

# 三审稿亮相！生态环境法典编纂稳步推进

新华社北京12月22日电（记者高敬 魏冠宇）分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三审稿，22日提请全国人大常委会会议审议。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律。2025年4月，生态环境法典草案整体亮相，初次提请审议的草案共分5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。今年9月和10月，生态环境法典各编草案分拆为两批完成了二审。按照工作安排，将分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”提请三次审议。

翻阅1200余条的草案三审稿，有哪些新的修改？吸收了哪些意见建议？草案三审稿进一步总结和体现司

法实践成果，对人民法院、人民检察院在生态环境保护工作中的职责作进一步补充完善。同时，完善生态环境信用监管制度，增加信用修复的内容。

生态环境监测数据是客观评价生态环境质量状况、实施生态环境管理与决策的基本依据。强化对监测机构的监管，减少数据造假等行为，对保障监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿明确，对生态环境监测机构实行备案管理，强化监管。

草案三审稿完善了秸秆、落叶等焚烧的组织和管理相关规定，同时对固体废物跨省倾倒转移这一“顽疾”，增加了相关的监管规定。

“生态环境改善，野生动物规模扩大是好事，也带来新烦恼。庄稼被

毁、草场争食，甚至野兽进城、伤人事件时有发生。”中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒说，草案三审稿增加多条规定，着力引导解决“人兽冲突”问题，核心思路是保护要科学，管理要跟上，人命最重要。

侯佳儒表示，最引人关注的是“紧急避险”条款。草案三审稿明确，在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取措施造成野生动物损害的，依法不承担法律责任。这为身处险境的人提供了清晰的法律保障，确立了“生命权优先”的原则。但必须强调，这仅适用于千钧一发的自卫，绝非鼓励伤害野生动物，其目的是解决“保人还是保动物”的极端困境。这意味着我国野生动物保护理念正走向更加

成熟、务实的新阶段。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。草案三审稿进一步充实了绿色低碳发展的总体要求，聚焦绿色低碳循环经济建设，强化资源回收利用有关制度措施，并进一步体现坚持“双碳”引领，完善应对气候变化有关制度和要求。

如何让法律长出牙齿？草案三审稿进一步补充相关法律责任，并完善有关处罚措施，进一步贯彻过罚相当原则。此外，草案三审稿还对生态环境损害赔偿诉讼制度作出相应修改。

人们期盼，以法治之力推进美丽中国建设，守护天蓝地绿水清的家园。

## 新一批国家组织高值医用耗材集采启动

新华社北京12月22日电（记者 彭韵佳）据国家组织高值医用耗材联采办最新消息，新一批国家组织高值医用耗材集采正式启动，将对药物涂层球囊类、泌尿介入类医用耗材进行集采，于2026年1月13日开标。

其中，药物涂层球囊类耗材主要是冠状动脉药物涂层球囊、用于动静脉瘘透析通路的外周血管药物涂层球囊、用于膝上部位和膝下部位的外周血管药物涂层球囊；泌尿介入类医用耗材主要是输尿管介入导丝、输尿管介入鞘、输尿管球囊扩张导管、泌尿取石网篮、一次性输尿管软镜导管、肾造瘘套件。

此次集采周期自联盟各地区中选结果实际执行日起至2028年12月31日，采购周期内医疗机构完成当年协议采购量后，超出协议采购量的部分，中选企业仍需按中选价格供应，直至采购周期届满。

## 农发行2025年累计投放践行大食物观贷款超万亿元

新华社北京12月22日电（记者 刘羽佳）记者日前从中国农业发展银行获悉，该行积极践行大食物观，锚定服务国家粮食安全主力银行职能定位，构建起以粮食购销储业务为主体、服务“两藏”（藏粮于地、藏粮于技）战略和践行大食物观为两翼的信贷产品体系，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，今年以来累计投放践行大食物观贷款超万亿元。

在统筹做好政策性收储和市场化购销方面，农发行全力保障中央和地方事权储备、轮换和调控资金供应，大力支持粮食市场化购销，积极支持多元经营主体入市收购，聚焦生猪、牛羊、食糖等关键领域持续加大信贷支持力度，今年以来累计投放服务粮食和重要农产品流贷贷款近5000亿元。

在支持“两藏”战略，提升粮食综合生产能力方面，农发行持续加大对高标准农田建设、黑土地保护、盐碱地综合利用等支持力度，积极支持现代种业、农机装备、智慧农业等科技研发和成果转化应用，助力国家粮食安全由“储备安全”向“产能安全”拓展，今年以来累计投放涉粮农地农技类贷款近2700亿元。

此外，农发行积极拓展粮食信贷支持范围，在支持好传统粮食产业的基础上，全力支持面向森林、草原、江河湖海、设施农业等拓宽食物来源，持续加大对海洋渔业、蔬菜瓜果、林下经济等多元食物供给体系建设的信贷支持力度，今年以来累计投放支持粮食全产业链发展贷款超1500亿元、投放探索拓展食物来源渠道贷款超900亿元。



12月21日在江苏省扬州市江都区拍摄的南水北调东线一期工程运盐闸、邵仙套闸、邵仙闸洞（无人机照片）。新华社发（任飞摄）

## 调水超845亿立方米！南水北调11年效益显著

新华社记者 魏弘毅

近日，南水北调东中线一期工程迎来全面通水11周年。记者从中国南水北调集团有限公司获悉，工程已累计向北调水超845亿立方米。

通水11年，南水北调工程发挥了哪些综合效益？记者采访了解到相关情况。

“输水调度逐步实现了水情数据自动采集、总调度中心远程读数与指令下达，依托信息化系统实现了闸门远程操控，形成了‘监测—控制—校核’的自动化调度体系。”谈及近年来的数字孪生建设成果，中国南水北调集团中干线公司河北分公司调度中心副经理徐艳军说。

在科技加持下，南水北调的安全效益进一步发挥。依靠数字孪生南水北调中干线系统，工程经受住了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害、海河“23·7”流域性特大洪水以及低温极寒天气和重大旱情的考验。

记者从水利部了解到，以数字孪生南水北调为标志，我国数字孪生水网建设已初步形成。中国南水北调集团相关负责人表示，将

以“人工智能+”行动为依托，逐步实现南水北调工程运维方式向智能化转变，推动水网安全发展、绿色发展、融合发展、智能发展。

南水北调的效益，同样在沿线百姓的幸福生活中彰显。

近年来，天津提速实施农村饮水提质增效工程，用引江、引滦优质外调水替代农村地下水，解决部分农村供水水质超标、限时供水等问题，提升200多万人的饮水质量。

在山东夏津，东线工程助力当地从耐旱棉花向高产粮食作物转型；在河南宝丰，品质更高的南水酿出了更香的小米醋，带动相关产业进一步发展；在河北黑龙港流域，中干线工程让500多万人告别了饮用苦咸水……

据统计，南水北调东中线一期工程迄今为止已惠及沿线约1.95亿人，为改善民生、推动工程沿线产业发展提供了坚实水利支撑。

清水北上，润泽万民，也扮靓绿水青山。淮阳河是河北省邯郸市的母亲

河。昔年，随着工业发展，河道干涸，两岸生态退化明显。南水北调东中线一期工程通水以来，淮阳河水水质显著改善，生物多样性显著增加。

行遍华北大地，南水北调助推河湖焕发生机活力的故事在多地上演：曾经的“酱油湖”南四湖跻身全国水质优良湖泊行列，“华北明珠”白洋淀连续7年平均生态水位保持在7米以上……截至目前，南水北调东中线一期工程已累计向北50多条河流进行生态补水，有效缓解了北方地区的生态缺水困境。

面向未来，南水北调工程建设将更加完善、效益将更加凸显。

中国南水北调集团相关负责人介绍，正加快建设引江补汉等一批国家水网重点工程，不断推进国家骨干水网与省市县水网互联互通、丰枯调剂、有序循环，更加充分发挥南水北调优化水资源配置、保障群众饮水安全、复苏河湖生态环境、畅通南北经济循环的重要作用。（新华社北京12月21日电）

## 怎样理解积极扩大自主开放

新华社北京12月22日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“积极扩大自主开放。”中国越开放就越发展，越发展就越开放，民族复兴之路必然是扩大开放之路。察史观世，开放是强国的标志，世界上居主导地位的大国往往是对外开放和自由贸易的旗手。过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。要实现“领跑”，开放水平需要逐步迈入世界前列，充分展现开放自信和大国担当。

扩大自主开放是高水平开放的题中之义。过去40多年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前的自主开放，是立足自身之需、兼顾世界之盼，积极主动地扩大开放。扩大自主开放，对内可以开放促改革促发展，对外可以开放促合作破围堵。扩大自主开放是高质量发展的强大动力，有助于引进更多国际先进要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源；是深层次改革的必然要求，有助于构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用；是推进经济全球化的中国方案，有助于以自身开放带动世界共同开放，培育全球发展新动能。

新时代以来，我国对外开放取得历史性成就。货物贸易规模连续8年居世界第一，出口、进口全球占比分别稳定在14%和10%以上，服务贸易、双向投资稳居世界前列。2013年以来，先后设立22个自由贸易试验区，2025年12月18日海南自由贸易港启动全岛封关运作。持续缩减外资准入负面清单，制造业限制性措施“清零”。自2024年12月1日起，给予所有同我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。我国开放水平已处于发展中国家前列，但与世界先进水平还有差距。2024年，我国开放指数在129个经济体中排名第38位，仍有较大开放空间。尤其是服务、数字领域，开放水平仍需进一步提升。外贸体制、外商投资和对外投资管理体制等方面仍存在难点有待突破，涉外法治建设有待加强。积极扩大自主开放，需要把握好以下4个方面。

第一，更加注重规则对接。主动对接国际高标准经贸规则，建立

同国际通行规则相衔接的合规机制。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》和世界贸易组织《政府采购协定》。全面深入实施自由贸易试验区提升战略，更大力度开展制度型开放试验，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。加快推进海南自由贸易港核心政策落地。扩大免签国家范围，不断优化便利人员往来政策措施。以负面清单方式推动服务和投资谈判，扩大市场准入，推动“边境后”开放，对标推进国内相关领域改革，落实好“准入又准营”，着力塑造吸引外资新优势。

第二，更加注重服务业开放。扩大服务业开放是高水平开放的重点。推动扩大电信、医疗领域的开放试点，稳妥有序扩大教育、文化领域自主开放，深化服务业扩大开放综合试点示范，提升现代服务业开放水平。创新提升服务贸易，深入实施跨境服务贸易负面清单，建设国家服务贸易创新发展示范区。办好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会等展会，吸引更多知名企业投资、更多服务业态落地。便利专业人才跨境流动，推进数据跨境高效便利安全流动。

第三，更加注重合作共赢。开放涉及国际利益再分配，合作共赢是减少开放阻力的必然选择。推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序，与各国开展互利共赢的经贸合作，深化“一带一路”务实合作，加快建设“丝路电商”合作先行区。持续通过商签共同发展经济伙伴关系协定，落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措，同时对非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

第四，更加注重共同开放。推进全球经济治理变革，推动构建开放型世界经济。积极参与世界贸易组织改革，全面参与贸易与环境、数字贸易、人工智能、供应链韧性等新领域规则制定。通过联合国、二十国集团、金砖国家、亚太经济合作组织等平台机制，积极营造自由、开放、包容、有序的国际经济格局和经贸关系。

## 《互联网平台价格行为规则》发布

新华社北京12月20日电（记者魏弘毅 魏玉坤）为深入贯彻落实党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，推动平台经济创新和健康发展，国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办联合印发的《互联网平台价格行为规则》20日发布。

据了解，三部部门于2025年8月23日至9月22日就行为规则公开征求社会意见。根据各方意见，进一步修改完善行为规则，着力规范价格行为、推动公开透明、增强各方协同，构建良好平台生态。

一是规范价格竞争秩序。根据现行法律法规规定，细化化实监管要求，为平台经营者、平台内经营者提供明确的价格行为指引，推动形成优质优价、良性竞争的市场秩

序。二是保护经营者自主定价权。完善对平台内经营者自主定价权的保护规定，明确平台经营者不得对平台内经营者的价格行为进行不合理限制或者附加不合理条件。

三是保护消费者合法权益。落实明码标价制度，推动动态定价、差别定价等规则公开，规范免密支付、自动续期、自动扣款等服务，更好保护消费者的知情权、选择权。

行为规则将于2026年4月10日起实施，为经营者留出必要的规范调整时间。国家发展改革委、市场监管总局、国家网信办将组织主要平台经营者对照行为规则各项监管要求开展自查，自觉规范价格行为，切实抓好政策落实。

（上接1版①）深入走访慰问生活困难群众、老党员和老干部，红军老战士、抗战老战士、志愿军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、确保市场供应平稳有序。全力做好煤电油气生产、运输保障，确保民生用能保供稳价，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，强化市场监管预警，发挥交通物流保通保畅工作机制作用，保障粮油肉蛋奶果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳。扩大优质商品和服务供给，创新多元消费场景，激发假期消费潜力。强化餐饮服务食品安全和市场销售食用农产品质量安全监管，守牢“舌尖上的安全”。加大对餐饮住宿、年货商品等民生重点领域价格收费监管力度，严厉打击哄抬价格、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管，规范促销行为。畅通投诉举报渠道，及时处理处置消费者诉求。

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动，唱响时代强音，激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动，开展“欢欢喜喜过大年”主题活动、“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”等活动，面向基层提供优质文化产品。开展军民共建活动。丰富旅游产品，提升旅游品质和旅游体验，推出系列消费惠民措施。加强

跨部门执法协作，维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判，强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给，统筹做好春运工作，最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，强化道路疏堵保畅，提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工人员、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、服役和退出退役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案，有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发情况。深入开展高速公路、桥梁隧道等基础设施安全隐患排查，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运、农村“两违”等行为，确保出行安全。

五、狠抓安全生产责任落实。压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，及时纠正治理责任不到位、安全检查走形式、整改整治搞样子等现象，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训点、热门景区、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域安全隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐

项目安全管理。加强展览展示、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和自救互救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，加大领导干部接访下访力度，充分发挥综治中心作用，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态、化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点，强化繁华商圈、旅游景区、公交地铁、车站机场、学校医院、公园广场等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控，落实公安武警联动巡逻，完善突发事件应急处置预案，严防发生暴力恐怖袭击，严防极端事件。密切关注社会舆情，积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统，加强家教家风，倡导勤俭节约，推进移风易俗，抵制高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八

项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，深化风腐同查同治，防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求，严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观，着力纠治抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查考核和调研过多过频等现象，防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，加强监督检查，层层压实责任。树牢底线思维和风险意识，科学安排值班力量，强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

各地区各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

（上接1版②）

最是细处见真章，最是小事暖人心。张家界民生温度，还细腻地融入日常服务的优化与生活的蝶变之中。人社部门“一件事一次办”收获100%好评率，根治欠薪行动确保劳动报酬颗粒归仓，体现的是行政服务的效率与对劳动尊严的捍卫。而从55个老旧小区焕然一新的，到10个老年助餐点的暖心暖胃；从103个“美丽屋场”点亮乡村，到757个建制村快递物流站点连通城乡、四级就业网格覆盖全域，这些点点滴滴的“微建设”“微服务”，精准解决了基层治理的“最后一公里”问题，让幸福变得可感、可及、可触摸。

民生之重，重若千钧；幸福之基，基在实干。纵观张家界“十四五”的民生答卷，从教育公平的统一、医改惠民的雨露，到就业创业的土壤、社会保障的铠甲，再到细微之处的润泽，一条清晰的主线贯穿始终：发展的根本目的是为了人民的幸福，而高质量发展的过程，就是持续推进民生福祉的过程。

这份“民生清单”变为“幸福账单”的实践深刻启示我们，真正的现代化，是物质富裕与精神富足的统一，是经济增长与民生改善的同步。当发展的每一步都踏准人民的需求，当政策的每一环都充满人性的温度，那么，这座城市收获的，就不仅是经济数据的增长，更是千万张幸福的笑脸，以及由此汇聚而成的、迈向未来的磅礴且深沉的内生力量。