

第一观察

“十五五”开局之年第一课，习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

新华社记者 高蕾

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求，与习近平总书记在不远处的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能做的努力做、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习习近平、指明的落实路径，是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来，我国经济之所以能够顶住前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的大国。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重大关口。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛轴，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开心胸、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济发展和经济社会发展协调并进

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”

这要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝心聚力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

（新华社北京1月20日电）

六部门延续实施养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策

财政部、税务总局等六部门1月20日对外发布公告，延续实施养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策至2027年底。

公告称，为社区提供养老、托育、家政等服务的机构，按照以下规定享受税费优惠政策。一是提供社区养老、托育、家政服务取得的收入，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额。二是提供社区养老、托育、家政服务的收入，在计算不动产税时，减按90%计入收入总额。三是承受房屋、土地用于提供社区养老、托育、家政服务的，免征契税。四是用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征不动产

登记费、耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费；用于提供社区养老、托育、家政服务的建设项目，免征城市基础设施配套费；确因地质条件等原因无法修建防空地下室的，免征防空地下室易地建设费。

同时，公告称，为社区提供养老、托育、家政等服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。符合相关条件的家政服务企业提供家政服务取得的收入，免征增值税。

（记者 申敏）

我国将强化“十五五”城市更新详细规划支持

新华社北京1月20日电（记者 王立彬）我国将结合“十五五”城市更新行动需求，对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化，以促进高质量发展、保障民生需求。

自然资源部1月20日联合住房和城乡建设部发布关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知，自然资源部国土空间规划局副局长杨地在介绍增强详细规划适应性方面的举措时说，结合“十五五”城市更新行动需求，要对拟实施城市更新区域的详细规划进行评估、优化，按自然资源部《城市存量空间盘活优化规划指南》，采取技术修正、优化调整等方式优化原有详细规划，纳入“一张图”管理，简化详细规划修编程序，提高效率。

据介绍，详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据，相关专项

规划要遵循国土空间总体规划，主要内容要纳入详细规划，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。城市更新涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。

杨地说，“多规合一”改革后，国土空间详细规划继承延续了控制性详细规划的法定刚性，发展了弹性与适应性。此次详细规划优化方式更加多元化，避免规划重叠冲突、减轻基层负担；调整路径更加优化，结合完善公众参与和监督方式优化调整；产业发展更加灵活，适应新产业新业态发展需求；民生保障更便捷，对加装电梯、无障碍设施、小区绿化场地、健身步道等改善社区公共服务功能的微更新项目，在保证消防、卫生等公共安全和公共利益前提下，可免于规划许可，以加快更新实施进度，满足人民美好生活需要。

“十五五”时期我国节水水平将进一步提升

新华社北京1月20日电（记者 魏弘毅）记者20日从水利部全国节约用水办公室获悉，根据全国节水办相关目标，到2030年，全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量预计比2025年分别下降10%以上。

全国节水办相关负责人介绍，在“十五五”时期将围绕水利高质量发展、保障我国水安全总目标，坚持落实落细节水制度政策体系。到2030年，节水制度政策体系更加完善，节水基础设施短板基本补齐，节水精细管理能力明显提升，水资源利用效率和效益显著提高，水预算管理实现全覆盖。

根据相关目标，“十五五”末农田灌溉水有效利用系数有望达到0.6以上，节水产业规模预计超过1.2万亿元，非常规水利用量有望超过300亿立方米，水资源严重短缺地区和水资源超载地区再生水利用率将达到30%以上，黄河流域矿井水利用率预计达到70%以上。

据介绍，新的一年各级水利部门将完善水资源总量管理和全面节约制度，提高水资源集约安全利用水平，推进高质量建设节水型社会，建设现代化节水产业体系，构建非常规水配置利用新格局，推进合同节水管理创新发展，提升全社会节水观念和意识，为“十五五”节水工作开好局、起好步。

老年旅客买火车票更方便 铁路部门开通电话订票服务

新华社北京1月20日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，20日起，在既有订票渠道基础上，铁路部门推出老年旅客电话订票服务。购买乘车日期为2月2日及以后的预售期内距开车前3天及以后的老年旅客火车票，旅客可拨打铁路12306客服电话订票，并可选择线上或线下方式支付票款，进一步方便老年旅客购票出行。

国铁集团客运中心相关负责人介绍，该服务目前仅受理持第二代居民身份证的年满60周岁及以上的老年旅客订票业务，受理时间为每日8时至18时。通过电话订票时，需提供

拟订火车票的日期、车次、席别、人数、支付方式等具体需求以及订票人的联系方式和身份信息。12306客服中心受理后将根据余票情况匹配老年旅客订票需求，如余票能够满足需求，将通过电话告知订票人，订票人可自行选择线上或线下方式支付票款。

同时，12306客服中心此前推出的团体票电话订票服务新增线上支付方式，订票成功后，铁路12306将给订票人发送包含支付链接的短信，订票人点击短信内的链接，根据提示填写所有符合要求的乘车人信息并支付票款，即完成线上购票，未在规定时间内支付票款的，订单将自动取消。



1月20日，中国铁路北京局集团有限公司北京动车段的工作人员在朝阳动车所检修动车组列车。

春运临近，中国铁路北京局集团有限公司通过高科技设备加强对动车组列车的模拟实训和动车组列车及轨道线路的检修维护，全力保障旅客平安出行。

新华社记者 李安 摄

《上接1版》

激励昂扬，气象万千。“我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。”

在二〇二六年新年贺词中，回顾一年来作风建设的坚实步伐，习近平总书记发出新的号召——

“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

以上率下 为全党树立光辉榜样

2025年1月22日，北方小年。一早，习近平总书记乘坐火车一路北上，出山海关，来到辽宁。“我心里一直牵挂着，那段时间每天都在了解你们这里的情况。”第一站，总书记便直抵此前受洪涝灾害严重的葫芦岛市绥中县祝家沟村。“人民至上，帮助受灾群众是党和政府应该做的事。你们还有什么要求和希望吗？”在村民家，习近平总书记拿起洪灾时的照片端详，细致了解政府的重建房屋补助是否到位、村民的收入来源主要有哪些。

时光流转，丹心如一。在贵州黎平侗寨鼓楼里，习近平总书记同村干部和村民代表围坐共话，“把乡村振兴做得更好”的谆谆嘱托温暖人心、汇聚信心；来到云南丽江古城，习近平总书记沿着石板路，察看古城风貌，同商家店主和游客亲切交流，强调“保护传承好中华优秀传统文化”；走进广东梅州南福村的柚子林，习近平总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄、问收成，鼓励大家“齐心协力、奋发图强”；

一年来，从白山黑水到南海之滨，从云贵高原到中原腹地，习近平总书记深入基层、直连一线，足迹遍布12个省区市，留下一个个同人民在

一起的温暖画面。调查研究，是我们党的传家宝，中央八项规定的第一条，就是要改进调查研究。

在上海、河南，分别走进创新生态社区和工厂车间，实地察看、驻足询问，勉励青年创新人才、产业工人等投身自主创新；

赴各地考察期间对开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育提出具体要求，指明方法路径；

主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会、党外人士座谈会，出席民营企业座谈会，听取意见建议，加强调研论证……

深入基层，躬行求知。习近平总书记以“调研开路”，察实情、重实效，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。

以身作则，体现在方方面面。国内考察轻车简从，精简随行人员；要求中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动及筹备工作厉行勤俭节约；带头改进文风会风，坚持开短会、讲短话……

习近平总书记带头严格执行中央八项规定及其实施细则，以实际行动彰显坚定信念，带动全社会新风正气不断充盈。

李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希同志和中央政治局其他同志深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述，不折不扣执行中央八项规定。

在改进调查研究方面，中央政治局同志围绕深入学习贯彻党的二十届和二十届历次全会精神，就重大问题赴地方考察，坚持深入基层、深入群众，不搞层层陪同。

在精简会议活动方面，严格审批部门召开的全国性会议，规范网络视频会议，对控制规模、简化形式等提出明确要求。

在精简文件简报方面，实事求是确定发文立项和规格，完善中央文件审核、公文信息简报报送等相关制度。

在规范出访活动方面，严控团组规模，最大限度精简随行人员。按规定乘坐交通工具，经停时不打扰驻外人员和国内相关地方。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、时段时长等认真把关。报道内容聚焦重点工作，丰富新媒体报道，把更多版面让给反映群众生活变化、展现新风正气的基层一线报道。

在改进警卫工作方面，尽可能缩小警戒控制范围，不封路、不清场闭馆，不限制正常生产经营活动。

在厉行勤俭节约方面，修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，印发《关于党政机关落实厉行节约要求的通知》。中央政治局同志严格执行办公用房、住房、用车等制度规定。

一年来，中央政治局坚持以党内集中教育深化思想政治引领，以作风建设保障经济社会发展大局，坚持动真碰硬、常态长效治理作风顽疾，以人民满意为根本标尺，持续推动全面从严治党向基层延伸，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

锲而不舍 以优良作风凝心聚力干事创业

2025年岁末，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。

通知鲜明提出“持续纠‘四风’树新风”，对巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果、严查违规吃喝等问题、牢固树立和践行正确政绩观等提出明确要求。“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”

一年来，在习近平总书记引领下，全党深刻把握作风建设新形势新任务新要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，打好整治“四风”组合拳，教育引导广大党员干部发扬求真务实、清正廉洁之风，以昂扬斗志投身事业发展。

筑牢思想根基，推动创新理论走深走实——

清晨，广东省湛江市麻章区湖光镇那柳村党群服务中心党员活动室室内座无虚席。大屏幕上，“南粤党员大讲堂”专题辅导正在直播，党员们凝神观看，认真记录。

为推动中央八项规定精神内化于心、外化于行，广东依托党员远程教育平台，将“南粤党员大讲堂”延伸到全省2.7万个村（社区）党组织，以此锤炼党性修养，提升思想觉悟。

从传统会议集中学习，到创新“线上讲堂”送学上门，再到“实践课堂”深入田间地头……

一年来，各地区各部门以开展学习教育为契机，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述，积极拓展学习形式，引导广大党员干部在深学细悟中深化对作风建设重要性、紧迫性的认识，进一步增强贯彻落实中央八项规定精神的政治自觉。

强化震慑效应，整治重点领域突出问题见实效——

各地区各部门全面深入查找落实中央八项规定精神存在的问题，集中整治并公开通报违规吃喝典型问题，整治“机关病”和“衙门作风”。对公文制发存在问题进行纠治，以端正文风推动作风转变、政风清新。

同时，结合统计造假等有关负面典型通报，以警示教育推动防范和纠正政绩观偏差。严肃整治任性用权问题，持续纠治违规建设、豪华装修楼堂馆所等。

数据显示，2025年1月至11月，全国共查处违反中央八项规定精神问题25万余起。许多地方和部门反映，通报案例如同“清醒剂”“预防针”，有效增强了党员干部对“四风”问题的免疫力。

厉行勤俭节约，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的“螺丝”——浙江、四川、湖北、湖南、江西等地公务接待在食堂“扫码用餐”，既

减轻接待负担，也避免了超标接待。

不久前，一批前些年沙坪坝区住建委集中搬迁后剩下的桌椅，通过重庆市“公物仓在线”应用的流转，来到区退役军人事务局服务大厅，既省下了采购费，也实现了国有资产高效利用。

全国各级机关事务部门以公物仓工作为抓手，促进资产盘活。截至2025年10月底，公物仓平台累计盘活资产38.23万件。

从强化重点领域日常监督，深化零基预算改革，对政府投资项目从严分类管理，到严控机关公务支出和公款消费，严控政府购买服务……

一年来，各地区各部门因地制宜、开动脑筋，持续深化节约型机关建设，全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风的氛围日益浓厚。

扎紧制度笼子，推进作风建设常态化长效化——

针对违反中央八项规定精神的突出问题，制定中央部门举办节庆、论坛活动的财政资金支出审核管理办法，修改因公出国（境）管理相关文件；细化金融系统、国资央企、全国

性行业协会商会贯彻中央八项规定精神配套制度规定，强化重点领域监管；

一年来，针对作风领域突出问题，各地区各部门将硬要求变为硬举措，让铁规矩长出铁牙齿，以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，进一步把正的氛围营造起来、把正的风气树立起来。

2025年国家统计局调查显示，95.5%的受访群众对中央八项规定精神贯彻成效表示肯定，92.2%的受访群众对党风政风转变带动社会风气好转的效果表示满意。

踏上新征程，迎接新挑战，展现新风貌。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党上下锲而不舍贯彻中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设常态化长效化，必将优良作风凝聚起更加磅礴的力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力作风保障。

湖南省宜冲桥水库工程环评公众参与信息公示

一、环境影响报告书征求意见稿

公众可在上网络链接下载《公众意见表》并通过信函或电子邮件在公示时间内将填写的公众意见提交给建设单位或环评单位。

四、联系方式：张家界市水利局，杜科长，联系电话：0744-8223134，环评单位：湖南省水利水工勘测设计规划研究院有限公司，邮箱：hps2510@163.com, (0731) 85607640。

五、公示时间：本公示之日起十个工作日内。