

# 充分认识“四个有利于”的重要政治优势

孙蚌珠



“十五五”规划纲要作为“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。习近平总书记指出：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。”“四个有利于”密切相连、相互贯通、有机统一，既从不同维度回答了经济社会发展的重大问题，又揭示了中国之治的重要密码；既体现了中国特色社会主义制度的本质属性，又遵循了国家治理现代化的内在规律；既坚持党的全面领导，又注重对治理效能、战略方法与发展方式的科学把握。推动“十五五”规划纲要各项任务落实落地，要深刻认识并充分用好“四个有利于”的重要政治优势，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变为现实。

## 坚持党的全面领导，提高党领导经济社会发展能力和水平

习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”。党的领导不是抽象、空洞的，而是具体、现实的，更是全面、系统的。制定实施五年规划通过制度化方式将党的领导转化为治理实践，并建立健全规划实施机制，确保规划目标任务落到实处，形成从党的主张到国家意志再到全社会共同行动的完整链条，推动党的领导更好贯穿经济社会发展各方面全过程。

“十五五”规划纲要提出：“增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平”。这四个能力相互联系、有机统一，既是五年规划有利于实现党的领导的生动展现，也为进一步提高党领导经济社会发展能力和水平、发挥五年规划的战略导向作用凝聚磅礴力量。具体体现在以下方面。

党的政治领导力主要体现在党中央重大决策部署具有方向性、原则性、纲领性，是各地区各部门开展工作的重要遵循。在五年规划的制定实施中，党的政治领导力主要体现在能够保证规划全面贯彻落实党的路线方针政策，党中央决策部署、推动党和国家事业不断取得新成就。党的思想引领力主要体现在党推进理论创新以及在此基础上用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。在五年规划的制定实施中，党的思想引领力能够保证规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动全党思想统一、步调一致，使全体人民紧密团结在一起，不断筑牢全社会干事创业的思想根基。

党的群众组织力主要体现在党坚持一切为了人民、一切依靠人民，把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处。在五年规划的制定实施中，党的群众组织力主要体现在把顶层设计和问计于民统一起来，调动广大人民群众的积极性主动性创造性，推动人民群众清晰认同发展目标、感知发展方向、参与发展过程。党的社会号召力主要体现在对社会各个阶层、不同群体、各方力量的号召能力，是在长期革命、建设和改革实践中淬炼而成的。在五年规划的制定实施中，党的社会号召力能够调动一切积极因素，激发全社会干事创业、创新创造活力，汇聚起推进和拓展中国式现代化的磅礴力量。

## 集中力量办大事，有力有序推进经济社会发展目标任务实施

习近平总书记指出：“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”五年规划的制定实施，正是将这一制度优势转化为发展优势的重要载体。

新中国成立后，我们党在一穷二白、百废待兴的基础上，经过实施几个五年计划，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改善，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展。改革开放后，我们党领导人民在大踏步赶上时代的历史进程中，集中力量建设了一批重大工程、重点项目，极大提升了我国综合国力与国际地位，也极大提高了人民生活水平。党的十八大以来，我们党进一步用好五年规划集中力量办大事的优势，发挥其对经济社会发展的引领作用。通过推进实施“十三五”165项、“十四五”102项重大工程项目，我们打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，并圆满完成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务；整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快；把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。实践证明，五年规划能够持续集中力量，攻克发展进程中的主要矛盾与关键难题。

制定实施五年规划之所以能够集中力量办大事，一个重要原因就在于它能够把中国特色社会主义制度优势转化为系统化、程序化的实

践路径，既确保“集中力量”的可能，更保障“办成大事”的必然，推动实现制度优势向发展优势的转化。比如，五年规划坚持党的全面领导，这既是“集中力量”的最大政治优势，也为“办成大事”提供了根本政治保证。又如，五年规划坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，通过科学统筹、加强宏观调控、提升政策效能等，动员资本、技术、人才等各类资源向国家战略目标集聚，更好实现国家战略意图、服务国家战略目标。再如，五年规划通过引导中央财政资金优先投向国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目等，发挥新型举国体制作用，推动相关战略部署落地生根、见实见效。

## 前瞻性把握战略问题，更好发挥战略导向作用

习近平总书记指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”五年规划是科学、前瞻性把握战略问题的重要支撑，能够以制度化的中长期视野研判历史发展大势，立足现实统筹全局，科学分析机遇挑战，并以战略定力推动落实，使国家发展始终保持方向明确、目标清晰、步伐稳健。

加强战略预判，分析发展大势。前瞻性把握战略问题，前提是精准研判时代发展大势、科学识别机遇挑战。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，对提升战略预判能力提出了更高要求。我们党着眼历史演进、时代大潮、全球风云分析机理、把握规律，科学研判发展环境和发展趋势，准确把握阶段性特征和发展方向，在此基础上通过制定实施五年规划，提出推动高质量发展的基本思路，为在新的历史条件下以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了重要条件。

开展战略谋划，加强顶层设计。制定实施五年规划坚持全国一盘棋，运用系统观念统筹各方关系、加强顶层设计。在规划制定前，通过全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题，统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力、财政承受能力和重大风险防范等因素，实现战略问题的系统性布局。在规划实施中，统筹各级各类规划编制，加强规划间衔接协调，加强上下贯通、协调联动，有效防止部门利益和地方保护主义影响，保障战略布局的整体性和协同性。

增强战略主动，防范化解风险。前瞻性把握战略问题，不仅要把握发展机遇，更要主动防范化解风险，这是保障国家发展行稳致远的重要前提。五年规划的制定实施也是准确识变、科学应变、主动求变的过程。五年规划在制定过程中能够系统研判、提前发现影响长远发展的瓶颈与隐患，将重大风险防范纳入战略安排考虑；在实施过程中，能够在落实重大战略任

务、重大政策举措、重大工程项目的过程中，推动风险防控从被动应对转向主动布局，促进重点领域风险得到有效防范化解，不断增强国家发展的韧性与安全水平，做到防患于未然。

## 保持事业连续性，不断推进强国建设、民族复兴伟业

习近平总书记强调：“一步一步坚定走，一个阶段一个阶段向前推进，从而不断积小胜为大胜，保证党和国家事业行稳致远。”保持事业连续性，实质上就是国家各项事业在长期推进过程中，能够坚守长远目标，推动已经取得的优势得到巩固拓展、制约发展的瓶颈得到有效克服、影响全局的短板得到补齐补强，使下一个阶段发展根基更稳、韧性更强，实现一张蓝图绘到底的持续发展。五年规划作为接续推进社会主义现代化建设的制度安排，为保持党和国家各项事业连续性、推动“中国号”巨轮行稳致远提供了重要制度保障。

锚定长远目标，确保事业连续性的方向。事业连续性的首要前提，是始终坚守明确的长远发展方向。作为社会主义现代化战略在规划期内的阶段性部署和安排，五年规划立足基本国情和发展阶段，根据国家长远战略目标分解为一个可落地、可检验的阶段性任务，为确保各项事业持续发展锚定方向、明确路径。

构建接力机制，强化事业连续性的保障。实施五年规划是新长征路上的“接力跑”，每个五年规划既是对前一个五年规划的接续传承，也是对下一个五年规划的铺墊引领。五年规划的制定实施，既同上一期规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，形成了“传承—推进—提升”的良性循环。

巩固传承成果，夯实事业连续性的基础。保持事业连续性的一个重点，就在于对既有发展成果的巩固与传承。五年规划的制定实施坚持国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一，注重对阶段性成果的总结、巩固与传承，将上一个五年的发展成果作为下一个五年的发展起点，能够实现各项事业在传承中发展、在发展中提升，不断夯实事业连续发展的基础。

推动贯彻落实，走好保持事业连续性的必由之路。规划的生命在于执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。把握好五年规划，将规划目标任务落到实处，就是在接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标，就能把中国式现代化建设的宏伟事业不断推向前进。比如，“十五五”规划纲要要求“加强规划实施保障”作出部署，提出强化党对规划实施全过程的领导、健全规划实施全周期推进机制，能够有力有序推动各项任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

(《人民日报》)

# 坚决扛牢政治责任 全面强化政治监督

龙婧婧

习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上强调，要“加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果，强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处”。这一重要讲话精准点明了政治监督的本质内涵与实践方向。政治监督是实现党的政治路线的重要保障，是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措。站在“十五五”开局的起点上，推进政治监督走实走深走细，必须牢牢把握具体化、精准化、常态化的实践要求，以科学有效的监督体系推动各地区各部门把党中央重大决策部署不折不扣落到实处。

推进政治监督具体化，练就“不跑偏”的靶向本领。政治监督绝非抽象概念，若脱离具体事项、具体工作，便会沦为空中楼阁的形式主义。政治监督具体化要求明确“监督什么”“怎么监督”的根本问题，把监督内容细化为具体清单，把监督任务分解为具体举措。在监督内容上，首先应坚持把贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神作为“第一政治要

件”，确保闻令而动、跟踪问效、限期办结，督促相关地区和部门抓好整改落实，切实将坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到具体行动上。其二，应紧紧围绕加快构建新发展格局等战略部署，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，形成涵盖政策执行、项目推进、责任落实的全链条监督清单。在监督方式上，摒弃“大水漫灌”式的笼统监督，以“小切口”切入、用“项目化”推进，探索“嵌入式”监督，深入基层一线开展实地核查，既看文件台账的落实，更看群众获得感、满意度等可感可知、确保监督触角延伸到每一个关键环节，让党中央重大决策部署在基层落地时不偏向、不缩水。

推进政治监督精准化，筑牢“不走路”的实践根基。精准是政治监督的生命线，唯有找准靶心、精准发力，才能破解监督泛化、实效

不强的问题。政治监督精准化要求在监督谁、重点监督什么、怎么评判等问题上具体分析，实现“一把钥匙开一把锁”。一要聚焦重点对象，紧盯“一把手”和领导班子等“关键少数”，建立“一人一策”精准画像机制，重点监督其贯彻落实党中央重大决策部署的政治态度、政治担当。二要瞄准重点领域，针对不同地区、不同部门的职能特点，差异化设定监督重点。在经济发展主战场，重点监督产业政策执行、改革项目落地、营商环境优化等情况；在民生领域，聚焦教育、医疗、养老等群众关切，严查政策落实中的“中梗阻”“微腐败”；在风险防控重点领域，强化对金融、生态环保、防范化解债务等问题的监督检查。三要完善精准问责机制，区分无意过失与故意违纪、工作失误与失职渎职，既严肃查处有令不行、有禁不止的行为，又旗帜鲜明为担当者担当，实现监督效果与政治效果、社会效果相统一。

推进政治监督常态化，构建“不断线”的长效机制。政治监督是一项长期任务，贵在日常、

要在坚持，绝非“一阵风”式的运动式监督。政治监督常态化的核心是建立制度化、规范化的监督体系，让监督融入日常、做在经常。一要完善日常监督机制。将政治监督嵌入重大决策部署落实的全过程，建立任务分解、督办落实、跟踪问效、问责追责的闭环链条，通过定期会商、专项检查、随机抽查等方式，实现监督无死角、全覆盖。二要推动各类监督贯通协同。整合纪检监察、巡视、审计、信访等监督力量，创新推广“室组地”联合监督模式，打通监督信息壁垒，推动数据共享、成果共用，形成上下贯通、协同发力的监督合力。三要搭建数字监督平台。依托信息化技术手段，对权力运行关键节点进行实时监测、智能分析，推动监督模式从被动应对向主动防范、从事后处置向事前事中预警转变。四要强化制度保障。将政治监督的实践经验转化为制度规范，明确监督责任，细化监督流程，让监督有章可循、有据可依，确保党中央重大决策部署落到实处、政治监督就跟到哪里。

(《湖南日报》)

# “软硬”并重：锻造湖南城市的“国际范”

田艳艳

当前，湖南正锚定“三高四新”美好蓝图，奋力打造内陆地区改革开放高地。外贸“朋友圈”拓展至200多个国家和地区，中非经贸博览会长期落户、中欧班列效能提升，湖南日益融入全球发展格局。在此背景下，提升城市国际化水平，既是城市高质量发展的内在要求，更是湖南抢抓开放机遇、服务国家发展大局的战略抉择。

全面提升湖南城市国际影响力、吸引力和美誉度，须坚持“软硬”并重，统筹设施提质、活动牵引、人才支撑、服务优化等，锻造湖南城市的“国际范”。

筑基：畅通国际交往的“硬”设施。推动通道从“节点”向“枢纽”升级。强化长沙黄花、张家界荷花等机场口岸功能，联动怀化国际陆港、岳阳城陵矶港，构建空铁水公多式联运国际通道集群，打造连接东西、贯通南北的内陆开放立体枢纽；深化与海外节点城市经贸联动，提升全球资源要素集聚能力。推动公共服务从“基础沟通”向“沉浸体验”升级。在机场、车站、景区等重点场所完善多语种标

识，搭建AI多语种智能导览平台，推行“一码游湖南”便捷服务；运用AR、VR技术改造核心文旅地标，让境外游客沉浸式感受湖湘文化魅力。推动城市空间从“功能单一”向“主客共享”升级。结合城市更新，打造国际文化驿站、中外邻里共享中心、双语非遗工坊等“类海外”场景，兼顾居民日常需求、游客体验与外籍人士融入，让国际化氛围融入城市日常。

“内修”：培育国际传播的“软”IP。做强高端平台IP。依托中非经贸博览会，打造“月月有活动、季季有主题”的常态化机制，塑造中非人文经贸交融名片；升级张家界国际旅游节等品牌，塑造“锦绣潇湘”超级文旅IP，提升湖南文旅全球知名度。打造青年破圈IP。聚焦Z世代传播喜好，开展“湖湘青年看世界·世界青年游湖南”短视频挑战赛、国际青年研学营等活动，联动海外网红与友城青年，用年轻化语言讲述这座古城、马王堆汉墓、湘菜非遗等故事，实现裂变式传播。深耕人文共情IP。健全国际友城常态化交流机制，举办“友城文化月”等精品活动；办好岳麓书院国际文化论坛，

用国际学术话语阐释中华优秀传统文化当代价值，增进文明互鉴。培育业态融合IP。依托群众文体基础，举办“潇湘杯”国际民间体育赛事(如武术、龙舟等)，利用山水资源优势，打造张家界国际山地马拉松等品牌赛事，让体育成为跨越国界的通用语言；举办湖湘数字文创国际展，推动文旅、体育、科技融合，让湖湘IP实现全球长效传播。

汇智：构建近悦远来的“强”支撑。以高能级平台聚才。谋划好长株潭共创国家吸引集聚人才平台建设，建立高层次人才联聘互认机制，依托“4+4科创工程”、湘江科学城等载体，打造全球顶尖人才集聚高地。以开阔视野引才。建立国际化人才库，面向全球发布紧缺人才需求，实施国际化紧缺人才专项引育计划，通过“以赛引才”“以才引才”拓宽引才渠道，推广长沙大洋湖海归小镇模式，构建国际生活圈，提升人才归属感。以深化产教融合育才。擦亮“留学湖南”品牌，搭建留学生实习就业平台，推动高校与出海企业合作，开设“海外市场订单班”，培养既懂湖湘文化、又具备全球胜任力

的复合型人才；实施“跨境产教协同”，培育一批具有全球视野、精通专业外语、熟悉国际规则的商务人才，为湘企出海赋能。

体验：对标国际一流的“好”环境。营商环境是湖南城市集聚全球资源的核心竞争力，应推动营商环境从“便利化”向“制度化”跃升，对接国际高标准规则。推动服务向全链条生态转变。优化外资市场准入负面清单，破除隐性壁垒，推动外资企业嵌入湖南优势产业链，提升供应链本地配套率，构建黏性十足的产业生态。推动要素向规则互认转变。畅通人才、资金、数据跨境流动，探索数据跨境流动“白名单”制度，建设数字贸易枢纽港，优化跨境通关与金融服务，降低要素流通成本。推动发展向绿色合规转变。对接国际ESG标准，构建绿色可持续发展体系，打造绿色营商优势，优化多语种政务服务、涉外消费维权，让营商环境兼具制度硬度与服务温度。

(《湖南日报》)



# 「低空+文旅」融合，培育乡村全面振兴新动能

彭婷

低空经济，一般是指空域高度范围1000米以下，以民用有人驾驶和无人驾驶航空器的低空飞行活动为牵引，辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。由于其高科技、高附加值、强带动特性与乡村丰富的文旅资源和生态优势高度耦合，“低空+文旅”融合发展，正成为推动乡村全面振兴的新动能。

从政策层面看，“低空+文旅”融合赋能乡村全面振兴的战略导向日渐清晰。一方面，政策支持体系日趋完善，形成了全国统筹、地方协同的发展格局。“十五五”规划纲要明确提出“推进低空经济健康有序发展”；《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等政策相继出台，从空域管理、基础设施、安全监管等方面提供系统性保障。另一方面，“低空+文旅”应用场景不断丰富，从单一观光向多元融合拓展。既有直升机低空游览、热气球环游等传统项目升级，也有无人机灯光秀、低空演艺等新业态涌现。对于文旅资源密集、低空改革基础较好的湖南而言，其发展潜力尤为突出。

“低空+文旅”融合，一是可重塑产业结构。推动文旅产业实现从“地面平面游览”向“空中立体体验”转型，低空观光、空中运动、高空摄影等新形态有效丰富体验、提升产业附加值；低空技术与农业、生态资源耦合，形成“低空+农业”“低空+研学”“低空+体育”等复合型旅游产品体系，推动乡村旅游由资源驱动转向体验驱动。二是涵养文明新风。借助空中影像、体育赛事、主题飞行线路和文化IP打造，以更沉浸感和视觉冲击力的方式呈现乡村自然景观、历史遗存和民俗文化，促进传统农耕文明的现代转译，增强乡村价值认同与文化自信。三是提升治理效能。通过政府、经营主体、村集体和社会资本等多主体协同推进、共同参与低空经济相关项目，有效提升乡村基层组织在资源规划与整合、利益分配与协调中的能力。同时，实施过程中针对安全监管、空域协调和应急管理的要求更高，倒逼地方政府完善制度供给，促进乡村治理现代化。四是构建人才生态。低空经济产业发展可带动安全监管、文化创意、飞行技术、运营管理、数字技术等专业人才向乡村聚集，创造技能型、服务型和管理型岗位，为乡村全面振兴提供可持续人才支撑。

当前，“低空+文旅”融合发展仍面临制度体系不健全、市场培育不足、基础设施不足、专业人才匮乏、产品同质化等现实挑战。对此，应从制度、产业、配套三个方面系统推进。优化制度供给，引导多主体协同参与。低空经济的发展对政策依赖度高，应在国家顶层设计框架下，结合地方实际推进空域管理改革、出台产业扶持政策，并将其纳入基础设施建设规划和新兴产业布局，推动低空经济在乡村地区加速落地。目前我国《通用航空经营许可管理规定》对通用航空经营许可的条件和程序进行了具体规定，涉及民用航空器、航空人员、场地设施等资质门槛，对初创和小微企业发展提出了明确要求。应积极落实并简化审批流程，探索配套扶持和孵化政策，降低低空企业参与乡村文旅产业的制度成本，推动形成政府引导、市场主导、社会参与的协同发展格局。

创新产业体系，促进低空文旅融合发展。从产品维度，地方和企业应深入挖掘乡村独特的自然与文化旅游资源，打造多样化、差异化低空文旅产品。游客通过直升机高空俯瞰或热气球缓慢飘浮，获得探察山水风光、历史文化的独特视角；通过水上飞机与动力伞，体验海滨度假区海天一色的开阔壮美；通过高空跳伞、动感滑翔伞，体验纵横广袤草原的奔放与自由。从产业维度，低空文旅产业的发展需与文化创意、体育赛事、教育科普、健康养生等多元产业深度融合，构建“低空飞行+地面体验”的立体化产业体系，延长游客停留时间，提高综合消费水平。

构建保障体系，提供低空文旅多元支撑。一是基础设施保障。加强低空飞行服务站、起降平台、导航通信系统和智慧旅游设施建设，在服务低空经济运行的同时，提升乡村文旅公共服务水平。二是技术与人才保障。建立低空技术研发平台、人才培养机制和产学研协同体系，增强乡村对新技术、新业态的承载能力。三是金融与治理保障。完善投融资机制，保险和安全监管体系，为低空文旅产业发展提供稳定可预期的发展环境。

依托制度创新、产业融合和服务体系协同推进，“低空+文旅”融合将构建起产学研联动、全链条升级的发展生态，持续激发乡村发展内生动力。对湖南而言，率先探索、先行先试，不仅可以培育经济增长新动能，也有望为全国提供可复制、可推广的经验。

(《湖南日报》)