

# 步调一致绘蓝图 因地制宜启新篇

——多省份“十五五”规划建议观察

新华社记者

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，为“十五五”时期我国经济社会发展擘画了宏伟蓝图。

截至12月上旬，围绕《建议》提出的主要目标和战略任务，先后已有20余个省份审议通过了地方“十五五”规划建议，其中大多省份对外公布了地方“十五五”规划建议。

新的历史征程即将开启。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各省份深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，紧密结合自身发展实际，作出新一轮战略部署，为“十五五”乃至未来更长时期高质量发展打下坚实基础、开创新新局面。

## 锚定长远目标，凝心聚力谋篇未来发展

11月14日，浙江杭州，《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》审议通过。

作为最早一批出台的地方“十五五”规划建议，这份文件提出“到2030年，我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值接近发达经济体水平”，经济大省浙江在谋划未来五年发展上迈出关键一步。

在国家发展大局中找准定位，在新起点新征程担当作为。

广东提出“‘百县千镇万村高质量发展工程’取得重大进展，乡村全面振兴大步向前”；山东明确“继续在服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新力、推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场大循环支点作用明显增强”……锚定发展目标，经济大省挑大梁作用更加彰显。

加速崛起、转型升级，一些中部省份将未来五年视为发展的“关键时期”——

湖北“十五五”规划建议开篇明义提出，“‘十五五’时期是湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点取得决定性进展的关键时期”，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进“51020”先进制造业产业集群和五大现代服务业产业集群高质量发展。

山西将“十五五”时期明确为“山西加快转型发展、基本实现社会主义现代化”的关键时期，加快探索能源转型升级新路径，实施制造业振兴升级专项行动，将农业、文化旅游业、服务业等作为切入点，推动资源优势更好转化为发展优势。

过去五年，西部省份经济总量持续增长。如何在未来五年追赶超越、乘势而上，成为不少西部省份规划建议中的的重要内容。

着眼在西部地区发挥示范作用，陕西将大力推进制造业提质扩量增效，加快有色、冶金、食品、纺织、建筑等传统产业转型升级，持续提升乘用车(新能源车)、商用车(重卡)、半导体及集成电路、太阳能光伏、输变电装备、航空、工业母机等优势产业。

加快建设具有本地特色的现代化产业体系，贵州将优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，不断塑造发展新动能新优势。

“以目标任务为导向，各省份立足实际、精准发力，将党中央的政策部署转化为切实可行的发展举措，确保‘十五五’规划目标任务落地生根、开花结果。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

在实施“人工智能+”方面取得突破性进展，湖南提出将在智能芯片、脑机接口、具身智能、类脑智能等领域实施一批科研项目。

“各省份围绕人工智能的布局呈现‘东中高梯度赋能’格局，即东部以场景驱动生态构建、中部依托产业基础深度融合、西部发挥能源优势承接算力需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

区域间的优势互补、协同共进，是各省份规划“十五五”发展中的突出亮点。

“推进京津冀协同发展”是北京、天津、河北三个省份“十五五”规划建议的重点内容：

北京着眼积极构建现代化首都都市圈，着力提升周边发展动能，支持雄安新区建设，持续推进天津滨海—中关村科技园、京津中关村科技城建设；

天津将全面融入现代化首都都市圈，深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企等机制化合作，支持雄安新区高标准高质量建设，加强科技、教育、医疗等领域合作；

河北聚焦高标准高质量推进雄安新区建设，全力打造北京非首都功能疏解集中承载地，同时推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度。

深度参与构建全国统一大市场，广东在加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区的同时，提出加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、成渝地区双城经济圈建设、海南自由贸易港建设等区域重大战略的协同联动，更好发挥跨区域联结型地区的支撑带动作用。

“各地因地制宜发展的同时，更

形成。文化雕塑、诗词碑林点缀其间，墙壁上绘制着传统文化与红色历史主题壁画，学生在潜移默化中接受文化熏陶，精神面貌愈发昂扬。

随着教学设施的完善和师资水平的提升，学校的教育教学质量大幅跃升。教师们借助先进设备，探索小组合作学习、项目式学习等新模式，教研活动常态化开展——新教师过关课、骨干教师示范课助力成长，近三年教师教学比武获奖12次，教学论文获国家、省、市、县级奖励108人次。在市、县级各类竞赛中，师生屡获佳绩，学校先后获评“市级语言文字示范学校”“市级绿色两型示范学校”。

学生更是获得全面发展。学校以青少年宫为阵地，开设舞蹈、篮球、航模等16个社团，实现100%学生参

加注重协同共进加强合作与交流，这将有利于全国进一步形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。”张林山说。

## 紧扣重点任务，系统谋划筑牢发展根基

未来五年，面对新形势新任务，各地立足自身资源禀赋和发展优势，围绕《建议》中的新部署新安排，系统谋划自身发展，更好服务全国发展大局。

《建议》中，首次提出“建设能源强国”。贯彻落实党中央部署，山西将深化能源革命，着力建设国家重要能源原材料基地，统筹推进煤炭稳产稳供、煤电兜底调峰、新能源和清洁能源规模化高质量开发利用、未来能源前瞻布局，进一步提升保障国家能源原材料安全的能力水平。

宁夏提出夯实化石能源保障基础，加大煤炭、油气资源勘探力度，加快千亿方级气田开发建设，持续扩大煤层气、页岩气等非常规天然气产能规模。

“这些传统能源资源富集地在规划能源‘基地’建设时，更加突出‘双碳’目标下转型压力与发展机遇并存的特点。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，一方面，立足保障国家能源安全，做好煤炭等传统能源清洁高效利用；另一方面，着眼推动产业绿色低碳转型，探索资源型地区可持续发展新路。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。一些省份立足自身发展定位，在动态平衡中协同共进。

“高质量建设黄河‘几字弯’，绿化带、淤地坝、光伏治沙带、沙漠锁边林草带‘四道防线’”“深化‘一湖两海’及察汗淖尔等重点河湖湿地保护治理”“做好‘三北’等重点生态工程生态环境成效评估”……内蒙古强调筑牢我国北方重要生态安全屏障，将坚持生态优先、绿色发展放在了更重要的位置。

“强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力”“加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、深海、低空等新兴领域安全保障”……辽宁着重筑牢重点领域安全防线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

经济社会发展，最终是为了人民幸福这一“国之大者”。面向“十五五”，各省份以扎实部署着力保障和改善民生。

山东深化“创业齐鲁”和“社区微业”行动，建设大学生就业创业赋能中心，实施高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业专项行动，促进高质量充分就业。

福建巩固提升和深入推广三明医改经验，深化以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，推进健康福建建设。

重庆健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实稳步扩大免费教育范围政策，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。

“始终将人民幸福作为经济社会发展的出发点与落脚点，彰显出各省份以人民福祉为中心、书写时代新篇章的决心与担当。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

征途号角已吹响，实干脚步正铿锵。

当下，一些省份的“十五五”规划建议还在陆续发布中。随着这些规划建议逐步出台并付诸实施，必将推动党中央“十五五”规划建议更有效有力落细落实，推动我国“十五五”时期高质量发展取得显著成效，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展筑牢坚实基础。

（新华社北京12月10日电）

全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

今年12月4日是第十二个国家宪法日。全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在京举行“加强宪法实施，推进社会主义民主法治建设”座谈会。与会人员围绕深入学习贯彻习近平法治思想、提高实施宪法行动自觉等分享体会、交流感悟。

“我们紧紧围绕宣传贯彻习近平法治思想，持续加强宪法学习教育，着力完善制度机制，注重突出重点群体，不断增强全社会的法治意识、宪法观念。”中央宣传部副部长洪大用说。

据介绍，在推动宪法学习教育不断走深走实的同时，中宣部坚持以增强宪法自信为根本，推动中国宪法定论和实践研究不断拓展广度深度，生动诠释中国宪法制度、宪法定论的显著优势和强大生命力。

宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。

“我们坚持依宪立法，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，立法工作贯彻落实宪法规定、原则和精神的特点更加鲜明。”全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰介绍，全国人大宪法法律委高质量完善宪法相关法律制度，严把法律案统一审议中的宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

作为国家法律监督机关，全国检察机关忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，推动宪法全面实施，坚持党和国家中心工作推进到哪里，检察工作就跟进到哪里。

最高人民检察院分管日常工作的副检察长童建明说，检察机关始终坚持以党对检察工作的绝对领导，积极融入党和国家监督体系，积极推进宪法法律实施，以高质效检察履职服务经济社会高质量发展，服务在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“我国有47万所学校、2.86亿在

新华社北京12月11日电（记者宋晨）记者12月11日从中国航空工业集团有限公司获悉，“九天”无人机在陕西蒲城圆满完成首飞任务。

作为我国自主创新的大型通用无人平台，该机型采用“通用平台+模块化任务载荷”设计理念，依托自主集成技术创新，具备大载重、高升

◀◀（上接1版）

必须坚持政策支持和改革创新并举——

当前，我国发展进程中老问题、新挑战不少，结构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远？

一方面，“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面，强调“坚持改革攻坚”，明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国资国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进，政策工具与制度安排相互支撑，既推动现实问题解决，确保实现稳中求进，又有利于提质增效，实现更高质量、更具韧性、更可持续的发展。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下，政府和市场在经济社会发展中的作用缺一不可。

对于政府与市场关系的认识，我们党在实践中不断探索和总结，努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强

## 坚定宪法自信 加强宪法实施

新华社记者 刘硕

司法部持续抓好宪法法律贯彻实施相关职责的落实，会同编写出版《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，向全国新录用公务员等开展集中宣讲，常态化举办中国法治实务大讲堂，推进法治宣传教育法贯彻实施……

司法部部长贺荣表示，将持续推进习近平法治思想学习宣传贯彻走深走实，加强和改进法治宣传教育，在弘扬宪法精神、推动宪法实施、维护宪法权威上履好职尽好责。

“人民法院以严格公正司法的实际行动，保障宪法法律全面有效实施。”最高人民法院分管日常工作的副院长邓修明介绍，人民法院确保法律适用统一，切实维护宪法权威和尊严，坚决守住维护社会公平正义“最后一道防线”，忠实履行宪法法律赋予的职责，为中国式现代化提供有力法治保障。

作为国家法律监督机关，全国检察机关忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，推动宪法全面实施，坚持党和国家中心工作推进到哪里，检察工作就跟进到哪里。

最高人民检察院分管日常工作的副检察长童建明说，检察机关始终坚持以党对检察工作的绝对领导，积极融入党和国家监督体系，积极推进宪法法律实施，以高质效检察履职服务经济社会高质量发展，服务在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“我国有47万所学校、2.86亿在

## “九天”无人机成功首飞

限、宽速域、短起降等核心优势，机长16.35米，翼展25米，最大起飞重量16吨，载荷能力达6000公斤，航时12小时、转场航程7000公里，性能指标位居同类产品前列。

通过模块化任务载荷换装，“九天”无人机可广泛适配民用多元场景：既能承担偏远山区、海岛的重型

调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变蕴含着更高要求：

要统筹好活力与秩序的关系，把握好“有所为”“有所不为”的辩证法，通过进一步全面深化改革，让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前，中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主体，也是生产和创新的主体，是生产力中最活跃的因素。

从经济学上看，投资于人的核心在于优化资源配置，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人，不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看，投资于物未来还有很大空间，而且对基础设施等的投资，很多也都有利于人的全面发展。

此次会议提出，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，这是对投资理念、方向、重点的提升和优化。让

校学生，加强青少年学生法治教育至关重要。”教育部副部长王光彦介绍，教育系统通过开展“宪法晨读”活动、全国学生“学宪法 讲宪法”系列比赛、“宪法卫士”行动等，持续提升青少年法治教育的针对性和实效性。

提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力，必须推动宪法深入人心，走进人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

“2025年以来，中国法学会团结带领广大法学法律工作者坚持正确政治方向，持续深化宪法理论研究和宣传教育，努力为推进社会主义民主法治建设贡献力量。”中国法学会常务副会长王洪祥说，中国法学会全面宣介我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就，讲好新时代中国宪法故事。

截至目前，全国人大常委会法工委共设有60个基层立法联系点，让群众的“金点子”搭上了“直通车”。上海市长宁区虹桥街道作为全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一，十年来共就112部法律草案征求意见。

“只有学深悟透宪法精神，才能更好地把人民群众的意愿转化为立法建议，才能更好地在履职中维护宪法权威、推动宪法实施。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北荣华第四居民区党总支书记盛弘说。

（新华社北京12月9日电）

物资运输与精准物流投送，也能在应急救援中快速恢复通信、投送救灾装备，还可提供地理测绘、灾情评估、矿产普查等服务。

此次首飞成功标志着我国大型无人机技术实现新突破。“九天”无人机由陕西无人装备科技有限责任公司委托航空工业第一飞机设计研究院设计。

物的投入与积累服务于人的发展，把“人力资源”转化为可持续增值的“人力资本”，推动经济发展和民生改善不断形成良性循环，将让中国经济发展充满民生温度。

必须以苦练内功来应对外部挑战——

最近两天，国际货币基金组织、世界银行等上调2025年中国经济增速预期。尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出显著韧性。

习近平总书记强调，“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明，面对不确定性，最大的确定性就是集中精力办好自己的事。办好自己的事，就要顶住压力、练好内功。建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，促进城乡融合和区域联动……此次会议提出一系列具有针对性、前瞻性的工作部署，有助于我们巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

知之愈明，则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想，将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处，主动作为，真抓实干，一定能把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效，实现“十五五”良好开局。

（新华社北京12月11日电）

## 张家界市公安局交通警察支队直属二大队关于现场执法一般程序违法行为拟作出行政处罚决定的公告

由于王仲林等153人未在告知后三十日内接受处理，根据《湖南省实施<中华人民共和国道路交通安全法>办法》第四十六条第二款之规定，现通过“张家界日报”公告，将拟作出的行政处罚决定认定的事实、理由、依据以及依法享有的权利进行告知：

王仲林等153人违反《中华人民共和国道路交通安全法》第八条、第十三条第一款、第十七条、第十九条第一款、第二十二第二款、第五十一条和《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第十六条之规定，或实施了无有效机动车驾驶证驾驶机动车、或实施了未悬挂机动车号牌上道路行驶的违法行为、或实施了驾驶未按规定定期进行安全技术检验的公路客运汽车、旅游客运汽车、危险物品运输车辆以外的机动车上道路行驶、或实施

了未按规定投保机动车交通事故责任强制保险、或实施了驾驶摩托车不戴安全头盔、或实施了饮酒后驾驶机动车、或实施了因饮酒后驾驶机动车被处罚，再次饮酒后驾驶机动车等违法行为。以上事实有公安交通管理部门行政强制措施凭证、驾驶人信息查询材料、机动车信息查询材料、现场呼气式酒精检测结果等证据予以证实，违法事实清楚、证据确凿。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第九十条、第九十一条第一款、第九十八条第一款、第九十九条第一款第一项、第二款，《湖南省实施<中华人民共和国道路交通安全法>办法》第五十二条第九项，《机动车登记规定》第七十八条第四项，《机动车交通事故责任强制保险条例》第二条第一款之规定，张家界市公安局交通警察支队直属二大队对上述人员拟作出罚

款等行政处罚决定。上述人员依法享有陈述和申辩等权利。

公告期为七日。自本公告发布之日起开始，王仲林等153人在公告期内未提出陈述和申辩的，视为放弃上述权利，公告期届满后将依法作出行政处罚决定。详情可通过张家界市公安局交通警察支队官方微信公众号“张家界交警”查询。

特此公告。

联系地址：张家界市公安局交通警察支队直属二大队（张家界市武陵源区武陵路100号）

联系人：龚警官

联系电话：17774421987

张家界市公安局交通警察支队直属二大队  
2025年12月9日