

学习规划建议每日问答

# 怎样理解坚持惠民生和促消费紧密结合

新华社北京12月7日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，坚持惠民生和促消费紧密结合。不断增进民生福祉，满足人民日益增长的美好生活需要，是我们一切工作的出发点和落脚点，是推动高质量发展的根本目的。消费对经济发展具有基础性作用，既是畅通国民经济循环的重要支撑，又是提升人民幸福感获得感的重要渠道。坚持惠民生和促消费紧密结合，是当前和未来一个时期扩大内需、提振消费、建设强大国内市场、加快构建新发展格局的一个重要着力点，是促进经济持续健康发展、不断提高发展质量和效益的关键举措。

从惠民生、促消费二者之间的内在联系和逻辑关系看，惠民生是促消费的前提和基础，促消费是惠民生的重要途径。消费是收入的函数，就业是财富之本、收入之源，居民消费的

能力和意愿很大程度上取决于就业和收入增长状况；在居民收入一定的情况下，生育、教育、医疗、养老等生活中的具体问题，都可能直接影响居民消费意愿。从近年情况看，我国民生保障水平不断提高，消费已经成为拉动经济增长的主引擎。但也要看到，受多重因素影响，就业和居民收入增长承压，收入分配结构有待优化，消费能力和意愿不足等问题仍然较为突出。

必须深刻认识到，只有就业更加充分、更高质量，居民收入持续稳定增加，社会保障和公共服务水平不断提升，消费增长的基础才能更加稳固；只有不断加大投资于人的力度，加强覆盖全生命周期的人力资源开发投入，才能形成“人力资本提升—居民收入增加—消费拉动经济增长”的良性循环；只有不断完善消费政策，解决好优质消费供给不足、促进消费的制度机制不健全等问题，才能

更好满足人民生活品质提升的需要。在外部不确定因素增多，国内稳增长、稳就业、稳预期压力加大的情况下，坚持惠民生和促消费紧密结合，推动宏观政策的着力点更多转向惠民生、促消费，是践行以人民为中心的发展思想、促进经济和社会发展的必然要求，是破解外部遏制打压、增强国内大循环内生动力和可靠性的必然要求，是进一步提升宏观经济治理效能，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的发展模式的必然要求。要从全局高度和长远角度，理解和把握坚持惠民生和促消费紧密结合的重要性。

“十五五”时期，要精准施策推动惠民生和促消费紧密结合。在深入实施提振消费专项行动的具体工作中，一是统筹促就业、增收、稳预期，增强居民消费能力。强化就业优先政策，多渠道稳定和扩大就业，优化创

业促进就业政策环境，支持重点群体就业。增加城乡居民收入，促进工资性收入合理增长，进一步拓展财产性收入渠道，扩大中等收入群体规模。健全社会保障体系，稳步推进基本公共服务均等化，加大生育养育支持力度，强化教育支撑，提高医疗养老保障能力，保障群众基本生活。二是扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。三是完善促进消费制度机制。清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假，强化消费者权益保护。四是强化惠民生、促消费政策协同联动。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。

商务部：

## 推动零售业转向品质驱动、服务驱动

新华社北京12月9日电（记者 谢希瑶）商务部副部长盛秋平9日表示，“十五五”时期，要把零售业作为培育完整内需体系、做强国内大循环的关键着力点，推动行业转向品质驱动、服务驱动，实现高质量发展。全国零售业创新发展大会9日至10日在北京举行。盛秋平在会上表示，当前零售业在网点布局、供需适配、线上线下平衡等方面还需进一步加强。要坚持诚信经营，以高品质商品和服务赢得消费者青睐，推动商业设施从空间租赁转向场景运营、生态构建，提升可持续发展水平。要学习推广胖东来等企业好经验好做法，加快转型升级。要更加注重下沉市场，发展新业态新模式新场景，激发消费潜力。要引导线上线下各取所长，美美与共，推动流量互导、体验互补、数据互通、供应链协同，实现深度融合、相互依存、共生共赢。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场公平竞争环境。

记者从会上获悉，“十四五”以来，零售业对促进消费和投资的贡献巨大。2024年全国社会消费品零售总额同比增长3.5%。2025年前三季度，限额以上零售业单位中便利店、超市、百货店、专卖店、品牌专卖店零售额，同比分别增长6.4%、4.4%、0.9%、4.8%、1.5%。

去年以来，商务部推动零售业创新提升工程，38个试点城市积极推动存量商业设施“一店一策”改造。商务部、财政部先后确定现代商贸流通体系建设试点40个、消费新业态新模式新场景试点50个、国际化消费环境建设试点15个，支持包括零售业在内的商贸流通项目，带动投资效益显著。31个省（区、市）及新疆生产建设兵团商务主管部门有关负责人，以及有关行业协会、研究机构、金融机构、企业代表约100人参会。与会人士说，会议为零售业转型升级创新发展指明了方向，提振了信心。

## 长江十年禁渔取得重要阶段性成效

新华社北京12月10日电（记者 古一平）记者12月10日从农业农村部获悉，2025年，农业农村部会同相关部门全力以赴落实退捕渔民安置保障措施，持之以恒加强禁渔联合执法监管，多措并举推进水生生物保护，坚定不移推进长江十年禁渔各项工作落实，取得重要阶段性成效。

具体来看，农业农村部会同相关部门落实帮扶措施，退捕渔民生计得到有效保障。截至2025年三季度末，14.2万名有劳动能力 and 就业意愿的退捕渔民全部转产转业，符合参保条件的22万名退捕渔民全部参加养老保险，已有6万6千名领取养老金，1.2万名退捕渔民纳入低保救助范围。

加强联合执法，禁捕管理秩序保持总体平稳。2025年前三季度，各地累计查处涉渔行政案件13224起，同比下降16.2%；破获涉渔刑事案件2984起，同比下降37.3%；打掉非法捕捞犯罪团伙450个，同比下降26.6%；一般性违法行为和团伙化涉渔犯罪出现“双下降”。

强化保护修复，长江水生生物多样性持续向好。2025年放流中华鲟超过97万尾，超声波标志监测显示，超过60%个体通过长江口进入海洋。开展长江江豚野外自然繁殖试验，2025年4月在赤水河干流首次实现长江江豚自然产卵和成功孵化。统筹推动珍稀濒危土著鱼类保护，成功突破川陕首次实现全人工繁殖技术，青海省时隔20年首次复现川陕哲罗鲑野外种群自然繁殖。推进重要栖息地和关键生境修复，严格水产种质资源保护区管理，科学开展增殖放流。根据监测，相比禁渔前的“无鱼”等级（分为“优、良、一般、较差、差、无鱼”6个等级），2021年到2024年，长江干流、鄱阳湖提升2个等级，洞庭湖提升3个等级，赤水河连续3年（2022年到2024年）为“良”。



12月9日23时08分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将通信技术试验卫星二十二号发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。新华社发（李志勇 摄）

## 市场监管总局发布质量认证提升行动方案

新华社北京12月10日电（记者 赵文君）市场监管总局10日发布《质量认证专业化能力提升行动方案（2025—2030年）》。市场监管总局认证监管司司长姚雷表示，行动方案明确了质量认证专业化能力提升的总体要求、主要目标，为未来五年认证机构专业化发展指明了方向，将有效解决质量认证行业公信力不强等问题，促进认证行业公信力建设。

据介绍，行动方案提出三个阶段具体目标：到2026年底，切实解决认证机构和认证人员主体责任不到位的问题，全面建成“认证规则可查、认证过程可追、认证结果可溯”追溯体系。到2028年底，基本解决认证同质化竞争和有效供给不足的问题，使认证制度更加贴近需求，认证结果更加权威可靠，认证行业专业化能力发展取得新成效。到2030年，有效解决我国认证行业公

信力不强、对高质量发展支撑力不够、国际市场影响力不足等问题，质量认证行业实现高质量发展，形成政府引导、行业协同、机构主导、人才支撑的认证专业化能力体系。

市场监管总局表示，下一步将会同各部门认真贯彻落实好行动方案，切实有效提升质量认证专业化能力，确保认证制度供给权威可靠，促进认证行业高质量发展。

## 铁路建设优质高效推进

### 前11月完成固定资产投资7538亿元

至衢州高铁进入试运行阶段，全线开通运营进入倒计时。与此同时，在建工程项目顺利推进。各参建单位优化施工组织，强化安全质量、生态环保、工程投资控制，推动一批重点工程项目取得积极进展。

在陕西，由中铁十四局承建的西渝高铁余家梁隧道正洞掘进突破7公里大关。余家梁隧道全长约14.5公里，穿越多条断层破碎带，是西渝高铁关键控制性工程。在安徽，由中铁十一局承建的合武高铁跨沪蓉高速特大桥顺利合龙。跨沪蓉高速特大桥全长约1940米，采用主跨为128米的连续梁跨越交通繁忙的沪蓉高速。

在广西，由中铁二十五局承建的黄百铁路那蒙澄碧河特大桥建设加速推进。该桥是黄百铁路广西段控制性工程，横跨国家一级饮用水水源地上游澄碧河水库和银百高速。在广东，武梅铁路控制性工程高岭隧道正洞掘进超过千米，为后续建设奠定坚实基础。高岭隧道全长10.84公里，最大埋深约484米，是武梅铁路全线第一长隧。

国铁集团建设部负责人表示，下一步，国铁集团将加快构建现代化铁路基础设施体系，科学统筹建设资源，优化施工组织，努力完成更多投资和实物工作量，确保高质量完成全年铁路建设投资任务，实现铁路“十四五”规划圆满收官。

## 中国技术服务助力亚吉铁路可持续发展

新华社亚的斯亚贝巴12月10日电（记者 刘方强）埃塞俄比亚—吉布提标准轨距铁路公司与中国土埃塞俄比亚工程有限公司9日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴郊区的拉布火车站签署《亚吉铁路2025—2030年技术服务框架协议》。合同的签署将有力促进亚吉铁路的长期高效运营与可持续发展。

中国驻埃塞俄比亚大使馆公参刘曙光致辞时表示，亚吉铁路作为中非合作论坛框架下的重要成果，已成为促进埃塞俄比亚与吉布提两国产能合作、推动区域互联互通的“主动脉”。此次续签五年技术服务

协议，充分体现了埃塞政府对中国技术和管理能力的高度信任，也是中方践行“共商共建共享”原则、助力埃塞提升自主运营能力的具体行动。

埃塞俄比亚—吉布提标准轨距铁路公司总裁塔克莱·乌玛在致辞中表示，此次合同的签订，将为埃塞培养更多本土铁路技术与管理人员，逐步实现从“输血”到“造血”的关键跨越。“我们期待通过中方专家的持续指导，进一步提升亚吉铁路的运输效率与服务品质，为埃塞经济社会发展提供更为可靠的物流支撑。”

中国土木埃塞俄比亚工程有限公司总经理李庆勇表示，公司将以此次合作为新起点，聚焦运营管理、技术培训、设备维护、安全体系建设等领域，全力协助当地铁路公司提升自主运维能力。“我们不仅是技术服务提供者，更是埃塞铁路事业发展的同行者。”

亚吉铁路是非洲首条跨国电气化铁路，西起亚的斯亚贝巴，东至邻国吉布提首都吉布提的港口，全长752公里，由中国铁建下属中土集团和中国中铁下属中铁二局共同承建。亚吉铁路于2018年2月开始商业运营。

## 2025年我国脱贫攻坚成果持续巩固拓展

新华社北京12月10日电（记者 韩佳诺）2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期的最后一年。记者10日从农业农村部获悉，2025年各级农业农村部门保持帮扶政策落实总体稳定，对脱贫地区和脱贫人口扶上马、送一程，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

农业农村部有关负责人表示，我国监测帮扶机制有效运行，累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫人口教育、医疗、住房和饮水安全保障水平持续巩固提升，脱贫家庭和防止返贫致贫监测对象家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零，脱贫人口基本医疗保险参保率稳定在99%以上，农村危房改造和农房抗震改造稳步推进，农村自来水普及率达到94%。

同时，帮扶产业发展壮大，832

个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色产业、带动力强的主导产业，近四分之一的脱贫人口与新型农业经营主体建立了利益联结机制；就业规模稳中有增，持续实施防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口务工就业规模持续稳定在3000万人以上，稳住了脱贫家庭三分之二以上的收入，高质量完成了脱贫人口稳岗就业目标任务；收入水平持续提升，2025年前三季度脱贫县农村居民人均可支配收入13158元，实际增长6.5%，增速比全国农村快0.5个百分点，过渡期以来年均实际增长7.8%，比全国农村年均增速高0.9个百分点。

下一步，各级农业农村部门将坚持“大稳定、小调整”，坚持精准施策，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。

## 全国妇联“健康中国 母亲行动”惠及超15亿人次

全国妇联“健康中国 母亲行动”海南专场活动暨“巾帼健康大篷车”进社区进村进示范活动12月9日在琼海市潭门镇举办。据了解，“健康中国 母亲行动”实施以来，开展健康宣教和服务，线上线下累计覆盖妇女群众超15亿人次，救助17.27万名低收入“两癌”患病妇女。

本次海南专场活动以“健康身心、幸福未来”为主题，医疗卫生专家团队、基层妇联执委、“爱心妈

妈”亲子家庭及妇女群众等300多人参加活动。通过健康乐跑、义诊咨询、心理健康关爱、健康餐展示、太极拳演示等，引导广大妇女充分发挥家庭健康指导员、管理员和监督员作用，助力加快建设健康中国。

据悉，今年以来，全国妇联启动“巾帼健康大篷车”进社区进村进示范活动已在新疆、内蒙古、贵州等7个省（区、市）16个县开展63场。（记者 董博婷）

## 事关工业产品生产许可证 市场监管总局发布两项新规

新华社北京12月9日电（记者 赵文君）记者9日从市场监管总局获悉，工业产品生产许可证实施细则通则、钢筋混凝土用热轧钢筋等24种工业产品生产许可证实施细则近日发布，将于2026年4月1日起实施。

据介绍，这两项新规旨在推进生产许可证制度顺利实施，将规范指导生产企业申请取证、专业技术机构开展实地核查、市场监管部门审批发证等工作。

工业产品生产许可证实施细则通则进一步明确审批流程和时限要求，提出落实主体责任和质量安全追溯要求，增加“建立质量安全管

理制度、质量安全追溯制度”的规定。钢筋混凝土用热轧钢筋等24种工业产品生产许可证实施细则聚焦产品质量安全，完善了建筑用钢筋、水泥、电线电缆、人造板、危险化学品等5类产品细则中的产业政策要求，对建筑用钢筋等产品的生产设备和检验检测设备要求进行调整，优化涉及安全的检验检测项目。

市场监管总局表示，将指导各级市场监管部门、技术机构、检验检测机构严格按照相关要求开展检验检测、受理、审查和审批等工作，切实保障重要工业产品质量安全。

## 中欧班列“东通道”今年通行量突破5000列

新华社哈尔滨12月10日电（记者 徐凯鑫）12月10日，伴随一列编组60辆，满载家用电器和数码产品的中欧班列驶出满洲里铁路口岸，今年中欧班列“东通道”通行班列数量已达5166列，运送各类货品超53万标准箱，为服务高水平对外开放提供了强劲动能。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，目前班列运输货物品类较开行初期增至千余种，涵盖电脑、冰箱、成品汽车等高附加值产品，班列通行线路拓展到27条，覆盖波兰、德国、荷兰等14个国家，联通国内长沙、郑州、成都等60余个城市，有效助力我国外贸经济深

度融入全球产业链供应链体系。

为提高班列运行效率，中国铁路哈尔滨局集团有限公司优先安排班列开行计划，依托“数字口岸”系统，加强与海关、边检协同配合，持续推行无纸化通关，通过优化衔接车流程、缩短车辆查验时间等措施，不断提升口岸运输组织效能，实现班列通关时间最短压缩至30分钟以内，整体效率提升近10%。

目前，佳木斯至同江铁路扩能改造工程正在加快推进，未来同江铁路口岸通过能力预计提升3倍，将进一步扩充口岸通过能力，持续推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全的方向发展。

◀◀（上接1版）

### 制度型开放培育新优势

企业刚落户海南，就收到了“大礼”。日前，中州航空有限责任公司成功完成一笔大单——海南自贸港首架“零关税”大型飞机。公司报关专员周积算算了一笔账：“仅这一单，就可以享受9589万元税款减免，让我们‘轻装上阵’开辟新市场底气更足！”

不论“零关税”“低税率”的扩围升级，还是免税购物、通关手续的“繁”入“简”，将于12月18日启动全岛封关运作的海南，吸引着世界的目光。

自由贸易港是当今世界最高水平开放形态，制度型开放是高水平开放的必然要求。

当前，中国改革进入攻坚期和深水期，亟需以开放促改革进一步释放发展活力。从上海自贸试验区的先行先试，到如今22个自贸试验区和海南自贸港形成的“雁阵”，中国主动对标国际高标准经贸规则，在实践中探索降低贸易成本、激活要素流动的新路径，为加快融入全球产业链分工与合作培育新优势。

对接“高”的标准，中国加快构建全方位对外开放新格局；中国—东盟自贸区3.0版升级议定书的签署，标志着双方经贸合作迈入更加开放、高效、现代化的新阶段；中欧班列累计开行突破12万列，书写亚欧互联互

通新篇章；单方面免签“朋友圈”进一步扩大，入境流量持续转化为经济发展增量……

共建“一带一路”倡议所体现的高水平制度型开放，不仅为全球治理提供了方案思路，也为中国赢得了国际认可。

在埃和新行政首都，中埃共建的385.8米“非洲第一高楼”标志塔等重大工程扎实推进；希腊比雷埃夫斯港，货轮繁忙进出，中欧陆海快线缩短运输时间7至10天；中老铁路开通后，新鲜果蔬搭乘“澜湄快线”国际货运班列，全程运输时长压缩至26小时，运输成本也随之显著降低……

丝路通山海，互联互通未来。世界银行主管东非与南非地区事务的副行长维多利亚·克瓦克瓦表示，通过“一带一路”，中国向世界提供了一种新的多边合作形式。这一举措旨在通过改善贸易、基础设施、投资和人员往来便利性来深化经济一体化，正为区域经济增长注入新动力。

相通则共进，相闭则各退。一个更加开放的中国，将以海纳百川的胸襟，与世界各国一道，共同把全球市场的“蛋糕”做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活，为推动构建开放型世界经济、共创人类美好未来作出新的更大贡献。

（新华社北京12月8日电）