

“老树”何以发“新芽”

——传统产业发展新质生产力一线观察

新华社记者

学习手记

日前，我国2026年首季经济数据发布。全国规模以上工业增加值同比增长6.1%，高于GDP整体增速，装备制造与高技术制造业对规上工业增加值增长贡献分别达到近50%和32.6%……一系列数据显示我国工业生产增长势头良好，工业基本盘不断夯实，新动能加快聚集。

习近平总书记深刻指出：“实体经济是国民经济的根基所在”“制造业是实体经济的基础”“传统制造业是现代产业体系之基”“通过传统产业改造升级，也能发展新质生产力”。

“十五五”规划纲要中，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”位列未来五年发展的战略任务之首。开局起步，如何夯实根基、巩固优势、赢得主动？

江苏，全国制造业大省，担负着建设具有全球影响力的产业科技创新中心的重任。今年全国两会，习近平总书记寄语江苏“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”。

记者近日在江苏基层调研，采访制造业企业、地方政府、科研院所，实地了解制造业转型升级的新实践、传统产业“老树发新芽”的新探索。

（一）因地制宜：“做更好的自己”

江苏靖江，一座长江北岸的制造业之城，素以实体经济见长，拥有14大工业门类、6500多家制造业企业，2025年制造业增加值占地区生产总值的比重近四成。

“我这一辈子都在和电机打交道。”在靖江西来镇，80岁的三江电器集团董事长环一军面对记者时底气十足。这家走过近半个世纪的制造业企业，只专注一件事：电机。

公司展厅里，洗衣机电机、空调电机、洗碗机电机、新能源汽车热管理系统用电机……一个个产品见证企业多年来的坚守和与时俱进。环一军还向记者特别展示了一款最新研发的穿戴式外骨骼——它能帮助人们轻松登高，驱动它的正是这里生产的电机。

企业发展之路并非一帆风顺。当家电市场渐趋饱和，企业一度面临抉择。环一军回忆，当时经历“蓝海到红海”，老路走不通了。有人劝他：换个风口吧。不是没有过尝试，企业曾跟风换赛道，花费数千万元投资通信设备，却打了水漂。

沉下心来，向内求索。什么是自己擅长的？

“世界是一个旋转的世界，电机永远是有人需求的。新能源汽车、机器人、机器狗……都离不开电机。”环一军说，“不管科技革命怎样发展，我们还是要做好自己的本行。”

质朴的话语里，有着清醒认知。只有守正，方能创新。今年1月的省部班上，习近平总书记对产业发展作出明确指引：“不能一哄而上、跟风冒进，更不能喜新厌旧，把传统产业优势丢掉。这个旧，不是指的落

后，落后的要丢掉，但我们传统的既有优势不能丢。”

不是改弦更张，而是放大优势。三江电器打出一套创新组合拳：集聚核心人才，更新自动化设备，创新材料满足高端需求，全方位完成技术适配与升级……企业以精益求精的工匠精神实现技术能力升级与市场版图拓展。

三江电器的故事，在靖江并非孤例。

面对传统制造业竞争加剧、市场饱和、行业内卷、利润变薄等“成长的烦恼”，当地积极引导企业坚守主业、练好内功，培育出26家国家级专精特新“小巨人”企业、185家省级专精特新中小企业。

“希望专精特新中小企业聚焦主业，精耕细作”，习近平总书记在致2022年全国专精特新中小企业发展大会的贺信中提出殷切期望。

在靖江，有人专注铆链，迈向深海；有人专注特种集装箱，进军数据中心冷却装备；有人专注热水器，开发相变储能热水器……“专精特新”首先在“专”，“专”是安身立命的压舱石，是向未来突围的增长极。

靖江市委书记申强说及这些年当地产业发展的体会：“企业不盲目追热，而是立足自身产业根基，通过‘老企业+新赛道+黄金伙伴’，嫁接新需求、新技术、新业态，因地制宜发展新质生产力。”

由此一域，放眼全国，多少传统制造业企业把擅长的事做到极致。回顾2025年习近平总书记的考察足迹：辽宁本钢的钢铁，河南洛轴的轴承，山西阳阔的闸阀……一家家老企业立足特色、找准定位，焕发青春，破浪前行。

我国传统产业在制造业中占比超过80%，构建了完整产业链供应链，必须保持制造业合理比重，牢牢守住“基本盘”。

这些年，习近平总书记反复叮嘱：“任何时候，中国都不能缺少制造业”“实体经济不能丢，实体经济是传统产业升级”，同时告诫“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”。

（二）因时而动：“高端化、智能化、绿色化”

每一轮科技革命和产业变革，重构生产方式的同时，也带来新的机遇。企业要立于不败之地，必须保有变革的勇气，始终走在时代前列。

传统产业升级如何转型升级？这些年，出席重要会议、深入地方考察，习近平总书记指明清晰路径：“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”。

江苏中力叉车有限公司的厂房里，一辆辆搬运叉车平稳地穿梭于厂

区、货架间，只走一遍规划路径就能自动记忆路线，实现无人化智能搬运——这是企业最新研发的产品，给叉车装上了“AI大脑”。

公司负责人告诉记者，从2020年率先推出“油改电”叉车，到这两年紧跟数字化、智能化转型浪潮，企业在每一轮行业变革中都主动布局。

这不是一时追风，而是一套持续迭代的系统打法。

眼下，中力叉车正从“卖产品”向“卖方案”转型，为客户量身打造整套数字化解决方案。在民航地勤领域，企业与机场合作，推出行李牵引车等一系列产品，通过无人智驾的多层运用，推动航空货运进出港作业的智能化与无人化转型，实现降本增效。

旧地图到了新大陆，老思维找不到新出路。在产业发展的竞赛中，谁能率先拥抱新技术，谁就能率先把握创造价值的机会，就能率先实现转型、抢占机遇。

2003年，在浙江工作期间，习近平同志看到了浙江块状特色产业的优势和短板，循着产业发展演进规律，提出“腾笼换鸟”的思路、“凤凰涅槃”“浴火重生”的精神以及“加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路”的战略部署。

随后，浙江出台全国第一部先进制造业基地发展规划纲要。习近平同志强调：“要以建设先进制造业基地为契机，加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统优势产业。”

2014年全国两会期间，参加广东代表团审议时，习近平总书记进一步阐释：腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究“新鸟”进笼“老鸟”去哪？“立”与“破”、“新”与“老”之间，是极具辩证性的思考。

对于传统产业来说，“老鸟”学会新技术，就能换羽新生，变成“新鸟”。像中力叉车这样的制造业企业的新实践，就充分证明了这一点：燃油时代的积累，经过电动化、智能化的重新赋能，成为企业高质量发展的新增长点。采访中，环一军向记者道出亲身体会：“没有夕阳的产业，只有夕阳的心态。”

因时而动，依靠不断地创新，顺应时代大潮，方能把握发展主动。正如习近平总书记去年考察山西阳阔时所说：“我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。”

（三）顺势而为：“实现科技同产业无缝对接”

在江苏上骐集团，记者了解到企业正在攻关一个项目。

生橡胶块搬运是进口集装箱卸货中转的重要场景。传统人工搬运费力低效，上骐集团瞄准这一市场需求，正研发橡胶智能搬运车辆。

难点在哪里？底座是一台自动行走机器人，上面要装一双“灵巧的手”，实现抬升、抓取、抛置、堆放等动作，来完成生橡胶块的搬运。每一个设计参数，都会影响实际作业的效果。

“我们的新产品不是凭空想象，而

是市场牵引的创新。”公司董事长印辉说。从需求出发，到技术攻关，再到产品落地——创新，要靠市场检验。

2025年全国两会，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调：“要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”

企业的需求如何被看见、被响应？创新链与产业链之间的“缝隙”如何弥合？在江苏，这样的探索正在进行。

通过深入推进企业技术需求“揭榜挂帅”，截至目前，江苏省产业技术研究院与细分行业龙头企业共建联创中心超过500家，帮助企业凝练技术需求超3400项；组织研究所及全球创新资源定向攻关，成功对接解决技术需求1300余项。“近年来，我们深入对接企业，挖掘技术痛点，精准提供技术支持，帮助解决实际难题，形成得到市场认可的规模化产品。”江苏省产研院办公室主任李凯告诉记者。

2014年12月，正是在江苏省产研院，习近平总书记明确提出：“实现科技同产业无缝对接。”

实践不断发展，思考不断深化，指向愈加明晰。2024年在武汉产业创新发展研究院，习近平总书记指出“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求”；2025年全国两会上，总书记指明“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”；今年全国两会，总书记又强调“在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果转化高效转化应用上探索新途径”。

创新不是无源之水、无本之木。一项技术再先进，如果找不到应用场景、经不起市场检验，就难以成为真正的生产力。

当地政府的探索，正是这一理念的生动实践：政府把创新的舞台交给企业，给出“产融融合”的思路，通过聚焦“1到10”的技术研制、“10到100”的量产落地，用强大的制造能力吸引创新资源，实现以产促创。

采访中，地方政府负责同志对自身角色有这样的自觉：“最懂企业、最懂企业家、最懂企业痛点的政府，做企业和市场的连接器、服务者。”企业家用生动的话语道出朴素的道理：“不铸造没人用的‘屠龙刀’，要生产更多更好的‘杀猪刀’，市场买账的创新，才是真创新。”

一路调研，记者深切感到：传统产业发展新质生产力，既要有“守”的定力，也要有“变”的勇气，更要有“对路”的智慧。守住根基，拥抱变革，对接市场。

“十五五”开局起步，这份定力、勇气、智慧更显弥足珍贵。无论是一企一县、一省一域，还是国家发展，莫不如此。

这背后，有着一以贯之的思想指引：“因地制宜发展新质生产力”“经过不断转型升级、提质换代，一步步往上走”。（记者 朱基钗 凌军辉 严赋憬 陈席元）（新华社北京4月21日）

我国服务业成为吸纳就业主渠道

新华社北京4月22日电（记者 张晓洁）近年来，我国服务业成为吸纳就业主渠道，带货主播、外卖小哥、网约车司机等新就业形态吸纳了大量就业。2025年末全国就业人员72504万人，其中服务业就业人员占比在50%左右。

国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍介绍，2025年，各地区各部门深入实施就业优先战略，多措并举稳就业、稳企业，优先支持吸纳就业能力强的重点行业领域稳岗扩岗，积极发挥产业部门的促就业作用，制造业就业占全国就业比重保持稳定，交通运输、住宿餐饮、信息传输、文体娱乐、卫生和社会工作等服务行业就业人数较上年增加，就业潜力持续释放，对保民生促发展发挥了重要作用。

今年一季度，服务业吸纳就业作用持续发挥，稳就业具备坚实支撑。国家统计局人口和就业统计司副司长

肖宁表示，受春节假期旅游出行、休闲娱乐等消费需求增加带动，一季度服务行业就业同比增长，其中批发零售、交通运输、住宿餐饮、租赁商务、文体娱乐等行业就业人数增长较为明显，带动就业形势总体稳定。

“十五五”规划纲要提出，全面提升服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业质量产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。今年的政府工作报告作出“增强服务业带动就业能力”等务实安排。

中国人事科学研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇表示，在人口结构变化、消费升级和产业转型的大背景下，服务业将继续发挥就业“稳定器”和“增长极”的双重作用。随着服务业发展动能向新向好、产业分工不断细化，将持续拓宽就业覆盖范围、优化就业结构，为高质量充分就业提供坚实支撑。

更安全、更智能 中国汽车安全测评迈入新阶段

新华社记者 唐诗凝

4月21日，中国汽车技术研究中心有限公司安全试验室，一场模拟真实道路场景下连续碰撞的演示试验在这里进行。试验车辆以56km/h速度正面撞击刚性壁障，紧接着又承受了侧面台车的二次碰撞——这是为了验证车辆在多向连续冲击下的安全防护性能。

结果显示：电安全表现正常，约束系统正常，安全气囊正常点爆，危险警示灯正常点亮，车载紧急呼叫系统及时启动，非碰撞侧车门可正常打开……一系列稳定表现给现场参加“汽车测评创新大会暨C-NCAP二十周年活动”的嘉宾留下深刻印象。而类似的碰撞试验几乎每天都在进行。

安全，是汽车工业的生命线。C-NCAP是中国新车评价规程，自2006年启动以来，已累计测评600余款热销车型，覆盖120余家整车企业，完成近2000次安全车碰撞。

中汽中心董事长安铁成表示，伴随中国汽车产业的蓬勃发展，C-NCAP持续迭代评价维度，从“引进借鉴”到“自主创新+全球输出”走出了一条具有中国特色、服务全球产业的安全发展之路。

“这二十年，更是中国汽车产业由大变强的二十年，更是中国汽车安全理念从‘被动合规’走向‘主动引领’的二十年。”安铁成说，全球主要测评组织评价称，C-NCAP已成为全球NCAP体系中最活跃、最具创新力的力量之一。

汽车安全测评创新，从来不是一家机构的“独奏”，而是全产业链协同的“大合唱”。（新华社天津4月22日电）



4月22日，青年志愿者在贵州省铜仁市玉屏侗族自治县濮阳河沿岸捡拾垃圾。

4月22日是第57个世界地球日。连日来，各地举办形式多样的主题活动，倡导人们珍爱自然资源，守护美丽中国。新华社发（胡攀学摄）

西北地区面积最大民航单体机库落地乌鲁木齐

新华社乌鲁木齐4月22日电（记者 郝玉 苟立峰）22日，中国南方航空在乌鲁木齐天山国际机场举行南航基地机务区和货运区一期项目开工动员仪式。作为中央企业援疆的又一重要成果，两项目总投资超16亿元，预计于2028年建成投用。其中，机务区机库规划建筑面积65991.08平方米，标志着西北地区面积最大的民

航单体机库正式落地乌鲁木齐。

此次开工的南航基地机务区一期项目规划建设维修机库、特种车库、机务综合楼及配套设施，建成后可与南航乌鲁木齐基地老航站区现有5机位维修机库实现联动，打造面向中亚、东欧等国际市场的机务保障中心。货运区一期项目用地面积近6万平方米，建筑面积

超2万平方米，包含国内和国际货站。

“货运区建成后，南航在疆年货邮处理能力将突破15.2万吨，为我们建成以乌鲁木齐为枢纽，向西连接中亚、中东的航空物流网络提供重要支撑。”中国南方航空股份有限公司新疆分公司总经理崔华杰说。

作为新疆规模最大的主基地航空机场，南航持续深化在疆战略布局。

2025年，南航在新疆共开通航线134条，承运旅客超1400万人次，累计执行国际航班22条，“东进西拓”航网络布局持续完善。崔华杰表示，此次机务区和货运区项目的开工建设，将进一步强化乌鲁木齐国际航空枢纽功能，为推动新疆经济高质量发展和向西开放桥头堡建设提供有力支撑。

（上接1版）

四、进一步加强节能降碳监管

（八）严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，新（改、扩）建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。定期开展节能降碳制度执行情况监督检查，对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区，依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限，实施项目缓报限批。

（九）加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，探索建立能效、碳排放披露和分级制度，全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、

碳排放清单等报送审查，督促按规定实施能源审计，严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

（十）强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标对比分析，对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警，视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查，定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查，强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境综合执法等的衔接协同，探索开展部门联合执法，提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设，鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

（十一）健全法律法规。强化节能

降碳工作统筹，加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作，完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

（十二）完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求，产业发展需求和技术进步实际，加快完善重点行业用能和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准，持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础，加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系，强化能效标识管理和应用实施，建立产品碳标识认证制度。

（十三）强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策，优化居民阶梯电价制度，健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动作用，统筹运用现有资金渠道对符合条件的节

能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府采购和优先采购制度，鼓励各类主体提高节能产品采购标准和使用。充分发挥节能降碳市场机制作用，落实好有利于节能降碳的税收优惠政策，引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融服务。研究设立国家低碳转型基金，支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

（十四）加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域，培育一批科技创新平台基地，加大国家重点研发计划支持力度，强化关键核心技术攻关。完善市场导向的节能技术创新体系，支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体，打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等，加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

（十五）提升基础工作能力。创新人才培养模式，优化能源管理、节能降碳领域相关专业设置和人才评价体系，完善相关职业标准，深化产

教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用，加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度，健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

六、加强组织实施

（十六）加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下，加强统筹协调，注重系统施策，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责，主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责，加强工作谋划和推进落实，强化跟踪评估和督促指导，协调解决重大问题，将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配

合，形成合力。国有企业特别是中央企业要切实加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企业事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十七）实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则，切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道，积极宣传节能降碳先进典型和经验做法，加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

（十八）强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作，拓展对话合作渠道，积极参与引领国际治理，大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验，加强节能降碳技术合作，支持节能低碳产品贸易，鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订，推动节能降碳标准、标识国际互认。

（新华社北京4月22日电）