

# 为中国式现代化行稳致远提供有力保障

## ——政法战线奋力推进更高水平平安中国法治中国建设

新华社记者 冯家顺 齐琪

平安，发展之基、民生所盼。“十四五”圆满收官，“十五五”谋篇布局。站在新的历史方位，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，政法战线深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，国家安全的根基更加巩固、社会稳定的基础更加坚实、社会治安持续稳中向好、公平正义保障更加有力，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

### 为经济社会高质量发展保驾护航

“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”“更加注重保障和促进社会公平正义”……

2025年11月，中央全面依法治国工作会议在北京召开，会上传达了习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示。

思想旗帜，指引奋进征程。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量。

2025年，政法战线始终坚持“两个毫不动摇”，以公正执法司法破除发展壁垒，服务构建高水平社会主义市场经济体制。

对破坏经济秩序犯罪雷霆出击——公安部6月至11月开展金融领域“黑灰产”违法犯罪集群打击，打掉职业化犯罪团伙200余个，涉案金额累计近300亿元；

让民营企业安心谋发展——最高人民法院8月发布关于贯彻落实民营经济促进法的指导意见，以25条具体措施保障民营经济发展壮大；

确保严格依法办案、公正司法——最高人民检察院3月部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同罪同罚同罚；

充分发挥行政复化解行政争议主渠道作用——1月至11月，全国各级行政复议机构共办理涉企行政复议案件3.56万件，努力打造稳定公平透明可预期的法治化营商环境；

“您好，这是本次检查的二维码，您可以通过‘随申办’扫码查看检查部门、人员、事项、结果……”

聚焦企业反映强烈的“多头检查、重复检查、随意检查”等问题，2025年上海全面推行涉企行政“检查码”，明确检查主体、减少检查频次，让商户更好专注经营。

民有所呼、我有所应。近年来，政法战线立足经济社会高质量发展大

局，聚焦人民群众急难愁盼问题，统筹推进全面深化政法改革，取得一系列亮眼成绩。

2025年，191项公安政务服务事项“网上办、掌上办”，22个省份全面实现居住证电子化，数据多跑腿、群众少跑路的公安政务服务新模式已成为常态；各地司法行政机关和公证机构开通“绿色通道”，提供“上门办证”，提升公证服务质效。

海南海口新海港，无人机常态化开展巡查工作，并实时传回预警信息。

谱写高水平对外开放新篇章，法治的身影始终相伴而行。风险防控和安全保障是海南自贸港建设的关键一环，为此，海南省公安厅创新推行海岸派出所和反走私综合执法站“所站融合”工作模式，构建“海陆空”立体防控体系，筑牢风险防控网。

更大的开放，需要更强的法治。近年来，政法战线加强对关键技术、新兴产业、高端装备等领域知识产权司法保护，深化国际商事纠纷多元化解决机制建设，积极探索反垄断等领域公益诉讼……法治为经济社会高质量发展注入持久动力。

### 以法治之力守护民生福祉

緬北果敢“四大家族”犯罪集团遭毁灭性打击，明国平、明珍珍、白所成、白应苍等16人一审被依法判处死刑……2025年，惩治跨境电信网络诈骗犯罪捷报频传。

电信网络诈骗犯罪，是长期严重危害百姓生命财产安全的“毒瘤”。政法战线以雷霆之势涤荡罪恶污垢，保障人民安居乐业、社会安定有序。

斩断电诈“黑手”——2025年，全国公安机关侦破电信网络诈骗案件25.8万起，会同相关部门拦截诈骗电话36亿次、短信33亿条，紧急止付涉诈资金2170.7万元；

惩治电诈“帮凶”——两高一部发布关于办理帮助信息网络犯罪活动等刑事案件有关问题的意见，对帮信等犯罪的司法适用提出更明确具体的定罪量刑标准和政策指引规则；

魔不胜道，邪不压正。老百姓痛恨厌恶什么，政法战线就全力打击什么。扫黑除恶斗争尺度不松、力度不减。“十四五”期间，全国公安机关共打掉黑社会性质组织590余个、恶势力犯罪组织8900余个，破获相关各类刑事案件10.5万起。

“十四五”期间，全国法院一审审结涉教育、就业、养老、医疗等民生案件2346.6万件，依法治理高额彩礼、知假买假等群众反映强烈的问

题。

2021年1月到2025年6月，检察机关积极履行监督职能，对确有错误的刑事、民事、行政裁判，依法提出抗诉和再审检察建议9.6万件。

“采取偷盗、拐骗等方式拐卖儿童的犯罪目前已呈零星发案态势。”2025年5月底，这样一则消息迅速登上社交媒体热榜。

未成年人的健康成长，牵动着社会的神经，也是政法干警心中的牵挂。

对侵害未成年人犯罪“零容忍”，过去一年，拐卖17名儿童的贩子余华英，强奸未成年人的赵某、王某某、陈某某被依法执行死刑。

中央政法委会同相关单位持续推进健全未成年人违法犯罪预防治理的法律制度规定，已基本建立了覆盖源头教育管理、分级干预矫治、依法打击惩治等各环节的制度体系。

经过各方面共同努力，2025年1月至11月，全国检察机关受理审查起诉未成年人犯罪人数同比减少9.74%，起诉侵害未成年人犯罪人数同比减少1.85%，数据连续多年走高后首次实现“双下降”。

守护百姓“钱袋子”“药罐子”“米袋子”……政法战线稳稳托举百姓幸福生活。

公安部部署开展“昆仑—2025”专项行动，依法严厉打击环食药和知识产权领域突出犯罪，有力护航美丽中国、保障民生安全；

针对物业纠纷、“开门杀”、“假离婚”等热点问题，最高法发布司法解释和典型案例明晰裁判规则，强化价值引领；

最高检部署开展检察机关治理欠薪冬季专项行动，让广大农民工等群体安心过年；

捍卫公平正义，守护人间烟火。政法战线以创新实干回应人民呼声，平安底色更亮，法治根基更牢。

### 合力开创法治中国建设新局面

“这面积凭空变小，租金该怎么算？”

“我们也是按测绘结果办事，希望有个公平的方案。”

因房屋面积“缩水”，租户与物业公司起了争执。2025年8月，在福建厦门湖里区禾山街道综治中心牵头下，各部门迅速联动，经过多轮协商，为这起租金“拉锯战”画上圆满句号。

过去一年，各地大力推进综治中心规范化建设。县级综治中心实现对

群众各类诉求的“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，推动化解矛盾纠纷976.4万件。

政法战线充分运用调解手段巧解百姓“千千结”——

人民法院坚持“抓前端、治未病”，2025年1月至9月，全国法院先行调解案件478.2万件，调解成功312.8万件，前端解纷活力和效能持续释放；

420万“法律明白人”实现村、社区全覆盖，人民调解员、人民调解员和法律服务工作者等形成合力，不断提升基层治理效能。

坚定理想信念，新时代政法铁军在对标榜样中践行使命担当——

2025年11月10日，“时代楷模”重庆检察未成年人保护工作团队代表先进事迹报告会在人民大会堂举行。报告团成员讲述倾情守护未成年人健康成长的感人故事，全场响起热烈掌声。

榜样的力量催人奋进。政法英模，用闪亮的精神坐标激励广大干警担当作为、创先争优。

全国“公安楷模”董亦军用生命诠释人民警察的忠诚坚守；北京金融法院审判第二庭庭长丁宇翔以“如我在诉”意识对待每一个案件；江西省温圳监狱政委向红用30余年光阴探索“教育育人”之道；云南迪庆州国家安全局二支队支队长洛桑扎西在隐蔽战线挡住境外反华敌对势力的黑手……

铸忠诚、强本领、严纪律、为人民。政法战线着力锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军，更好履行维护国家和社会稳定、守护人民幸福和安宁的神圣职责。

法治宣传传遍人心，法治精神落地生根——

用非遗皮影戏形式揭露“笑气”“上头电子烟”等危害；从甲骨文“律”字溯源，展现中华法治文明的悠久脉络……第十九届全国法治动漫微视频作品征集展播活动上，一部部生动的普法作品精彩亮相。

2025年是“八五”普法规划收官之年。近年来，政法战线紧跟时代所需，围绕维护国家安全、未成年人保护、防范电信网络诈骗、整治网络暴力等社会热点，用多样形式更好推动法治观念深入人心、法治精神融入生活。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。

站在新的历史起点，政法战线必将以更高站位、更实举措、更强担当，让平安之基更牢固、法治之光更闪耀，为全面推进中国式现代化提供坚实的法治保障。

（新华社北京1月17日电）

# 如何理解推动形成橄榄型分配格局

新华社北京1月17日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“推动形成橄榄型分配格局。”这一部署为完善收入分配制度指明了前进方向，对于落实共享发展理念、扎实推进共同富裕、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民具有重大意义。

橄榄型分配格局是中等收入群体为主体的分配格局，有利于人民共享改革发展成果、创造高品质生活，有利于减少社会矛盾纠纷、促进社会和谐稳定，也有利于提振消费、扩大内需、推动经济持续健康发展。党的十八大以来，我国分配格局不断优化，中等收入群体规模持续扩大。习近平主席在2022年亚太经合组织工商领导人峰会上提出，“我们将坚持以人民为中心，继续提高人民生活水平，使中等收入群体在未来15年超过8亿”。这一重要宣示，表达了我们党在发展中保障和改善民生的坚定决心，明确了形成橄榄型分配格局的任务书和时间表，对做好收入分配等工作具有重要指导意义。“十五五”时期，要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，在高质量发展中不断做大和分好社会财富，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，朝着“中间大、两头小”的橄榄型分配格局积极迈进。

第一，健全初次分配机制。推动形成橄榄型分配格局，需要发挥好初次分配的基础性作用，充分调动各方面积极性。要完善要素市场化配置体制机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，推动更多城乡居民迈入中等收入行列。促进高质量充分就业，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标

准调整机制，加强企业工资分配宏观指导，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善知识价值导向分配机制，深化高校、科研院所收入分配改革，推动企业建立健全基于岗位价值、能力素质、创新创造、业绩贡献的技能人才薪酬分配制度，构建数据要素收益分配机制，增加知识、技术和数据等要素收入。拓宽财产性收入渠道，增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。

第二，加强再分配调节。推动形成橄榄型分配格局，需要发挥好再分配的保障型作用，合理调节并逐步缩小城乡、区域、行业、人群收入差距。要优化税制结构，完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税政策，落实好个人所得税专项附加扣除政策。完善养老、医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，增强社会保障的“收入分配调节器”功能。健全社会救助体系，关心关爱困难、弱势群体。完善财政转移支付体系，优化转移支付结构，缩小区域人均财政支出差距。

第三，促进和规范公益慈善事业发展。推动形成橄榄型分配格局，需要发挥好第三次分配的补充性作用，鼓励高收入人群和企业更多回报社会，要完善慈善领域制度，探索慈善有效实现形式，培育和规范发展慈善组织，强化对慈善活动的监督管理，引导好、守护好每一份爱心善举。

第四，规范收入分配秩序和财富积累机制。推动形成橄榄型分配格局，还需要发挥好良好收入分配秩序和合理财富积累机制的导向性和约束性作用。要大力支持勤劳致富、创新致富、合法致富，引导人们通过努力奋斗和合法渠道创造幸福生活，防止不劳而获、坐享其成，打击违法乱纪、非法获利。允许一部分人依靠创新创业创业先富起来，同时强调先富带后富共同富裕，引导先富人群积极履行社会责任，为扎实推进全体人民共同富裕作出应有贡献。

# 16部门联合开展2026寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月17日电（记者 董博博）记者17日从全国妇联获悉，全国妇联、中央网信办、最高人民法院等16部门日前印发通知，联合部署开展“把爱带回家——暖心护航伴成长”2026寒假儿童关爱服务活动，让广大儿童度过一个安全温暖、健康快乐、富有意义的假期。

通知强调，各地各有关部门要紧紧围绕庆祝中国共产党成立105周年、红军长征胜利90周年，加强未成年人思想道德建设，落实立德树人根本任务，依托爱国主义教育基地等红色资源，广泛开展“少年儿童心向党”主题活动，通过红色故事宣讲、地标寻访、情景体验等形式，引导少年儿童传承红色基因、走好新时代长征路。同时，结合春节氛围开展年俗体验活动，让儿童在感受传统文化和优良家风中厚植家国情怀。

通知要求，要坚持预防为主、关口前移，全力守护儿童假期安全。深入开展法治宣传教育，普及未成年人保护相关法律法规，提升儿童法治素养和自护能力。针对寒假易发的消防

安全、交通安全、食品安全、网络风险等问题，开展主题安全教育，帮助儿童掌握防范技能。

通知提出，要充分发挥家校社协同育人机制作用，加强亲情陪伴和家庭教育指导。广泛开展“家有书香诵经典”系列活动，让家长带着孩子在经典诵读中启智增慧。开展“我是法定监护人”倡议活动，普及家庭教育理念知识，强化父母主体责任。组织教师、专家深入社区开展指导服务，帮助家长掌握科学育儿方法。依托线上服务平台推出“家庭教育公开课”，提供便捷可及的家庭教育资源。

通知明确，要格外关心关爱困境儿童群体。动员基层力量开展走访慰问，动态掌握需求，协调链接资源予以帮扶。组织爱心妈妈等各类志愿者通过伴读、庆节日、圆梦“微心愿”等方式，为留守儿童、新就业群体子女等提供亲情陪伴和心理关怀。鼓励开设公益托管班，实施“春蕾计划”等公益项目，着力解决儿童假期看护难问题，切实把党和政府的温暖送到孩子们身边。

# “十五五”时期海关将适度扩大进口

新华社北京1月17日电（记者 邹多）海关总署署长孙梅君17日在2026年全国海关工作会议上表示，“十五五”时期，全国海关将在工作中更加注重新增协调，既要扩大出口，也要适度扩大进口，拓展国际循环。

最新数据显示，过去一年，我国外贸顶压前行、逆势增长，进出口45.47万亿元、同比增长3.8%，规模再创历史新高。

孙梅君表示，2025年是很不平凡的一年，海关以开放破围堵，以便利拓市场，促进外贸稳增长，贸易大国地位更加巩固，连续9年保持全球货物贸易第一大地位。

回顾过去五年，孙梅君说，全国海关有效应对风险挑战，年均监管进出口货物52亿吨、42.3万亿元，体量全球最大，安全总体可控，为实现“十四五”圆满收官提供了有力支撑。

党的二十届四中全会擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，为做好海关工作指明了方向，提供了行动指南。“党中央大政方针已定，我们的任务就是抓落实。”孙梅君说，“十五五”时期，全国海关在工作中要更加

注重统筹协调。

孙梅君表示，坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。海关处于国内国际双循环交汇枢纽节点，必须坚持系统观念，统筹好守国门、促发展，在“守”中做好“促”的文章，在“促”中筑牢“守”的底线；必须协调好便利和安全，既保证“通得快”、又保证“管得好”；必须平衡好进口和出口，既要把好进口关、也要把好出口关，既要扩大出口、也要适度扩大进口，拓展国际循环，促进国内国际双循环更加畅通、内外贸一体化更好发展。

2026年是“十五五”开局之年，开局关乎全局。孙梅君表示，新的一年，全国海关将围绕更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争、更好统筹发展和安全的部署要求，着力在维护国门安全、促进贸易创新发展、扩大开放增进合作、深化改革和制度创新等方面下更大功夫，进一步提高监管效能和服务水平，以更优监管、更高安全、更大便利、更严打私新成效，为“十五五”开好局起好步贡献海关力量。

# 民政部：加强养老服务机构从业人员职业道德建设

新华社北京1月17日电（记者 朱高祥）记者17日从民政部获悉，民政部近日印发《养老服务机构从业人员职业道德准则》，旨在加强养老服务机构从业人员职业道德建设，提升其职业认同感、荣誉感。

准则在尊重平等、安全服务、廉洁守正等8个方面作出要求，适用于养老服务机构内提供生活照料、医疗护理、康复保健、社会工作、行政管理等从业人员。

民政部要求，养老服务机构要将准则培训纳入从业人员业务培训、入职和晋升前培训等，经常性对从业人员开展职业道德教育。同时，要将从业人员贯彻执行职业道德情况作为绩效考核、职称晋升、评优评奖的考量因素；建立健全人文关怀和心理支持机制，关爱从业人员身心健康，及时纾解压力，营造尊重、支持、团结的良好环境。



这是改造后的福州熊猫世界（1月17日摄）。

1月17日，历经升级改造的福州熊猫世界焕新开业。从成都远道而来的5只大熊猫经过20天适应期，正式与公众见面。

据介绍，海峡（福州）大熊猫研究交流中心为福州熊猫世界的技术支持单位，专注于大熊猫保护、科研与科普教育，培育了1990年北京亚运会吉祥物“盼盼”的原型“巴斯”等明星熊猫。

新华社记者 魏培全 摄

# 科技型中小企业将纳入优质中小企业梯度培育范围

新华社北京1月17日电（记者 周圆）记者17日获悉，工业和信息化部日前修订发布最新《优质中小企业梯度培育管理办法》，其中将科技型中小企业纳入优质中小企业梯度培育范围，与创新型中小企业共同作为优质中小企业的基础力量，统称为科技和创新型中小企业。办法将于2026年4月1日起实施。

中小企业是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量。“十四五”以来，全国累计培育专精特新“小巨人”企业1.76万家，带动培育专精特新中小企业超14万家、科技和创新型中小企业超60万

家，优质中小企业梯度培育体系基本形成。办法旨在适应新形势新要求，进一步健全优质中小企业梯度培育体系，引导企业持续提升发展质量。

办法引入主动发现机制，提出充分挖掘产业链供应链、股权投资、知识产权、科技奖项、人才引进等数据，常态化发现潜在优质中小企业。优化了认定标准，如考虑外向型企业的特点，将细分领域国际市场占有率纳入认定标准；根据企业发展整体情况，适当提高营业收入、研发投入、知识产权等要求；在标准中引入中小企业专精特新发展质量评价

得分等。

此外，办法进一步加强过程管理，推广实施“双随机”（随机抽取专家组成多个评审专家组、即时随机派发审核任务）审核机制。加强培育服务，引导各级中小企业主管部门统筹用好财政、金融、科技、产业、人才等支持政策，结合不同企业定位和特质，分类分层开展培育服务。

工业和信息化部中小企业局负责人表示，接下来将继续会同各部门、各地方，持续优化完善优质中小企业培育、服务和管理工作，支持中小企业专精特新发展再上新台阶。