

# 构建更加公正合理的全球治理体系

## ——智库报告解析全球治理的中国方案

新华社记者

2026年伊始，世界万象丛生。

突袭主权国家、对他国发动军事威胁、扬言夺取他国领土……创建80多年的以联合国为核心的国际体系正受到越来越强烈的冲击。

世界之乱，表象在冲突，根源在治理。在此背景下，中国提出的全球治理倡议的重要性进一步凸显。24日，新华社国家高端智库在瑞士日内瓦万国宫面向全球发布《坚守国际道义携手应对世界乱局——聚焦全球治理的中国方案》智库报告，系统阐释了中国关于改革完善全球治理体系的理念主张与实践路径。

报告指出，中国将坚持共商共建共享的全球治理观，在全球治理倡议框架下，同各方加强政策沟通协调，凝聚广泛共识，不断改革完善全球治理体系。中国坚定站在历史前进的正确方向一边，与世界上一切进步力量并肩前行，不断推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展的崇高事业作出不懈努力。

### 改革完善全球治理体系是时代所向

当今世界，百年变局加速演进，国际形势更加变幻莫测，单边主义、保护主义、霸权行径严重冲击国际秩序，多边机制运行受阻，全球治理体系结构性矛盾日益凸显。

报告系统梳理了全球治理的概念演进与历史脉络。全球治理并非一朝一夕之功，而是国际社会在反思战争灾难、探索合作机制中逐步形成的制度成果。从松散协作到规则体系，从局部协调到全球框架，每一次进步都凝结着人类对和平与发展的不懈追求。

然而，现实也警示世人：现行全球治理体系在代表性、公平性和有效性方面，已难以适应世界新形势。霸权主义对国际秩序的破坏，成为世界乱象的重要根源。今年年初，美国对委内瑞拉实施军事打击，强行控制委内瑞拉总统马杜罗及其夫人，并将他们带至美国。“今天是委内瑞拉，明天就可能是任何一个国家。”智利总统博里奇道出了国际社会的普遍担忧。

报告认为，全球治理体系必须与时俱进，尤其要反映全球南方国家日益崛起的现实。2025年9月，习近平主席提出全球治理倡议，倡导主权平等、国际法治、多边主义、以人为本、行动导向五大核心理念，系统回答了“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问。这一倡议，既立足当下现实关切，又着眼人类长远未来，为重振联合国权威、完善全球治理提供了方向指引和实践方案。

“国际上的问题林林总总，归结起来就是要解决好治理体系和治理能力的问题。我们需要不断推进和完善全球治理，应对好这一挑战。”习近平主席站在世界各国命运与人类社会发展进步的高度，从全人类共同利益出发提出全球治理倡议，不仅是对全球治理赤字的有效回应，更为构建人

类命运共同体提供了现实路径。

联合国日内瓦办事处总干事瓦娅指出，当前国际社会面临冲突、不公正、不平等、发展滞后等问题，地缘政治紧张加剧，国家间信任缺失，气候变化加速，亟待各方达成共识、采取行动。中国提出的全球治理倡议有助于推动全球互利合作。

英国48家集团名誉主席蒂芬·佩里表示，中国提出的关于全球治理的一系列倡议理念充满智慧。他说，世界正在进入困难的转型时期，加强联合国的作用至关重要。联合国是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，联合国的作用需要加强而不是削弱。世界在不断发展，我们永远需要多边主义，不断加强全球治理。

全球治理倡议的内涵与中国实践报告认为，全球治理倡议的五大核心理念与《联合国宪章》宗旨和原则一脉相承。这一倡议的提出正当其时，切中当今世界迫切需求，已得到150多个国家和国际组织迅速响应支持。

奉行主权平等是首要前提。中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员张浩说，全球治理倡议强调主权平等，直指当前全球治理体系不公平不合理的症结所在，具有很强的针对性。

报告指出，中国倡导平等有序的世界多极化，为发展中国家仗义执言，强调国际规则的制定、国际事务的商讨以及发展成果的分享，均应秉持各国平等参与的原则。金砖国家新开发银行的实践，正是这一理念的生动注脚。自2015年成立以来，新开发银行已批准超过120个项目，贷款总额约400亿美元，有力促进了金砖国家和全球南方国家在清洁能源开发、基础设施建设等领域的合作。

南方中心执行主任科雷亚表示，中国提出全球治理倡议具有重要意义，全球南方国家积极响应全球治理倡议。围绕这一倡议加强协作，有助于全球南方国家在全球治理中发挥更大作用。

遵守国际法治是根本保障。武汉大学国际法治研究院院长肖永平说，《联合国宪章》宗旨和原则是公认的国际关系基本准则，构成国际法治的核心内涵，中国历来主张毫不动摇加以维护。中国反对国际法治的“西方中心主义”，反对少数国家垄断国际立法进程，反对在缺乏广泛共识的情况下强推立法，反对双重标准和动辄“退群毁约”的行为。

报告指出，中国积极探索在新兴领域制定国际规则并严格遵守。在中国及其他发展中国家推动下，联合国大会通过了具有法律效力的《联合国打击网络犯罪公约》；中国提出《全球人工智能治理倡议》《“人工智能+”国际合作倡议》等并积极推动落实，倡议成立世界人工智能合作组织……无论是推动网络空间规则建设，还是引领人工智能全球治理合作，中国始终倡导共商规则、共守规则、共享规

则红利。践行多边主义是基本路径。中国坚定支持联合国在全球治理中的核心地位，反对任何形式的“小圈子”和“排他性安排”。

报告强调，中国支持各类国际组织发挥积极作用、促进各国沟通协调、服务各国民众，积极主办相关会议和活动，许多国际组织及其分支机构纷纷落户中国。今年，亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议将在中国深圳举行，已确定“建设亚太共同体，促进共同繁荣”这一主题以及“开放、创新、合作”三大优先领域，亚太地区经济合作将迎来新机遇。

倡导以人为本是价值取向。受访专家认为，各国人民应是全球治理的参与者与根本受益者。只有以各国民众获得感为目标，不断增强其信心、稳定其预期，使其能共享治理成果，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。

说到底，全球治理就是要把各国人民对美好生活的向往变成现实，共同建设一个让人人享有富足安康的世界。报告认为，中国将发展问题重新置于全球治理议程的中心位置，以高质量共建“一带一路”等为抓手，通过基础设施建设、产业合作、减贫经验分享、能力建设等途径，回应发展中国家最迫切的现实需求。共建“一带一路”实施10余年来，已拉动近万亿美元投资，为共建国家创造至少50万个就业机会，“一带一路”已成为“减贫之路”“幸福之路”。

注重行动导向是重要原则。北京大学区域与国别研究院副院长翟崑表示，全球治理是否有效，最终取决于能否转化为持续、可执行的集体行动。全球治理各项议程紧密联系，要标本兼治，寻找可持续解决方案，既要立足当前的紧迫性问题，也要着眼今后的长期性挑战。

报告指出，中国通过多层次、多平台的合作机制，推动全球治理理念转化为具体实践。中国作为金砖国家合作机制创始成员国，推动这一机制扩容、提质、增效，使其对世界经济增长的促进作用不断增强。中国、东盟国家等共15国签署并实施《区域全面经济伙伴关系协定》，打造全球参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定，成为亚太区域经济一体化建设的里程碑式成果。

### 携手构建更加公正合理的全球治理体系

推进全球治理倡议落地生根，需要国际社会同舟共济、相向而行，携手推动联合国继续发挥全球治理核心平台作用，引领世界向和平、发展、合作、共赢的方向坚定前行，推动全球治理体系的改革完善。

翟崑表示，中国正以负责任大国的担当，为重塑公正合理的国际秩序注入更多稳定性、确定性和新动能，在引领改革全球治理的进程中展现越

发鲜明的“中国之治、中国之智、中国之力”。

联合国是当今国际体系中最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，也是全球治理体系稳定运行的重要支柱。报告指出，面向未来，中国将更加注重通过联合国平台促进议程协调、规则整合与能力建设，推动发展议题、安全议题和新兴领域治理在联合国框架下形成合力。同时，通过支持联合国改革，提升发展中国家参与度，增强联合国在落实层面的执行能力，使其在全球治理中发挥更加实质性的枢纽作用，防止其被边缘化或工具化。

联合国人权理事会民主公平国际秩序问题独立专家卡特鲁加洛斯说，我们必须加强联合国体系，推动全球治理民主化，推动联合国改革。“在这个多极世界中，中国正在发挥重要作用。”

全球治理倡议能否行稳致远，关键在于其是否具备持续转化为现实行动的制度基础与能力支撑。中国人民大学区域国别研究院院长翟东升表示，长期以来，全球治理赤字的表现之一，就是公共产品供给不足，尤其是发展中国家在关键领域面临“有议题、无资源”“有承诺、难落实”的困境。

报告指出，中国推动全球治理倡议，始终坚持以实际行动回应这一现实，通过持续提供公共产品，为全球治理注入实实在在的支撑力量。在公共卫生、气候变化、粮食安全等全球性挑战面前，中国积极提供技术支持、物资援助和知识共享。无论是疫苗合作、清洁能源技术推广，还是农业减贫与防灾减灾经验交流，中国都以开放姿态推动成果共享，强调“授人以渔”，增强发展中国家自主发展能力。

推动全球治理迈向更加公正合理的新阶段，既需要理念指引，也离不开各方凝聚共识、协同行动、形成合力。报告指出，中国推动全球治理倡议，始终强调以合作为目标，在差异中最大限度凝聚共识。无论是在发展、安全，还是在气候变化、公共卫生等领域，中国都主张尊重各国合理关切，反对将分歧扩大化、绝对化，倡导通过对话协商寻找各方都能接受的解决方案。这种以务实合作取代抽象争论的思路，有助于推动国际社会从“立场对立”回归到“解决问题”，为全球治理重塑信任。

华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康说，中国坚持真正的具有包容性的多边主义，坚定捍卫《联合国宪章》代表的国际正义，推动构建更加公正合理健康的全球治理格局，推动构建人类命运共同体。

站在时代潮头，中国倡议源于责任、成于行动、利在天下。面向未来，随着全球治理倡议深入推进，全球治理体系不断完善，必将为人类命运共同体建设注入强劲动力，为人类社会和平繁荣开辟广阔前景。

（新华社日内瓦2月25日电）

# 中国冰雪运动的“科技后盾团”

新华社记者 刘艺淳 李春宇 杨帆

米兰冬奥会落幕，中国体育代表团以5金4银6铜收官，创下境外参加冬奥会的最佳战绩。冰雪健儿在赛场上的每一次突破，都离不开“科技后盾团”的稳稳托举。从训练场上助力竞技水平提升的“黑科技”，到走入大众生活的冰雪“神器”，再到沉浸式智能观赛体验，科技为中国冰雪运动带来更多想象空间。

### 运动员的“秘密武器”

米兰冬奥会，中国自由式滑雪空中技巧队斩获2金3铜，徐梦桃、王心迪这对“金牌伉俪”也成为全网关注的焦点。鲜为人知的是，这支“王牌之师”的每一跳背后，都充满了“科技含量”。

“运动员的每一跳背后都有科技系统的支撑。”沈阳体育学院科研处处长冯宁介绍，“如今运动员身上佩戴无线心率遥测、GPS等设备，每堂训练课消耗的具体能量、上下肢肌肉力量恢复情况等，都以数字化方式呈现，教练团队据此精准调控训练强度。”

最关键的起跳阶段，有“秘密武器”保驾护航。冯宁介绍，起跳高度与助滑道雪质的摩擦系数密切相关，摩擦系数过低会导致出台速度过快，从而影响落地稳定性；摩擦系数过高导致腾空高度以及空中翻转不足，则会增加落地损伤的风险。沈阳体育学院首创的雪地质摩擦系数测量系统，将雪质、温度、风速等参数综合计算，精准估算起跳高度，帮助中国选手“起跳时判断、调整自己的动作”。

随着人工智能技术深度应用于体育领域，队伍训练引入AI视频实时回放系统，通过实时反馈出台角度等指标，帮助运动员及时调整。冯宁说，这套系统还能当打分的“裁判员”，广泛应用于日常训练，大大提升了训练效率。

中国跳台滑雪选手在本届冬奥会取得女子个人标准台第15名和混合团体第八名，进步明显。这项被网民调侃为“穿个雪板就跳楼”的运动，实则是借助“黑科技”训练的精密运动。

在河北涞源的国家跳台滑雪训练科研基地，世界最大的跳台群和风洞实验室让运动员在“地面”也能“飞”起来。中国跳台滑雪队领队张旭东介绍，在风洞中，运动员能反复感受不同风力的飞行感受，让本来不到20秒的实战体验得以延长。

类似的风洞训练，还应用于雪车、钢架雪车等项目。在北京卢沟桥附近的北体大二七国家冰雪运动训练科研基地，综合风洞实验室帮助国家集训队备战米兰冬奥会。相关负责人举例说，去年10月的一次雪车风洞测试主要服务于四人雪车项目，通过风洞精准测得在不同队组合下的风速、风阻、标准差等关键数据，帮助教练找到风阻最小的组合，让数据说话。

“体育人才培养不像以前‘撒大网’，而是科技助力、精准培养。”冯宁说。

### 滑“科技冰” 玩“数据雪”

2022年北京冬奥会以来，越来越多“黑科技”正从赛道走进生活，解锁不一样的冰雪体验。

北京理工大学张凯教授团队研发的凝胶冰雪，用高分子网络把水分子“锁住”，让冰雪“永不融化”。相比于传统冰场的建设周期长、维护成本高、能耗大等难题，用这种材料做底

冰，能够事半功倍。

“传统的冰面是用水做的，一个1800平方米的冰场的建设周期大概是21天，但是用凝胶冰雪材料，三天就可以浇筑完成。凝胶冰雪材料的热导率低和不融化的特性可以将场地能耗降低50%以上。”张凯说。

目前，这项技术已在北京、上海、河北、山东等地用于建设户外冰场和凝胶冰壶馆，并拓展至冷链物流、绿色储能等领域。“例如帮助解决零售终端夜间断电时的产品保鲜难题、保障生鲜食品全程冷链不中断。”张凯说，“相信这一源于冰雪的技术未来能更多地出现在大众生活中。”

在河北涞源七山滑雪场，游客可以在高级道的部分区域或观景台看到运动员从跳台群飞跃的场景，这里也成为“能看国家队‘飞过’的网红滑雪场”。

对于雪友们关心的天气问题，张家口市气象局相关负责人介绍，通过开展滑雪气象指数适宜度统计分析，如今气象部门可以为滑雪爱好者和相关机构提供科学的滑雪气象参考，帮助滑雪场合理安排运营，帮助游客规划滑雪活动，提升滑雪体验和安全性。

此外，坡面修正机器人、场地测量机器人逐步投入滑雪场消费场景；体育品牌通过建立符合中国人类型、运动习惯的数据库，让鞋和衣服拥有了“中国基因”；单层360度防切割技术的突破，让冰雪运动爱好者拥有了安全轻便的“第二层皮肤”。那些曾经只为运动员服务的“极限标准”，正在成为大众爱好者驰骋雪场的底气。

### 智能红利全民共享

徐梦桃的父亲徐学君是个体育迷，除了看女儿的比赛，他还会关注短道速滑、单板滑雪等项目。这次米兰冬奥会，他发现转播画面多了腾空高度、旋转速度、空中姿态等数据，还会把运动员动作拆解成一串连贯画面，不禁向记者：“这是怎么做出来的？”

这些让老徐感到好奇的“新东西”，正是本届冬奥会全面升级的AI辅助观赛技术。

当自由式滑雪、花样滑冰等项目运动员完成动作后，一段完整的时空切片运动轨迹便呈现在屏幕上，这不是赛后剪辑的特效画面，而是能够在15至20秒内完成三维重建、并直接插入直播流程的实时回放。这种时间切片技术的实现依托于本届奥林匹克全球合作伙伴阿里巴巴集团旗下云计算及人工智能科技公司阿里云。转播由此具备了“现场解释”的能力，让观众不仅能看到动作，还能看懂动作的精华。

视频网站的“智能观赛陪伴”，让不懂规则的观众也能看懂门道。冰壶比赛中，AI实时解读规则、分析战术，“智能冰壶战术”功能清晰呈现每个壶的落点轨迹和胜负概率。在单板滑雪和自由式滑雪女子大跳台比赛中，“AI智能解说”首次实现双人对话，围绕出场运动员的周边故事展开讲解，让观众从传统的“观看”变成一场可互动、能探索的沉浸式体验。

正如国际奥委会主席考文垂所言：“每一届奥运会都会留下独特的遗产。而米兰冬奥会的遗产将是——智能化，具体来说，是人工智能驱动的智能观赛。”（新华社沈阳2月26日电）

## 教育部：

# 将严查挤占体育课、课间不准学生出教室等行为

新华社北京2月25日电（记者王鹏）记者25日从教育部获悉，2026年，教育部将深入实施学生体质强健计划，着力提升学生体质健康水平，严防“阴阳课表”，严查挤占体育课、课间不准学生出教室等行为。

当天，教育部在京召开深入贯彻落实“健康第一”工作部署会。会上，教育部负责人介绍，近年来，教育部围绕学生身心健康，聚焦体育锻练、美育浸润、心理健康、近视防控、校园食品安全等重点领域持续发力，大力促

进学生全面发展。

相关统计数据显示，目前，义务教育阶段体育、美育教师总量较2012年有了较大幅度增长；2024年抽样结果显示，大中小学学生体质健康总体优良率较2016年提升9.3个百分点。此外，全国学生总体近视率连续四年降低。

据悉，2026年，教育部将指导各地抓住幼儿园和小学这一关键阶段，充分保障户外活动时间，控制电子产品使用，改善教室采光照明，切实有效减轻学生用眼负担。

（新华社北京2月25日电）



新华社记者 杜宇 摄

### ◀◀（上接1版）

“辐射内陆、联通全球”的双循环通道加快形成。2025年，宁波舟山港完成货物吞吐量超14亿吨，连续17年位居全球第一。港口调度指挥中心大屏上，309条集装箱航线铺展全球，其中“一带一路”航线超过130条。

经济大省处于区域发展战略的关键节点和枢纽位置，“挑大梁”就要发挥带动力，既为一域争光、更为全局添彩。

牢记习近平总书记的嘱托，经济大省在“一盘棋”中找准定位，主动作为、协同联动，更好发挥辐射带动力。

深度融入本区域重大发展战略。上海推动成立长三角先进制造业集群

联盟，制定实施G60科创走廊策源地建设支持措施，加快推进长三角一体化发展。去年，长三角区域经总总量超34.6万亿元，创造了全国近四分之一的经济总量。

加强与其他重大发展战略对接。江苏聚焦对口地区所需，创新特色产业提升、劳务协作提质等帮扶模式，有力助推当地经济社会高质量发展，为全国推进对口支援与合作探索新路。更好统筹发展和安全。河南加强耕地保护和提升，实施粮食大面积单产提升行动，去年粮食总产量达到1350.97亿斤，占全国粮食总产量的近10%，“中国碗”盛上了更多“河南粮”。

以一域促全局，则全局进。经济

大省立足自身资源禀赋，在落实国家重大发展战略上勇于担当，积极为全国发展大局多作贡献。

### 在促进全体人民共同富裕上作示范

走进河南洛阳孟津区送庄镇十里香现代农业观光园，黄瓜、草莓等蔬菜长势喜人，不少前来研学孩子们抢“鲜”品尝，体验采摘乐趣。

“2025年，观光园共接待各类游客超20万人次，实现营收超百万元，新增带动百余名村民在家门口就业增收。”十里香现代农业观光园负责人吕妙霞说。

“经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经

验、发挥示范带动作用。”习近平总书记在去年全国两会上的殷切嘱托，让吕妙霞有了新的思考。她说：“必须加快打造农村特色产业‘金名片’，让乡亲们们在致富路上走得更稳。”

经济大省河南也是农业大省。一年来，河南全面贯彻落实习近平总书记的重要要求，深入实施农产品加工业提升行动，加快打造优势特色产业集群，乡村振兴走在全国前列。2025年，河南居民人均可支配收入实际增速高于全国，农村居民人均可支配收入实际增速高于城镇，蹚出共同富裕新路。

大有为的担当。经济大省不仅是经济强，更要以经济强惠民生、促共富。沿着习近平总书记指引的方向，

经济大省共建共享，走好走稳共同富裕之路。

补短板，筑牢民生根基。2025年，浙江居民人均可支配收入首次突破7万元，城镇和农村居民人均可支配收入倍差缩小至1.81，高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。湖北城镇新增就业每年超过90万人，零就业家庭实现动态清零，助力全国就业大局稳定。

提品质，增进民生福祉。山东去年两证齐全的医养结合养老机构增至1125家、全国最多，护理型床位占比提升至76.4%，为推动养老服务扩容提质示范先行。福建实现县办公立中医医院全覆盖，全面施行医保个人账

户跨省家庭共济，为加快建设健康中国探索经验。

一系列新部署、新成效，彰显经济大省“在促进全体人民共同富裕上作示范”的扎实行动。2025年，广东、福建等多数经济大省居民人均可支配收入高于全国平均水平，城乡居民收入倍差持续缩小，在推进全体人民共同富裕上作出新的更大贡献。

征程万里风正劲，百尺竿头再奋进。

站在“十五五”的新起点，经济大省挑大梁、走在前，全国各地蓄势能、激活力，中国经济将继续赢得优势、赢得主动、赢得未来。

（新华社北京2月25日电）