

在向新向优中牢牢把握发展主动

——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁

观察大国经济，不仅要考量，更要看质。

习近平总书记深刻指出，高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率，不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示，科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长，2013年至2023年均增长率为2.2%，在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、新动能能持续增强，高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年，坚持创新驱动，全面深化改革，将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市昱岚新材料有限公司智能车间，一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入，5分钟后便从另一端“吐”出，化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹，在此生动上演。

一块“钢”，可以“挑大梁”。在山东日照，一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升，科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累，也要依托全要素生产率持续提升。提升全要素生产率，关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月，习近平总书记在北京考察时强调，统筹教育科技人才一体发展，强化科技创新和产业创新深度融合，大力发展新质生产力。从提高基础研究投入比重到增加科技研发和技术改造再贷款额度，从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动，我国坚持科技创新和产业创新并重，充分激发技术要素活力，推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨，深圳龙岗坂田街头，一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”，行车轨迹的变化，折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田，人形机器人探索参与地铁安检；在南山，机器人跟随民警街头巡逻；在宝安，机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，加快场景培育和开放，推动创新成果转化，更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接，

让创新更好赋能产业，产业更好激发创新，促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上，制造业增加值连续16年稳居世界首位，工业增加值对经济增长的贡献率升至35%，服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%，数字经济增加值有望达到49万亿元，新能源汽车国内新车销量占比超过50%，工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年，中国跻身全球创新指数排名第十位，稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分，加大“优等生”资金补贴，提升土地资源利用效率。在安徽全椒，不断深化的亩均效益改革，推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革，让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’，激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年，全县规模以上工业增加值再创新高，达到86.6亿元，同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革，核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，完善要素市场制度规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革，各地立足自身资源禀赋，因地制宜探索创新，促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接，让经济社会发展更加“血气畅通”。

在山西，主要由市场决定要素价格的机制不断健全，要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅，记者看到屏幕上实时显示火电出力、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制，发挥价格‘指挥棒’作用，并安排新能源企业优先出清，促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本，打通要素流动“血脉”。2025年，全国电力市场交易电量同比增长7.4%，技术合同交易金额增长19.1%，碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%，为经济增长注入了新动力。

在河北，统一的要素市场加快形成，要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证，查询参保信息，打印参保证明……在河北三河市政政务服务燕郊中心，市民王先生用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式，中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项，吸引了不少外地人才和企业来到三河落户，有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等，我国劳动力和人才得以顺畅流动，集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍，改革举措加快落地：开展职务科技成果赋权、职务科技成果转化单列管理、科技成果转化3项改革试点，激发科研人员成果转化积极性；推动中长期资金入市，建立适配长期投资的考核制度；迭代发布5版市场准入负面清单，保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年，全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%，跨省跨区交易量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%，创有统计以来的最好水平。这“两升一降”，反映要素实现更大范围优化配置，市场交易成本不断降低。

联通国内外两个大市场，有利于资源要素在更大范围畅通流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场。

逆势风逆流，保持增长态势。其中，高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%，自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”，正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”，服务业领域开放试点有序推进；上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商；全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，我国不断提升全球资源配置能力，塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升，既是技术创新的表现，更是制度红利的释放。深化改革开放，从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升，畅通国民经济循环。

提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日，广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问，旨在打破技术壁垒，降低数据接入门槛，让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来，聚焦要素市场建设重点领域和关键环节，粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为，着力破除体制机制障碍，充分释放要素市场活力。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化；向内看，人口老龄化程度加深，资源环境等硬约束增

强，传统经济增长动力逐步减弱；向外看，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升，是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，有关研究测算显示，到2035年我国基本实现社会主义现代化，需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累，我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础：

看人力资源要素，16至59岁人口85136万人，拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源，促进劳动力和人才有序流动，将凝聚支撑高水平科技自立自强的强大合力。

看技术要素，全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一，人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现，推动技术要素高效配置，将有力支撑发展新质生产力，构筑未来发展新优势。

看资源环境要素，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系，畅通资源环境要素流动，将持续增强绿色发展新动能，厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出的一系列重要部署。

今年以来，政策持续加码、形成合力，进一步促进要素顺畅流动和高效配置：

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布，促进数字技术与实体经济全链条深度融合；《关于推进职业经理人队伍建设的意见》印发，破除技能人才流动壁垒，促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点，到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障，浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招，创新要素配置方式，更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示，将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作，聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节，分类施策推进改革，围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标，开展差异化改革探索，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期，英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期，主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进，稳步提升全要素生产率，拓宽经济增长空间，释放经济增长动能，中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(新华社北京2月26日电)

3月，一批新规将施行

新华社记者 齐琪

首页首屏、弹窗热搜等不得呈现影响未成年人身心健康的网络信息；“好天气”标准更严格，更好保障公众健康；加强对社会组织评“a”监督管理……3月，一批新规将施行，一起来看！

弹窗、热搜不得呈现影响未成年人身心健康内容

《可能影响未成年人身心健康的网络信息分类办法》3月1日起施行。办法要求网络信息内容生产者以及网络产品和服务提供者应当采取防范和抵制措施。网络产品和服务提供者不得在首页首屏、弹窗、热搜、榜单、推荐、精选等处于产品或者服务醒目位置、易引起用户关注的重点环节，呈现可能影响未成年人身心健康的网络信息。

“好天气”标准更严格

《环境空气质量标准》(GB 3095—2026)和《环境空气质量指数(AQI)技术规范》《环境空气质量评价技术规范》两项配套技术规范3月1日起实施。新标准收严了颗粒物及其主要前体物浓度限值，将PM2.5年均浓度一级限值调整为10微克/立方米。今后空气质量优良的“好天气”标准更严格，更好保障公众健康。

加强对社会组织评“a”监督管理

《社会组织评估管理办法》3月1日起施行。办法提出，社会组织评估结果由高至低依次为5A级(AAAAA)至1A级(A)，等级有效期为5年。评估等级展示标志应当悬挂在服务场所或者办公场所的显著位置，自觉接受社会监督。民政部门可以按照一定比例抽选评估等级在4A及以上的社会组织，对其进行跟踪评估，及时掌握社会组织发展变化情况。

支持对外贸易“数字先行”

新修订的《中华人民共和国对

外贸易法》3月1日起施行。新修订的对外贸易法规定，国家支持对外贸易数字化发展，推动和加强信息技术手段在对外贸易活动中的应用，支持电子提单、电子发票等的使用，推动数字证书、电子签名等国际互认，提升对外贸易数字化、便利化水平。

构建科学完善的监察工作信息公开机制

《监察工作信息公开条例》3月1日起施行。条例在监察法关于公开监察工作信息原则性规定的基础上，总结监察工作信息公开的实践经验做法，细化监察工作信息公开的内容、方式、程序等规定，构建科学完善的监察工作信息公开机制，有利于保障公开工作规范有序开展，有效提升监察公信力。

明确旅游投诉“归谁管”

《旅游投诉处理办法》3月15日起施行。办法进一步完善旅游投诉管辖规定，在原有地域管辖、级别管辖的基础上新增指定管辖内容，并明确对同一旅游纠纷都有管辖权时的处理方式，推动提高旅游投诉处理效率。进一步压缩旅游投诉受理时限、简化办理流程，为旅游者依法维护自身合法权益提供更加有力的保障。

殡葬管理坚持公益惠民

新修订的《殡葬管理条例》3月30日起施行。条例明确殡葬管理坚持公益惠民，完善殡葬服务。依法制定殡葬服务收费标准，严格管理收费，加强价格监测和监督，遏制过高收费。倡导使用绿色环保葬用品，倡导文明、低碳、安全祭扫，加强宣传教育和引导，鼓励农村红白理事会等组织发挥作用，引导移风易俗。

(新华社北京2月27日电)



2月27日，游客在江苏常州红梅公园雨中赏梅。春意渐浓，各地美景吸引人们外出游玩赏景，尽享春日好时光。新华社发(王启明摄)

◀◀(上接1版)

思想的伟力，跨越山海，指引前行道路。

从一场场重要会议到一次次国内考察调研，习近平总书记的一系列重要论述，成为各地推进过渡期工作的根本遵循和力量源泉。

全国累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险；脱贫县农民人均可支配收入增速持续高于全国农民平均水平，脱贫县务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上……

“中国的脱贫成就堪称奇迹。”今年2月，美国希尔顿网站发文，在反思美国“新杀线”现象的同时，指出中国的脱贫经验是已被证实能大规模改善民生的方法，美国应从中国的成功中学习。

8年攻坚、5年过渡，中国以成功实践进一步向世界表明：本着滴水穿石、一张蓝图绘到底的韧性和恒心，奋力拼搏，贫困不仅可以战胜的，更是可以阻断、不再复发的。

筑牢发展根基 ——“产业振兴是乡村振兴的重中之重”

2025年11月，广东省梅州市梅县区雁洋镇南福村，黄澄澄的柚子挂满枝头，柚香淡淡萦绕。

正在广东考察调研的习近平总书记走进柚子林，同乡亲们亲切交流，指出“发展乡村特色产业是推进乡村振兴的基础”，要求不断延伸产业链、增加附加值，带动更多农民群众增收致富。

这一幕，令人想起2013年11月，习近平总书记在湖南考察时，来到湘

西州凤凰县菖蒲塘村，了解村里扶贫开发和特色产业发展情况。在成片的柚子林中，总书记亲手帮村民摘下两个柚子。

彼时，指导脱贫；如今，谋划振兴。跨越10多年，两次看柚子，“三农”工作重心已经实现历史性转移。

5年的“巩固”“拓展”“衔接”，在守牢防止规模性返贫致贫底线的同时，如何下好乡村全面振兴这盘大棋？习近平总书记有着深邃思考：“全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。”

从脱贫攻坚到乡村全面振兴，因地制宜发展产业都是关键。

“产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。”2022年中央农村工作会议上，习近平总书记这样强调。

5年过渡期里，总书记多次走进山野田间，为乡村特色产业的发展壮大指明方向：

来到广东茂名的荔枝园，叮嘱“要着力做好‘土特产’文章，以产业振兴促进乡村全面振兴”；

在山东枣庄考察石榴种植园，提出“要做好品牌、提升品质，延长产业链”；

走进甘肃天水麦积区南山花牛苹果基地，勉励“要加强品种保护和培育，优化种植方式，创新营销模式”；

……

林中茶果飘香，大海上渔排纵横……

2024年10月，习近平总书记来到福建漳州澳角村。得知不少海产品购销两旺，村民收入不断增加，总书记叮嘱村级党组织要发挥火车头作用，带领乡亲们做好“海”的文章。

曾经依靠单一捕捞的澳角村，如今向海而兴，发展起海洋捕捞、海水养殖、海产品加工、海鲜电商和乡村旅游五大主导产业，碧海银滩变成了老百姓的“金山银山”。

靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经。各展其长的特色产业背后，是乡村全面振兴的坚实步伐，蕴含着总书记一以贯之的引领推动。

正如精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的关键法宝，精准对于乡村振兴同样至关重要。“乡村要振兴，因地制宜选择富民产业是关键。”习近平总书记指出。

精准落实产业帮扶政策——5年来，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色产业、带动作用强的主导产业，总产值超1.7万亿元。

5年来，中央财政衔接资金累计用于产业发展占比超过60%，指导832个脱贫县编制实施“十四五”特色产业发展规划，分类推进帮扶产业提质增效、全链条开发。

精准打造农民与产业利益联结机制——

发展乡村产业要让农民有活干、有钱赚。“要完善联农带农机制，注重把产业增值收益更多留给农民，让农民挑上‘金扁担’”，习近平总书记的话令人温暖。

放眼全国，小木耳变成大产业，小黄花成长为“致富花”……从南到北，从东到西，一个个“土特产”成

为乡亲们增收致富的重要引擎，乡亲们的“金扁担”越挑越稳。

持续做好“土特产”这篇大文章，产业兴、农民富、乡村美的动人画卷必将在广袤田野不断铺展。

夯实未来底座 ——“把乡村振兴的美好蓝图变为现实”

正月里的湖南湘西十八洞村，气温逐渐转暖，村里热闹非凡。常态化开展防止返贫致贫监测帮扶；完善基础设施与“一老一小”服务；做实国际减贫交流基地，拓展青少年研学课堂……这几天，十八洞村驻村第一书记卢春涛正忙着与村民商讨今年的乡村全面振兴规划。

2013年，习近平总书记在这里首提“精准扶贫”重要理念。和中国其他贫困村一样，这个藏在偏僻山谷、一度困落后了的苗族村寨命运从此改变。10年后，这个村庄继续向着扎实推进乡村全面振兴迈进。

“我们要按照习近平总书记的要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线，夯实乡村全面振兴根基。”卢春涛说。

做好“三农”工作、扎实推进乡村全面振兴，事关中国式现代化全局。

2022年10月，党的二十大闭幕后，习近平总书记第一次外出考察到了陕西延安、河南安阳看乡村振兴，一路思考在全面建设社会主义现代化国家新征程上如何加快建设农业强国、推进农业农村现代化。

“建设农业强国，当前要抓好乡村振兴。”当年底举行的中央农村工作会

议上，习近平总书记围绕加快建设农业强国作出战略部署，指出全面推进乡村振兴“更为艰巨繁重的任务还在后面，决不能松劲歇脚，更不能换频道”。

2026年是“十五五”开局之年。锚定农业农村现代化，“十五五”规划建议勾勒了未来五年扎实推进乡村全面振兴的宏伟蓝图。

持之以恒筑牢根基，确保长久守牢不发生规模性返贫致贫底线——

在2025年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，有一个过渡期，今年完成了，但完成不代表任务取消，仍然要把‘三农’工作作为重中之重，抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的衔接；仍然以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”。

“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。今年中央一号文件，首次系统性部署实施常态化精准帮扶。

在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆于田县阿热勒乡阿热勒村，驻村第一书记陈刚一大早就揣着民情手册走进村民家，认真地把群众的急难愁盼记在本上。

“逢年过节、日常有困难时多联系，才能真正做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。”他说。

放眼乡村大地，从新疆的戈壁乡村到贵州的深山腹地，从青海的草原牧场到云南的边境村寨，常态化帮扶的实践正在生根发芽。各地立足实际、精准发力，探索长效帮扶路径，推进农业农村现代化发展，新希望在

田野上不断升腾。

坚定不移高质量发展，推动乡村全面振兴取得新进展——

推进中国式现代化，短板在农业农村，潜力也在农业农村。

在辽宁，强调学习运用“千万工程”经验，要联系实际细化实化抓手，坚持久久为功；

在吉林，强调“要以发展现代化大农业为主攻方向”，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业；

在河南，强调以城乡融合发展带动乡村全面振兴，促进城乡共同富裕……

沿着习近平总书记指引的方向，各地各部门坚持五级书记抓乡村振兴，推动各项政策有序落地，一幅农业更强、农村更美、农民更富的乡村振兴新画卷正徐徐展开。

“党中央高度重视‘三农’工作，一定会采取切实可行的政策举措，回应老百姓的关切和需求，把乡村振兴的美好蓝图变为现实。”习近平总书记的承诺字字铿锵。

回首过去，我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就。

展望未来，我们正在为全面建设社会主义现代化国家的历史宏愿而奋力打拼。

征途漫漫，惟有奋斗。在习近平总书记指引下，亿万人民锚定目标、脚踏实地，未来广袤的乡村大地必将更加生机勃勃，乡亲们日子必将更加红火，中国式现代化的美好未来令人憧憬。(记者 韩洁 胡璐 古一平 韩佳诺)

(新华社北京2月27日电)