

社会救助法四大看点解析

新华社“新华视点”记者

4月30日，十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过社会救助法，自2026年7月1日起施行。

社会救助事关困难群众的基本生活和衣食冷暖。作为社会保障领域的基础性法律，社会救助法如何聚焦救助工作中的堵点、难点，构建更加公开、公平、公正、便民、及时的社会救助体系？新华社“新华视点”记者采访了有关专家学者。

看点一：强化兜底功能 扩大社会救助范围

随着经济社会发展，我国低收入群众的困难情形出现新变化。比如，有的经济困难但收入略高于低保线，有的因大病、受灾等支出骤增陷入困境。

为此，社会救助法吸收过去几年成熟的实践做法，推动扩大社会救助范围，兜住兜牢民生底线。

法律明确在特困人员、最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上，增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象，并规定省级人民政府可以根据地方实际将其其他特殊困难家庭或者人员纳入社会救助对象范围。

与此同时，社会救助法明确国家建立健全分层分类的社会救助体系，科学认定社会救助对象，根据救助对象类型、困难程度等及时有针对性地给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如，法律规定对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭，由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助；社会救助对象遇有紧急情况的，社会救助管理部门

依法及时给予救助等。

“社会救助法推动救助重点从低保群体向低收入群体扩展，有利于进一步激发社会保障制度再分配功能，提升社会救助效益。”南京大学政府管理学院教授林闽钢说，这将推动社会救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，确保“兜牢底线”。

看点二：优化工作流程 确保便民及时

社会救助法明确，社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际，依法优化工作流程，提高便民化水平。

比如，法律规定县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。法律同时规定，本人或者与其共同生活的家庭成员申请社会救助有困难的，可以委托村民委员会、居民委员会或者他人代为提出申请。

“社会救助制度首先在申请程序上向困难群众提供便利。”北京师范大学社会学院教授刘逸帆表示，相关规定在不降低识别精度的条件下优化救助对象的申请程序，方便有需要的个人和家庭申请社会救助服务。

当前，各地已普遍建立信息核机制，将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中，部分信息仍然较难收集，一些部门间信息共享存在壁垒。

在优化审核确认程序方面，社会救助法明确，县级以上人民政府民政部门应当牵头健全社会救助家庭经济状况核对机制，促进跨部门信息共享，提高社会救助审核确认效率和准确度。同时，相关确认结果信息共享

互认，其他社会救助管理部门可以不再重复审核其家庭经济状况。

华东师范大学社会发展学院教授万国威认为，这些规定有助于破解救助申请人重复申报、有关部门重复审核等问题，压缩审核时间，为救助对象提供更多便利。

看点三：统筹社会资源 促进社会力量参与

健全专业化的社会救助管理服务体系，需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。社会救助法专设“社会力量参与”一章，通过加强政府救助与社会力量参与有效衔接，激发社会救助合力。

目前，不少地区社会救助实践中，慈善组织、志愿者、爱心企业等正成为信息采集、主动发现、精准帮扶的重要力量。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示，社会救助法主要强调了三条参与途径，即推动社会工作专业力量参与、动员和引导慈善组织等加大帮扶力度、促进志愿服务发展。

“社会工作专业力量主要解决较为复杂的社会及心理帮扶，慈善事业帮扶旨在进一步调动社会化的救助资源，而志愿服务则有利于在更广泛范围中开展各种帮扶，帮助救助对象解决各方面问题和困难。”关信平说。

同时，社会救助法规定“社会力量参与社会救助，依法享受相关优惠政策”“对在社会救助工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励”等。

刘逸帆认为，法律既通过政策激励与行为规范促进社会力量参与，又通过价值倡导与文化培育营造崇尚共济、乐于帮扶的社会道德环境，有利于推动社会救助事业可持续发展。

看点四：精准识别需求 减少救助盲区

社会救助既要困难群众精准纳入保障范围，也要确保救助资源精准发放。社会救助法规定了救助监督和保障措施，推动提高社会救助服务能力，有助于减少救助盲区与资源错配。

社会救助法规定，国家推进社会救助信息化工作，加强低收入人口动态监测信息平台建设，实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶，提升社会救助管理服务能力和水平。同时，就完善社会救助统计制度、推动社会救助服务向移动端延伸等作出规定。

近年来，各地利用信息手段提升救助精准度，真正变“人找政策”为“政策找人”。例如，宁夏石嘴山通过动态监测，2025年退出不符合低保对象2200余人，新增低保对象2000人。

“以立法助力实现对低收入人口的精准识别和常态化救助帮扶，将有助于破解救助识别精准度不高、供给边界不清、资源配置不均等难点。”万国威说。

此外，社会救助法强化救助监督，例如，明确县级以上人民政府应当开通社会救助服务热线，受理和转介咨询、举报投诉，接受社会监督；县级以上人民政府财政部门依法对社会救助资金、物资的管理和使用情况实施监督。

林国钢认为，社会救助法构建了申请受理、审核确认、救助实施，以及核查、调整和终止等程序，形成社会救助制度全链条闭环管理；实现对救助资金和物资的筹集、分配、管理、使用等全过程监管，将有力维护社会救助制度的执行力与公信力。

（新华社北京4月30日电）

国务院安委办部署“五一”假期期间 安全生产明查暗访工作

新华社北京5月1日电（记者 黄韬铭）记者1日从应急管理部获悉，国务院安委办日前对“五一”假期安全生产工作作出安排，指导协调有关部门派出工作组，对重点地区、重点行业领域和重点企业假期期间安全生产进行明查暗访。

文化和旅游部对景区景点安全防范、热门旅游景点人流管控、旅行社和导游安全管理、“黑景点”整治等情况开展暗访；国务院国资委对工程建设、危险化学品、施工作业现场、生产车间等安全管理情况，指导有关中

央企业总部对所属企业安全生产情况开展暗访；国家消防救援局组织对人员密集场所防火工作开展暗访；国家矿山安全监察局对煤矿、非煤矿山开展暗访；应急管理部聚焦节假日重点行业领域开展综合暗访。明查暗访旨在推动各地各有关部门压紧压实安全生产责任，及时消除安全隐患，确保假期全国安全生产形势平稳有序。

针对明查暗访发现的典型案例将依法查处、追责问责、公开曝光。各地区也将结合实际，同步组织开展针对性安全生产明查暗访工作。

“五一”假期首日交通 出行人数预计超3.4亿人次

新华社北京5月1日电（记者 王聿昊 叶昊鸣）记者1日从交通运输部获悉，“五一”假期首日，全社会跨区域人员流动量预计为34410万人次，同比增长3.4%。

具体来看，公路人员流动量（包括高速公路和普通国道非营业性小客车人员出行量、公路营业性客运量）预计为31524万人次，同比增长

3.2%。其中，公路营业性客运量预计为4069万人次，同比增长3.1%；高速公路及普通国道非营业性小客车人员出行量预计为27455万人次，同比增长3.2%。

铁路客运量预计为2480万人次，同比增长7.3%；水路客运量预计为173万人次，同比增长4.9%；民航客运量预计为233万人次，同比下降0.7%。

2480万人次 铁路迎来“五一”假期运输客流最高峰

新华社北京5月1日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，5月1日，全国铁路预计发送旅客2480万人次，计划加开旅客列车2070列。4月30日，全国铁路发送旅客1979万人次，运输安全平稳有序。

截至5月1日8时，铁路12306已累计发售“五一”假期运输火车票10654万张。从车票预售情况来看，1日热门出发城市主要有北京、广州、上海、成都、深圳、武汉、杭州、西安、郑州、南京；热门到达城市主要有北京、广州、成都、上海、杭州、武汉、深圳、长沙、西安、郑州；北京至沈阳、北京至上海、广州至南宁、西安至成都、北京至太原、香港至深圳、成都至西安、上海至北京、武汉至长沙等热门区间客流相对集中。

各地铁路部门动态跟踪假期客流运行情况，加大站车服务保障力度，落实便民利民惠民举措，助力旅客平安便捷温馨出行。国铁太原局集团公司运城北站携手运城盐湖国际机场推出空铁联运接驳服务，旅客凭当日抵达运城北站的高铁票及航班订单可免费搭乘接驳专线班车。国铁呼和浩特局集团公司联合地方文旅部门开行“胡杨专列”“草原专列”，将列车打造成为移动的风景画廊和文化驿站，激活假日消费新动能。国铁郑州局集团公司加开京津冀、长三角、粤港澳大湾区等方向旅客列车148列，其中夜间高铁46列。国铁武汉局集团公司武汉至麻城间开行“赏花列车”，一站直达、全程最快只需37分钟，旅客赴麻城赏花更便捷。

“中国游”持续升温 中国航空品牌价值稳步提升

新华社伦敦4月30日电（记者 高文成）总部位于英国伦敦的品牌估值机构品牌金融集团4月30日发布《2026全球航空品牌价值50强》报告显示，共有11个中国航空品牌上榜，上榜品牌数量位居全球首位。

报告显示，中国南方航空公司、中国国际航空公司、中国东方航空公司位列中国上榜航空前三。在同期发布的全球机场品牌价值25强榜单中，北京、上海、广州三地的机场上榜，反映出中国航空枢纽竞争力持续增强。

另据世界旅游及旅行理事会最新数据，2025年中国旅游业经济产值增长9.9%，增速为全球平均水平两倍以上。该机构预测，中国有望在2030年前成为世界最大旅游经济体。

品牌金融集团中国区总裁陈亿登表示，随着中国免签政策范围不断扩大、144小时过境免签等便利化措施深入实施，入境游市场持续升温。中国机场与航空公司不断优化服务保障，旅客体验持续改善，国际知名度与美誉度稳步提升。

报告同时指出，从全球航空业整体看，2025年行业已从复苏进入结构性业绩改善阶段，然而，今年年初爆发的中东战事及外溢效应给全球航司带来了新冲击。

报告说，海湾地区枢纽型航空公司受冲击最为严重，其航线高度依赖海湾中转枢纽与空域畅通，一旦受限将面临结构性经营压力。同时，南亚低成本航空公司也因市场价格敏感、抗波动能力弱，受冲突影响明显。欧洲全服务航司等也面临燃油成本上涨等挑战。

中国—东盟灾害管理 合作项目启动

新华社雅加达5月1日电（记者 高竹曹凯）中国—东盟灾害管理合作项目启动仪式4月30日在印度尼西亚雅加达的东盟秘书处举行。

东盟秘书长高金洪、中国驻东盟大使王攀、东盟灾害管理委员会官员以及东盟各国常驻代表等出席活动。

高金洪说，启动仪式标志着东盟和中国伙伴关系在灾害管理领域开启新篇章。双方正把长期积累的互信转化为务实合作，共同应对日益严峻的自然灾害威胁。

王攀表示，中国与东盟国家山水相连、命运与共，近年来各领域务实合作取得丰硕成果，有力造福双方民众。面对东盟国家发生自然灾害，中方多次提供紧急援助，生动诠释了邻里相助的深厚情谊，打造了构建人类命运共同体的典范。

2026年是“中国—东盟建立全面战略合作伙伴关系5周年”主题年。中国—东盟灾害管理合作项目启动实施，旨在通过为东盟开展人力资源培训，提供应急指挥和研判技术与设备支持，分享中国灾害预警与应对经验做法，推动技术互通、资源互补、经验互鉴，提升区域协同防灾减灾能力。



5月1日，游客在福建省福州市三坊七巷观看“花神”巡游。“五一”假期首日，人们走出家门，通过多种方式，乐享假日时光。 新华社记者 魏培全 摄

潮起数字新时代

——从数字中国建设成果看“十五五”数智发展新机遇

新华社记者 高亢 秦宏

2025年，我国具身智能、低空经济等新兴领域数据生产量高速增长，增速分别为477.78%、75%；全国数据跨境流通总量为142.34艾字节，同比增长14.88%……

这些令人振奋的数字，是数字中国建设成果的生动写照，反映了智能产业蓬勃发展的脉动。

4月29日，第九届数字中国建设峰会在福建福州开幕。国家数据局公布了数字中国发展的最新答卷——2025年数字中国发展指数为170.1，同比增长12.99%。

指数的跃升，背后是数字基础设施的持续夯实。

从5G演进网络覆盖超330个城市，到6G研发形成超300项关键技术储备，再到智能算力规模达到159万PFlops（FP16），中国正以前所未有的速度构建起支撑数字经济发展的“四梁八柱”。

这些“硬核”基础设施，为“十五五”数智化发展提供了坚实的物质基础，让数据流动更顺畅、算力供给更高效。

2025年，我国具身智能、低空经济等新兴领域数据生产量高速增长，增速分别为477.78%、75%；全国数据跨境流通总量为142.34艾字节，同比增长14.88%……

这些令人振奋的数字，是数字中国建设成果的生动写照，反映了智能产业蓬勃发展的脉动。

4月29日，第九届数字中国建设峰会在福建福州开幕。国家数据局公布了数字中国发展的最新答卷——2025年数字中国发展指数为170.1，同比增长12.99%。

指数的跃升，背后是数字基础设施的持续夯实。

从5G演进网络覆盖超330个城市，到6G研发形成超300项关键技术储备，再到智能算力规模达到159万PFlops（FP16），中国正以前所未有的速度构建起支撑数字经济发展的“四梁八柱”。