

2026年，各部委要干哪些民生实事？

新华社“新华视点”记者

2026年，就业、住房、医疗、养老等民生领域将迎来哪些新变化？近期，各部委密集召开工作会议，进行相关部署安排。“新华视点”记者从中梳理了与你我日常生活密切相关的民生举措。

就业：加强灵活就业、新就业形态人员权益保障

就业是最大的民生。2026年，人社部门将深入实施稳岗扩容提质专项行动，突出抓好重点群体就业，全面提升就业服务质效，全力促进高质量充分就业。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将多措并举稳定就业岗位，更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政策，研究适时出台增量政策，重点支持劳动密集型等就业容量大的传统行业企业稳定现有岗位。

“我们将持续加力提升就业质量，加强灵活就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加职工保险，保障超龄劳动者基本权益。”这位负责人表示，将集聚合力扩大新的就业机会，重点围绕新质生产力、消费新热点、重大工程项目等领域，深入推进就业挖潜扩容。

住房：推进现房销售制，规范预售资金监管

2026年房地产市场走向备受关注，着力稳定房地产市场将有哪些重点？

住房城乡建设部部长倪虹表示，将因城施策控增量、去库存、优供给，结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。

倪虹表示，将加快构建房地产发展新模式，在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根

本上防范交付风险。继续实行预售的，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。

同时，将深化住房公积金制度改革。实施物业服务提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

生育：力争今年实现生娃基本不花钱

此前召开的全国医疗保障工作会议明确，将根据医保基金可承受能力，合理提升产前检查医疗费用保障水平，力争2026年全国基本实现政策范围内分娩个人“无自付”。

值得注意的是，如果参保人自主选择更高层次的医疗机构进行分娩，或使用一些不在生育保险目录内的药品耗材等，其费用不属于生育保险支付范围，就无法使用生育保险进行报销。

截至2025年11月底，全国生育保险参保人数达2.59亿人。全国基本实现生育津贴直接发放给参保人。全国均已将符合条件的辅助生殖项目纳入医保支付，11个省份实现政策范围内住院分娩医疗费用全额保障。

接下来，国家医保局将推动把灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险覆盖范围。探索制定包括产前检查项目在内的基本服务包，减轻参保人生育医疗费用负担。将适宜的分娩镇痛项目按程序纳入基金支付范围，落实完善辅助生殖技术项目医保支付管理。全面实施生育津贴按程序直接发放给参保人。

养老：构建普惠可及的养老服务体系

截至2025年底，我国60岁及以上人口达3.2亿人。有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百

姓福祉。近日召开的全国民政工作会议，围绕构建普惠可及的养老服务体系作出系列部署安排。

民政部有关负责人表示，下一步要加强失能失智老年人照护，做好独居、空巢老年人探访关爱；大力培育养老服务经营主体，全面实施养老服务消费补贴项目，落实养老服务师职业资格制度。

此外，将把发展农村养老服务作为重点，推动建立县级民政部门统筹、乡镇政府组织实施、村“两委”具体落实的工作机制。

教育：启动新一轮“双一流”建设

2026年，教育部将启动新一轮“双一流”建设，全面推进地方普通高校高质量发展，推动应用型高校主动对接区域重大战略。

围绕合理调整高校布局和数量，教育部将推动新增高等教育资源向人口大省和中西部地区倾斜，健全东中西部高校对口支援机制，加快推动中西部高等教育振兴。

教育部有关负责人介绍，2026年将持续优化基础教育资源布局，更好应对学龄人口变化，完善全国学位监测预警模型，全面开展基础教育资源配置机制改革试点，重点支持学龄人口净流入城镇和基础薄弱地区新建、改扩建一批优质普通初中，扩大资源供给。

消费：优化实施消费品以旧换新政策

全国发展和改革委员会指出，2026年将优化实施消费品以旧换新政策。近日召开的全国商务工作会议也提出，优化消费品以旧换新政策实施，推动商品消费扩容升级。

国家发展改革委政策研究室副主任李超表示，将着力提升覆盖人群

广、带动效应强的重点消费品“得补率”，在保持汽车补贴上限不变的基础上，将定额补贴调整为按车价比例进行补贴，家电以旧换新调整为补贴1级能效或水效产品，补贴产品售价的15%，单件补贴上限为1500元。

为优化实施“两新”政策，国家发展改革委同财政部已向地方下达2026年第一批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。

“2026年消费品以旧换新以更大力度支持绿色智能商品消费，比如购新补贴纳入智能手表手环、智能眼镜等。换新的‘新’不仅指新商品，更是通过政策支持引导，为新产品、新技术提供更广阔市场，努力换出新赛道、新产业。”商务部有关负责人说。

“三农”：让农民生活更加富裕美好

2025年，我国“三农”工作交出亮眼成绩单——全年粮食产量达14297.5亿斤，再创历史新高，大豆自给率又提高了0.3个百分点；果菜茶、肉蛋奶和水产品供应充足、种类多样，老百姓的餐桌越来越丰富、健康。

近日召开的全国农业农村厅局长会议部署2026年工作：聚焦粮食和重要农产品稳产保供，着力提升农业综合生产能力和质量效益；持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制；促进农民稳定增收，大力发展乡村富民产业；扎实推进宜居宜业和美乡村建设……在端稳14亿多中国人饭碗的同时，千方百计提升农民群众获得感幸福感安全感。

此外，将加快农业科技创新和成果应用，稳妥推进农村改革重点任务，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为推进中国式现代化提供基础支撑。

（新华社北京1月26日电）

国家发展改革委印发意见 推进城际铁路健康可持续发展

新华社北京1月26日电（记者魏玉坤）记者26日从国家发展改革委获悉，为落实基础设施建设要适度超前、不能过度超前的要求，构建布局合理、便捷高效、经济适用的城际轨道交通网络，推动城市群高质量一体化发展，国家发展改革委日前印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》。

城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式。目前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈“四大城市群”城际铁路骨干网络加快形成，总里程接近1800公里，运营效益稳步向好，城市群内主要城市间可实现1至2小时通达。

意见明确了城际铁路功能定位，指出城际铁路主要连接城市群内中心城市及城区常住人口50万以上的大城市，串联沿线重要客流集散地、人口密集区，采用高密度、小编组的灵活运输组织模式，重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求。

意见要求，新建城际铁路近期双

向客流密度不低于1500万人次/年，设计速度一般为每小时120至200公里。严格控制车站建设规模、标准等，坚决防止出现站点过密、站房规模超出实际需求、建而不用等情况。

国家发展改革委新闻发言人表示，意见突出了对城际铁路规划建设运营的全过程管理。其中，运营方面呈现“三个导向”：优先利用既有资源，鼓励地方政府与铁路企业合作，充分利用既有铁路富余运能开行城际列车，增强既有铁路城际客运功能；推动运输主体多元化，因地制宜选择委托运营、自主运营等运营模式，支持具备条件的轨道交通企业自主运营城际铁路；更加突出以人民为中心的理念，根据群众出行需求灵活组织城际铁路运输，优化购票、进出站等环节和流程，积极探索多样化票制。

据介绍，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，认真组织做好文件贯彻落实工作，进一步加强全过程管理，促进城际铁路健康可持续发展。

我国将全面开展农业气候资源普查和区划

新华社北京1月26日电（记者刘诗平）中国气象局局长陈振林26日表示，2026年气象部门将加快构建新型农业气候资源普查和区划试点。2025年，新增天津、浙江、广西等10省（自治区、直辖市）及河北省唐山市为试点单位，增加9种试点作物，进一步建立和完善相关技术规范、标准和实施方案，利用农业气候资源普查和区划试点工作成果，调整优化农业种植结构和农业生产布局。

陈振林在当天开幕的2026年全国气象工作会议上说，2026年气象部门坚持需求牵引，全方位提升气象服务质效。加快构建新型农业气候资源普查，全面开展农业气候资源普查和区划。提升城市运行、交通运输、能源安全、数字经济、金融保险等气象服务质效。做好新一轮全国风光发电资源普查。深化健康气象风险研究，发布花粉浓度等预报产品。联合国家文物局绘制全国重点文物保护单位气象风险

“一张图”。

2024年，中国气象局联合农业农村部在内蒙古、辽宁等7省（自治区）开展农业气候资源普查和区划试点。2025年，新增天津、浙江、广西等10省（自治区、直辖市）及河北省唐山市为试点单位，增加9种试点作物，进一步建立和完善相关技术规范、标准和实施方案，利用农业气候资源普查和区划试点工作成果，调整优化农业种植结构和农业生产布局。

业内专家认为，2026年农业气候资源普查和区划全面开展，将为各地科学利用气候资源、优化农业生产结构布局、科学减轻农业气象灾害等提供有力支撑。

我国将加快建设新型预报预测体系

新华社北京1月26日电（记者刘诗平）2026年我国将加快建设新型预报预测体系，提高极端天气气候事件预报预测预警能力，提升预报预测智能化水平，构建地球系统预报能力。

这是记者在26日开幕的2026年全国气象工作会议上获悉的。中国气象局局长陈振林表示，2026年将提高极端天气气候事件预报预测预警能力。试点推进新一代短临预警业务体系建设。加强人工智能技术应用，提高台风、暴雨精细化预报水平。研发重点领域次季节暴雨过程产水量预测产品，推动极端气候事件次季节预测省级业务试点。

在构建地球系统预报能力方面，2026年气象部门将攻关下一代数值预报模式，持续发展风能太阳能等专业模式。优化气象人工智能模型体系和研发机制，建立统一底座模型，发展耦合再分析技术。发布第二代大气再分析产

品。建立全球预报业务检验规范。陈振林介绍，过去一年气象部门有效应对极端气象灾害，提前3个月准确预测汛期降水分布特征，支撑决策部署和资源调度。加强会商联动，优化递进式服务，强化流预警提前量平均48分钟，创历史新高；24小时台风路径预报误差降至58公里，保持国际领先。强化重大气象灾害联防联控，配合农业农村等部门有效应对干热风，挽回小麦损失23亿斤，联合共建气象服务平台保障海洋渔船安全作业。

过去一年，气象部门与公安部、交通运输部共同完善灾害性天气公路分级管控机制，提升462条重点路段通行效率。与国家金融监督管理总局等部门强化巨灾保险、天气衍生品等灾害风险减量服务。联合国家文物局对5000余个全国重点文物保护单位开展气象灾害风险调查评估。

天津进一步优化住房公积金管理办法

新华社天津1月26日电（记者马博文）记者从天津市住房公积金管理中心获悉，为更好发挥住房公积金支持住房消费作用，结合天津市实际，对现行贷款政策进行调整，出台《天津市个人住房公积金贷款管理办法》。

天津市住房公积金管理中心介绍，贷款办法将提高贷款最高限额。首套、第二套房贷款最高限额分别由100万元、50万元提高至120万元、100万元。养育两个及以上子女且至少一个子女未成年的，首套、第二套房

房贷最高限额分别由120万元、50万元提高至144万元、120万元。

同时，贷款办法将提高第二套住房计算贷款额度的账户余额倍数。将第二套住房贷款额度由不高于贷款申请人住房公积金账户余额的10倍调整为不高于贷款申请人住房公积金账户余额的20倍。

贷款办法还将二套房贷款最长期限由原来的20年延长至30年。新版贷款办法自2026年2月1日起施行，有效期五年。

税收数据显示：2025年国内消费亮点纷呈

新华社北京1月26日电（记者刘开雄）记者1月26日从国家税务总局获悉，国家税务总局日前利用税收大数据对消费情况进行跟踪分析显示，在系列政策精准赋能下，2025年我国消费市场亮点纷呈，各类消费需求有效释放。其中，办理离境退税的境外旅客数量同比增长305%，退税商品销售额同比增长95.9%，退税额同比增长95.8%。

以旧换新激活大众消费需求。发票数据显示，2025年，日用家电零售业、厨具工具零售业、手机等通信设备零售业销售收入同比分别增长17.4%、12.9%和18.6%。新能源乘用车销量、销售收入同比分别增长24.3%和21.1%。

文旅融合点燃消费新活力。发票数据显示，2025年，文艺创作与表演销售收入同比增长17.3%，沉浸式、场景式业态创新推动文旅消费提质升级，旅行社及相关服务、名胜风景区、休闲观光活动销售收入同比分别增长11.2%、26.1%和14.6%。

数字赋能驱动新型消费蓬勃发展。发票数据显示，2025年，互联网生活服务平台、餐饮配送销售收入同比分别增长9.4%和13.3%，即时消费加速扩张。以游戏动漫等为代表的数字文化消费展现出较大潜力，数字文化服务销售收入同比增长16.6%。

体育健康产业消费需求旺盛。赛事经济打破传统消费时空边界。发票数据显示，2025年，体育会展服务、体育咨询服务销售收入同比分别增长12.2%、27.8%。健康咨询服务、养生保健服务、体育健康服务销售收入同比分别增长11.7%、12%、16.5%。

银发消费需求上升。发票数据显示，2025年，老年人养护、社会看护与帮助、疗养院服务消费同比分别增长24.9%、23.1%和15.4%。



1月26日，三江侗族自治县斗江镇牙林村侗族群众在喝油茶庆祝腊八节。1月26日是中国传统的“腊八节”。广西三江侗族自治县的侗族群众相聚山寨，喝油茶、打糍粑、做糯米饭，欢庆“腊八节”。新华社记者 张爱林 摄

西藏：2025年民营企业进出口值占外贸总值超八成

新华社拉萨1月26日电（记者蒋梦辰）记者26日从拉萨海关工作会议上获悉，2025年西藏民营企业全年进出口值达72.68亿元，占西藏外贸总值的85.7%。西藏民营企业持续发展壮大，占据西藏外贸主体地位。

拉萨海关综合业务一处处长且增介绍，2025年西藏自治区货物贸易

进出口总值84.79亿元，完成“十四五”规划设定的60亿元外贸规模目标。西藏外贸发展质量和结构不断优化，2025年精梳纯羊毛纱线、葡萄酒、藏香等产品出口同比分别增长80倍、17倍、2倍。林芝藏香猪肉和山红葡萄酒等商品实现首次出口，阿里地区的天然饮用水成功登陆南亚市场。且增表示，随着西藏对外开放

步伐进一步扩大，2025年西藏与155个国家或地区开展进出口贸易。对外贸易发展的背后是西藏外贸立体交通网络愈加畅通。2025年4月，西藏首个航空口岸国际货站正式投入使用，全年航空运输进出口货值达4.4亿元。南亚班列依托公铁联运模式，实现国产新能源汽车10日内从产地抵尼泊尔。

◀◀（上接1版）

提升优化服务，只有进行时没有完成时。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。展望新图景，必将更广阔、更多彩、更温暖。

工作重心下沉，国家治理的基层基础进一步夯实

基层治理是国家治理的基石。坚持大抓基层的鲜明导向，着力构建党组织统一领导、政府依法履职、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，抓基层、强根基、固根本。

聚焦基层治理法规制度建设，新修改的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法施行，党对基层治理的全面领导得到加强，群众开展民主管理、民主监督等制度机制更加完善，村（居）民委员会工作职责更加清晰，工作保障更加有力。

聚焦为基层减负赋能，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，推进健全完善村（社区）工作事项准入制度，破解基层治理“小马拉大车”问题。

广东韶关等地通过清理社区“牌子”、简化服务“清单”等方式，打造简洁规范、功能明晰的基层社会工作阵地，让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上。

减负不是减责，而是为了更好地担当。江苏开展“党建引领小区治理”专项行动，以小区为单元、单独组建为主要方式，672个试点小区普遍建立党支部，推动小区党支部深度嵌入到小区治理和物业服务管理，牵头开展议事协商，物业服务质量得到全面提升，小区环境更加优美，邻里关系更加和睦。

聚焦更高效服务机制建设，各地探索更好服务群众、破解基层急难愁盼问题的形式载体，让察民情、解民忧、暖民心成为社会工作的鲜明底色。

在北京，接诉即办渠道更加顺

畅，2025年12345热线受理诉求2580.2万件，热线从“窗口”向“窗口+智库”升级，将海量的市民诉求转化为可视化、可分析的治理数据，推动接诉即办向主动治理、未诉先办升级。

在吉林长春，自2025年6月中旬领导干部“走遍长春·情暖春城”群众启动以来，各级领导干部把“群众小事”当作“头等大事”，集中破解一系列民生问题，推动解决“一件事”向解决“一类事”转变。

聚焦基层骨干队伍建设，选优配强村（社区）“两委”班子，加强基层服务力量建设，打造政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。湖北武汉、浙江金华等地加强社区工作者专业能力培养，使其成为党和政府联系群众的坚实纽带和服务“一老一小”的生力军。

共建共治共享，中国式现代化的力量源泉更加充盈

中国式现代化是亿万人民自己的

事业，需要汇聚全体人民的智慧和力量。只有坚持尊重人民主体地位，紧紧依靠人民群众，维护人民群众根本利益，打造社会治理共同体，有效激发人民群众蕴藏着的巨大创新创造力，才能不断创造新的历史伟业。

“努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美，传播正能量，为强国建设、民族复兴伟业贡献志愿服务力量。”

2025年11月，中国志愿服务联合会第三届会员代表大会在京召开。习近平总书记发来贺信，对广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者提出殷切希望。

殷殷期许，化为汇聚志愿服务力量的强大动能。近年来，志愿服务工作协调机制不断完善，成员单位持续扩充，志愿服务蔚然成风，成为涌动在新时代的强大暖流。

聚焦“一老一小”、新就业群体等，“邻里守望”“关爱健康”“暖‘新’行动”等重点项目相继实施，

1191个社区开展党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点，志愿服务制度机制保障更加健全。各地广泛设立志愿服务站点，用好党群服务中心、新时代文明实践中心等场所，方便群众在“家门口”参与志愿服务、获得志愿服务。

信访工作是送上门的群众工作，各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，落实“四下基层”制度，推进信访工作法治化，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，把工作做到群众的心坎上。

同时，党委社会工作部门也把吸纳民意、汇集民智放在重要位置抓实抓细。统筹用好线上线下征集平台，畅通和拓宽汇集社情民意的渠道，围绕社会工作领域重点问题开展人民建议征集工作，让社情民意的汇集更畅通、更高效，把“金点子”变成“金果子”。

甘肃把人民建议征集平台嵌入“甘快办”等省内各级政务服务平台，

链接至各级政府门户网站、微信公众号等，广泛收集人民群众意见建议，及时吸收、转化运用。

随着相关制度机制不断健全，社会工作专业队伍队伍不断充实壮大。全面修订《社会工作者职业资格考试大纲》，2025年度社会工作者职业资格考试有223.6万人报名，同比增长18.4%，再创历史新高。

福建等地在夯实社区救助、矫正帮扶、心理健康等社会工作专业服务领域基础上，向医疗卫生、信访调解等领域拓展延伸，社会工作队伍的专业化服务水平不断提升。

风正好扬帆，奋楫正当时。新征程上，深刻把握做好新时代社会工作的总体要求，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，就一定能为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

（新华社北京1月25日电）