奋进十五五 实干向未来

2026 全国两会特别报道

十四市州“十五五”规划蓝图亮点

长沙市：在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先

● 长沙晚报全媒体记者 匡春林

长沙正处于城市能级稳步扩大、新旧动能加速转换、开放水平持续提升、城乡融合纵深推进的新阶段，未来可期、大有可为，必须在全省挑大梁、作表率。

“十五五”时期，长沙将在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，深入落实强省会战略，发挥长株潭极核效应，增强长江中游地区中心城市支撑带动作用，立足中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地功能定位，努力打造智能制造之城、创新创业之城、开放活力之城、文化科技之城、宜居幸福之城。

——高质量发展成效更好。现代化产业体系全面优化，新质生产力加快发展。

——“三个高地”建设支撑更强。加快实现先进制造业能级跨越、质量提升，形成世界级产业集群。全球研发中心城市初步建成。进一步全面深化改革重点任务基本完成。

——长株潭一体化步伐更大。“一座城”理念深植人心，长株潭都市圈对全省的支撑作用进一步增强。

——文化创新融合活力更足。“山水洲城”成为世界级文旅名片。

——人民生活品质更优。实现更加充分更高质量就业。

——美丽长沙底色更亮。国家碳达峰试点城市建设扎实推进，碳达峰目标如期实现。

——社会治理水平更高。平安长沙、法治长沙建设迈向更高水平。

衡阳市：“五标”引领“十五五”开好局起好步

● 衡阳日报记者 王靖

站在“十五五”奔涌而来的潮头，衡阳为自己擘画了一卷气象恢宏的奋进蓝图。

未来五年，衡阳将紧扣“加快建设更高层次、更大能级的国家区域重点城市和省域副中心城市”目标，循着“全面建成区域经济、科技、消费、教育、医疗及应急中心”路标，把稳“制造立市、文旅兴城”航标，夯实“国省平台、GDP总量及占全省比重、财税规模及质量、国省统计规模及占全省比重、高新技术企业、社会消费品零售总额”等指标，在“人口规模全省第二、经济体量全省第四、全国综合性交通枢纽、全省五张文旅名片之一”等当前坐标上持续发力，奋力推动经济增长保持全省前列、经济总量在全省进位争先。

蓝图之下，是笃定的愿景：衡阳全面建成区域六大中心，成为全省高质量发展的增长极、对接融入粤港澳大湾区的桥头堡、带动湘南地区发展的强引擎，更好发挥交通枢纽功能作用；一座独具魅力的旅游目的地城市跃然而出，“文化+旅游”“文化+科技”融合共生；一个“稳五进三布二”富有衡阳特色的现代化产业体系加快构建；一片“全国一流、中部领先、全省标杆”的营商环境沃土孕育无限生机。

在新时代高质量发展的壮阔叙事中，衡阳正以“五标”为笔、以实干为墨，奋力挥毫书写“十五五”的开篇序章。现代化新衡阳的画卷，正加速从壮阔蓝图照进温暖现实。

株洲市：大力培育制造名城，加快建设幸福株洲

● 株洲日报全媒体记者 陈正明

当前，株洲正处于蓄势而进、大有可为，闯关夺隘、砥砺奋进的关键时期，必须更好发挥经济大市挑大梁作用，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献更大力量。

“十五五”时期，株洲将坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，更加注重先进制造业当家、增强创新动能、深化改革开放、增进民生福祉、年轻人友好城市建设、统筹发展和安全，在打造“三个高地”上勇当主力军，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中展现新作为，在推动长株潭一体化发展中发挥主动性，大力培育制造名城、加快建设幸福株洲。

——建设更有实力的国家重要先进制造业高地。“3+3+2”现代化产业体系迭代升级，国省产业集群和龙头企业量质齐升。

——建设更有核心竞争力的科技创新高地。创新生态不断优化、资源要素加快集聚，建设有鲜明特色的“科创中城”。

——建设更有活力的内陆地区改革开放高地。进一步全面深化改革重点任务基本完成，湖南内陆地区改革开放门户城市地位不断凸显。

——建设更有温度的幸福株洲。城市软实力、品牌影响力持续扩大，让全市人民物质更富裕、生态更宜居、精神更富足、生活更幸福。

——建设更有效能的党建引领基层治理体系。在产业社区建设、乡村振兴、城中村改造等领域形成一批全国典型。

湘潭市：争当高质量发展、高水平安全和高效能治理的“好学生”“优等生”

● 湘潭日报全媒体记者 王超

当前，湘潭正处于实现动能转换、跨越关口的攻坚突破期 。

“十五五”时期，湘潭将在加快建设经济强市、共同富裕迈出坚实步伐的同时，锚定“三高四新”美好蓝图，在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，在以“一座城”理念推进长株潭一体化中勇挑大梁，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力奔跑在高质量发展的光明大道上，成为高质量发展、高水平安全和高效能治理的“好学生”“优等生”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——智造强“基”，先进制造业竞争力显著增强。“制造业当家”支撑更强，建成国家重要智能制造集聚区。

——科创强“芯”，创新体系整体效能大幅跃升。发挥产教融合独特禀赋，建设更具核心竞争力的国家创新型城市。

——改革强“势”，内生动力与开放活力持续迸发。持续深化制度变革模式创新，着力打造内陆地区改革开放先行区。

——融城强“核”，长株潭一“座城”成为美好现实。基础设施互联互通、产业协同发展、绿心保值增值、社会事业一体化布局迈向更高水平。

——文化强“魂”，城市软实力、品牌影响力持续扩大。“我的韶山行”成为大思政课样板，以韶山为代表的经典红色名片持续擦亮，建成世界知名红色旅游目的地。

——长治强“效”，现代化治理能力和水平明显提升。安全保障更加有力。生态环境显著改善。民主法治、清廉湘潭建设深入推进。

邵阳市：加快建设“七地”

● 邵阳日报记者 刘波

过去的五年，一路风雨兼程，今天的邵阳站在新的历史起点上，绽放出崭新的风采。

改革不畏难、创新不止步，“十五五”时期，邵阳将锚定“三高四新”美好蓝图，因地制宜发展新质生产力，全面深化改革开放，统筹推进城乡融合，更好统筹发展和安全，立足全国老工业城市转型升级示范区等功能定位，努力打造全球特色轻工数字制造中心、全国电子玻璃产业基地、国家级循环经济产业示范区、全国民营经济高质量发展特色市、湖南对接非洲和东盟深度合作先行区、全国知名生态文化旅游康养目的地、更具幸福感的全国文明城市。

——高质量发展迈上新台阶。经济结构优化升级，经济增长潜力充分释放，由要素驱动向创新驱动转变取得重大进展。

——“三个高地”建设取得新进展。以先进制造业为骨干的现代化产业体系基本建立，科技创新综合实力大幅跃升。中国（邵阳）跨境电子商务综合试验区加速建设。

——区域协同发展呈现新局面。“一群一圈”建设加快，“三横六纵”铁路网、“四横四纵五联”高速网基本形成，邵阳在区域经济版图中的位置更加凸显。

——人民生活品质得到新改善。健全基本公共服务体系，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.2年，人均预期寿命达到80岁，更具幸福感的全国文明城市可感可及。

——美丽邵阳建设达到新水平。经济社会发展全面绿色转型，人与自然和谐共生的美丽邵阳成色更足。

——社会治理效能取得新突破。本质安全水平持续提升，社会治理水平更高。

——社会文明程度实现新提高。文化软实力转化为发展推动力，文化强市、旅游强市、体育强市加快建设。

岳阳市：推动“七个岳阳”建设迈上新台阶

● 岳阳日报全媒体记者 喻照荣

岳阳地处“一带一部”重要节点，面临多重国家战略叠加的历史机遇，产业基础坚实，开放活力充沛，蕴含巨大潜力。

立足“十五五”发展新阶段，岳阳将锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，切实打起“经济大市挑大梁”的责任担当，做好港口、石化、城市群、洞庭湖“四篇文章”，加快融入长江经济带发展，在建设高质量省域副中心城市中奋勇争先，奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面。

——实力岳阳迈上新台阶。“经济大市挑大梁”作用进一步发挥，在中部地区省域副中心城市中力争上游。

——富饶岳阳开创新局面。现代化产业体系筋骨更壮，千亿企业、百亿企业培育取得新突破。

——美丽岳阳擦亮新名片。绿色生产生活方式基本形成，“大美江湖、天下岳阳”文旅品牌更加响亮。

——开放岳阳实现新突破。“四区一港五口岸”平台效应明显增强，对非贸易实现跨越式发展。

——幸福岳阳得到新提升。居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务更加优质均衡。

——平安岳阳取得新成效。社会治理水平明显提高，本质安全水平显著增强。

——新风岳阳展现新气象。全面从严治党体系更加健全，干部队伍能力作风全面过硬。

常德市：打造联动成渝和长江中游城市群重要节点城市

● 常德日报记者 陈颖

“十五五”时期，常德将牢牢把握“挑大梁、强节点、固根基、破瓶颈”的总要求，奋力打造联动成渝地区双城经济圈和长江中游城市群的重要节点城市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

——高质量发展实现更大成效。经济发展质效明显提升，三次产业结构持续优化，“二次创业”取得重大突破。

——产业能级实现更大跃升。现代化产业体系更加健全，合成生物制造产业成为经济增长新引擎，先进制造业发展质效持续提升。

——改革开放实现更大突破。市场化、法治化、国际化一流营商环境加快形成，建成区域性现代综合交通枢纽和现代物流枢纽，对接融入国家重大区域战略成效显著。

——文化建设实现更大进步。“桃花源里的城市”品牌持续擦亮，公共文化服务体系更加健全。

——民生福祉实现更大改善。实现更高质量充分就业，居民收入与经济增长同步，教育、医疗、养老等公共服务优质均衡发展，社会保障体系更加健全。

——绿色转型实现更大进展。能源资源利用效率稳步提高，碳达峰目标如期实现，生态环境质量持续改善。

——治理效能实现更大提升。全面依法治市体制机制更加健全，建成全国法治政府建设示范市，行政效率和公信力持续提升，更高水平平安常德建设扎实推进。

三湘四水 奋勇争先

“十四五”圆满收官，我们走得昂扬而精彩；

“十五五”大幕开启，我们走得稳健而豪迈。

这是处在重要历史节点的全国两会，既是我们回顾总结过去五年重大成就与宝贵经验的时刻，更是我们面向未来谋划新蓝图的起点。

习近平总书记指出，一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

谋划好未来五年的发展蓝图，既是践行国家战略的使命担当，也是回应三湘儿女对美好生活向往的必然之举。

面对新一轮发展窗口期，湖南各市州如何落子布局？经济增长又将瞄准哪些新赛道？今日，长沙晚报联合全省其他市州党报，集中展示各市州“十五五”规划蓝图的亮点，生动呈现湖湘大地蓄能聚势、奋勇争先的崭新场景。

梦想可及，时不我待。在这条充满光荣与梦想的征途上，让我们拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一步一个脚印，把宏伟的愿景在三湘大地上变成美好的现实。

张家界市：奋力打造“五张名片”，谱写现代化建设新篇章

● 张家界市融媒体中心记者 向文

“十五五”时期，张家界处于加快建设世界一流旅游目的地、与国省同步建设现代化的关键阶段。未来五年，全市将锚定“一地四区”发展定位，以经济建设为中心、凝心聚力谋发展、解放思想求创新、实事求是抓落实，将蓝图变为现实。

——突出以文塑旅，提升“国际张”魅力。推动旅游向现代化、国际化转型，深化“文化+旅游+生态+科技”融合，建设大张家界国际旅游区核心引领区，打造文旅融合示范城市、入境旅游标杆城市，建设国际康养度假地，持续护大国际湖响力。

——加快转型突破，提升“实力张”能级。因地制宜发展新质生产力，构建“122”现代化产业体系，实施“人工智能+”行动，建设对接成渝地区双城经济圈先导区，打造湖南向西开放“桥头堡”。

——致力补短锻长，提升“美丽张”颜值。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，严格保护自然遗产地，推动生态产业化与产业生态化，建设创新、宜居、智慧的现代化国际精品旅游城市。

——奋力对标追赶，提升“幸福张”成色。锚定共同富裕目标，促进高质量充分就业，推动基本公共服务均等化，健全多层次社会保障体系，争当革命老区振兴示范区。

——聚焦事前预防，提升“安全张”韧性。推动安全治理模式向事前预防转型，健全风险闭环管理机制，构建共建共治共享的平安张家界。

益阳市：持续奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”

● 益阳日报全媒体记者 冷涛

作为长江中游城市群重要节点城市、洞庭湖生态经济区核心城市，益阳正高举产业强市的大旗，加力推进新型工业化、农业农村现代化、区域协调发展、开放型经济发展，加快培育和发展新质生产力，稳步推进经济高质量发展。

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化分实基础、全面发力的关键五年，也是建设现代化新益阳承上启下、接续奋斗的关键五年。益阳将锚定“三高四新”美好蓝图，围绕奋力将益阳打造成“长江经济带重要节点城市、洞庭湖生态经济区重要增长极、长株潭都市圈融合发展区、湖南高端电子元器件产业集聚区、湖南电力能源重要保障基地”等战略任务，持续奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”。

——高质量发展成效更加显著。经济增长保持在合理区间，地区生产总值年均增速高于全省平均水平。

——产业强市取得重大进展。科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快培育，形成更加完善的现代化产业体系。

——区域发展竞争力明显提升。与长株潭都市圈融合明显加深，洞庭湖生态经济区重要增长极的带动作用充分发挥，在长江经济带高质量发展中展现更大作为。

——社会文明程度得到新提高。文化和科技、旅游、体育、民生在更高水平上实现融合发展，文化软实力进一步增强。

——人民生活更加幸福。居民收入增长与经济增长同步，全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及。

——生态环境更加美好。“益山益水”特色更加鲜明。

——治理效能更加彰显。党的全面领导巩固加强，更高水平平安益阳、法治益阳建设取得新成效。

郴州市：持续深化“六大新行动”全面彰显“七个新担当”

● 郴州日报全媒体记者 郭亮廷

郴州正处于战略机遇和风险挑战并存的时期，国省战略机遇叠加，增量存量政策落地，产业集群聚势发展，创新能力加快跃升，为郴州发展注入澎湃动力和强大底气。

“十五五”时期，郴州锚定“三高四新”美好蓝图，全面彰显“七个新担当”，聚焦“四大定位”，持续深化“六大新行动”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力推进中国式现代化郴州实践。

——“四大定位”深化行动。建设世界旅游目的地，建设国家创新示范区，建设开放发展排头兵，建设湖南重要增长极。

——“四项重点”攻坚行动。产业发展提级，城市品质提升，民生保障提优，安全水平提标。

——“四大动能”激发行动。激发内需拉动力，激发创新驱动力，激发改革推动力，激发开放带动力。

——“四个郴州”提升行动。建设美丽郴州，建设法治郴州，建设文明郴州，建设清廉郴州。

——“四看变化”比拼行动。暗访看问题，观摩看进度，督战看成效，考核看导向。

——“四项机制”保障行动。思想引领机制，减负赋能机制，凝心聚力机制，作风提效机制。

永州市：加快建设“三区两城”，推动高质量发展

● 永州市融媒体中心全媒体记者 蔡再明

作为湖南的“南大门”、对接粤港澳大湾区的重要“连接点”和对接东盟的“桥头堡”，永州锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“向南向海向外”的开放姿态，因地制宜发展新质生产力，经济社会各领域取得历史性成就，为湖南打造“三个高地”贡献了坚实的永州力量。

“十五五”时期，永州将锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，在打造“三个高地”上持续用力，加快建设“三区两城”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力推进中国式现代化永州实践。力争实现发展质效明显提升、创新能力不断增强、改革开放持续深化、文明程度显著提高、民生保障更加有力、生态环境全面改善、安全底板有效加固。

——聚焦“三个定位”，深度对接融入国家战略。

——聚焦“三个高地”，做大做强特色优势产业。

——聚焦“三大重点”，加快统筹区域协调发展。

——聚焦“三大提升”，加快完善基础设施体系。

——聚焦“三条底线”，持续提高人民生活品质。

怀化市：做好四篇文章，奋力建设五省边际区域性中心城市

● 怀化日报全媒体记者 申健

“十五五”时期是怀化积厚成势、乘势而上的关键时期。怀化将立足西部陆海新通道与沪昆通道交会点、中部地区崛起与西部大开发战略结合部的两大区位优势，聚焦“港、产、城、旅”四篇文章，奋力建设湘鄂渝黔桂五省边际区域性中心城市。

全力打造内陆地区改革开放高地标志性工程。深度对接西部陆海新通道“13+2”省际协商合作机制，积极推行公铁水空多式联运，加快建设“AI陆港”，持续提升中西部至北部湾港（出海）、凭祥友谊关（出边）的最优直达通道效能，力争实现班列开行数量、港区货物吞吐量、港区技工贸收入“三个一千亿”目标。

做大做强“5+10”现代化产业体系。突出“追智逐绿”导向，围绕箱包皮具、中医药等产业链图谱精准补链强链，坚持招新引新、原地倍增“双轮驱动”，加快培育一批百亿级、千亿级骨干企业，实现传统产业“老树发新芽”、新兴产业“小苗成大树”。

以鹤中一体化构建区域协调新格局。以“一座城”理念提升鹤城区、中方县一体化水平，主动对接中部地区崛起、成渝地区双城经济圈等重大战略，深化湘鄂渝黔毗邻地区合作，积极打造区域性商贸物流中心、教育和医疗中心、消费和旅游集散中心。

加快建成全国一流旅游度假目的地。深耕红色、农耕、民族等文化资源，深度融入大张家界国际旅游区，强化与桂林世界级旅游目的地对接互动，打造跨省的世界级黄金旅游廊道，不断提升“福地怀化 懂你知家”品牌美誉度和影响力。

娄底市：以“拙诚”精神打造中部地区“材料谷”

● 娄底日报全媒体记者 龚颖 李向红 李琴

娄底，这座湖南中部的老工业城市，正以“拙诚”精神为底色，全力书写中部地区“材料谷”建设的奋进篇章。

“材料谷”建设源于国省战略布局。2020年，国家发改委等部门在相关方案中，正式将娄底定位为“材料谷”。2022年，娄底将其确立为全市“一号工程”，举全市之力推进，旨在打造湖南践行“三高四新”美好蓝图、保障国家产业链供应链安全的关键支点。

实干结硕果。通过聚焦“三钢三电一钛”主攻方向，娄底“材料谷”建设实现了从“无中生有”到“聚链成群”的跨越。截至2025年，“材料谷”产业营收达1641亿元，占全市规上企业营收的80%以上。这里建成了中部地区规模最大、竞争力最强的硅钢生产基地，硅钢产能占全国总产能的16%，形成了从原材料到铁芯、定子绕线、转子铸铝、电机和变压器的全产业链，同时是亚洲领领先的高强钢、全球先进的汽车板生产基地。产业“强磁场”吸引了40多家500强企业落户。

面向“十五五”，娄底确立了“一谷两区四城”的总体定位，即全力打造中部地区“材料谷”，建设原观对接粤港澳大湾区先行区、长株潭融合发展区，以及先进制造业强市、综合交通枢纽城市、产教融合城市、文明幸福城市。未来，娄底将继续以“材料谷”建设为统揽，持续做大做强“三钢三电一钛”产业，推动主导产业能级新跨越，加快构建“1745”现代化产业体系，为全面建设社会主义现代化新湖南注入强劲动力。

湘西土家族苗族自治州：奋力推进“五区”建设

● 团结报全媒体记者 张衡

“十五五”时期，湘西将围绕习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图，牢记习近平总书记关于走好乡村振兴之路的殷切嘱托，把握革命老区、民族地区振兴发展的时代要求，把握国家赋予的承接产业转移示范区和国家级文化生态保护区、国家重点生态功能区的使命任务，按照省委对湘西州提出的工作要求，立足发展阶段、资源禀赋、产业基础，着眼扬优势、补短板，大力推进“五区”建设，为推进中国式现代化作出湘西贡献。

——建设民族团结进步模范区。铸牢中华民族共同体意识，激励全州各族群众坚定不移听党话、感党恩、跟党走，让发展成果更多更公平惠及各族群众。

——建设脱贫地区乡村全面振兴先行区。扛牢精准扶贫首倡地政治责任，以十八洞片区均衡发展为引领，在片区化推进乡村全面振兴上走在前、作示范。

——建设武陵山区特色优势产业集聚区。依托现代化大交通带来的机遇和条件，加快构建富有湘西特色的现代化产业体系。

——建设国内外知名生态文化旅游区。推动州域生态、文化、旅游深度融合，在加强对外合作中扩大“神秘湘西”国内外知名度和影响力。

——建设全国绿色发展样板区。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，努力打造绿色发展的湘西实践样板。

长沙晚报 衡阳日报 株洲日报 湘潭日报 邵阳日报 岳阳日报 常德日报
张家界日报 益阳日报 郴州日报 永州日报 怀化日报 娄底日报 团结报
联合出品