以奔跑之姿 赴未来之约

——从全国两会看开局之年新步伐

新华社记者

中国的“两会时间”，世界的“中国时间”。

当“十五五”规划纲要草案绘出五年发展新画卷，当提请审议的政府工作报告亮出今年发展路线图，世界的目光聚焦中国盛会，探寻东方大国的发展密码。

2026年，“十五五”开局之年，恰逢中国共产党成立105周年。

习近平总书记强调：“我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革开放，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。”

当世界经济在不确定性中徘徊，中国以高质量发展的确定性，为全球经济持续注入信心与力量。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民正以奔跑之姿共赴未来之约。

谋局开篇，锚定高质量发展新图景

“火车头”怎么跑？经济大省如何抓“新”创“高”？

习近平总书记5日下午参加江苏代表团审议时强调，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

开局起跑，锚定高质量发展新图景。

经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；居民消费价格涨幅2%左右；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……

翻开约1.9万字的政府工作报告，一揽子年度发展新目标，向世界展现大变局下中国坚定有力的发展新步伐。

“中国确定的发展目标稳健有力，高质量发展的中国经济将给世界带来更多新机遇。”旁听十四届全国人大四次会议开幕会的尼加拉瓜驻华大使孔乐然对记者说。

“更加突出为‘十五五’开好局，今年政府工作报告注定承载着特殊分量。”中共中央党校（国家行政学院）教授韩保江委员表示，唯有锚定高质量发展主题，方能为后续更好发展打牢基础、积蓄动能。

把准起跑方向，让每一步奔跑都更有价值。

“从锚定一个数字到稳住一个区间，4.5%—5%的增长目标设定更加理性务实，总体衔接了2035年远景目标，有利于引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来。”南方科技大学副校长金李委员表示。

“十四五”时期，我国经济总量跃上140万亿元新台阶，年均增速达到5.4%，人均国内生产总值连续3年超过1.3万美元。

党的十九届五中全会明确提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。据专家研究测算，“十五五”和“十六五”时期我国经济年均增长4.17%以上就可以实现这个目标。

“区间意味着弹性。开局之年，我们有信心争取更好的结果，推动南通经济实力迈上新台阶。”江苏省南通市委书记吴新明代表说。

经济体量越大，向前发展就需要更大的推动力。

政府工作报告中，一系列新举措勾勒出“进”的方向：“着力建设强大国内市场”位列今年十大任务之首；以更多篇幅着墨“加紧培育壮大新动能”；加快推动全面绿色转型，今年将设立国家低碳转型基金……

“今年政府工作报告提出的碳排放指标，显示我国积极稳妥推进碳达峰碳中和、增强绿色发展动能的坚定决心。”隆基绿能董事长钟宝申代表说，“十五五”的一个目标，是推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，新能源仍然具有广阔的前景。

守护民生温度，让每一步奔跑都更有底气。

乍暖还寒时节，武陵山区腹地的重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村里一片繁忙景象：村民的数百亩高山蔬菜陆续采收，中药材特色种植有声有色……昔日贫困村迎来新发展。

“今年是过渡期结束后转向常态化帮扶的第一年，我们将从产业、就业、民生三维发力，健全防返贫监测帮扶机制，接续推进乡村全面振兴。”天山堡村党支部书记冉慧代表说。

城镇新增就业1200万人以上，居民收入增长和经济增长同步，启动新一轮“双一流”建设，完善免费学前教育政策，扩大普惠养老服务供给，加强初婚初育家庭住房保障……

新的一年，更有温度的民生“清单”，把百姓期待转化为可感可及的幸福。

向新破局，充分挖掘经济潜能

外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少……“十五五”的新征程，并非坦途。

习近平总书记5日下午参加江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。

开局之年的奔跑赛道上，需要以“向新”的主动姿态突围破局。

做强内需主引擎，释放超大规模市场潜力——

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟安排中央预算内投资7550亿元；设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金……

清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力；支持有条件的地方推广中小学春秋假；提高民生类政府投资比重……

大国经济的优势是内部可循环。新的一年，真金白银投入更加精准有力，更多新举措瞄准释放强大内需潜能。

“去年‘苏超’火爆出圈，成为拉动消费的‘黄金支点’。今年江苏将统筹安排中小学春秋假和职工带薪错峰休假，培育更多亲子消费、家庭消费场景。”江苏省社科联党组书记王成斌委员说。

在北京大学博雅特聘教授田轩代表看来，开局新部署体现了投资于物和投资于人的深度融合，不仅助力实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，还能促进共同富裕迈出坚实步伐，实现经济发展与民生改善的双赢。

培育创新驱动力，激发增长核心动能——

未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G……政府工作报告中的这些词勾勒全新图景，未来产业成为代表委员关注的一大热点。

“打造智能经济新形态”，报告中的这一表述引人关注。

“这是个全新的提法，就是要抓住人工智能发展的机遇，拓展人工智能赋能千行百业的广度和深度，尽快打开经济增长的新空间。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

瞄准具身智能、工业机器人等智能装备赛道，广东拓斯达科技股份有限公司发布的人形机器人“小拓”，已进入真实工厂场景中接受“实战”考验。

“在人工智能技术全面赋能产业的当下，必须将工业场景的痛点当作思考具身智能落地的起点，持续探索‘人工智能＋机器人’的应用场景，以智能经济激发增长新动能。”广东拓斯达科技股份有限公司董事长吴丰礼代表说。

过去5年，全社会研发经费投入年均增长10%。在此基础上，今年政府工作报告瞄准全链条推进关键核心技术攻关、继续提高基础研究投入比重等突破口，部署加强原始创新和关键核心技术攻关。

找准关键发力点，开拓未来发展空间——

扎实推进乡村全面振兴，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好；

高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造，为人民群众打造高品质生活空间；

不断增强区域发展协调性，推动东中西、南北方协同发展，一个个增长极蓬勃生长……

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！

改革为先，把握未来发展主动权

“十五五”开局之年，亦是全面深化改革的重要一年。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告，中国财政科学研究院研究员刘尚希委员注意到，“改革”“创新”成为高频词。

我国发展走到今天，发展和改革高度融合。党的二十届三中全会提出在2029年时完成300多项重要改革举措。这一时点，恰在“十五五”时期。

“‘十五五’将是改革攻坚破障前行、啃下一批‘硬骨头’的五年，开局之年更要持续深化改革，从更深层次释放发展动力。”刘尚希委员说。

建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革。

围绕“纵深推进全国统一大市场建设”，政府工作报告提出制定全国统一大市场建设条例，明确要深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。

针对光伏行业供需矛盾突出问题，TCL创始人、董事长李东生代表建议，通过加快建设统一大市场进一步规范地方投资，破除光伏产业“内卷”。“要让市场在资源配置中发挥决定性作用，让整个经济体系、经济活动更加遵循市场的规则。”

深化科技评价体系改革，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境；推进财税金融体制改革，充分激发各类经营主体活力；持续推进农村改革发展，推动城乡要素双向流动……新的一年，重点领域改革呈现纵深推进之势。

改革促发展，高水平对外开放倒逼更深层次的改革。

韩国半导体设备企业STI百亿元智造基地项目落地广州，德国汽车零部件巨头舍弗勒增资10亿元在江苏太仓建设人形机器人数智工厂……马年新春，一批外资企业加码投资中国市场。

进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点；实施新版鼓励外商投资产业目录，促进外资境内再投资、扩大本地化生产……政府工作报告提出深化外商投资促进体制机制改革，着力破解市场准入中“大门开、小门不开”等具体问题。

以开放融通释放经济潜能，让中国大市场成为世界的大机遇。

代表委员们表示，报告将今年粮食产量目标继续锚定1.4万亿斤左右，提出制定能源强国建设规划纲要、着力稳定房地产市场、积极有序化解地方政府债务风险等一系列防范化解风险举措，充分表明越是扩大开放，越要统筹好发展和安全，实现高质量发展与高水平安全的良性互动。

一年春作首，万事行为先。

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，有序推进未来产业先导区建设，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，接续实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划……

一系列安排部署突出一个“实”字，每一个看似宏大的经济目标，最终都落到了具体可行的政策中。

新征程是充满光荣和梦想的远征，实现“十五五”各项目标任务，要围绕应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾，精准发力、真抓实干。

“坚定必胜信心，保持昂扬斗志，在中国式现代化新征程上策马扬鞭、勇往直前，共同开创更加美好的未来。”习近平总书记的话催人奋进。

新起点上，中国正以愈发笃定自信的姿态向前奔跑，亿万人民凝心聚力，每一步跨越，都是力量的积累；每一步前行，都是梦想的靠近。（记者韩洁 李晓婷 柯高阳 唐诗凝）

（新华社北京3月6日电）

“十五五”规划纲要草案的新指标、新看点

新华社“新华视点”记者 张千千 温竞华 黄江林

3月5日，备受关注的“十五五”规划纲要草案亮相。这份超7万字的“任务书”为今后五年经济社会发展谋篇布局。

从战略视野的“高度”，到产业科技的“速度”，再到百姓日子的“温度”，纲要草案中蕴含哪些新指标、新看点？“新华视点”记者采访了部分代表委员。

七大主要目标之首：高质量发展取得显著成效

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。

18篇、62章，作为指导今后五年国民经济和社会发展的纲领性文件，纲要草案将“高质量发展取得显著成效”放在“十五五”时期七大主要目标之首。全文37处提及“高质量发展”，涉及制造业重点产业链、人口、房地产等多个重点领域。

“‘十五五’时期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，我们将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

8个约束性指标：发展“硬任务”

指标设置是衡量政策目标与导向的“标尺”。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中，含约束性指标8个，其中包括5个绿色低碳指标，及“劳动年龄人口平均受教育年限”“粮食综合生产能力”“能源综合生产能力”指标。

值得关注的是，“十五五”规划纲要草案将“十四五”规划纲要中“地级及以上城市空气质量优良天数比率”指标进行调整，采用对公众健康影响明显、更直观反映空气质量状况的“地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度”指标。同时，将“单位GDP（国内生产总值）能源消耗降低”指标调整为“非化石能源占能源消费总量比重”，体现能源低碳转型的鲜明导向。

“约束性指标是政府必须确保实现的‘硬任务’。”全国人大代表、黑龙江省伊春市委书记董文琴表示，这些指标的设置与因时因势调整，彰显了党和国家对绿色低碳发展和粮食能源保供等方面的坚定决心，是全局性谋划、战略性布局的体现。

12个预期性指标：明晰“路线图”

中国式现代化，民生为大。

人均预期寿命从79.25岁提高到80岁；将“十四五”规划纲要中的“基本养老保险参保率”指标调整为“养老机构护理型床位占比”指标，预期占比从68%提升到73%；将“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”指标调整为“3岁以下婴幼儿入托率提高”指标，预期提高6个百分点；将“每千人口拥有执业（助理）医师数”指标细化为每千人口拥有执业医师数和注册护士数，分别预期达到3.7人、5.1人……“十五五”规划纲要草案12项预期性指标中，多项民生领域指标备受关注。

“这些指标设置聚焦百姓关切、紧抓民生痛点，推动优化医疗服务、养老托幼供给，指标的不断优化将让百姓生活更美好、更健康、更有质量。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧表示。

新增5个“强国”：锚定重点领域

农业强国、金融强国、航天强国、能源强国、旅游强国……纲要草案在原有科技强国、文化强国等“强国”建设的基础上，新增5个“强国”建设目标，总数达16个。

“强国必先强农，农强方能国强。过去讲农业，更多强调保供给、保吃饱；现在提‘强国’，意味着要从数量导向转向质量导向，不仅要产得出、产得优，更要产业链强、竞争力强，牢牢把握粮食安全主动权。”全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌说。

金融是国民经济的血脉。“现代化强国必然是金融强国，离不开金融的强有力支撑。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，“十五五”时期是推动金融高质量发展、加快建设金融强国的关键时期，纲要草案锚定了关乎长远竞争力的若干关键领域。

建设现代化产业体系：抢占未来新机

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。除开篇总论外，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇目在纲要草案中最为靠前。

其中，既提到了智能网联新能源汽车、航空航天等战略性新兴产业发展，又涵盖了量子科技、脑机接口等充满“未来感”的产业领域，让更多科幻照进现实。同时，提出探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式，激发企业创新动力。

“我国拥有超大规模市场和完整产业体系优势，为拓宽科技创新应用场景提供了坚实基础。”全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰表示，纲要草案提出培育壮大新兴产业和未来产业，充分体现了科技创新和产业创新的深度融合，推动打造新优势、竞逐新赛道。

数智赋能：建设数字中国

拥有数据，无异于掌握未来。

强化算力算法数据高效供给，构建国家数据资源体系，建立全国数据资源“一本账”，深入开展“数据要素×”行动……纲要草案明确“深入推进数字中国建设”，这是一条具有前瞻性预见性、积极迎接技术变革的路径。

同时，我国将全面实施“人工智能＋”行动，加强人工智能同科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，促进制造业“智改数转网联”，构建数智便民服务圈，提高政府治理数智化水平。

“数智化发展是顺应技术进步的必然要求，体现了我国深化数据资源开发利用、牢牢把握人工智能机遇的发展决心。”全国政协委员、中国电子飞腾公司副总经理郭御风表示，公司将继续以自主创新为核心，以产业协同为路径，助力将“中国芯”构筑为数字中国建设的坚实底座。

补齐短板：乡村更加宜居宜业

有人说，中国的城乡差距，有时就在于一个厕所。改厕这类“小事”，联系着大民生。

为推进宜居宜业和美乡村建设，纲要草案鲜明提出以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。同时，围绕加强和改进乡村治理，要求持续整治农村高额彩礼，加强乡土建筑和传统村落保护。

“这些部署对整治提升农村人居环境和文明乡风建设意义深远。”全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支部书记李春燕表示，纲要草案还要求发展县域富民产业、提高强农惠农富农政策效能，这对持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进全体人民共同富裕具有重要意义。

以人为本：城市更有“温度”

因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件——纲要草案中这项务实部署，为千万家庭带来更多便利与希望。

完善超大特大城市积分落户政策、全面设立街道或社区公共户口、探索建立全国统一的人口管理制度、逐步实现由常住地登记户口……纲要草案科学有序推进农业转移人口市民化。开展城市体检、加快建设完整社区、不断完善15分钟健身圈……纲要草案描绘了一幅触手可及的现代化人民城市图景。

“一项项细节部署深入推进以人为本的新型城镇化，既突破了阻碍发展的瓶颈，又让群众吃下保障民生的‘定心丸’。”全国政协常委、中国科学院院士樊杰表示。

优化支持政策：建设生育友好型社会

现代化的本质是人的现代化。从分娩、休假，到育儿、上学，纲要草案围绕建设生育友好型社会进行一系列规划部署。

基本实现政策范围内住院分娩个人“无自付”、全面落实生育休假制度、鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制、支持多子女家庭子女同校就读、住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜……生育支持政策、家庭发展政策和生育友好环境进一步完善。

“一系列规划安排使政策可知、民生可见、细节可感。”全国人大代表、重庆市沙坪坝区委书记祁美文表示，沙坪坝区正以建设生育友好型城市为牵引，打造紧密型“教共体”“医共体”，新增优质学位，通过优质资源供给化解生育顾虑。

多位代表委员表示，面对深刻复杂变化的发展环境，纲要草案一系列务实举措直抵人心，既有着眼全局的“大国擘画”，又有情系万家的“烟火温情”。下一步，要继续坚定信心、实干笃行，确保“十五五”开好局，奋力开创中国式现代化建设新局面。 （新华社北京3月6日电）

桑植县对保障性住房进行公开摇号分配

本报讯（张芬）3月6日，桑植县2026年第一批保障性住房进行公开摇号分配。

本次分配房源共计211套，其中公共租赁住房156套，分布于惠民家园、荣辉家园、康茜大地等小区；保障性租赁住房55套，分布于清馨园、永和家园、南方星座等小区。

为确保摇号分配工作全程公平、公正、公开，活动在县委办、县政府办、县纪委监委、县委宣传部、县人大代表等多方代表共同监督下规范进行，由住房保障轮候对象代表现场操作电脑摇号系统完成配租。工作人员现场公布摇号结果，现场代表对摇号数据进行核对并签字确认。

武陵源区城管局开展城市容貌秩序专项整治行动

本报讯（唐要和）近日，武陵源区城管局开展城市容貌秩序专项整治行动。

此次专项整治行动制定专项整治方案，明确责任分工，坚持“宣传引导为先、依法规范为辅、疏堵结合并重”的原则，直击占道经营、乱堆乱放、乱停乱摆、环境卫生等突出问题。

下一步，该局将持续巩固整治成效，不断细化整治措施、优化管理模式，常态化开展城市主次干道容貌整治“回头看”，全力打造“干净、整洁、有序、美观”的城市主次干道环境，用精细化管理赋能城市文明建设，让城市更有温度、更具质感，切实守护好城市，为市民提供更优质的生活环境。

连日来，慈利县零溪镇张家界博尔农业开发有限公司组织专业技术人员浸泡早稻种子。该镇今年双季稻计划种植面积4000亩，移栽秧苗预计需要50余万盘。 黄岳云 张志辉 摄

瑞塔铺镇依法拆除两处新增违法构筑物

控违治违

本报讯（邱德帅 彭秀芳）近日，桑植县瑞塔铺镇依法对瑞市社区两户居民在春节期间抢建的木质棚屋进行了快速拆除，拆除面积约10平方米。

据了解，这两处建筑属于典型的未批先建违法构筑物。当事人企图利用春节期间执法力量相对分散进行抢建，但这一行为并未逃过该镇严密的防控网络。在节后巡查中，网格员第一时间发现新增违建并上报。行动前，镇村两级干部耐心与违建当事人沟通，面对面宣传控违治违政策，分析违法建筑带来的危害和利用节假日抢建需承担的严重后果。组织执法队伍，依法对这两处违建木棚实施了拆除。

下一步，该镇将继续保持高压态势，特别加强对节假日、周末等重点时段的巡查监管力度，依托网格化管理和技防巡查手段，确保新增违法建设“第一时间发现、第一时间制止、第一时间处置”。

线下涉旅投诉 线上协商调解

本报讯（陈阳 毛成东）近日，武陵源区文化旅游和商务局通过微信线上视频、语音调解，成功处理一起涉旅服务投诉。

前不久，投诉人崔先生在武陵源区参加由辖区某旅行社组织的云南五天四晚旅游行程。旅程结束后，崔先生因对协议中旅行社承诺的服务事项与实际行程安排有异议，向武陵源12345服务热线进行投诉。该局接到转办的投诉件后，第一时间与投诉人及涉事旅行社进行调查核实，充分听取投诉人与旅行社双方的诉求，厘清纠纷事实，明确责任边界。

在多次组织双方沟通协商的基础上，该局执法人员启动线上旅游投诉调解机制，组织双方全程通过视频、语音连线进行协商。经调解，双方当场达成一致意见，签订线上电子调解协议。

武陵源区相关负责人表示，将持续推广线上电子调解、远程快速处置等便民维权模式，筑牢武陵源旅游消费维权保障防线。