

# 努力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出一系列重要部署，为下一步坚定发展信心、牢牢掌握发展主动权、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

### 巩固经济持续稳中向好基础

今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

### 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最好，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出

结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活运用各类货币政策工具，保持流动性充裕，能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续保持合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委宏观经济研究院室副主任邹蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设

带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

### 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保供能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

### 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部

署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题化解。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的重要举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

### 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京4月28日电)

## 两部门发文实施2026年“模数共振”行动

新华社北京4月28日电(记者 周圆)记者28日获悉，工业和信息化部、国家数据局日前联合印发关于联合实施2026年“模数共振”行动的通知，推动人工智能模型与数据资源协同互促、同频共振，并提出到2026年底，基本形成“数据—模型—场景应用”良性互促的循环，推动人工智能高水平赋能新型工业化。

通知提出，面向钢铁、石化化工、有色金属等20个重点行业或领域，通过行动牵引，推动产出一批推广价值高、技术可行性强的人工智能应用场景，攻关一批蕴含工业和信息化领域技术机理的行业模型、专用模型和特色智能体，构建一批行业通识和行业专业高质量数据集，培育一批攻关联合体，优化人才、标准等产业配套生态。

重点任务方面，通知围绕构建行业通识数据集、梳理高价值场景等7方面

面作出一系列部署。具体举措包括分行业梳理行业内数据资源，提炼形成行业通识高质量数据集；梳理、培育一批应用潜力大、推广范围广、可复制性强、适合通过人工智能技术改造的细分人工智能应用场景。此外，具体举措还包括构建面向行业应用、面向特殊场景的模型能力评测体系；打造“模数共振”空间；选择人工智能产业基础较好、数据资源丰富、城市作为“模数共振”行动实施的重点城市等。

通知还要求，工业和信息化部、国家数据局发挥统筹协调作用，对于行动实施效果好的区域和企业，在有关政策、项目中予以倾斜支持；地方相关部门要充分调动人工智能应用企业、数据服务企业等各类市场主体积极性；各中央企业加强场景开放和技术攻关力度。

## 文化和旅游部等深化旅游市场 强迫购物集中整治

新华社北京4月27日电(记者 徐社)2025年起，文化和旅游部与公安部、国家市场监督管理总局等部门协同配合，开展旅游市场强迫购物集中整治行动。在文化和旅游部27日举行的新闻发布会上，文化和旅游部市场管理司司长侯振刚介绍，今年将从从重打击违法违规为、及时处理好旅游投诉、持续净化网络市场环境、持续优化景区管理、增强部门协同五方面入手，不断深化集中整治行动。

“围绕旅行社、旅游购物店、导游、在线旅游平台四类主体，重点整治虚假宣传、以购养游、层层转包、不规范签订旅游合同等问题，深入整治无证经营、强迫购物等违法违规行为。对不法分子以暴力威胁手段强迫交易、骗取旅游团费等问题，加大联合办案和集中办案力度，对严重侵害

游客合法权益、严重破坏市场秩序的重点案件进行挂牌督办，一查到底。”侯振刚说。

“五一”劳动节假期将至，全国景区陆续迎来旅游高峰，各类涉旅问题随之出现。参加新闻发布会的公安部治安管理局副局长郑翔说，将把游客反映强烈的强迫交易等违法犯罪活动作为打击整治重点，对强迫购物以及扰乱公共场所秩序等违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局副局长辛群表示，将紧盯景区周边、热门商圈、旅游集散地等重点区域，加强监测预警。对群众反映强烈的不按标价明码标价、价格欺诈、虚假宣传等突出问题，坚持依法快速查处。

## 2026年全国将新设40家绿色储粮技术集成示范点单位

新华社杭州4月27日电(记者 许舜达 古一平)2026年全国将新设40家绿色储粮技术集成示范点单位，发挥示范引领效应，通过科技赋能推动全产业链条提质增效，让大国粮仓的根基更加牢固……这是记者27日于浙江杭州召开的第三届绿色储粮技术集成应用示范科企交流推进会上获悉的。

据介绍，绿色储粮技术集成应用示范聚焦绿色储粮新材料、新技术、新装备的区域性应用测评和优化提升，构建不同储粮生态区以仓房性能提升、高效环保进出仓、智能监测预警、绿色综合治理、效能科学评价为核心的绿色储粮技术体系，探索最佳技术组合应用方案，形成区域性可复制、可推广的绿色储粮技术集成应用模式。

2025年，国家粮食和物资储备局开始在全国范围内开展绿色储粮技术

集成应用示范工作，重点指导首批30家示范点单位选择适用技术、装备，探索建立覆盖仓储全流程、全要素、全环节的技术解决方案。目前，30家示范点单位全面应用18项先进适用技术，仓房性能提升覆盖仓容26.4万吨、智能监测预警覆盖仓容28.6万吨、绿色综合治理覆盖仓容37.3万吨、保水通风技术覆盖仓容42.0万吨。

此外，本次会议上宣布了2026年绿色储粮技术集成应用专家团队名单和服务网点名单，介绍了“五位一体”绿色储粮技术集成应用示范总体方案及2026年示范工作重点。

据悉，“十五五”期间，国家粮食和物资储备局将进一步提升粮食收储调控精细化水平，通过规划建设绿色储粮技术集成示范点单位，以点带面推动绿色储粮技术创新和集成应用，服务粮食行业绿色高质量发展。

## 近期全国生猪价格企稳回升

新华社北京4月28日电(记者 古一平)4月中旬以来，生猪市场价格呈企稳反弹态势。农业农村部500个集贸市场价格监测数据显示，4月第4周，全国生猪平均价格每公斤10.0元，环比上涨2.6%，同比跌幅较上周收窄1.3个百分点。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员、国家生猪产业技术体系产业经济岗位科学家王祖力介绍，据多家市场机构监测，截至目前全国生猪均价已较前期低点每公斤累计回升1元以上，行业亏损程度有所减轻。王祖力表示，预计随着产能去化效果逐步显现，今年后期猪价有望逐步企稳回升，全年有望呈现“前低后高、窄幅波动”特征。

近几日生猪价格明显回升，有利于行业缓解资金压力、提振市场信心。王祖力提醒广大养殖户，当前生猪产能仍较为充裕，下半年猪价或温和回升，但不具备大幅上涨的基本面支撑。广大养殖户要保持理性，顺势顺势出栏，切忌盲目压栏赌行情。



4月28日，参观者在AI集市现场扫码，参与沉浸式体验活动。4月28日，在第九届数字中国建设峰会即将开幕之际，AI创客们来到福州海峡国际会展中心的AI集市“练摊”。从生成式人工智能到智能交互设备，从创意工具到生活服务场景，参观者通过集市上的互动体验得以进一步了解AI应用成果。新华社记者 林善摄

《上接2版》  
推动优化医保服务——  
草案二审稿进一步落实省级统筹要求，完善参保长效机制。  
“推动省级统筹是为适应人口流动规模增大、更大范围的统筹不仅有利于分担风险，实现医疗保障的可持续性，也有利于医保基金的收支平衡。”中国社会科学院经济研究所研究员王震说，目前，全国已经有20多个省份进行了探索，并出台了医保省级统筹的相关

文件。  
此外，草案二审稿进一步明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。目前，多地已开展实践探索，灵活就业人员等群体可按规定参加生育保险，全国普遍实现生育津贴直接发放到个人，保障更加便捷、精准、直达。  
王震说，接下来还要探索更多举措降低生育成本，助力构建生育友好型社会。  
守护好老百姓的“救命钱”——

保障基金可持续运行，是底线，也是生命线。草案二审稿提出要建立基本医疗保险基金风险管控机制，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制。  
对此，专家表示，新增基金应急处置机制，主要是为了应对部分地区居民医保可能出现的收不抵支风险，压实统筹地区收支平衡责任。  
草案二审稿还明确了定点医药机构应当严格执行实名就医、购药管理规定等，为守护好基金安全提供了更

高层面的法律依据。  
张卿认为，将多年来行之有效的医保制度、惠民举措上升为法律规范，同时依法保护个人信息及隐私，有利于确保医保政策长效落地、连贯实施，更好保护参与医保的多方主体利益。  
从制度完善到权益守护，完善的法律保障将让医保服务更加公平可及，惠及每一位参保人。  
(新华社北京4月27日电)

## 张家界市2026年湖南省五一劳动奖和湖南省工人先锋号推荐对象公示公告

根据《湖南省总工会办公室关于开展2026年湖南省五一劳动奖和湖南省工人先锋号评选表彰工作的预通知》(湘工办函〔2026〕3号)精神，为体现公开、公平、公正原则，广泛听取群众意见，现将张家界市2026年推荐评选的6名湖南省五一劳动奖章推荐对象和1个湖南省工人先锋号推荐对象名单予以公示。公示期间，如对推荐对象有异议的，可以信函、电话、传真等方式向我会反映。反映问题须实事求是、客观公正。为便于了

解情况，请举报人签署或告知本人真实姓名、工作单位和联系方式等。  
公示时间：2026年4月29日—5月8日  
意见受理部门：张家界市总工会办公室  
联系电话：0744-2830001  
地址：张家界市永定区子午路400号市总工会办公室3楼  
张家界市总工会  
2026年4月29日

张家界市2026年湖南省五一劳动奖和湖南省工人先锋号推荐对象  
一、湖南省五一劳动奖章推荐对象名单(6人)  
(一) 田丽，女，土家族，1979年10月18日出生，中共党员，大学本科，慈利县人民医院呼吸与危重症医学科科主任、主任医师，曾获张家界市优秀医生、张家界市三八红旗手等荣誉。  
(二) 刘纪升，男，土家族，1970年12月18日出生，中共党员，大学本科，张家界澧兰中学党总支书记、中小学高级教师，曾获永定区担当作为先进个人、全市优秀校长等荣誉。  
(三) 刘宽心，男，汉族，1972年7月11日出生，群众，高中，张家界市耕农餐饮服务管理有限公司出品总监、中式烹调师，曾获张家界市武陵源区劳动模范。  
(四) 张洪涛，男，汉族，1975年6月4日出生，中共党员，