌，石块泥浆将直接冲击房屋。“曾书记，公路快垮了，快来！”王晋雄立刻拨通村支书曾维阳的电话。

挂掉电话后的王晋雄并未撤离，而是守在路边提醒过往行人和车辆。他说，村里广播天天喊排查隐患、举报有奖，老百姓的安全意识早就提上来了，“咱不能光靠政府”。

几分钟后，曾维阳赶到现场，发现路基悬空面积比预想的更大，当即拉好警戒线、拦住车辆，又跑到下方两户人家门口紧急疏散：“路

要垮了，快点转移！”

16时15分，路面裂缝仍在缓慢扩大；17时20分，一声巨响，路基轰然垮塌，大量石块裹着泥浆倾泻而下。此时警戒线内已无车辆行人，两户村民早已转移。从王晋雄打出电话到路基垮塌，整整80分钟，无人伤亡。

事后，王晋雄站在安全地带，看着坍塌后的碎石泥浆逼近自己的家，后怕不已，他说：“要不是老王和村干部来得快，这后果真不敢想。”

目前，沙塔坪乡政府为王晋雄申报的地质灾害成功避险奖励正在审批中。



5月19日，第16个中国旅游日。张家界国家森林公园游人如织，前来打卡世界自然遗产美景的海内外游客络绎不绝。图为成批外国游客正在从景区东门验票入园。 邓道理 摄