

◀◀(上接1版)

——坚持人民至上。尊重市场主体地位,紧紧依靠人民,坚持共同富裕,促进社会公平正义,增进民生福祉,维护人民根本利益,用心用情办好民生实事,不断提高人民生活水平,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,建设具有张家界特色的现代化产业体系,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做大总量、做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,进一步推动全面深化改革走深走实,扩大高水平开放,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,建设法治经济、信用经济,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,进一步优化营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,强化底线思维,健全社会治理体系,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

6. 发展定位和主要目标。围绕“建设国内外知名的旅游胜地”总目标,综合考虑国内外发展环境、经济社会发展支撑条件和我市发展阶段性特征,“十五五”时期,我市的发展定位是:大力推进“一地四区”建设。“一地”即:世界一流旅游目的地,努力把张家界建设成为生态美好、风格独特、品质卓越、文明和谐、游客向往,享有全球知名度和美誉度的世界一流旅游目的地。“四区”即:建设大张家界国际旅游区核心引领区,旅游龙头带动作用充分发挥,“大张家界”国际旅游品牌成型起步,文旅特色产业集群汇聚,形成“品牌共建、产品互推、客源互送、市场共享”协同体系,成为带动湖南旅游高质量发展的关键引擎;建设美丽中国先行区,生态环境保护更加有力,生态治理体系更加健全,生态功能持续增强,生态价值加速转化,产业结构和能源结构加快绿色转型,生态文明建设水平稳居全国全省前列;建设对接成渝地区双城经济圈先导区,区域性文旅共同体搭建成型,交通物流网络互联互通,文化产业创新链互嵌共生,生态民生协作更加紧密,联动发展、产业互补、利益共享等机制顺利搭建;建设湘鄂渝黔革命老区振兴示范区,红色资源实现系统性保护与创新性发展,革命文化和旅游发展深度融合,基础设施网络和社会服务体系不断完善,人民群众获得感幸福感安全感更强,各民族共同繁荣发展再上新台阶。

主要目标是:高质量发展成效明显,经济总量、质量、均量进一步提升,地区生产总值年度增速高于全省平均水平,“122”现代化产业体系基本建成,三次产业结构占比不断优化,发展新质生产力取得重大突破。文旅产业转型升级,旅游人数、旅游总花费年均增速高于经济增速,其中入境游客、入境旅游总花费年均增速保持较高水平,文化和科技、文化和旅游融合度持续提升,旅游综合服务水平明显提升。改革开放步伐加快,进一步全面深化改革重点任务基本完成,营商环境持续优化,开放平台能级提升,高水平对外开放体制机制更加健全。生态环境更加美丽,国家生态产品质量实现机制试点取得明显进展,生态环境质量持续改善,绿色生产生活方式基本形成,绿色能源、绿色交通、绿色建筑、绿色产业、绿色社区、绿色金融等体系基本构建。社会治理效能提升,社会文明程度和治理水平明显提升,安全保障体系更加完善,风险防范化解和应急管理的能力显著增强。民生福祉持续改善,教育、养老、医疗、住房等公共服务水平稳步提升,“四个高于”目标实现,基本公共服务均等化有序推进,共同富裕迈出实质性步伐。

三、提升全省旅游龙头地位,推动构建大张家界国际旅游区

文旅产业高质量发展是推进中国式现代化张家界实践的核心支撑。紧扣加快建设世界一流旅游目的地目标,以建设“大张家界国际旅游区核心引领区”为总揽,以答好“两篇融合命题”为使命,以加快建设文旅融合示范城市、入境旅游标杆城市、国际康养度假城市为抓手,以推进旅游设施现代化、管理标准化、服务人性化、营销国际化为着力点,加快推动旅游产业转型升级、提质增效。

7. 着力构建大张家界国际旅游区核心引领区。坚持在全国坐标中谋划、在全省版图上设计,强化核心引领地位,联动湘西自治州、怀化市全域,以及常德市和邵阳市的部分区域,构建“一核一地两轴三山四极五线”空间格局。完善区域航空、高铁、高速网络,共同推进张衡、张永高铁建设,开发大张家界低空旅游走廊。加强区域协作,市场宣推、营销联动,打造观光和康养度假产业集群、特色文化产业集群、体育赛事产业集群、会议会展产业集群、旅游特色商品产业集群、旅游装备制造产业集群,形成区域旅游发展新范式。

8. 推进文旅融合示范城市建设。大力推进文化和旅游深度融合,率先建成山岳型文旅融合示范区。创新“非遗活化”路径,打造“非遗文旅会客厅”。建设国家级红色旅游融合发展区和长征国家文化公园(张家界段),提质和建设一批革命文化纪念馆、开发“元帅故乡行”等系列爱国主义教育产品。加快建设盘活古镇景区,持续提升张家界演艺节目,打响“中国旅游演艺之都”品牌。推进文旅、文体基地建设,培育精品赛事活动品牌。积极探索文化和科技深度融合有效机制,推动文化IP与奇秀山水、民俗非遗深度融合,推进数字化赋能、信息化转型。对接全国头部音视频企业、影视基地和马栏山视频文创园,建设拍摄基地、平台,培育微短剧、特色文创等全链条发展体系,打造文旅数智融合创新示范区。

9. 推动入境旅游标杆城市建设。全面实施入境旅游提质攻坚行动。塑造“大张家界”国际旅游品牌,完善免税购物、国际医美、旅游消费三大体系,打造具有较强影响力的人境旅游“第一站”“第二站”。打造游客流量标杆,用好用足部分国

中共张家界市委关于制定张家界市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

家人境免签和240小时过境免签政策,增开和加密亚洲重点客源市场的直航航线,加强与北京、上海、广州、深圳、成都等国际航空枢纽的航线联动,争取开通更多国际口岸城市直达高铁,开拓欧美、中东市场。打造产品创新标杆,开发多语种、分众化旅游产品,建设中韩产业园、国际航空物流园。打造国际影响力标杆,深化与国际旅游组织、企业、媒体及在线旅游(OTA)平台合作,建立国际新媒体传播矩阵,培育国际会议会展品牌。打造入境旅游服务标杆,引进国际精品酒店、旅游运营商,建设境外游客服务体系,提升入境游便利化国际化水平。

10. 大力建设国际康养度假城市。培塑“仙境张家界·国际康养城”品牌。坚持“一城三区多点”总体布局,实施“五山一镇”联动开发,建设“天空之城”,推动武陵源景区康养区、环张家界大峡谷旅游康养区、环桑植北部原生态旅游康养区集聚发展,谋划建设一批旅游度假区、康养小镇、民宿集群。加快沅潭大桥建设,推动枫香岗、且住岗、荷花片区开发,连通“天空之城”,形成山上休养、山下医养格局。做强休业业态,以山地旅居为主体,开发堡子界森林康养旅游度假区、红石林石漠公园,建设一批生态康养农庄和田园康养综合体。做大康养业态,开发系列游览线路,推出低空体验产品,打造高质量户外运动目的地。做优疗养业态,盘活闲置疗养资产,打造异地疗养产品。做精医养业态,引进高端医美、健康管理机构,打造国际医疗康养中心。放大本土中医药特色,建设化脓灸治疗哮喘、慢阻肺等慢病康养基地。

11. 持续增强旅游产业支撑力。着力发展城市旅游,建设奇幻庸城、七十二奇楼等特色街区,形成一批城市旅游集聚区。推动武陵源索溪峪度假区建成国家级旅游度假区,严格武陵源城区风貌管控,提质夜游项目,建设特色旅游风情小镇。提质东线旅游,支持大峡谷景区创建5A级景区,整合五雷山、四八八、红岩岭、冰雪世界等资源,做精人文观光、户外运动等旅游产品。推动西线旅游“一轴四区多点”开发,加快建设苦竹寨、茅岩河、鸭坪等旅游集聚区。培育发展一批重点文旅村镇。积极推进磁浮观光项目,形成串联重点景区、交通枢纽、旅游服务片区的“黄金旅游线”。

12. 全面优化旅游管理服务。进一步健全旅游管理服务体系,优化依法治旅,推进智慧护旅,实现暖心之旅。推进旅游设施现代化,加快旅游干线公路建设,完善核心景区和景区、景景之间交通接驳体系,提质游客服务中心体系,推进景区无障碍、便捷化等各类服务配套设施改造。推进旅游管理标准化,深化核心景区管理体制改革,优化旅游市场秩序治理,完善“1+4+N”旅游市场综合执法体制,建立旅游交通、游客服务、人才培养等各类标准体系。推进旅游服务人性化,完善智慧旅游指挥调度体系,迭代升级适合中外游客的智慧旅游APP,建立完善旅游导览、网络预订、智能支付结算系统,探索建立闭环运营路径,全面实现“一机游、一屏管、一次办”。提质优化全域多语种旅游标识牌体系,培育小语种导游。健全旅游国际化“30天无理由退货”机制。推进旅游营销国际化,积极融入国、省对外文化交流和生活推广体系,增强国际宣传营销能力。

四、发展培育新质生产力,建成“122”现代化产业体系

富有旅游城市特色的“122”现代化产业体系是推进中国式现代化张家界实践的物质基础。坚持以实体经济为支撑,以质量效益提升为核心,立足独特资源优势,实施新型工业强基计划,促进传统动能焕新升级、新质动能积厚成势,提升工业产业比重。

13. 做优特色旅游商品产业。建设旅游商品创意设计中心和制造集聚区,推进旅游商品公共品牌培育,提升“三茶四宝”品质,开发“六个一”系列产品,助推“张品出张”。加快构建茶叶全产业链生产谱系,建设标准化生态茶园,推进茶叶精深加工,开发衍生产品,推进茶叶专业交易市场建设。支持农夫山泉等龙头企业扩大产能,拓展茶饮生产链。开发“王老吉”莓茶饮料,延伸莓茶、白茶产业链。培育张家界文创产品体系,丰富品牌矩阵。规划建设旅游装备产业园,开发轻型户外装备,研发智慧旅游装备。结合湖南制造优势和张家界场景优势,引进索道电梯类相关企业。

14. 打造以动植物提取为主的翠谷产业园。高标准建设翠谷植物提取产业园、生命科技园产业园,招引上下游企业及关联项目,形成集约发展、链条互补的产业集群。开发大鲵多肽等高端提取产品,推动产业向高附加值、多衍生物方向发展。做优“中医药+”,大力发展杜仲、葛根类食药同源产品。强化科技创新平台支撑,深化与高校、实验机构产学研合作,建好非人灵长类实验动物养研中心,探索设立脑机接口实验基地等平台,对接国内外基因、细胞等治疗资源,切入生命科学前沿赛道。深化“生物医药+大健康”融合,支持建设中医药康养服务基地,开拓美妆美容产业,开发高端健康产品。

15. 加快新兴产业落地发展。大力发展低空经济,加快构建全域低空基础设施网络,推进通用机场及景区起降点建设,开拓低空旅游多元应用场景,建设低空经济科创园,打造武陵山低空旅游示范区。推广无人机在农林植保、森林防火、国土测绘等领域应用。加快发展数字经济,布局数据标注、应用等产业,支持张家界高新区高水平建设省级数据产业集聚区。推动旅游算力中心与文旅数据交易平台建设,支持开发数字创意产品。推动城市行业、企业可信数据空间建设,积极探索公共数据授权运营。推动农业、工业、服务业数字化转型,探索发展碳汇经济,深入实施节能降碳改造,支持优质碳汇项目进入全国碳排放权交易和温室气体自愿减排交易市场,建设低碳经济与生态碳汇研究中心。布局发展绿色氢能体系,推动建设零碳城市。

16. 强化现代化产业体系要素保障和支撑。

持续推进园区管理体制机制改革,推动“一区三园”扩能升级,提高亩均效益,构建“五好园区”新格局。促进中小企业专精特新发展,培育更多单项冠军企业。绘制产业全景图谱,精准延链补链强链。实施服务业扩能提质行动,加快推动生产性服务业综合化发展,促进生活性服务业多样化、便利化发展。健全服务业统计监测体系,创新财政金融支持方式,建立政企银风险共担机制,发挥产业发展引导基金作用,运用股权投资等方式支持重点产业发展。创新开发与中小微企业需求相匹配的信用贷款产品,探索运用基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)支持项目开发建设。

五、全面推进科技创新,大力建设数智张家界

推进中国式现代化张家界实践必须补上科技创新的短板。抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇,坚持以技术创新增强科技供给,以数据改革释放要素效能,全面提升科技创新能力。

17. 促进科技创新和产业创新深度融合。依托产业园区布局概念验证中心、中试基地和产业集群服务区。强化企业科技创新主体地位,鼓励企业加大研发投入,支持高新技术企业 and 科技型中小企业发展,优化企业研发费用加计扣除申报服务。推进农业科技攻关,加强张家界特色品种选育和产品研发。支持行业领军企业牵头承担重点研发计划,建设科创平台以及参与行业和国省标准制定,培育核心科研团队。加强科普推广、研学工作。

18. 一体推进教育科技人才发展。建立健全产学研、政校企协同育才机制,支持在张高校提质扩容、转型发展,引导增设服务张家界主导产业的应用型专业,开发定制课程,建好“教学实践就业一体化基地”,打造“就学即就业”特色专业品牌。支持张家界学院实施“双升工程”,主动融入“智汇潇湘”等招才引智活动,实施“五个一百”人才工程和“大学生引进计划”,完善青年创新人才选拔机制,建设年轻人友好城市。支持生态旅游湖南省重点实验室提质升级,打造文旅康养科创研发中心 and 人才培养孵化基地。

19. 加快推进数字新基建。积极融入“东数西算”工程,加快布局算力基础设施,推进传统基础设施数智化改造。稳步推进信创云建设,建成云资源统一纳管平台、信创国产密码资源池及其应用体系。建设高质量公共数据资源池,加快融入全国一体化数据市场。适度超前布局和建设现代化通信网络基础设施,提高网络覆盖率和传输速度。加强网络安全防护体系建设,保障数字基础设施安全运行。

20. 推进数字张家界建设。推动智慧城市基础设施规划、建设和整合,融合各类空间数据与旅游业务数据,构建覆盖全域、动态更新的“数字孪生底座”。以智慧城市综合服务平台为基础,健全统一指挥调度体系,构建治理闭环“一网统管”新格局。深化“互联网+政务服务”,深入推进政务系统整合与数据共享,协同运营好“湘办通”“湘易办”等政务平台,推进政务服务 and 党政办公数字化。深化“智赋万企”行动,促进实体与数字经济深度融合,统筹推进数字乡村建设。

六、深化开放合作,着力打造湖南向西开放“桥头堡”

扩大开放是推进中国式现代化张家界实践的现实需要。深度融入高质量共建“一带一路”、西部陆海新通道等国家战略,统筹用好各类开放平台和资源,放大开放优势,构建高水平开放型经济新格局。

21. 对接融入成渝地区双城经济圈。推动建立省级层面高位统筹的跨省合作交流机制,实现省级统筹、市县联动、部门协调、行业共进。加密与成渝地区的航班和高铁班次,完善高速公路网络,形成“2小时大交通圈”,打造渝厦通道重要节点城市。积极构建“成渝一大张家界”文旅合作共同体,加强文旅融合、旅游营销、智慧城市联动,形成“张家界—重庆—成都”精品旅游线路。深度融入成渝先进制造业产业分工体系,推动设立产业合作示范区、“飞地经济”产业园,打造关键产业配套基地。建立成渝地区“蔬果”基地,共建武陵山绿色食品产业带。探索构建“成渝研发+张家界转化”“成渝总部+张家界基地”协作模式,推动成渝地区高校、企业来张设立技术转移中心。推动政务服务一体化,将企业开办、税务办理等事项纳入“跨省通办”清单,实现“一地办证、多地互认”。

22. 构建全方位开放合作体系。深度参与高质量共建“一带一路”,主动对接中非经贸深度合作先行区等平台,积极承建湖南自自贸试验区张家界协同联动区。加强与长三角地区联动,深化宁张对口合作,建设南京张家界产业园。积极承接粤港澳大湾区产业转移。主动开展湘琼产业合作。深化湘鄂渝黔毗邻地区务实合作。充分发挥国家一类航空口岸作用和指定进境监管场地优势,大力发展临空经济,建立面向粤港澳大湾区的“4小时飞行圈”贸易平台,积极拓宽腹舱带货和全货机业务,畅通原产地国特色产品、商品进出口渠道。大力发展服务贸易、数字贸易,完善跨境贸易贸易负面清单管理制度,建立招大引强招商机制,发挥园区载体作用,重点引进区域总部、功能性机构及重大产业化项目。

23. 打造现代化物流网络。加强与怀化国际陆港对接合作,打通衔接东盟物流通道。发展航空物流及空铁、公铁、水铁多式联运交通体系,开通渝厦铁路物流专线,加快建设铁路物流园、京东物流园以及冷链物流园。加强城市各类专业市场规划建设,建设张家界智慧物流云平台,组建县域共同配送中心,推动形成城乡一体的物流集配和物流配送体系。培育本地物流骨干企业,探索发展低空物流。深化供销体制改革,健全供销服务体系。

七、激发旅游城市内需潜力,增强高质量发展内生动力

强大内需市场是推进中国式现代化张家界实践的战略依托。坚持扩大内需,推动惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

24. 打造国际旅游消费中心城市。深入推进国家文化和旅游消费试点城市建设,实施提振消费专项行动,合理提高公共服务支出占财政支出比重。构建多层次消费产品供给体系,全面促进餐饮、住宿等基础消费,拓展康养度假、深度体验等高品质消费。推进城区核心商圈和商业街区改造升级,提升文化旅游创意产业园功能内涵。探索构建以公园型商业、新型社区商业、工业遗址改造、历史文化街区更新、商业项目旧改为典型代表的非标商业体系。引进国际知名零售与餐饮首店,发展首店经济、首发经济。布局跨境电商线下体验店,拓展“旅游+跨境电商”消费。实施县域商业体系建设行动,畅通“工业品下乡、农产品进城”双向渠道。建设市内免税店,争取“即买即退”退税政策试点。建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法,落实带薪错峰休假。加大消费者权益保护,营造放心消费环境。

25. 积极拓展有效投资。保持投资合理增长,优化投资结构,提高民生类政府投资比重,推进重点领域安全能力项目建设,加快补齐市街区工作短板,提升民生类政府投资比重,推进重点产业项目,提高投资综合效益。深化投资审批制度改革,强化项目全生命周期管理。统筹用好政府投资,加强全过程管理。完善扩大民间投资政策体系,推进基础设施竞争性领域向民营资本开放。推动行政事业性单位存量国有资产盘活共享,支持民间闲置资产盘活。

26. 大力培育发展经营主体。坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,完成平台公司退出,清退不具备优势的非主营业务,加快推进国有资产“三个集中”;完善推动民营经济“六个一”机制,鼓励民营企业参与重大战略实施、重大项目建设和重点产业培育,支持中小企业和个体工商户发展,清理拖欠企业账款,保障企业合法权益。做大“四上”企业基本盘,持续提升企业在经营主体中的比重。实施持续降低企业综合运营成本行动,打造“三化”一流营商环境。

27. 提升政务服务效能。全面落实“五统一、一开放”基本要求,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面制约壁垒,规范政府经济行为。建立健全营商环境评价体系,完善长效化联合帮扶机制,制定政商交往“正负面清单”,统一市场监管执法,加大质量监管力度,加强反不正当竞争行政执法力度。推进公共资源交易领域体制机制改革,落实好“机器管招投标”,深化“放管服”改革,完善“五个超市”协同服务机制。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核等机制。

八、坚持城市内涵式发展,建设现代化国际精品旅游城市

国际精品旅游城市是中国式现代化张家界实践的精美呈现。坚持以建设现代化人民城市为目标,精心规划、精致建设、精细管理,把张家界市建设成为富有活力的创新城市、舒适便利的宜居城市、绿色低碳的美丽城市、安全可靠的韧性城市、崇德向善的文明城市、便捷高效的智慧城市。

28. 优化国土空间开发保护格局。持续完善城市发展规划,构建“一主两副三轴”城市空间发展格局,推动“景城一体、产城一体”。落实主体功能区定位要求,保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定。深化“多规合一”,完成市、县、乡各级总体规划、专项规划与详细规划编制,落实划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,强化“三区三线”动态管理和差异化、精细化管控。提高土地节约集约利用水平,构建与宏观政策和区域发展相协调的土地管理制度。

29. 提升旅游城市基础承载能力。突出航空基础能力建设和航线拓展,推进荷花国际机场改造升级;推进张(石)沅、武张、桑鹤高铁和张桃、张沅、桑鹤、桑慈高速前期工作,实现张官高速建成通车。实施绿色电网建设工程,加快天然气长输管网建设,提升5G、千兆光网覆盖面。加强停车位、充电桩等便民设施建设,有序建设口袋城市公园,拉通中心城区滨江绿道环线。加强平急两用公共基础设施建设。完善城市防洪体系建设,健全洪涝联排联调机制。深入推进垃圾分类,增设城市垃圾中转站,加强建筑垃圾资源化利用和处置。

30. 大力推进城市更新行动。强化风貌保护与整体管控,完善城市风貌管理制度。科学制定城市更新专项行动,持续推动城中村、老旧小区改造,优化完善城市路网。加快地下管线管廊建设改造,完成城市排水管网整治,建设地下综合管廊。增强城市安全韧性,加强房屋和市政基础设施安全管理。完善网格化管理机制,持续推进违法建设集中整治。完善城区社区嵌入式服务设施,构建“十五分钟”便民生活圈。

31. 推动人口向城镇集聚发展。科学有序推进农业转移人口市民化,落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度,农业转移人口市民化应用,落实“湘信游”应用,落实“湘信游”“湘信购”改革试点任务,全面构建旅游诚信体系。深化城市精细化管理,持续整治市容环境。健全文明城市长效化机制,推动创建工作与城市管理、社会治理深度融合。

九、全面实施乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化

农业农村现代化是推进中国式现代化张家界实践的重要支柱。坚持以工促农、以高活农、以旅带农、规模兴农、科技强农,全面推进农业农村改革,推动农业特色化、规模化和品牌化发展,实

现农业强、农村美、农民富。

32. 加快发展现代农业。严守耕地红线,深化构建旱井旱播与耕地置换协同推进机制改革,推进高标准农田建设,实施乡镇全域土地综合整治。优化农业产业布局,积极创建国家级、省级现代农业产业园。大力发展智慧农业、生态农业和现代设施农业,巩固提升茶叶、生猪两大百亿产业,重点打造特色农业产业集群,稳步扩大烟叶种植规模。发展林下经济,推广道地中药材种植。推动农业科技创新与运用,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。大力发展旅游农业、休闲农业、创意农业,建设乡村旅游重点村镇和田园综合体。加强基层农技推广队伍建设,健全农作物、森林病虫害防治和动物防疫体系。

33. 建设宜居宜业“和美乡村”。学习运用“千万工程”经验,完善乡村建设实施机制。统筹城乡基础设施和公共服务布局,推动县域基础设施一体化规划建设管理。推进农村“四好”公路建设。加强乡村规划和农村建房规范化管理,注重传统村落保护与历史风貌提升,打造“美丽屋场”“美丽庭院”。持续推进农村人居环境,开展农村垃圾治理、污水治理和“厕所革命”,加强农村物流网络建设,推进村级寄递物流综合服务站与基层供销社融合发展。提高基层党组织联系服务群众能力,提升农村治理效能。

34. 增强强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,加大乡村投入投入力度。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村产业发展用地。保护和调动农民务农积极性,推动价格、补贴、保险等政策协同,加强粮食购销和储备管理。加快发展新型农村集体经济,持续防范化解村级债务风险。开展第二轮土地承包到期后再延长三十年工作“回头看”,引导农民自愿、依法、有偿流转土地,壮大新型农业经营主体,完善便捷高效的农业社会化服务体系。建立健全常态化防止返贫致贫机制,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,抓好农村低收入人口精准帮扶,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

35. 推动县域经济高质量发展。强化县城产业发展和综合服务能力。错位发展“一县一特”产业,扩大“晒有慈利”“源来桑植”“武陵源生”等品牌影响,打造“张家界莓茶”“桑植白茶”“慈利杜仲”等区域公用品牌。培育“一乡一业”“一村一品”,提升人口大镇、经济强镇综合承载能力。提升农业转移人口劳动技能素质,发展就业容量大的特色产业产业集群,激励各类人才下乡服务、创业就业。

十、大力提升文化软实力,更好担负起新时代文化使命

文化繁荣兴盛是推进中国式现代化张家界实践的重要标识。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,挖掘阐释中华优秀传统文化中的张家界元素,大力发展文化产业,不断增强文化软实力,增进文化共鸣、文化认同,推动精神文明与物质文明协调发展。

36. 弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,创新实施马克思主义理论研究和建设工程,扎实开展“实事求是”“两个结合”等理论阐释,实施“理问奇峰”党的创新理论传播工程,以社会主义核心价值观引领文化建设和,深化新时代文明实践建设,发挥文化养心志、育情操作用。推进校园文化建设,推进大中小学思政课一体化改革创新,开发“红色文化+”思政课程体系,把准新闻宣传和网络舆论一体化管理,健全舆情处置工作机制。深化市级融媒体中心改革,建好用好县级融媒体中心。强化网络内容建设和管理,加强未成年人网络保护。高标准建设全国红色文化传承示范区、红色旅游体验区和党性教育示范基地,补齐市、县党校(行政学院)基础设施建设短板。

37. 实施旅游资源文化阐释工程。深化旅游文化研究,系统挖掘张家界旅游发展史,形成“旅游建市”“旅游强市”的理论体系与品牌内核,完成市、县、乡各级总体规划、专项规划与详细规划编制,落实划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,强化“三区三线”动态管理和差异化、精细化管控。提高土地节约集约利用水平,构建与宏观政策和区域发展相协调的土地管理制度。

38. 大力发展公共文化体育事业。实施公共文化服务提质增效行动,推进基层综合性文化服务中心建设,广泛开展群众性文化活动和,创建国家公共文化服务体系示范区。推行市场化办赛办节办会模式,办好民俗文化活动,策划举办有国际影响力的民间文艺赛事。推进“书香张家界”建设,完成全国全民阅读日版权保护和促进试点工作任务。加快各类文化场馆建设。健全市、区(县)文艺团队建设机制。实施新时代文化精品创作工程,培养造就一批文艺工作时代领军人物。加快发展群众体育,办好百姓体育赛,推进大众体育设施建设。开展全民健身行动。统筹推进群众和竞技体育发展,承办好第十三届全国、第十一届全运省少数民族传统体育运动会。

39. 全力创建全国文明城市。实施市民文明素质提升工程,开展“做文明有礼张家界人”等系列主题实践活动,选树宣传道德模范和身边好人,引导市民和游客遵守文明行为规范。健全志愿服务体系,推动志愿服务制度化常态化。推进诚信张家界建设,积极创建社会信用体系建设示范区,深化“湘信贷”应用,落实“湘信游”“湘信购”改革试点任务,全面构建旅游诚信体系。深化城市精细化管理,持续整治市容环境。健全文明城市长效化机制,推动创建工作与城市管理、社会治理深度融合。

40. 提升“国际张”文化传播力影响力。围绕“仙境张家界”主题,实施城市形象塑造与传播工程。创新展示张家界独特文化标识。建强张家界国际传播中心,深化与高质量共建“一带一路”沿线国家、友好城市和境外主流媒体、网络达人合作,广泛开展国际人文交流合作,建强国际传播人才队伍,培育本土国际传播使者,多维度传播城市形象,讲好张家界故事。 ▶▶(下转3版)