

◀◀(上接2版)

十一、促进人与自然和谐共生，打造美丽中国先行区

绿色发展是中国式现代化张家界实践最鲜明的底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，扛牢“守护好一江碧水”政治责任，完善生态系统功能和环境保护体系，推进降碳、减污、扩绿、增长，加快推进国家生态文明建设示范区、

41. 持续深入推进污染防治攻坚战。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。大力改善大气环境质量，着力降低PM2.5浓度，推进“五源”共治。全面提升水环境质量，推进入河排污口整治，加强流域综合治理，建设美丽河湖。加强农业面源污染治理，推进畜禽粪污资源化利用，有效保障土壤环境安全。强化风险管控与生态修复，加强废弃矿山治理。实施固体废物综合治理行动。巩固溶洞垃圾污染治理成果。完善“天、地、空”一体化生态环境监测网络，提升生态环境智能化监测、预警、治理水平。

42. 统筹推进生态系统保护和修复工程。加强“三线一单”管控。推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强世界自然遗产等重点生态功能区保护，高标准实施武陵山区生物多样性保护与修复工程，积极申报国家生态山水工程。严格落实长江十年禁渔，加大湿地资源保护修复力度。持续开展国土绿化行动与森林质量精准提升工程，加强石漠化、水土流失综合治理，推进历史遗留矿山生态修复。探索基于生态环境导向的开发方式，推进产业生态化和生态产业化。

43. 健全生态产品价值实现机制。搭建生态产品价值评价基础数据库，研究全市生态系统生产总值(GEP)核算技术规范、生态产品价值评估指南，形成科学指标核算体系。构建自然资源统一调查监测评价体系，健全自然资源资产产权和有偿使用制度，探索资源资产股权化。开展生态产品信息普查和动态监测，探索构建全市生态产品价值核算体系与定价机制。创建生态产品价值转化实践基地。完善横向生态保护补偿机制，深化澧水流域生态补偿试点，联合湘西、怀化等地申建国家生态文明试验区。开发绿色金融产品，争取绿色低碳转型金融工具支持。

十二、健全覆盖全人群全生命周期的服务体系，促进人口高质量发展

人口高质量发展是推进中国式现代化张家界

中共张家界市委关于制定张家界市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

界实践的根本要义。积极应对人口结构变化趋势，科学优化公共资源布局，提高人民群众生活品质。

45. 促进人口高质量发展。倡导积极婚育观，加强公益性婚恋服务体系，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低婚育生育教育成本。落实生育休假和待遇保障机制，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。争取托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托育一体化服务，支持社区嵌入式托育与用人单位办托育。积极应对人口老龄化，发展普惠性养老服务，支持社会力量参与，发展居家和社区养老服务，强化老年人权益保障。推进公共设施适老化和无障碍改造。积极利用闲置教育资源优化“一老一小”服务。积极发展银发经济。

46. 优化配置高质量教育体系。实施新时代立德树人工程，深化“五育”并举，完善教育评价体系。坚持教育公益性原则，逐步扩大免费教育范围，持续巩固“双减”成果。健全人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，支持县城根据建成区变化调整布局学校。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展，学前教育优质普惠发展，落实好城区幼儿园、小学配建规划，扩大普通高中办学资源，深化与长沙市重点高中托管办学。推进职业教育内涵发展和产教融合，建设市特殊教育学校，办好市专门学校。规范发展民办教育。强化教师队伍待遇保障，稳定乡村教师队伍，培养造就高水平教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制，提升青少年身体素质和心理健康水平。优化终身学习公共服务。

47. 全面推进健康张家界建设。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，开展爱国卫生、全民健身和减盐减油行动。提升公共卫生服务能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全“三医”协同发展和治理机制，开展矩阵式医联体试点城市建设，持续推进医疗卫生城(县)乡一体化、“三医一张网”集成等改革，强化与湘雅二医院结对帮扶。引导规范民营医院发展。推广创新旅游医疗急救模式，打造智慧急救网络。实施医疗卫生强基工程，建设健康乡村。推进中医药传承创新，加强特色中医医院、中医专科建设。加强精神卫生和心理健康服务。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

十三、全面保障和改善民生福祉，建设高质量幸福张家界

实现人民对美好生活的向往是推进中国式现代化张家界实践的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题。

48. 深入实施就业优先战略。实施就业促进提升行动，加强公共实训基地和产业、就业协同，支持各类经营主体稳岗扩岗。健全终身职业技能培训制度，落实更加积极的就业政策，扩大就业

容量，促进充分就业。科学合理开发公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。健全精准高效的就业公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。支持和发展新就业形态。落实支持大学生创业“七个一”行动，加快创业孵化基地建设。发展乡村振兴就业帮扶车间。加强劳动者就业权益保障，构建和谐劳动关系。

49. 千方百计提高居民收入。落实工资收入分配制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重。构建新业态领域工资集体协商新模式，健全最低工资标准调整机制。紧扣“四个高于”目标，实施城乡居民增收计划，促进工资性收入合理增长，多措并举促进居民财产性收入、经营性收入、转移性收入增加，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。完善农民工工资支付保障长效机制。深化国有企业、高等院校、公立医院薪酬制度改革。促进和规范公益慈善事业发展。

50. 完善社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基础养老金。巩固市本级社保经办机构优化整合改革成果，完善社会保险制度。落实延迟退休年龄政策。实施长护险制度，健全多层次医疗保障体系，加强医疗保险基金监管，完善异地就医医保报销制度。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类的社会救助体系，完善困难弱势群体服务保障体系，推进残疾人友好型城市建设。深化殡葬服务改革。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

51. 推动房地产高质量发展。构建与旅游城市特点相适应的房地产发展新模式，稳妥推进旅游康养地产发展，完善商品房基础制度，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。探索利用住房公积金增值收益购买保障性租赁住房，优化改善性住房供给，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。加强群租房整治。实施房屋品质提升工程和物业管理服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理机制。

十四、筑牢发展安全根基，建设更高水平平安张家界

保持安全稳定是推进中国式现代化张家界实践的基础底线。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持全面依法治国，实现高质量发展和高水平治理良性互动、协同并进。

52. 推进法治张家界建设。加强立法调研和规划，加强重点领域、新兴领域立法，深入推进“小快灵”立法。深化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明行政执法，推进“双随机、一公开”监管、信用监管、包容审慎监管。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。深化司法体制综合配套改革，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法公信力。深

化执行改革，健全规范涉企执法长效机制。优化公共法律服务体系，实现四级平台全覆盖，完善“一村一法律顾问”机制。建强法治队伍，推进法治社会建设。

53. 加强国家安全体系和能力建设。落实国家安全责任制，将维护国家安全与经济发展同谋划同部署。坚定不移捍卫政治安全，加强意识形态各领域阵地管理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全教育，推进国家安全科技赋能，完善安全基础设施和技术支撑服务体系。健全生物安全监管预警防控体系，加强外来入侵物种防控。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作，持续推进经济建设贯彻国防要求。加快国防动员能力和后备力量建设，完善国防动员体系和“双拥”工作机制，推进军民融合项目和更多惠军政策落地，深入开展全民国防教育，巩固新时代军民团结。

54. 防范化解重点领域风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。深化零基预算改革，加强基层财会监督，确保财政资金安全。构建地方债务风险管控体系，稳妥推进地方债务、房地产、中小金融机构、涉众型非法集资等领域风险防范化解。强化涉旅特种设备设施等监管，保障旅游领域安全。防范化解网络舆情风险，健全监测、报告、处置等工作机制。完善重大安全隐患清单化管理机制，加强安全生产全链条责任闭环管理，坚决遏制较大及以上事故发生。加强自然灾害监测预报预警，推进防洪控制性枢纽工程建设，加快宜冲桥水库建设，实施病险水库除险加固、中小河流治理和山洪地质灾害防治。推进以水灭火项目，加强森林防火基础设施建设。维护水电路油气交通通信等重要基础设施安全，做好机场跑道、铁路沿线管控、农村安防等生命安全防护工程建设。强化食品药品全流程全生命周期监管。

55. 健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理、完善社区治理，健全共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。探索市域社会治理现代化新模式，发展壮大群防群治力量，强化严重精神障碍患者等重点人群管控，常态化开展扫黑除恶，预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等违法犯罪活动。系统推进“强治理”工作，打造“国际张”旅游警务品牌，旅游速裁法庭品牌，全力维护旅游治安秩序稳定。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，加强信访问题源头治理和积案化解，推进信访工作法治化。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单，健全村(社区)工作事项准入制度。加强家庭教育家风建设，推进移风易俗。

十五、加强党的领导，为推进中国式现代化张家界实践提供根本保证

党的全面领导是推进中国式现代化张家界实践的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党领导经济社会发展能力和水平，统筹各方资源，汇聚强大合力。

56. 坚决把党的全面领导贯穿于张家界发展各方面全过程。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。规范和落实民主集中制。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，深化“一树两严”教育，完善干部考核评价机制，推进选人用人，健全干部担当作为的激励和保护机制，培养政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部，激发“勇担当、重实干、促落实”效能。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，加强农村党员管理，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展整治形式主义为基层减负赋能，推进作风建设常态化长效化。充分发挥“四种形态”层层设防作用，构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线。健全以党内监督为主、各类监督贯通协调的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。坚决抓好中央、省委巡视反馈意见整改落实。构建廉政风险预警体系，推进监督执纪工作智能化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。深化清廉张家界建设，营造风清气正的政治生态。

57. 推进社会主义民主政治建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，扎实推进全过程人民民主的张家界实践。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，落实“四个凝聚”要求，加强协商民主广泛多层次制度化发展，持续发挥专题议政协商作用，推动建言资政和凝聚共识取得更大效能。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强与民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士、港澳台人士团结合作。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进全国民族团结进步示范市创建。务实做好港澳台、外事侨务等工作，深化交流合作。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强党员干部队伍建设、青年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

58. 充分调动全市上下投身推进中国式现代化张家界实践的积极性和主动性创造性。按照本次会议精神，统筹编制市、区(县)“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划实施的项目支撑，完善规划监测评估和监督考核机制，健全政策协同和工作协同机制，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，全面激发全社会干事创业、创新创造活力。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，踔厉奋发、担当作为，为基本实现社会主义现代化、奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献张家界力量!

本报(全媒体记者 田敏 金鑫)1月19日晚，我市气温急剧走低，部分地区地面温度逼近0℃，城区主干道、桥梁及地下通道陆续出现积雪结冰隐患，给市民出行安全带来严峻挑战。市市政中心迅速启动应急响应，紧扣“防风险、保安全、保畅通”核心目标，火速开展清雪除冰作业，以最快速度、最实举措筑牢城市出行安全屏障。1月20日凌晨，市市政中心紧急启动

闻雪而动 除冰保畅 市市政中心全力守护城市出行安全

应急处置预案，全员迅速到岗到位，全面打响清雪除冰攻坚战。作业现场采取“机械作业为主、人工攻坚为辅”的高效作业

模式，多台撒盐机率先出动，重点对易结冰的桥梁、陡坡及主次干道匀速撒布融雪剂，从源头遏制路面结冰；作业人员不畏



1月19日晚，永定区三家馆乡境内X019县道多处路面结冰，20日，三家馆乡组织党员干部在结冰路段撒布融雪剂除冰扫雪，保障群众安全出行。 本报通讯员 摄

严寒、分工协作，手持除雪铲对机械作业盲区、路面残冰积雪进行精细化铲除清理，不放过一处隐患点，全力保障道路通行条件。截至20日，已顺利完成8条主次干道、6座桥梁的全面除冰作业，在危险点位设置安全警示标志40余处，实现隐患路段全覆盖、无死角处置，有效保障了城区道路畅通与市民出行安全。

1月20日，我市全域迎来降雪天气，面对低温冰雪考验，我市交警以雪为令、闻令即动，迅速启动应急响应机制，实行24小时值班和3小时调度机制，依托“线上视频监控+线下路面巡查”模式，实时掌握全市路况动态。针对景区、国省干线、农村公路等不同路段，科学划分责任区，提前驻点值守，确保应急处置高效响应，为冰雪天道路交通安全保驾护航。 全媒体记者 高双志 梁山泉 摄



永定区公路建设养护中心 迎战低温雨雪保路网平安

本报(全媒体记者 高双志 梁山泉)1月20日，低温雨雪冰冻天气来袭，永定区公路建设养护中心迅速启动应急预案，组织应急抢险队伍奔赴各重点路段，全面展开除冰保通作业。在易结冰的G241线、S315线沅古坪孙杨坪一白杨坪路段及X003小环线，抢险人员冒着风雪，清理路面冰雪，并及时撒布工业盐，防止道路结冰。同时，在通往七星山景区的X287线那大公路、通往森林公园的X034线板坪路段等关键线路上，抢险

大队加强巡查频次，对发现的积雪结冰路段及时处置，全力保障道路安全通行。目前，该中心已投入抢险人员180余人，调派各类除雪设备16台套，使用40吨工业盐等应急物资开展作业。各抢险队伍严格执行24小时值班制度，重点针对桥梁、隧道、陡坡等易滑易结冰路段加强监测与处置。该中心将继续密切关注天气变化，动态调整抢险力量，全力保障辖区道路畅通和群众出行安全。

永定区稳价保供护民生

本报(全媒体记者 侯承志)受寒潮天气影响，永定区气温大幅走低，市民“菜篮子”保障情况备受关注。记者从相关部门了解到，该区已提前做好寒潮天气蔬菜保供稳价预案，统筹调配货源、畅通运输渠道，全力保障市场供应稳定。记者先后走访了大庸桥鑫溢农产品临时交易点、益多超市及梅尼超市，实地查看蔬菜市场供应与价格走势。在梅尼超市内，各类新鲜蔬菜琳琅满目，分类码放整齐，货架备货充足，市民有序选购，工作人员穿梭补货，全力保障各类蔬菜供应不断

档、不缺货。“目前我们的蔬菜供应量还是比较充足的，能够满足广大市民的需求，像土豆、白萝卜和莴笋这一系列比较大众化的蔬菜，都有很足的库存，虽然最近天气恶劣，但是我们的价格并未上涨。”梅尼百货见习主管曹琳娟介绍说。在大庸桥鑫溢农产品临时交易点，各类时令蔬菜同样货源充沛、品类齐全，市场交易有序，蔬菜价格与平日持平，未受寒潮影响出现波动。从商超到农贸市场，充足的货源、平穩的价格，为群众温暖过冬筑牢了民生保障线。

本报(通讯员 邱德帅 赵钦)为积极应对1月19日至22日来袭的寒潮大风及低温雨雪冰冻天气，保障人民群众生命财产安全，1月19日，桑植县瑞塔铺镇迅速组织召开防范应对工作专题部署会，动员全镇力量，提前部署、周密安排，打响抵御严寒天气的“主动仗”。部署会上，镇党委政府主要负责人传达了上级相关预警提示和工作要求，深入分析了本轮天气过程可能带来的严重影响，特别是对交通运输、农业生产、电力供应、群众取暖安全等方面构成的潜在风险，要求全镇上下牢固树立“人民至上、生命至上”理念，坚决克

叩开万家门 暖透风雪天 瑞塔铺镇打响御寒“主动仗”

服麻痹思想和侥幸心理，以“时时放心不下”的责任感抓实各项防范应对措施。会后，镇村两级干部立即行动，全面开展“敲门行动”。党员干部带头深入各村(社区)，特别是对孤寡老人、留守儿童、残疾人等重点群体以及偏远户、独居户进行入户走访。工作人员面对面为群众讲解防范“小火亡人”、一氧化碳中毒

国网张家界供电公司：雪中“哨兵”护好电力安全

本报(通讯员 李森林 杜瑜)“目前风速1.85米/秒，气温零下5℃，暂时对线路没有影响。”1月20日，正值深冬严寒时节，天子山山顶早已银装素裹，群山被皑皑白雪覆盖，凛冽的寒风裹挟着雪粒呼啸而过，气温持续徘徊在冰点以下。在35千伏武天线41号杆塔附近的观冰哨所外，积雪已没过脚踝，国网张家界供电公司输电运检二班员工张富立、覃左臣身着厚重的防寒工装，搓了搓冻得通红的双手，再次俯身记录下线路监测数据。目光始终紧盯远处杆塔上的线路覆冰及摆动情况，用坚守筑牢景区电网冬季安全运行的“防火墙”。

天子山冬季低温雨雪天气频发，山区地形复杂、海拔较高，输电线路极易出现覆冰、舞动等隐患。而35千伏武天线是保障天子山景区用电的“生命线”，线路的安全稳定运行，直接关系到景区索道、观光车、游客中心等核心设施的正常运转，更关乎每一位游客的出行安全与游戏体验。为全力应对冬季极端天气，保障景区电力可靠供应和游客安全出行，国网张家界供电公司提前部署、主动防控，针对山区输电线路冬季运行特点，制定了专项保电方案，在重点区域、关键线路沿线设立多个观冰哨所，组织运检员工24小时轮班值守。目前，国网张家界供电公司所有“观冰哨”人员全部在岗，24小时坚守岗位对电网覆冰情况进行观测，严阵以待迎接寒潮挑战，全力守护辖区电网在寒潮期间的安全稳定运行，让广大游客和群众在寒冬中用电安心、温暖无忧。

“冬季值守条件确实艰苦，山里风大温度低，有时候一整天都要在户外巡查，防寒服、棉鞋、手套全套副武装也能感受到刺骨的冷。”张富立一边整理监测记录，一边说道，“但想到我们的坚守能保障景区用电平稳、游客出行安全，再苦再累都值得。”

工，并进行了相关培训和任务安排，确保在发生突发情况时能拉得出、用得上。镇村两级严格执行24小时应急值班和领导带班制度，确保通讯畅通，信息报送及时准确，同时完成应急物资仓库清点与补充，确保融雪剂、铁锹、防滑垫等物资储备到位，随时可调用使用。目前，瑞塔铺镇已形成镇村联动、分工明确、反应迅速的寒潮天气应对工作格局。全镇上下正以高度的警惕和扎实的防范应对措施，全力保障群众正常生产生活秩序，确保人民群众温暖过冬、安全过冬。