

运用好制定实施五年规划的宝贵经验

董煜

通过对经济社会发展的总体谋划，五年规划成为党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的重要手段之一，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动，激发全社会干事创业、创新创造活力。

坚持从实际出发

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上对正确政绩观作出深刻阐述，要求“坚持从实际出发、按规律办事”。我国幅员辽阔，各地情况不同、禀赋各异，同时，当前发展面临严峻复杂的国内外环境。坚持从实际出发，理论联系实际，才能获得正确反映客观规律的理性认识，才能制定出符合客观规律的科学决策。这也为五年规划的制定实施明确了基本着眼点。

坚持从实际出发，体现在规划编制过程也是深入调查研究、开展科学论证的过程。五年规划的编制高度重视目标任务的务实性，通过把宏观目标转化为可测量、可考核的指标，实现对规划实施的具体引导。在“十五五”规划编制起草阶段，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研；委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究。“十五五”规划制定既充分考虑经济形势发展变化，明确稳增长底线，又突出发展新质生产力导向，根据产业发展新趋势，提出若干牵引科技创新和产业发展的新要求；既突出坚持人民至上的价值取向，加大保障和改善民生力度，又突出绿色低碳导向，强化对积极稳妥推进和实现碳达峰的部署，把推进生态环境质量持续改善的要求内化在发展目标中。正是在深入实际、广泛调研的基础上，“十五五”规划建议的指导方针科学精准、主要目标清晰明确、任务举措求真务实。

坚持从实际出发，也体现在“十五五”规划建议对地方发展的指导注重分类施策、分类推进，不搞大而化之、空洞抽象。比如，“十五五”规划建议中完善区域创新体系、打造形态多样的开放高地、因地制宜完善乡村振兴实施机制等重要举措，蕴含着因地制宜谋发展的思想。通过“一把钥匙开一把锁”，既服务和融入全国发展大局，又紧密结合自身实际，为践行正确政绩观、结合实际贯彻落实党的二十届四中全会精神提供了重要遵循，能够有效防止在规划编制中可能出现的脱离实际、盲目跟风，层层加码、急躁冒进，简单“外包”、粗制滥造等问题。

坚持全国一盘棋

习近平总书记指出：“要牢固树立全国一盘棋思想，谋划和推动本地区本部门工作要以贯彻党中央决策部署为前提，创造性开展工作，做到既为一域增光、又为全局添彩。”五年规划具有突出的综合性和全面性，在全国范围统筹部署。坚持全国一盘棋，为五年规划的制定实施明确了布局原则。

通过对重点领域和重大任务的统筹安排，五年规划为资源配置确立了优先顺序，使国家能够在关键时期、重要领域集中投入力量，推进具有全局性和基础性的重大工程与改革任务。比如，党的十八大以来，通过“十三五”165项、“十四五”102项重大工程项目的推进实施，我们集中力量打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题；整合优势科技资源，开展关键核心技术联合攻关，实现高水平科技自立自强的步伐明显加快，全球创新指数排名跃升至第十位。又如，近几个五年规划对国土空间开发保护十分重视，通过明确新型城镇化、农业农村发展和生态安全等方面的布局，强化规划的空间属性，促进经济、人口和资源环境的协调发展，为生产力布局奠定坚实基础。充分发挥这一系列重大工程项目的强大牵引作用，既能够为当前扩大内需、稳定经济运行提供支撑，又有

利于为未来发展积蓄新动能、培育竞争力。

“十五五”规划建议坚持全国一盘棋，统筹协调各地区、各部门、各领域。比如，在建设强大国内市场方面，通过规范地方政府经济促进行为、破除地方保护和市场分割等，引导地方推动发展的方式发生改变，同时坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生活和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，使超大规模市场不断成为我国发展的一个重要优势；在区域布局方面，对区域战略进行优化组合，强调发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，这有利于优化重大生产力布局，以系统观念更好促进东中西、南北方协调发展。

坚持全国一盘棋，通过整合各方力量、协调各种利益、统筹各项工作，同时鼓励各地区、各部门、各领域创造性开展工作，能够真正让党中央决策部署落地见效，形成各地区、各部门、各领域优势互补、联动发展的生动格局。

坚持发扬民主、集思广益

习近平总书记指出：“发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要文件的一贯做法和优良传统。”五年规划编制事关国计民生，涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。五年规划编制的过程，是广泛发扬民主、集中全党全国智慧、倾听各方声音的过程。把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，坚持发扬民主、集思广益，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，已经成为五年规划编制工作的鲜明特点和宝贵经验。

为做好“十三五”规划编制工作，习近平总书记多次深入调研，先后到浙江、贵州、吉林主持召开座谈会，听取18个省份主要领导干部的意见和建议。为做好“十四五”规划编制工作，习近平总书记主持召开7场专题座谈会，与专家学者、新的社会阶层人士、货车司机、农民工等齐聚一堂，真诚互动。

“十五五”规划建议的起草，同样是开门问策、集思广益的过程。党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，广泛征求各方意见。2025年1月，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示，要求“坚持科学决策、民主决策、依法决策”，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”。习近平总书记在上海主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取7个省区市主要负责同志的意见和建议，并委托中央领导同志先后主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。“十五五”规划编制工作还开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条。

五年规划编制过程坚持发扬民主、开门问策、集思广益，广泛吸纳社会各界意见和建议，凝聚最大政策共识，成为党内民主和全过程人民民主的生动体现，能够让“党和政府要干的”和“老百姓心里所盼的”同频共振。正因如此，五年规划集中体现全体人民的共同发展愿望，凝聚起推进中国式现代化的强大合力。

坚持法定原则

习近平总书记指出：“发挥国家发展规划的战略导向作用”“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”。实施国家发展规划，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的显著优势所在。坚持法定原则，为五年规划的制定实施提供了法治保障。

▶▶(下转4版)

将湖湘文化“大思政课”讲深讲透讲活

徐红丽 曹育波

理润奇峰

习近平总书记指出，要“以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为力量根基，把道理讲深讲透讲活，守正创新推动思政课堂建设内涵式发展，不断提高思政课的针对性和吸引力”，这为新时代深入推进“大思政课”建设提供了根本遵循。湖湘文化作为中华优秀传统文化的重要组成部分，其心忧天下、敢为人先、经世致用等精神品格是思政教育的丰厚滋养。如何将湖湘文化“大思政课”讲深讲透讲活，是推动思政教育高质量发展、培育堪当民族复兴重任的时代新人的重要课题。

何以“讲深”：深耕精神矿藏，筑牢价值根基

深是相对于浅而言，意为深度、深刻、深入。要让湖湘文化“大思政课”真正入脑入心、浸润灵魂，一是要深度挖掘湖湘文化精神内核。湖湘文化经先秦两汉文化浸润孕育、宋明理学淬炼升华，逐步形成了独具地域特质的精神文化谱系，这一谱系是历代湖湘先贤用生命与实践铸就的精神丰碑。从屈原上下求索的赤诚情怀，到岳麓书院经世致用的价值导向，再到近代湖湘志士变革图强的革命气概，湖湘文化包括“心忧天下、敢为人先、百折不挠、兼收并蓄”在内的精神品格贯穿古今、一脉相承。深度挖掘其精神内核，有利于为“大思政课”筑牢文化根基，让思政教育有血有肉。二是要系统梳理湖湘文化多重特质。比如，在世人眼里，“会吃辣、会读书、会打仗”是湖南人的共性，其实湖南人还懂经济、善经商，在对外交流交往中养成了开放气质。历史上，湘、资、沅、澧及洞庭湖水运发达，湘桂走廊、湘粤古道、海上丝绸之路等连通世界，瓷器、茶叶、桐油等远销世界各地。把握湖湘文化开放、立体的多元特质，有利于增强思政教育的立体感、吸引力和感染力，让道理入耳入脑入心，让学生真学真懂真信。

何以“讲透”：贯通历史现实，明晰实践逻辑

透是相对于不透而言，意为透彻、彻底、通透。面对中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，思政课应通过古今对照、纵横比较，以透彻的学理分析说服学生。因此，讲透湖湘文化“大思政课”，一是要贯通历史与现实。湖湘文化绝不是尘封于典籍与古迹中的静态遗产，而是始终与国家命运同频共振、在实践中不断更新的文明瑰宝。贯通历史与现实，就是要厘清湖湘文化从传统走向现代的演进脉络，揭示文化基因跨越时空的价值张力，使思政教育既扎根文化厚土又紧扣时代脉

着力提升青少年网络素养

刘艳

网络素养是指个体正确并有效使用网络的能力，包含对网络媒介的认知、信息识别、网络安全、网络道德、网络技术应用、网络参与及协作和利用网络促进自我发展等。当前，数字技术发展日新月异，深刻改变着青年一代的思维、生活、生产和学习方式。在社会各领域数字化转型大背景下，提升青年网络素养和技能已成为一项系统工程，需要全社会不断优化数字资源供给、完善数字环境保障，为青少年数字素养的形成保驾护航。

筑牢绿色屏障，构建全社会网络防护体系。强化网络素养提升的制度设计。在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，针对我国青少年网络素养面临的挑战新问题，按照《提升全民数字素养与技能行动纲要》《未成年人网络保护条例》等相关政策文件精神，制定和完善针对青少年网络素养提升和培育的专门规划，明确青少年数字素养的具体内涵。注重网络素养提升的能力建设。加强青少年数字素养特别是网络素养能力建设，提升青少年利用数字化工具和技术的水平，有效理解和熟练掌握相关网络技能，为青少年学习创新打好基础。不断强化青少年网络素养提升，探索建设区县青少年网络安全实训中心，配置网络舆情应对模拟系统、AI深度伪造识别训练平台等数字化教学设备，不断增强青少年防范意识和防范能力。加强网络素养提升的督导引导。丰富智能监管工具包，鼓励网络企业、科研院所等加强关键技术的研发，开发设立青少年网络素养与技能培训网站，研发“青少年网络行为分析系统”，对接教育云平台学籍数据，动态监测游戏时长、短视频浏览偏好等核心指标。建设家校共治平台，推广教师+家长+社区志愿者的“1+1+N”监护模式，开发家校共管共管App，实时共享学生网络行为分析报告。

构建网络方阵，加强各领域网络队伍建设。教师是青少年网络素养培育的重要实施者，在整个培育过程中处于关键位置。因此，需要培育一支网络素养高的教

师队伍，使其能力水准匹配数字社会发展所需。同时，应大力培养一批原始创新能力强、学科带头能力优的网络人才队伍，精准识别、培训和培养符合新时代网络教育发展要求的专业人员。加大网络专业课程研发。组织编写网络素养教材，组建由网络教育专家、学者、工程师构成的跨学科编审委员会，将提高网络素养纳入教育督导活动。注重青少年网络素养辨识与批判能力的培养。设计以网络伦理、网络道德、网络安全、网络健康等为核心内容的科学技术通识课程，使青少年明确网络空间中应该遵守的道德规范、践行的价值理念、倡导的网络生活方式，树立网络安全意识。发挥多元主体协同作用。针对青少年用户数量巨大或者对青少年群体具有显著影响的网络平台和提供服务提供者，定期开展青少年网络保护影响评估，制定专门的平台规则。同时，鼓励机关企事业单位等，加大网络和数字生活场景的设置，普及数字技术特别是网络技术在日常生活中的应用，让青少年深刻理解和认识网络技术的发展变化以及对自身生活的影响。

提升网络文化内容，建设良好网络氛围。突出主流价值宣发。提升网络文化呈现内容的质量，实施“红色数字基因库”建设工程，打造“青春榜样说”网络专栏，设立青少年网络文化扶持基金，重点支持传统青少年文化演绎、非遗技艺互动游戏等正能量产品开发。同时，借助大数据技术分析，及时把握青少年的思想动态，把控其背后的价值与情感诉求。强化爱国主义教育。运用网络空间新形态，通过虚拟仿真技术与智能平台建设等，实现青少年爱国主义教育同网络素养提升的双向奔赴。充分利用网络资源集聚、内容鲜活生动吸引等特点，促进爱国主义资源的数字化转型，如运用元宇宙、全息投影等技术重现历史场景。注重家庭教育赋能。加强青少年使用网络行为的教育、示范、引导和监督，营造良好的家庭数字化环境。

何以“讲话”：创新形式载体，激活育人场景

活是相对于呆板、死板而言，意为生动、活泼、接地气。这对思政教育创新形式载体、激活育人场景提出了新的要求。一是在教学素材选择上力求多元丰富。在网上开发思政平台，以湖湘文化为视域，搜集鲜活案例与翔实数据，建设“湘味”资源库；在网上打造沉浸式打卡场景，如到岳麓书院“实事求是”匾额前开展现场研学，在湖南第一师范学院通过角色扮演还原先辈立志报国的场景，让学生在身心共情中触摸文化肌理、体悟精神内核。二是在叙事表达上力求生动活泼。叙事表达不是简单的内容罗列，而是通过精准把握学生认知特点，用贴近时代的话语讲述理论、寓理于事。比如用方言典故解读湖南人的坚韧品格，借茶颜悦色明信片传递湖湘茶饮文化，既消解传统文化与学生群体的隔阂，又让思政教育从单向灌输变为双向共鸣。三是在教学方法上追求协同育人。协同育人需主动打破各类主体间的壁垒，推动院校、社科机构、文化场馆、社区家庭等多元力量同向发力、协同联动，系统整合理论研究、教学实践、文化传播、家风家教等各类育人资源，破除资源分散、各自为战问题，构建资源互通、优势互补、共建共享的育人共同体。还可邀请领导干部、党建专家、先进典型、榜样人物等，走进思政课堂，开展主题宣讲、理论阐释。

(《湖南日报》)

建设安全舒适绿色智慧的“好房子”

虞晓芬

住房是民生之要，寄托着亿万群众对美好生活的热切期盼。习近平总书记强调：“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位”。党的二十届四中全会《建议》提出：“建设安全舒适绿色智慧的‘好房子’”。我们要深入学习贯彻习近平总书记的重要指示和党的二十届四中全会精神，聚焦房屋结构安全、防水防霉防沉降等关键问题，抓实空间布局优化、配套设施完善、声光电热环境舒适性改善、环保建材应用等重点任务，加大安全舒适绿色智慧的“好房子”供给，满足人民群众对提升住房品质的需求。

建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，关乎人民福祉、行业未来与高质量发展。习近平总书记强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”建设“好房子”是满足人民对美好生活的向往、提高人民生活品质的重要举措。党的十八大以来，我国通过大力发展商品住房市场和不断完善住房保障体系，基本解决了住房短缺问题，住房供给从总量短缺转为总量基本平衡、结构性供给不足，居民住房需求从“住有所居”向“住有宜居”转变，以安全舒适绿色智慧的“好房子”供给适配需求升级，是增进民生福祉的重要途径。“好房子”建设以新发展理念为指导，锚定住房的居住属性，通过优化要素配置，促进标准、设计、建造、材料、运维等全链条升级，全面提升住房供给品质，推动房地产从粗放发展向内涵式转型发展。大力推进“好房子”建设，有利于释放住房消费潜力，增强房地产市场发展的内生动力，带动上下游产业协同升级，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。“好房子”建设需要统筹推进、久久为功，从制度规范、科技赋能、示范引领、多方协同等方面着力，将美好图景转化为现实。

以完善制度夯实“好房子”建设根基。推进

制度建设升级，能够为“好房子”建设提供更有力的保障，提升住房长期安全性和可靠性。要加快建立与房地产发展新模式相适应的基础性制度，系统完善“好房子”建设的制度规范。完善现房销售配套制度，推动房地产企业由单纯追求规模扩张转向注重产品品质和服务提升。加快建立房屋安全体检、房屋安全管理资金和房屋质量安全保险制度，健全房屋全生命周期安全管理制度。强化以国家标准引领“好房子”建设，严格执行《住宅项目规范》等工程建设强制性标准，合理安排住宅用地供应规模、结构和布局，完善契合区域特点和群众需求的地方标准或技术导则，引导企业由被动达标向主动提质转变、让住房质量从“合格”向“高品质”升级，精准开发适配刚需和改善需求的不同面积、不同价位的“好房子”。比如，山东省青岛市发布的《青岛市“好房子”建设标准规范》结合“好房子”建设要求，坚持全生命周期理念，聚焦群众关切，涵盖从设计到运维全流程的标准规范，为地方实践提供了有益借鉴。

以科技创新赋能“好房子”品质跃升。“好房子”建设离不开科技支撑。在标准、设计、建造、材料、运维等方面强化科技赋能，有助于推动“好房子”从理念转化为现实。加强企业主导的产学研深度融合，加强基础研究和关键核心技术攻关。加快应用高性能混凝土、保温隔热材料、轻质隔音材料等新型绿色建材；在更大范围推广装配式建造、装配式装修、智能建造等先进施工方式；加强BIM(建筑信息模型)技术在建筑工程项目全生命周期中的应用，推动超低能耗建筑规模化发展，推进建筑光伏一体化建设等，积极运用新技术赋能“好房子”建设。加快培育一批专精特新企业，提升建筑部品部件标准化和系列化水平，形成“好房子”领域的现代产业集群，持续提升

中国建造的品质竞争力。

以示范样板引领推动“好房子”项目落地。打造示范样板是打通标准落地与科技转化“最后一公里”的关键着力点。要加快总结各地“好房子”建设经验做法，集中打造一批科技引领、功能完善、布局合理、品质过硬、群众满意、产销对路的“好房子”示范样板，并将老房子改造纳入“好房子”示范范围。一些地方积极打造“好房子”样板，形成示范效应。比如，福建省福州市、厦门市等地加快完善配套政策，选取部分保障性住房项目作为“好房子”试点。又如，浙江省宁波市鄞州区创新应用装配式装修、环保建材等进行旧房装修改造，让规范工期较传统装修大幅缩短，碳排放大幅下降，将旧房子变成“好房子”。通过开展经验交流、组织现场观摩等方式，总结示范样板在结构安全提升、居住体验优化、低碳节能践行、智慧服务赋能等方面的可复制经验并进行推广，加快推动“好房子”建设提质扩面。

以多方协同凝聚“好房子”建设合力。“好房子”建设是一项系统工程，涉及政策、市场、社会、技术等多个领域，需要政府、企业和社会力量共同参与。要通过建立优质优价市场机制、创新运用容积率奖励等政策工具、加强全过程监管，引导企业提升产品质量，监督企业坚守安全底线、品质基线，把各类新房建成“好房子”。要通过政策引导与机制创新，鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅，依靠各方力量把更多老房子改造成“好房子”。此外，还要因地制宜配建和完善社区养老、托育等“一老一小”公共服务供给以及停车、充电等市政配套设施。实施物业服务质量提升行动，推动物业服务企业按照合同约定提供优质服务，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，支撑“好房子”长期良性运行。(《人民日报》)