

## 步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

——多省份“十五五”规划建议观察

新华社记者

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略布局，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创崭新局面。

## 锚定长远目标，凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达国家水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，乡村全面振兴大步向前；山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出，“‘十五五’时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化的关键时期”，加快探索能源转型升级新路径，实施制造业振兴升级专项行动，将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规划建议中的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用，陕西将大力推进制造业提质扩量增效，加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级，持续提升乘用车（新能源）、商用车（重卡）、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代产业链体系，贵州将优化提升智数产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向，各省份立足实际、精准发力，将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措，确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

## 立足自身优势，因地制宜把握发展主动

11月25日，随着20万立方米存

冰陆续运抵园区，第二十七届哈尔滨冰雪大世界冰建工程启动。本届园区面积扩大至120万平方米，是历史上规模最大的一届，助力“哈尔滨”冰雪经济活力澎湃。

践行“冰天雪地也是金山银山”重要理念，黑龙江在“十五五”规划建议中提出“加快发展冰雪经济，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，壮大冰雪经济千亿级产业集群”，加快建设冰雪经济高地和具有国际影响力的冰雪经济引领区。

立足本地优势，推动高质量发展，是各省份谋划“十五五”发展的着眼点。

建设现代化高水平港口群，辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力；推进港口与东北腹地等开展合作。

充分发挥面向东盟开放合作的前沿和窗口作用，广西将推动中马“两国双园”升级发展，加快中柬、中泰、中印尼等产业合作平台建设。

树立和践行大食物观，福建坚持农林牧渔并举，推进福海粮仓、森林粮库建设，构建多元化食物供给体系。

聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，不少省份推进深层次改革，持续扩大高水平开放。

海南全面落实海南自由贸易港建设总体方案，深入实施海南自由贸易港法，把制度集成创新摆在突出位置，在推进高水平对外开放中发挥牵引作用。

山东提出深化重大开放合作平台建设布局，将高质量规划建设中新济南未来产业城，提升中韩、中德等地方经贸合作平台能级。

以改革开放促发展的同时，一些省份更加看重科技创新和产业创新深度融合带来的新一轮发展机遇。“人工智能”成为不少省份规划建议中的高频词。

全面实施“人工智能+”行动，四川将有序推进人工智能大模型发展和部署应用，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中西梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深化融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的劣势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容：

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、央企央所央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

(新华社北京12月10日电)

“各地因地制宜发展的同时，更

加注重协同共进加强合作与交流，这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

## 紧扣重点任务，系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实化石能源保障基础，加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千万方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，一方面，立足保障国家能源安全，做好煤炭等传统能源清洁高效利用；另一方面，着眼推动产业绿色低碳转型，探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’、绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’，‘深化一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全能力建设”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

在经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响，实干脚步正铿锵。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议有力落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

(新华社北京12月10日电)

形成。文化雕塑、诗词碑林点缀其间，墙壁上绘制着传统文化与红色历史主题壁画，学生在潜移默化中接受文化熏陶，精神面貌愈发昂扬。

随着教学设施的完善和师资水平的提升，学校的教育教学质量大幅提升。老师们借助先进设备，探索小组合作学习、项目式学习等新模式，教研活动常态化开展——新教师过关课、骨干教师示范课助力成长，近三年教师教学比武获一等奖12次，教学论文获国家、省、市、县级奖励108人次。在市、县级各类竞赛中，师生屡获佳绩，学校先后获评“市级语言文字示范学校”“市级绿色两型示范学校”。

学生更是获得全面发展。学校以青少年宫为阵地，开设舞蹈、篮球、航模等16个社团，实现100%学生参

与。文艺汇演、体育艺术节、经典诵读等活动常态化开展，生态种植园培养学生环保意识，科技创新社团作品屡获市级大奖；社会实践中，学生走进社区、敬老院传递爱心。2024年全县中小学田径运动会上，学校代表队斩获团体第三名，充分展现了学生良好的身体素质与竞技水平。

从办学艰难到硕果盈枝，省军区的援建不仅改善了办学条件，更点亮了革命老区孩子们的希望之光。秉持“培优、创新”的办学理念，龙潭坪八一爱民学校正全力培养“规范+特长”的新时代少年。在各级领导的关怀与支持下，这所红色土地上的校园，必将砥砺前行，为国家和社会培育更多德智体美劳全面发展的建设者和接班人，书写更加辉煌的教育篇章。

## 希望之光

如今的龙潭坪八一爱民学校，处处焕发着生机与活力，成为龙潭坪镇最亮丽的一道风景线。校园里绿树成荫、花香四溢。“每寸土地有文化，每块墙面会说话”的墙体文化特色初步

## 坚定宪法自信 加强宪法实施

新华社记者 刘硕

全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

今年12月4日是第十二个国家宪法日。全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在京举行“加强宪法实施，推进社会主义民主法治建设”座谈会。与会人员围绕深入学习贯彻习近平法治思想，提高实施宪法行动自觉等分享体会、交流感悟。

“我们紧紧围绕宣传贯彻习近平法治思想，持续加强宪法学习教育，着力完善制度机制，注重突出重点群体，不断增强全社会的法治意识、宪法观念。”中央宣传部副部长洪大用说。

据介绍，在推动宪法学习教育不断走深走实的同时，中宣部坚持以增强宪法自信为根本，推动中国宪法理论和实践研究不断拓展广度深度，生动诠释中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力。

宪法是国家一切法律法规的总依据，总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。

“我们坚持依宪立法，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，立法工作贯彻落实宪法规定、原则和精神的特点更加鲜明。”全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰介绍，全国人大宪法法律委员会高质量完善宪法相关法律制度，严把法律案统一审议中的宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

司法部持续抓好宪法法律贯彻实施相关职责的落实，会同编写出版《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，向全国新录用公务员等开展集中宣讲，常态化举办中国法治实务大讲堂，推进法治宣传教育法贯彻实施。

司法部副部长贺荣表示，将持续推进习近平法治思想学习宣传贯彻走深走实，加强和改进法治宣传教育，在弘扬宪法精神、推动宪法实施、维护宪法权威上履好职尽好责。

“人民法院以严格公正司法的实际行动，保障宪法法律全面有效实施。”最高人民法院分管日常工作的副院长邓修明介绍，人民法院确保法律适用统一，切实维护宪法权威和尊严，坚决守住维护社会公平正义“最后一道防线”，忠实履行宪法赋予的职责，为中国式现代化提供有力法治保障。

作为国家法律监督机关，全国检察机关忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，推动宪法全面实施，坚持党和国家中心工作推进到哪里，检察工作就跟进到哪里。

最高人民检察院分管日常工作的副检察长童建明说，检察机关始终坚持党对检察工作的绝对领导，积极融入党和国家监督体系，积极推进宪法法律实施，以高质效检察履行为经济社会高质量发展，服务在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“我国有47万所学校、2.86亿在

校学生，加强青少年学生法治教育至关重要。”教育部副部长王光彦介绍，教育系统通过开展“宪法晨读”活动、全国学生“学宪法讲宪法”系列比赛、“宪法卫士”行动等，持续提升青少年法治教育的针对性和实效性。

提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力，必须推动宪法深入人心，走进人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

“2025年以来，中国法学会团结带领广大法学家坚持正确政治方向，持续深化宪法理论研究和宣传教育，努力为推进社会主义民主法治建设贡献力量。”中国法学会常务副会长王洪祥说，中国法学会全面宣介我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就，讲好新时代中国宪法故事。

截至目前，全国人大常委会法工委共设有60个基层立法联系点，让群众的“金点子”搭上了“直通车”。上海市长宁区虹桥街道作为全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一，十年来共就112部法律草案征求意见。

“只有学深悟透宪法精神，才能更好地把人民群众的意愿转化为立法建议，才能更好地在履职中维护宪法权威、推动宪法实施。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北居民区党总支书记盛弘说。

(新华社北京12月9日电)

## “九天”无人机成功首飞

新华社北京12月11日电（记者宋晨）记者12月11日从中国航空工业集团有限公司获悉，“九天”无人机在陕西蒲城圆满完成首飞任务。

作为我国自主创新的大型通用无人机平台，该机型采用“通用平台+模块化任务载荷”设计理念，依托自主集成技术创新，具备大载重、高升

限、宽速域、短起降等核心优势，机身长16.35米，翼展25米，最大起飞重量16吨，载荷能力达6000公斤，航时12小时，转场航程7000公里，性能指标位居同类产品前列。

通过模块化任务载荷换装，“九天”无人机可广泛适配民用多元场景：既能承担偏远山区、海岛的重型

## ◀◀（上接1版）

必须坚持政策支持和改革创新并举——

当前，我国发展进程中老问题、新挑战不少，结构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远？

一方面，“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面，强调“坚持改革攻坚”，明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国资国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策工具与制度安排相互支撑，既推动现实问题解决，确保实现稳中求进，又有利于提质增效，实现更高质量、更具韧性和更可持续的发展。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下，政府和市场在经济社会发展中的作用缺一不可。

对于政府与市场关系的认识，我们党在实践中不断进行探索和总结，努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强

调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变蕴含着更高要求：

要统筹好活力与秩序的关系，把握好“有所为”“有所不为”的辩证法，通过进一步全面深化改革，让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前，中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主体，也是生产和创新的主体，是生产力中最活跃的因素。

从经济学上看，投资于人的核心在于优化资源配置，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人，不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看，投资于物未来还有很大空间，而且对基础设施等的投资，很多也都有利于人的全面发展。