

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

——国家发展改革委规划司负责人解读国家发展规划法

新华社记者 魏玉坤

国家发展规划法已经十四届全国人大四次会议审议通过，并正式施行。制定国家发展规划法的背景是什么？对保障规划质量具有什么作用？国家发展改革委规划司负责人19日进行了解读。

问：制定国家发展规划法的背景是什么？

答：通过领导制定实施十五个五年规划(计划),我们党带领全国各族人民实现了从一穷二白到解决温饱再到全面小康的历史性跨越,不断续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,成为治国理政的重要经验和中国特色社会主义制度的重要政治优势。

制定出台国家发展规划法,就是要把我们党领导制定实施规划的成功经验确立为法律规范,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,将制度优势不断转化为发展优势。

问：法律规定了国家发展规划的制定程序,这对保障规划质量具有什么作用？

答：程序完备、内容科学是国家发展规划地位作用充分彰显的关键保障和支撑。在70多年的探索实践中,我国形成了在党中央集中统一领导

下,由党中央制定建议、国务院编制规划纲要、全国人民代表大会审查批准后公布实施的制度安排,规划的前期研究、草案编制、听取意见、衔接论证、审议和审查批准等程序已成熟定型。

国家发展规划法将这些经过长期实践检验且行之有效的制定程序固定下来,对国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等作出系统规定。比如,前期研究要全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题,提出推动高质量发展的基本思路;草案编制要统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力等多方面因素,加强多角度论证和多方案比选;听取意见要坚持顶层设计和问计于民相统一,采取多种形式广泛听取人民群众等方面的意见建议等,以制定程序的规范性保障规划的高质量。

问：法律从哪些方面对保障和提高国家发展规划的实施质效作出规定？

答：国家发展规划的落地实施离不开各类规划、宏观政策、资源要素等的支撑保障,离不开对规划实施进展情况的跟踪问效。党的二十届三中全会、四中全会对各类规划和政策保障国家发展规划实施、强化规划实施

监测评估和监督作出了明确部署。国家发展规划法立足党的十八大以来提高规划实施质效的制度安排,作出了系统的规定。

围绕其他规划政策协同保障国家发展规划实施,国家发展规划法明确规定,年度计划分年度滚动落实国家发展规划,国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划落实国家发展规划,财政、金融等各类政策服从和服务于国家发展规划,中央财政资金等要素优先保障国家发展规划确定的重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,进一步强化了对各方面支撑规划实施的刚性约束,将有效推动规划确定的目标任务务落地。

围绕完善规划实施机制,国家发展规划法规定,加强对国家发展规划实施情况的动态监测和评估,监测评估结果作为加强和改进国家发展规划实施的重要依据;在国家发展规划实施的中期阶段和规划期结束前,分别组织开展规划实施情况中期评估和总结评估,形成评估报告;经党中央同意后,中期评估报告依法向全国人大常委会报告,总结评估报告依法提交全国人大常委会,自觉接受人大监督、社会监督;监察机关和审计机关在各自职责范围内对规划实施情况依法进行监

督。法律对规划实施全周期监测评估机制和相应监督要求作出明确规定,将进一步提高国家发展规划的执行力和落实力。

问：相比此前审议的草案稿,法律增加了统筹各级各类规划编制和涉及地方规划等内容,有哪些考虑？

答：充分发挥国家发展规划战略导向作用,离不开专项规划、区域规划、国土空间规划等其他各级各类规划的支撑保障。县级以上人民代表大会审查批准、人民政府编制执行相应层级的发展规划是宪法赋予的权力和责任,党中央、国务院也对加强规划衔接提出了明确要求。但在具体实践中,其他规划数量过多、质量不高、交叉重叠等问题还一定程度存在,不仅影响了规划质效,也加重了基层负担。

国家发展规划法在制定过程中,贯彻落实党中央关于健全统一规划体系的决策部署,增加了“国家统筹各级各类规划编制,加强规划间衔接协调”作为专门一款,并在附则中对地方规划编制、衔接等作出规定,主要是为了推动各地区各部门求真务实编制规划,实现规划编制数量有效压减、质量持续提升、基层负担明显减轻。
(新华社北京3月19日电)

省级检查组来我市开展备汛工作检查

本报讯(通讯员 成川 全海跃 何蜜)3月18日至19日,省应急委派出省水利厅检查组一行深入我市桑植县、武陵源区等地,围绕水毁工程修复、培训演练、监测预报和度汛隐患排查整改等汛前准备工作,开展“下沉式”备汛检查。

检查组一行先后来到桑植县空壳树乡老虎山村歇马塔地质灾害隐患点、武陵源区军地坪街道画卷路居委会延边酒店崩塌隐患点等地方检查,对相关工作开展情况给予肯定,现场指出存在的问题,并提出整改要求。

检查组指出,当前已临近主汛期,各责任单位要开展定期检查,加密巡查频次,让群众掌握识别险情前兆,让群众成为防灾的第一道哨兵;

水库绝不能违规超蓄,关闭设备要常维护、常演练,确保关键时刻能正常操作;要倒排工期、抢抓进度,在确保施工安全和工程质量的前提下,确保排涝工程在主汛期前全面投用;对水毁工程进行全面梳理,确保高标准、高质量完成修复任务,让水毁工程真正成为防洪保安的“放心工程”;要对隐患点内民宿进行全面排查,确保每家都有预案、人人都懂避险;涉水景点要加强与气象、文旅、水利等部门的联动,提前掌握雨情水情,切实保障游客安全。

针对检查组指出的问题,我市相关部门现场认领、立行立改,将以此次检查为契机,举一反三,聚焦地质灾害防治、水毁工程修复、涉水景点安全等重点领域,进一步压实责任、查漏补缺,全力确保安全度汛。

慈利县“世界水日”“中国水周”系列宣传活动启动

本报讯(曹霞)3月20日,在岩泊渡镇澧水河畔,慈利县“世界水日”“中国水周”系列宣传活动启动。

活动紧扣“国家水网 世纪画卷”核心主题,聚焦水资源保护与高效利用,将宣传与实践深度融合,以“仪式启动+科普互动+实践行动”的多元形式,凝聚全民护水合力,为县域高质量发展筑牢水生态屏障。

在启动仪式现场,志愿者代表面向澧水庄严宣誓,“守护碧水蓝天,践行节水使命”的铿锵誓言,传递出全民护水的坚定决心;水资源知识抢答

环节热闹非凡,干部职工与志愿者们踊跃应答,从日常节水技巧到水环境保护法规,在互动问答中解锁护水知识,实现“以赛促学、以学促行”的良好效果。

随后,参与活动的干部职工和志愿者们分别走进岩泊渡集镇,向赶集群众发放宣传单页、面对面科普节水护水知识,让环保理念走进千家万户;沿澧水河岸开展志愿服务,化身“河道守护者”,进行文明劝导与环境清理,捡拾沿岸垃圾、清理河道杂物,以实际行动净化生态廊道,守护澧水安澜。

武陵源区“家庭医生”团队：将健康服务送到居民家中

本报讯(通讯员 杨仙娥)3月18日,张家界市医疗集团武陵源区军地坪街道分院的“家庭医生”团队,主动上门为辖区一位93岁高龄的瘫痪老人更换尿管。面对贴心便捷的上门服务,老人及其家属连连称赞:“党的政策好,医生服务更好!”

家住武陵源区宝峰路社区的邓奶奶,今年已是93岁高龄,因脑梗卒中后遗症导致全身瘫痪,长期卧床,需要定期更换尿管。以往每次更换,家人都需要拨打“120”,用急救车将老人送至医院。一趟下来,不仅耗费大量人力物力,更增加了老人的痛苦和感染风险。“家庭医生”团队在入户随访中了解到这一情况后,立即将邓奶奶纳入重点服务对象,并制定了详细的个性化上门服务方案。

“老人行动不便,我们就多跑路,绝不能让就医难成为群众家里的难事。”当天下午,“家庭医生”团队携带专业设备如约来到邓奶奶家中。在张家界市医疗集团总医院(市人民医院)对口帮扶专家谷美群、覃琴的现场指导下,团队医生首先为老人进行了血压、心率等基础检查评估,随后

严格按照无菌操作规范,熟练地完成了尿管更换。整个操作过程仅用时15分钟,老人未出现任何不适。

“以前去医院,路上折腾大半天,现在医生直接上门,真是太方便了!他们还手把手教我们日常护理的要点,比如怎么观察尿液颜色、怎么预防感染,讲得特别细致。”邓奶奶的家属难掩感激之情。

“一根小小的尿管,连接的是医患之间的信任与温情。”该分院负责人表示,送医上门不是简单的“跑腿”,而是让居民真切感受到医疗服务的温度。下一步将继续扩大家庭医生签约服务的覆盖面,优化服务流程,让“办实事”不只是一句口号,而是化作守护群众健康的具体实践,让更多像邓奶奶这样行动不便的居民,在家门口就能享受到优质、便捷的医疗资源,真正实现“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的分级诊疗目标。

自推行家庭医生签约服务以来,该分院已累计为辖区居民提供上门巡诊、慢病管理、康复指导等个性化服务50余次,切实将健康服务送到了居民家中。

马河口白族乡：安全宣传教育进校园

本报讯(邱德帅 谷政)日前,桑植县马河口白族乡平安法治与应急管理办深入辖区学校,集中开展了一场内容丰富、形式多样的宣传教育活动,全面提升了师生及家长的安全防范意识与能力。

宣传教育活动围绕“利剑护蕾”、反诈、禁毒知识、平安建设以及道路交通安全等多个主题展开,通过设立宣传册、悬挂横幅、发放图文并茂的宣传手册等方式,以结合真实案例,用生动的语言详细宣讲“利剑护蕾”专项行动的意义、如何预防性侵害、保护自

身权益,以及识别电信诈骗套路、毒品的危害、参与平安建设、遵守交通规则的重要性等。

为进一步延伸宣传触角,形成学校、家庭、社会三方共育共护的合力,该乡还巧妙利用放学时段家长聚集接送孩子的契机,在校门口设立临时宣传点,向家长讲解道路交通安全常识、“利剑护蕾”相关知识和家庭监护责任,呼吁家长教育孩子遵守交规,密切关注孩子身心健康,加强沟通与教育,共建平安和谐校园,筑牢未成年人健康成长“防护墙”。



3月22日,跑步爱好者在重庆市黔江区太极镇李子村金鸡坝农业示范园区内跑步。春光明媚,正是踏青好时节。人们走到户外,亲近自然,拥抱春天。 新华社发(杨敏摄)

94名“最美环卫人”绽放平凡之光

——市环卫处以实干擦亮城市文明底色

田锐

“环卫工作是一份普通到不能再普通的工作,但我一直觉得,它也是一份最有责任、最有温度的事业……”3月18日,张家界市环境卫生管理处2026年环境卫生工作暨党风廉政建设大会现场,“最美环卫工人”代表李新菊的一番发言,道出了全体环卫工作者坚守平凡、守护洁净的初心。

当天,94名扎根环卫一线的劳动者被授予2025年度“最美环卫工人”称号,他们在街头巷尾、河道湖畔的平凡岗位上,为张家界这座城市级山水旅游名城擦亮文明底色。最美身影的背后,是张家界环卫事业高质量发展的坚实步伐。2025年,张家界市环卫处以党建为引领,守正创新转机制,真抓实干勇担当,推动各项工作取得亮眼成绩。

环卫一体化改革稳步落地,首创公司完成多家企业业务移交,录用160名技能较高的环卫员工,实现平稳过渡,中心城区601万平方米道路精细化保洁,机扫合格率超95%,水域保洁355万平方米,全年清运生活垃圾达8.7万吨、餐厨垃圾约0.9万吨。

同时完成新能源设备升级,180台新能源作业车投用,机械化作业成主流,人员优化后环卫工人减少40%以上,工资福利显著提高,改革成果获省住建厅推介。垃圾分类工作实现晋档升级,成为年度工作亮点。通过宣传周、湘超赛事等开展垃圾分类宣传,总流量达16.2万人次;建成73座垃圾分类“阳光房”,回收可利用垃圾15.85吨,打造2个示范小区,在全国中小城市垃圾分类评估中位

列38名,较2021年进位44位、晋升二档,获省住建厅表扬。

基础设施建设持续发力,维修、提质改造多座公厕,更新千余个垃圾收集容器,三望坡垃圾填埋场相关工程稳步推进。此外,全年安全生产零事故,4期安全培训覆盖358人次;督查考核从严落实,发出14期通报,指出1.1万余个整改问题。

平凡铸就伟大,坚守彰显担当。94名“最美环卫工人”的身影,是张家界众多环卫工作者的缩影。2026年,市环卫系统将以更加昂扬的斗志、更加务实的作风,守正创新、精管善治,持续提升环卫服务水平,用实干持续城市洁净,持续擦亮“国际张”的洁净底色,为加快建设世界一流旅游目的地贡献更多环卫力量。

澧水絮语

“免费接娃”火出圈,温情物业赢点赞

吴睿鹤

一个6秒钟的视频里,身穿制服的物业人员举着牌子,站在校门口等着接孩子放学。这段由隔壁小区业主偶然拍下的视频日前意外走红,也让漯河市的河南润嘉物业一项已经坚持了五年的服务浮出水面。

走红不是偶然,而是五年坚守的必然。2020年,面对业主反映的“接娃难”痛点,下班与放学时间错位几十分钟到一个小时,双职工家庭分身乏术,老人接送又力不从心,河南润嘉物业没有以“超出服务范围”为由推脱,而是主动回应,组建起由物业管家、保安、维修师傅组成的“小学生护送队”。每天点名、拍照报平安、排队护送,无人看管的孩子还能送到物业自习室,全程免费、流程规范,这份细致与坚守,让150余名孩子的安全有了保障,也让家长们卸下了心头重担。

当下,物业服务行业正从规模扩张转向精细化运营,单纯的基础服务已难以满足业主的多元需求。河南润嘉物业的走红,并非因为做了多么惊天动地的大事,而是把“小事”做到了极致。接娃看似琐碎,却精准击中了双职工家庭的核心诉求;五年坚守看似平凡,却彰显了企业的责任与担当。

据报道,润嘉物业还为业主提供磨磨子磨菜刀、冲洗地垫、测量血压、清洗空调滤网等服务;为了方便业主就餐,将物业职工食堂向全体业主开放,价格透明,70岁以上老人半价,行动不便时管家还可以送餐上门。其实,不必盲目追求高端服务,立足业主需求、盘活现有资源,就能走出物业差异化发展之路。
(原载《湖南日报》)

慈利县杨柳铺乡：

雨歇间隙抢农时 烟田埋肥覆膜忙

本报讯(通讯员 唐海华)眼下正值烟叶生产备耕的关键时节,连日来,慈利县杨柳铺乡境内春雨绵绵,当地抢抓雨歇间隙,组织烟农深入田间地头,全力以赴开展烟田埋肥、覆膜工作。

走进杨柳铺乡四桥村的集中连片烟田,虽然午后刚下过一场小雨,田间仍有些泥泞,但烟农们早已趁着雨停的间隙忙碌起来。在已翻耕起垄的烟田里,烟农们分工明确,配合默契。有的挥锄开沟、有的施肥培土,紧随其后的村民则熟练地拉展地膜,将银黑色的薄膜严严实实地覆盖在垄体上,两侧用泥土压紧压实,为即将移栽的烟苗营造温湿适宜的“成长温床”。

“烟叶种植三分靠种,七分靠管。眼下雨水多、墒情好,是覆膜的最佳时机。”一位经验丰富的老烟农手法娴熟,不到十分钟便完成一整垄的覆膜作业。放眼望去,覆膜的烟田银光闪闪,纵横交错的垄体宛如大地的五线谱,奏响着春耕生产的动人乐章。

为确保覆膜质量和进度,杨柳铺乡烟草站的技术人员全员下沉一线,分片包干开展巡回指导。“覆膜要做到膜紧、边齐、压实,这样才能起到保温、保湿、抑草的效果。”在田间地头,技术人员蹲在垄边,手把手指导烟农规范操作。近期春雨虽给农事操作带来不便,但也正是土壤墒情最佳时期,此时覆膜能有效锁住土壤水分,为烟苗成长提供有利条件。

烟叶产业是杨柳铺乡的传统优势产业和农民增收的支柱产业。近年来,杨柳铺乡紧扣“优化布局、科技兴烟、服务保障”三大关键,积极推行“烟粮轮作”的良性种植模式,不仅有效改善土壤结构,更实现了“藏粮于地、藏粮于技”的良性循环。目前,全乡各烟区的覆膜备耕工作正有序推进,预计在移栽节令前可全面完成。田间地头随处可见的忙碌身影,正是乡村振兴最生动的注脚——在这片充满希望的土壤上,一幅“烟叶强、烟区美、烟农富”的画卷正徐徐展开。

健康张家界

花粉过敏季到来,如何应对?

新华社记者 徐鹏航

随着气温回暖,街边的树木纷纷吐露新芽。然而,对于受花粉过敏困扰的人来说,春天带来的不仅是生机,还有止不住的喷嚏、流不完的眼泪。今年的花粉过敏季来得更早、更猛,我们该如何应对?记者采访了相关专家。

过敏季为何提前?暖冬是主因

花粉过敏季的“抢跑”,与刚刚过去的暖冬密切相关。国家气候中心数据显示,2025至2026年冬季,全国大部地区呈“暖干”气候特征,全国平均气温零下1.5摄氏度,为1961年以来历史同期最高。气温偏高导致植物花期整体提前,多地花粉季也提早拉开序幕。

世界过敏组织数据显示,全球约30%的人口受过敏性疾病困扰,而我国过敏性鼻炎患者数量高达2.5亿,花粉过敏已成为不容忽视的公共卫生问题。

中国疾控中心专家介绍,临床上通常将花粉诱发的过敏性鼻炎、过敏性结膜炎、过敏性咳嗽/哮喘及皮肤过敏统称为花粉症。患者在临床中多伴有鼻塞、喷嚏、流泪、眼睛发痒、皮肤瘙痒、红疹等多种症状。

为何有些人原来不过敏,现在却开始过敏了?首都医科大学附属北京世纪坛医院主任医师马婷介绍,这一方面是由于全球气候变暖,花期延长,致敏植被广泛分布等原因,致使目前空气中的花粉暴露量持续高度提升,长期累积超出人体免疫耐受阈值后,就会诱发相应症状;另一方面,熬夜、感冒、劳累等都可诱发免疫失衡状态,从而让人们花粉产生过度免疫反应。

花粉过敏如何识别?这些误区要避免

很多人认为花粉过敏就是“对

鲜的花过敏”,其实不然。

北京协和医院变态(过敏)反应科副主任医师王子燕介绍,引起花粉过敏的绝大多数为风媒花,即以风传粉的花,如春季的柏树、桉树、杨树、柳树、梧桐、白蜡树的花粉,以及秋季各种野草的花粉。而以虫媒花为主的观赏花,花粉颗粒较大,一般并不会引起花粉过敏,但要注意鲜花旁的草,它们的花大多为风媒花。

如何区分感冒和花粉症?马婷介绍,从症状上来说,过敏通常连续打喷嚏,伴有鼻痒、眼痒、咽痒等症状,大量流清水样鼻涕,但很少有发热症状;而感冒通常会连续打喷嚏,且很少有全身发痒的症状,有时会有黏稠的黄鼻涕,伴随发热、嗓子痛,浑身乏力酸痛等症状。

从持续时间来说,花粉过敏通常会持续几周甚至整个花粉季节,

而感冒则通常一周左右就会自愈。

有人担心,“过敏是不是免疫力下降了?”对此,专家明确指出,花粉过敏并非免疫力下降,而是异常的免疫应答过度,与通常所说的抵抗力无关。

预防与治疗并重 科学应对不硬扛

面对花粉过敏,一些患者选择“硬扛”,认为熬过花粉季就好,这种做法并不可取。

王子燕提醒,花粉过敏是一个逐渐进展的过程,随着反复发作,症状也会越来越重,其影响也会从五官逐渐进展到下呼吸道,严重的甚至可导致哮喘。因此,建议怀疑自己患有花粉过敏的患者,及时去医院查明过敏原,便于进行适当的过敏原环境控制。

他介绍,临床可遵医嘱使用抗组胺药物、糖皮质激素等进行治

疗。对于明确且严重的花粉过敏患者,建议在花粉季节到来前两周开始用药,一般用药需持续到花粉季结束。近年来,新的生物制剂的出现也为常规药物疗效欠佳的患者提供了新的治疗选择。

除了药物治疗,个人日常防护同样关键。专家建议,有花粉过敏史的公众外出时佩戴口罩、护目镜,使用花粉阻隔剂;回家后及时换衣、洗脸、冲洗鼻腔;开窗通风应选择花粉浓度低、风小的时段。

从个人到社会,各方都在积极应对。北京市已在2025年秋冬季提前修剪圆柏等致敏植物的雄球花枝条,并在近期使用花粉固定剂对树冠喷淋,加速花粉沉降;成都等南方城市也已启动花粉飞絮综合治理工作,在开展树木规范修剪的基础上,采用高压喷淋等方式,减少花粉飞絮的空中飘散量。

面对又一年的花粉季,科学认知、精准防护、积极治疗,让花粉过敏患者在这个春天少一些困扰,多一份从容。

(新华社北京3月19日电)