



主流媒体 用心说话

张家界日报社出版 国内统一连续出版物号CN 43-0020 邮发代号41-85 零售1元  
主办：中共张家界市委 主管：中共张家界市委  
张家界新闻网 http://www.zjnews.cn

2026年1月

18

星期日

乙巳年十一月三十

总第10749期



我的张家界APP  
今日4版



## 保护环境 人人有责

城市因你我而文明 生活因你我而美丽

学习手记

## 制度治权、依规用权

新华社记者 张研

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时期全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，谋深、思远、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时，习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的

比喻，指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密织牢制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管，最后所有玻璃都会被打碎，因为打了不受惩罚”。

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能挂在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形

象地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”、不开“天窗”，立“明规矩”、破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权；健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。

(新华社北京1月16日电)

## 武陵源去年入境游客首破百万人次 成为世界感知“美丽中国”的重要窗口

本报讯(田育才 邓小燕 吴容廷)新年伊始，武陵源旅游传来捷报：作为2025亚洲文旅品牌峰会“AT Asia年度中国城市旅游目的地TOP50”之一，该区2025年接待入境游客达100.76万人次，同比增长逾25%，首次突破百万大关；客源地覆盖全球183个国家和地区，新增15个。这意味着武陵源已成为湖南入境旅游核心门户、中部地区国际旅游集散地，成为世界感知“美丽中国”的重要窗口。

1月12日，笔者在武陵源各大景区走访发现，黄石寨、金鞭溪等核心景点随处可见金发碧眼的外国游客，他们或举机拍摄峰林奇景，或参与土家民俗体验，景区国际化氛围拉满。“飞往张家界的航班上，外国游客占比持续攀升，除传统韩国客源外，俄、意、法等欧美游客增幅显著。”张家界百龙天梯负责人刘杰告诉笔者。

亮眼数据背后，是武陵源生态与旅游协同发展、深耕国际化的持续发力。依托独特的张家界地貌，借《阿

凡达》IP影响力及免签政策红利，景区加速产品升级；鸽子寨、乌龙寨等景点焕新，国际赛事全年贯穿；《魅力湘西》等演艺数字化升级，“体育+”“非遗+”新业态涌现，更针对欧美游客设计峰林徒步、民俗体验深度线路，满足全球游客多样化需求。

景区服务与营销同步提质。张家界国家森林公园通过“金鞭溪夜校”实现一线人员外语全覆盖，景区多语种标识、智能导览配齐；外卡支付、数字人民币跨境支付全域普及，“五员一体”服务与多语种投诉机制擦亮“宠游客”名片。同时，借助国际旅游平台、世界遗产摄影大展等载体强化IP传播，深化跨境合作，欧美及“一带一路”沿线客源大幅增长。

武陵源区文旅部门负责人表示，下一步将深化“智慧化、国际化、人性化”升级，巩固东南亚市场，聚焦欧美市场，开发高端研学、森林康养等定制产品，推动入境游从“广覆盖”向“深耕”转变，全力打造世界一流旅游目的地。

## 我国森林食物年产量达2.4亿多吨

新华社北京1月15日电(记者 黄姝)记者15日从全国林业和草原工作会议上获悉，我国森林食物年产量达2.4亿多吨，2025年全国林草产业总产值近11万亿元。

森林不仅是水库、钱库、碳库，也是巨大的粮库。目前，我国森林食物已成为继粮食、蔬菜之后第三大重要农产品。全国油茶种植面积达7500万亩，茶油年产量达100万吨。浩瀚林海中生长的竹笋、人参、榛子、油茶、菌菇等森林食物，丰富充实了百姓的“米袋子”“菜篮子”和“油罐子”。

据介绍，全国林草产业直接带动6000多万人就业，生态旅游年接待游客近30亿人次，木竹加工、经济林、林下经济、生态旅游四大支柱产业支撑力持续攀升。

下一步，林草部门将深入践行绿水青山就是金山银山理念，努力探索生态产品价值转化新路径，大力发展木本粮油、林下经济等特色产业，积极培育新产业新业态。

## 完成年度维护“大体检” 天子山索道恢复运营

本报讯(田育才 邓小燕 彭青松)1月17日，张家界国家森林公园天子山索道完成年度维护“大体检”恢复运营，以安全升级、服务提质的全新状态迎接中外游客。

此次检修严格遵循《中华人民共和国特种设备安全法》《客运索道安全监督管理办法》等法规标准，专业技术团队对索道运行维保记录、应急救援预案、安全操作规程等资料进行合规检查与优化，并对抱索器、钢丝绳、电气电控设备等关键部件开展全流程检测，重点更换索道驱动轮轴承、迂回轮轴承等核心部件，从源头排除安全隐患。

检修期间，武陵源索道有限公司同步完成游客上下站墙面翻新、停车场修缮等基础设施升级，并开展冬季高空救援模拟演练，检验索道安全性能与多部门应急处置能力。同时，组织员工开展外语、服务礼仪专项培训，全面提升服务素养，为游客提供更安全、舒适的游览体验。

## 2025年第二批“湖南好人榜”发布 我市7人上榜

本报讯(全媒体记者 张林海)1月9日，湖南文明网发布2025年第二批“湖南好人”榜单，全省60名(组)群众身边好人光荣上榜。其中我市李军、张勇、杜登强、杜国波入选“见义勇为类湖南好人”，邓美娥入选“诚实守信类湖南好人”，朱有辉、肖波入选“敬业奉献类湖南好人”。

## 管网之下，藏着民生温度 ——我市加快推进“一管五溪”项目

田育才



1月15日，冬日暖阳洒在永定城区的街巷间。

笔者走进“一管五溪”西门溪项目教场路施工段，机械轰鸣声此起彼伏，3台挖掘机挥舞铁臂开挖沟槽，2台搅拌机有序输送物料，1台吊车稳稳吊运管材，建设者们额头渗出的汗珠在阳光下格外显眼。

“管网连着民生，改造既补短板又暖民心。”市住建局副局长伍良斌赶到现场巡查，话语掷地有声，“这个项目既要整改中央环保督察指出的‘污水直排澧水’问题，更要破解老城管网老化导致的内涝、污水漫溢痛点，新年开局就得提速攻坚”。

伍良斌说：“‘一管’就是永定城区澧水北岸截污干管，‘五溪’包含五条澧水支流。项目核心是推进雨污分流，让山水、雨水、清水入河，污水输送到污水处理厂处理达标后再排放。”他介绍，此举将大幅提升市中心城区排水和治污效能，改善居民生活环境。2026年攻坚节点已敲定：春节前完成澧水北岸核心管道修复，3月底全面完成；东门溪、西门溪两个项目8月底收官，为2027年底整体竣工打下坚实基础。

西门溪项目是攻坚的“主战场”，覆盖后溶街、紫云等5个片区，涉及8条主次干道及多个小区，周边人口密集、商户云集。“这里建成年代久，管网错综复杂、老化严重，一到汛期就积水内涝，污水漫溢问题突出，改造迫在眉睫。”项目经理郑拥军一边带领笔者查看施工细节，一边介绍，“元旦后全员到岗，200多人分片作战，正吊装2.5米长、1.8米内径的高标准雨水管。”这场“城市手术”涉及管网总长超2万米，目前完工过半，大桥路、子午路等关键路段进度达六成。

施工围挡外，不少居民驻足观望。“以前汛期出门得蹚水，最深漫过小腿，苦不堪言。”居民张阿姨指着施工区域说，“看着管网一节节铺起来，心里特别踏实，以后就不用怕‘雨天看海’了！”

离开西门溪，笔者来到澧水北岸截污干管(鹭鸶湾)改造现场。

“水下管道破损、管网复杂，施工需精准把控。”项目总监朱思贤紧盯作业进度，“全员攻坚水下管道与箱涵修复，同步改造检查井。”

为降低施工对河道生态和居民生活的影响，该项目借机对电站水位调控改造的施工作业窗口，每个施工区域都配备独立的排水与发电设备，实现多点平行施工。“这是民生工程，容不得半点马虎，每一道工序都要经得起检验。”

我市“一管五溪”项目整体将于2027年底完工。届时，将全面实现“污水入厂、雨水入溪、清水入河”的治理目标，张家界城市生活污水集中收集率将提升至73%以上，管网排涝能力大幅增强。一条条延伸的地下管网，不仅畅通着“城市血管”，更承载着民生温度。

正午时分，阳光愈发温暖，施工热潮未减。

## 税务部门提醒纳税人 对近三年境外所得开展自查

记者1月16日从国家税务总局有关部门获悉，税务机关持续加强对居民个人境外所得纳税的宣传辅导，去年以来提醒纳税人对2022年至2024年从境外取得的收入进行自查。

按照税收征管法等法律法规规定，因纳税人不进行纳税申报或计算错误造成不缴或少缴税款的，税务机关在三年内可以追征税款、滞纳金；

构成偷税的，依法进行处理。

居民个人从境外取得的所得依法缴纳个人所得税，属于国际通行做法，有利于防范跨境逃避税，维护国家税收权益。税务部门提醒，依法纳税是每个公民应尽的义务，纳税人如果发现此前未按规定申报境外所得的，要依法及时补正申报。

(记者 刘开雄)

## 寒潮来袭 我市将迎今年首场大范围低温雨雪冰冻天气

本报讯(全媒体记者 罗红艳)气象部门预报，1月16日至18日我市受南支槽波动影响，以阴雨天气为主；19日至22日将遭遇寒潮，迎来今年首场大范围低温雨雪冰冻天气，需加强防范。

此次寒潮降温剧烈、风力强、低温持久，过程平均气温降幅10~12℃，最高气温从20℃左右跌至0℃，最低气温-4~-3℃(高山-10~-8℃)，低温持续至23日晨。19日晚至20日，将出现7~8级大风。受寒潮影响，全市大部有中到大雪(降雪量5~10毫米，积雪2~4厘米)，桑植北部、永定及慈利南部山区有大到暴雪(降雪量8~15毫米，积雪5~10厘米)。

具体预报：18日：阴天，夜间有零星小雨，14~16℃。  
19日：白天小雨、夜间转冻雨，

风力4~5级阵风6~7级，气温-2~5℃(高山-5~2℃)；  
20日：冻雨转中雪，山区有大到暴雪，风力4~5级阵风7~8级，气温-3~2℃(高山-7~-2℃)；  
21日：中雪，高山有大雪，气温-4~0℃(高山-8~-4℃)；  
22日：上午零星小雪，午后转阴天，气温-4~3℃(高山-10~-3℃)。  
23日：多云转晴，有大雾，山区冰冻持续，气温-1~8℃(高山-6~-1℃)。  
24日晚至26日：我市将再迎一轮阴雨(雪)过程。

气象部门提醒，此次天气将影响交通、电力、农业及群众生活，相关部门需做好除冰融雪、设施加固等工作，市民注意保暖防滑，减少外出，防范安全风险。

## 及时全面“体检”，让政务平台真正好用起来

唐成卓

群众办事需要的、能利企便民的，要想办法让它们活起来、火起来，使其真正派上用场。

推动更多服务事项“网上办”“掌上办”是加强政务服务的题中应有之义，是实现服务由“能办”向“好办”转变的有效之举。近年来，各地依托平台创新政务服务，效能显著增强。但也有些地方将建平台视为“政绩指标”，搭建完成就万事大吉；还有的建设之初就没有从实际出发科学规划，建完了发现用不上，最终变成了指尖上的形式主义。

清理政务“僵尸”平台，就是要践行正确的政绩观，摒弃形式主义、官僚主义作风，从“重建设”转向“重管理”，从“重展示”转向“重实效”，提高为民服务能力。

值得称道的是，浙江、广东等地已在采取行动，通过“关停并转”优化改造一批低效冗余政务应用。期待更多地区从实际出发来一场“大扫除”“大调整”，让政务平台真正好用起来，不断提升使用的便利度和企业、群众的满意度。(据新华社)