

◀◀（上接1版）

强化民生导向：坚持人民至上，聚焦各方面关切谋划政策举措，奔着解决实际问题去，让群众和企业可感可及。全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展发展的一个总体性要求。

胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹。“十五五”规划纲要为不断增强我国发展的确定性和可持续性筑牢行稳致远的实践基础。

这是把握历史规律，充分发挥制度优势的生动实践——在“十五五”规划建议和规划纲要的编制过程中，习近平总书记把我们党对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势：有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验：坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。

坚持问题导向，聚焦突出矛盾，“十五五”规划纲要编制坚持创新思路、务求实效，谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。

培育壮大高质量发展新动能，围绕成长性强、牵引性强的领域打造一批新兴产业赛道；坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内大市场的潜力；通过全面深化改革释放发展动力和活力，围绕重点领域和关键环节深入研究改革举措；主动开展对外经贸格局的战略性调整，推出更多自主开放、单边开放措施；统筹发展和安全，防范重点领域风险，确保社会大局稳定。

凝聚共识 广聚众智民意

编制规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一，“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记曾强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神，将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，习近平总书记高度重视。

2025年11月，党的二十届四中全会后首次考察，习近平总书记启程南下，奔赴海南、广东考察。

此行，习近平总书记深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要有高站位、大格局”引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规

划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲，习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向、提供根本遵循。

2025年10月24日，党的二十届四中全会闭幕次日，国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议召开，强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在纲要草案编制中全面深入地贯彻落实。

深入研究，科学论证。聚焦“十五五”发展的重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成近200份支撑报告，对“十五五”时期主要目标指标、重要任务举措认真研究、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大项目，对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究，广聚民智。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地区各部门建议，赴东中西部 and 东北典型地区实地调研40余次，组织专家委员会咨询论证，面向社会各界开展网络问计献策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业意见建议，分类汇总近7万条高质量建言，逐条分析、研究采纳，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十五五”规划纲要编制中来。

2026年1月19日、1月26日、2月2日，国务院先后召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会，以及省市县乡四级政府负责同志代表座谈会，听取对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议，为推动经济社会高质量发展汇聚更多智慧和力量。

2月6日，国务院第十次全体会议讨论“十五五”规划纲要草案稿。会议部署进一步加强年度工作和五年规划的衔接，将中长期目标任务落实到年度工作部署中。强调注重整体规划和重点突破相结合，围绕规划纲要高质量编制各领域专项规划，深入谋划实施一批重大举措、重大项目，特别是在发展新质生产力、做强国内大循环、促进居民增收等方面取得更大突破。

2月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，讨论国务院拟提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案稿。

会议要求，在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和全国政协十四届四次会议讨论过程中，要发扬民主、集思广益，广泛凝聚共识。

3月5日上午，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，国家发展规划法草案同时提请大会审议。

当天下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记强调：“规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

认真思考、热烈讨论。在共商国是的民主殿堂上，一份份真知灼见，代表着最广大人民群众的心声，汇集到旁听会议的国务院有关部门工作人员手中。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对“十五五”规划纲要草案作出48处修改。

3月10日，一份来自国家发展改革委办公厅的感谢信，送达全国人大代表、重庆谢家湾学校党委书记刘希娅手中。

此前，她提出的建议已被采纳，在规划纲要第三十八章第二节中，明确增加了“有序推进小班化教学”。

“非常惊喜和振奋，对我而言是一份珍贵的激励。相信小班化教学会让孩子们的学习生态更加健康，我也会继续把人民的话带到北京，再把这里的答案带回人民中去。”刘希娅代表说。

从广泛征求民意到逐条研究吸纳，从基层调研座谈到全国两会审查讨论，规划编制全过程清晰呈现了党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的实践逻辑。这是中国发展规划体系的鲜明品格，是中国特色社会主义制度优势的生动体现。

乘势而上 续写时代新篇

3月5日下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记深刻阐释：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。”

20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目……通过“十五五”规划纲要，大国现代化宏图愿景落实落细到一个个可感可知的“国家大事”和“关键小事”，转化为务实可行的路线图和施工图。

聚焦关键环节和重大任务持续发力——“十五五”开局之年，习近平总书记首次考察来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况；中央政治局首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

两个“首次”，凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。

“十五五”规划纲要中，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化水平”三篇作出针对性的战略部署。

全国两会期间，无论是参加人大代表团审议还是参加政协联组会，习近平总书记对这一系列关键任务都作出重要指示。

谈实体经济，“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

谈新质生产力，“现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步步往上走。”

谈科技创新，“现在我们更多要解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。”有所为，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

……

夯实基础、全面发力，“十五五”规划纲要精准把握经济社会发展重点难点问题，谋划部署一系列重大战略任务。

全社会研发经费投入年均增长7%以上，到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%；布局新产业新赛道培育发展，前瞻布局量子科技、可控核聚变等前沿科技攻关，全面实施“人工智能+”行动……聚焦建设现代化产业体系、高水平科技自立自强，“十五五”规划纲要勾勒清晰路线图；

建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济

张家界市住房公积金2025年年度报告

同比增长6.35%。其中，支付缴存人住房公积金利息9688.09万元，其他0.09万元。

（三）增值收益：2025年，增值收益7425.49万元，同比下降24.62%。

（四）增值收益分配：2025年，提取贷款风险准备金-4165.33万元；提取管理费用1882.61万元，提取城市公共租赁住房（廉租住房）建设补充资金9708.21万元。

2025年，上交财政管理费用1882.61万元。上缴财政城市公共租赁住房（廉租住房）建设补充资金8431.16万元。

2025年末，贷款风险准备金余额3804.62万元。累计提取城市公共租赁住房（廉租住房）建设补充资金59693.30万元。

（五）管理费用支出：2025年，管理费用支出1454.47万元，同比下降11.02%。其中，人员经费824.33万元，公用经费442.55万元，专项经费187.59万元。

四、资产风险状况

（一）个人住房贷款：2025年末，个人住房贷款不良贷款余额99.01万元，不良率0.026%，个人贷款风险准备金余额3804.62万元。2025年，使用个人贷款风险准备金核销呆坏账0万元。

（二）支持保障性住房建设试点项目贷款（本段仅项目贷款余额不为0的城市填写）：无。

五、社会经济效益**（一）缴存业务。**

缴存人中，企业单位占27.95%，非企业单位占70.9%，灵活就业人员占1.15%。新开户缴存人中，企业单位占55.82%，非企业单位占40.88%，灵活就业人员占3.30%。

（二）提取业务。

提取金额中，购买、建造、翻建、大修自住住房占23.80%，偿还购房贷款本息占41.97%，租赁住房占4.72%，老旧小区改造占0.14%，离休和退休提取占24.23%，完全丧失劳动能力并与单位终止劳动关系提取占2.16%，出境定居占0%，其他占2.98%。

（三）贷款业务。

1.个人住房贷款：2025年，支持缴存人购买建房13.62万平方米（含公转商贴息贷款），年末个人住房贷款市场占有率（含公转商贴息贷款）为20.05%，比上年末减少0.48个百分点。

发放贷款笔数中，购买新建住房占64.29%（其中购买保障性住房占0%），购买二手房占32.74%，建造、翻建、大修自住住房占2.97%，其他占0%。

发放贷款笔数中，单缴存人申请贷款占47.28%，双缴存人申请贷款占51.73%，三人及以上缴存人共同申请贷款占0.99%。

借款人中，30岁（含）以下占38.77%，30-40岁（含）占36.90%，40岁-50岁（含）占15.13%，50岁以上占9.20%；购买首套住房申请贷款占81.21%，购买二套及以上申请贷款占18.79%。

2.支持保障性住房建设试点项目贷款（本段仅项目贷款余额不为0的城市填写）：无。

（四）住房贡献率。

2025年，个人住房贷款发放额、公转商贴息贷款发放额、项目贷款发放额、住房消费提取额的总和与当年缴存额的比率为74.53%，比上年减少13.32个百分点。

六、其他重要事项

（一）开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点工作进展情况（仅相关试点城市披露）。

（二）加大租房提取住房公积金支持力度，满足缴存人基本住房需求，2025年租房提取共4971户5982.99万元，较上年分别增长45.61%、44.2%。

（三）当年机构及职能调整情况、受委托办理缴存贷款业务金融机构变更情况：无

（四）当年住房公积金政策调整及执行情况。

根据《住房公积金管理条例》和住房城乡建设部、财政部、中国人民银行《关于健全住房公积金信息披露制度的通知》（建金〔2015〕26号）的规定，经住房公积金管理委员会审议通过，现将张家界市住房公积金2025年年度报告公布如下：

一、机构概况

（一）住房公积金管理委员会：住房公积金管理委员会有21名委员，2025年召开1次会议，审议通过的事项主要包括：

- 1.张家界市住房公积金2024年年度报告（审议稿）；
- 2.2024年住房公积金归集使用计划执行情况的报告和2025年住房公积金归集使用计划（审议稿）；
- 3.关于进一步优化住房公积金有关政策的通知；
- 4.关于明确中央、省驻张单位住房公积金缴存上限的建议（审议稿）；
- 5.关于住房公积金增值收益资金分配使用计划（审议稿）。

（二）住房公积金管理中心：住房公积金管理中心为直属张家界市人民政府不以营利为目的的正处级公益一类事业单位，设6个部室，2个管理部。从业人员57人，其中，在编37人，非在编20人。

二、业务运行情况

（一）缴存：2025年，新开户单位104家，减少单位4家；新开户人数0.48万人，减少人数0.06万人；实缴单位1803家，实缴人数7.73万人，缴存额17.41亿元，分别同比增长0.90%、0%、1.04%。2025年末，缴存总额186.37亿元，比上年末增加10.30%；缴存余额66.36亿元，同比增长7.71%。受委托办理住房公积金缴存业务的银行9家。

（二）提取：2025年，2.8848万名缴存人提取住房公积金；提取额12.66亿元，同比下降8.53%；提取额占当年缴存额的72.72%，比上年减少7.61个百分点。2025年末，提取总额120.01亿元，比上年末增加11.79%。

（三）贷款。

1.个人住房贷款：个人住房贷款最高额度100万元。对符合市、区县党委以及企业人才引进规定和符合生育政策生育有二孩、三孩的住房公积金缴存人家庭，贷款额度在现行政策额度基础上最高可上浮50%。对大学生和具有初级以上专业技术职称的人员来我市创新创业、安居乐业，使用住房公积金贷款购房，贷款额度在现行政策的基础上再上浮30%。

2025年，发放个人住房贷款0.10万笔4.03亿元，同比分别下降28.57%、33.83%。

2025年，回收个人住房贷款5.83亿元。

2025年末，累计发放个人住房贷款3.18万笔81.98亿元，贷款余额38.05亿元，分别比上年末增加3.25%、5.17%、-4.52%。个人住房贷款余额占缴存余额的57.34%，比上年末减少7.66个百分点。受委托办理住房公积金个人住房贷款业务的银行9家。

2.异地贷款业务：2025年，发放异地贷款50笔1814.20万元。2025年末，发放异地贷款总额28935.80万元，异地贷款余额18575.49万元。

3.公转商贴息贷款：无。

4.住房公积金支持保障性住房建设项目贷款（本段仅项目贷款余额不为0的城市填写）：无。

（四）购买国债：无。

（五）资金存储：2025年末，住房公积金存款28.86亿元。其中，活期0.02亿元，1年（含）以下定期2.20亿元，1年以上定期25.90亿元，其他（协定、通知存款等）0.74亿元。

三、主要财务数据

（一）业务收入：2025年，业务收入17113.67万元，同比下降9.74%。存款利息5520.25万元，委托贷款利息11591.46万元，其他1.96万元。

（二）业务支出：2025年，业务支出9688.18万元，同

体制、扩大高水平对外开放……一系列战略部署着眼惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，加快构建新发展格局；

更好统筹发展和安全，从加强国家安全体系和能力建设、保障国家经济安全、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面推进国家安全体系和能力现代化；

……………

注重前瞻布局，坚持脚踏实地，系统战略部署，在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

彰显人民至上价值取向——

3月6日，习近平总书记在参加政协联组会时道出深层次考量：“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”

鼓励地方“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，强调“线下的卫生健康依然要夯实”“要高度重视农村精神文明，抓教育，抓移风易俗，抓文化建设”……全国两会期间，聚焦人民群众关切，习近平总书记作出重要指示。

五年规划，是“国事”也是“家事”

劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年，养老机构护理型床位占比提高到73%，人均预期寿命提高到80岁……“十五五”规划纲要设定的20项指标中，民生指标占比超过三分之一，覆盖就业、收入、教育、健康、养老、托育等人民群众急难愁盼的关键领域。

建设生育友好型社会、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、积极应对人口老龄化；实施稳岗扩岗提质行动、城乡居民增收计划、社会关爱服务提升……从促进人口高质量发展，到扎实推进全体人民共同富裕，一揽子务实举措坚持在高质量发展中保障和改善民生，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。

强化规划纲要落地实施——

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过国家发展规划法。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，为更好发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。

规划的生命在于执行。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制，强调实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，有力有序推进各项目标任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，习近平总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求，引导广大党员干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

蓝图绘就，亿万人民正焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，在以习近平总书记为核心的党中央带领下，向着基本实现社会主义现代化宏伟目标奋勇前进。（记者安倩 魏玉坤 刘慧 王隼李 李晓婷）

（新华社北京3月30日电）

保障性租赁住房建设，是全省第一个且全额投入的市州，购买保障性租赁住房数量也最多。通过“直购+融资”模式，累计投入3.14亿元增值收益，撬动商业银行贷款1.84亿元，购置了1811套社会房源作为保障性租赁住房与公租房，2026年计划再投入1.25亿元增值收益支持这一工作。实现了资金高效利用、住房保障提质增效与房地产市场健康发展的多方共赢。

3.全程网办率持续提升。住房公积金政务事项54项有47项可网上办理，网办率87%，全程网办事项数量稳居全省前列。其中“湘易办”APP可网办事项30项，“我的张家界”APP可网办事项21项、微信公众号可网办事项8项、单位网厅可网办事项17项，让公积金业务更加“好办易办”，真正实现了“一机在手、应有尽有”。住房公积金个人住房贷款购房“高效办成一件事”顺利上线，其他需配合的“高效办成一件事”事项也已完成；购房提取、租房提取、离退休提取、终止劳动关系提取、偿还住房贷款提取、出境定居提取、大病医疗提取、最低生活保障提取等事项实现了“掌上办”“秒到账”。

（六）当年数字化发展情况。

2025年，中心按省住建厅要求，积极推动调整优化住房公积金政务服务事项，完成37个政务服务事项的调整并上线。按市数据局要求，积极推动“湘易办”APP公积金业务的改造，完成对“湘易办”张家界专区—公积金专区的改造并发布上线。

大力开展数据治理，累计治理总量159.94万条，住建部全国住房公积金监管平台数据质量评估得分由2024年7月的57.44分提升至2025年7月的92.66分，基础五项指标体系中（共15项）4项全国排名第一、13项全省排名第一，数据检核问题发生率降至11.049‰，相关工作经验于2025年12月11日在人民网刊载。建成同城系统灾备及异地数据灾备中心、“智慧公积金”容灾备份系统，实现业务接管以及数据库“两地三中心”连续保护。启动“业务档案数字化加工项目”，开展业务档案管理系统建设、贷款档案整理及数字化加工、提取档案整理等工作。

大力加强网络安全与数据安全保障，完成2025年度“三级等保”测评工作，测评结论为基本符合，针对等保测评中发现的问题进行整改，启动2025年“三级等保”整改项目，完成了项目可行性分析、设计方案编制等工作。

（七）当年住房公积金管理中心及职工所获荣誉情况。

- 1.中心被住房和城乡建设部评为“惠民公积金、服务暖人心”全国住房公积金服务提升三年行动2024年度表现突出集体。
- 2.2025年12月省政府办公厅向全省下发的《关于2025年度省政府推动高质量发展综合督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》，通报表扬了“张家界市打造收购商品房用作保障房新模式”。
- 3.中心2024年度绩效考核被评为优秀。
- 4.永定区管理部获2025年度全省住房城乡建设系统单项工作表彰。
- 5.武陵源区管理部主任杜勇被评为全市优秀共产党员。

（八）当年对违反《住房公积金管理条例》和相关法规行为进行行政处罚和申请人民法院强制执行情况。

2025年，中心持续加大公积金贷款逾期催收力度，对符合司法强制执行条件的逾期贷款，依法向属地人民法院申请强制执行。截至2025年末，涉及申请人民法院强制执行的逾期贷款共3户。目前司法程序正有序推进，我们将积极配合法院做好后续资产处置与还款工作，全力维护住房公积金资金安全。

（九）当年对住房公积金管理人员违规行为的纠正和处理情况等：无。

（十）其他需要披露的情况：无。

张家界市住房公积金管理中心
2026年3月30日