

# 构建更加公正合理的全球治理体系

## ——智库报告解析共建“新型全球领导力”

新华社记者 伍晓阳 郝薇

“旧世界正在消亡，新世界尚未诞生。”马克思主义理论家安东尼奥·葛兰西在描述1930年代资本主义世界体系危机时留下这句名言。今天，和平失落、发展失衡、文明失和的困境凸显，“全球领导力赤字”持续扩大，世界百年变局下，全球治理再次面临严峻挑战。

11月13日，新华社国家高端智库在南非约翰内斯堡面向全球发布中英文智库报告《共建“新型全球领导力”——迈向更加公正合理全球治理体系的共同行动》。报告深入剖析“全球领导力赤字”持续扩大的政治思潮背景与政治经济根源，全面阐述多边机制、全球南方和中国赋能“全球领导力”的积极行动。

报告指出，国际社会迫切需要“新型全球领导力”，有力有效应对全球性挑战，引领人类走向更美好的未来。

### 世界大变局下的“全球领导力赤字”

“全球领导力”是全球治理的引领性力量，是大国协调和更广泛的多边主义的有机联合体。报告认为，以大历史观来看，“全球领导力”是世界历史进步的产物，是国际秩序现代化的结晶。

回顾现代国际秩序演进，从威斯特伐利亚体系到维也纳体系，再到凡尔赛—华盛顿体系，其共同底色是强权政治和丛林法则。

80年前，联合国正式成立。大小国家一律平等，和平解决国际争端，遵守国际法治……包含这些理念的联合国宪章宗旨和原则成为二战后处理国际关系的根本遵循，也是国际秩序稳定的重要基石。

报告认为，以联合国及其专门机构为载体，“全球领导力”在人类历史上第一次以国际公认的方式成体系形成。它建构于安全治理、金融治理、贸易治理领域三大多边合作机制之上，包含多边合作引领力、公共产品供给力、制度规则塑造力、价值理念感召力四大核心要素。

当前，人类面临更复杂的全球性挑战，呼唤更强劲“全球领导力”，现实却是全球治理疲软无力，“全球领导力赤字”持续扩大，地球家园陷入和平失落、发展失衡、文明失和的“三重困境”。

相较于21世纪初国际社会在打击恐怖主义和应对国际金融危机中的相互协作，当下无疑是“全球领导力”的灰暗时刻。短短十余年，“全球领导力”为何从高峰跌落低谷？

报告深入剖析了“全球领导力赤字”不断扩大的世界政治思潮背景与政治经济根源。在民粹主义、保守主义、种族主义等政治思潮纷纷兴起的背景下，美国正放弃许多自己创造的原则并不断释放破坏性力量，成为“全球领导力赤字”恶化的重要根源。以政治经济学视角分析，“全球领导力赤字”是当今世界遭受“双重张力”的产物：一是时代危机激增与治理能力萎缩之间的张力；二是世界“经济基础”和“上层建筑”之间的张力。

“一场剧烈的风暴即将来临：全球变暖、环境退化、瘟疫、粮食和水短缺、国际恐怖主义、贫富不均等。只有认识到我们的共同利益，学会在人类经验的所有领域进行合作，我们人类的困境才能得到解决。”美国哲学家安乐哲的话语令人警醒。遗憾的是，时代需求与“全球领导力”之间的落差越来越大，全球治理面临“公地悲剧”。

### 赋能“全球领导力”，国际社会在行动

有的国家在做减法，也有国家在做加法。该报告指出，完善全球治理、赋能“全球领导力”，国际社会在行动。

——多边机制以改革之举应对挑战。

面对全球挑战和改革呼声，联合国等国际组织开展大规模改革，提高运行效率、提升治理效能。

2024年9月，联合国未来峰会通过《未来契约》，就全球治理变革提出19项行动，改革重点是和平与安全架构以及国际金融架构。今年3月，联合国秘书长古特雷斯启动“联合国80周年改革倡议”，旨在“打造一个更加强大、更契合使命的联合国”。

在大国竞争走强、全球治理走弱之时，区域一体化进程悄然加速。欧盟、非盟、东盟等加强内部整合，升级合作模式，以更紧密、更强劲的“区域一体化”应对逆全球化的冲击。区域合作机制蓬勃发展，成为全球多边主义的有效补充。

——全球南方以团结之力推进变革。

随着以金砖国家为代表的新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，全球南方迈入新“觉醒时代”。

在国际秩序深度调整的当下，全球南方正以前所未有的集体自觉参与治理变革。从气候变暖、国际金融规则到联合国改革议程，全球南方通过集体协商主动设置议题、争取公平发展空间、重构决策程序，推动着治理

体系朝着包容普惠的方向作出深层次结构性调整，深刻塑造多极世界的规则演进路径。

南方国家深刻理解贫困、不平等、气候变化等非传统安全问题对持久和平的威胁。在联合国等多边场合，它们将消除饥饿、保障水安全、应对极端天气等发展议题置于安全讨论的核心位置，推动构建更综合的全球安全框架，追求“发展安全”的新范式。

——中国创造“三位一体”赋能机制。

在参与和引领全球治理改革中，中国创造了“理念引领”“制度变革”“务实行动”三位一体的赋能机制。

理念引领：面对“世界怎么了，我们怎么办”，中国创造性提出构建人类命运共同体理念，以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标，以推动共商共建共享的全球治理为实现路径，以践行全人类共同价值为普遍遵循，以推动构建新型国际关系为基本支撑，以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为战略引领，以高质量共建“一带一路”为实践平台，点亮全球治理的前行之路。

制度变革：中国坚持“存量改革”与“增量改革”并行，倡导渐进改革优化全球治理体系。“存量改革”上，中国推动联合国、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织等平台合理化改革。“增量改革”上，中国发起创建亚投行、新开发银行等新型多边机构，为经济全球化和国际发展合作注入新动能。

务实行动：在联合国事业面临冲击时，中国坚定支持联合国发挥作用，维护联合国权威和地位。在农业领域，中国向太平洋岛国提供菌草技术，帮助非洲国家开展杂交水稻种植；在卫生领域，中国向全球提供新冠疫苗，援建非洲疾控中心；在维和领域，中国累计派出维和人员5万余人次，组建维和待命部队……

### 共建“新型全球领导力”，创造更美好未来

站在历史的十字路口，世界向何处去？是更加安全还是更加纷乱，是更加繁荣还是更加萧条，是更加交融还是更加对立？

该报告指出，国际社会呼唤“新型全球领导力”。“新型全球领导力”是对二战后形成的“全球领导力”的优化完善，是一种多元主体协同、规则动态演进、发展成果普惠的全球治

理新生态。

“新型全球领导力”不是来自一个国家和一个集团或一个国际组织，而是国际社会为应对共同危机形成的“合力”，每个国家皆可在其中发挥作用，均可为之赋能。

共建“新型全球领导力”，根本之策是以共生逻辑超越霸权逻辑。清华大学五道口金融学院讲席教授鞠建东总结1500年以来大国竞争与世界秩序的演变，提出世界秩序正面临从霸权迭代到竞争共存的范式转变。共建“新型全球领导力”，本质上是对国际秩序底层逻辑进行重构，摒弃唯我独尊、你输我赢的霸权逻辑，构筑以互利性、秩序性、普惠性为基本特征的共生逻辑。

和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值。共建“新型全球领导力”应当坚持正确的价值取向，以全人类共同价值为价值坐标，始终站在历史正确一边，减少人类文明发展的“弯路”，引领人类文明更好发展进步。

当今世界，和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字等增无减。面对这些挑战和难题，共建“新型全球领导力”应聚焦全球治理的关键领域与薄弱环节，以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为系统性解决方案。作为国际公共产品，四大全球倡议各有侧重，为解决世界面临的各类现实问题指明清晰实践路径，提供宝贵思想启迪。

共建“新型全球领导力”，应以推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化国际秩序转型方向。平等有序的世界多极化符合各国对公平正义和合作共赢的共同诉求，是维护世界和平稳定、促进共同发展繁荣的最妥善政治格局。普惠包容的经济全球化，正是对新自由主义主导的“富者愈富、贫者愈贫”的全球化的矫正与纠偏。

共建“新型全球领导力”，应以构建人类命运共同体为未来愿景。构建人类命运共同体的核心要旨是，世界命运应该由各国共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。当前，构建人类命运共同体理念日益彰显生命力和时代价值，持续为全球注入和平稳定力量、发展繁荣力量、团结进步力量。

道阻且长，行则将至。共建“新型全球领导力”，需要国际社会携手努力，应对共同危机，共创美好明天。（新华社北京11月13日电）

# 我国加紧构建安全、高效、绿色的动力电池运输体系

新华社记者 林红梅 袁波 胡旭

“2024年全国锂电池行业总产值超过1.2万亿元。其中，动力电池产量826吉瓦时，同比增长22.4%；出口量同比增长29.2%，产业规模连续8年全球领先。为满足产业链需求，我国正加紧构建安全、高效、绿色的动力电池运输体系。”11月13日，在四川宜宾举行的2025世界动力电池大会动力电池国际物流供应链高质量发展专题会上，中国交通企业管理协会会长杨咏表示。

### 动力电池产业全球领先

“新能源汽车动力电池产业作为支撑汽车产业发展的核心，正迈入规模与质量同步跃升的新阶段。”中国电池工业协会副理事长王建新说。

数据显示，2024年我国新能源汽车产销量首次突破千万辆大关；全国动力电池装车量2024年约548.4吉瓦时，同比增长41.5%；中国汽车动力电池产业创新联盟的数据显示，2024年我国锂离子电池累计出口达197.1吉瓦时，同比增长29.2%。

动力电池产业集中度持续提升，市场份额加速向头部企业集中。根据SNE Research公布的数据，2024年全球排名前十的动力电池企业中，我国企业占据6个席位。宁德时代作为全球最大的动力电池生产企业，2024年动力电池装车量为339.3吉瓦时，比上年增长31.7%，市场占有率高达37.9%。

我国动力电池技术路线已形成以磷酸铁锂电池和三元锂电池为主流、钠离子电池加速商业化、半固态/固态电池技术探索延伸的多元并行新阶段。

打通动力电池运输“堵点卡点”

交通运输部安全与质量监督管理局二级巡视员陈萍指出，随着动力电池行业发展进入“快车道”，动力电池物流供应链高质量发展迎来新机遇，同时也面临安全高效运输的巨大挑战。交通运输部等十部门2024年联合印发了《关于加快提升新能源汽车动力电池运输服务和安全保障能力的若干措施》，提出力争2027年前基本打通动力电池运输的“堵点卡点”。

交通运输部危险货物道路运输专家组组长吴金中介绍，动力电池运输行业正全面发力。

在源头安全监管方面，完善动力电池安全技术要求，强化运输条件检测管理，推动建立不同安全等级动力电池分级管理制度。

在运输服务方面，开展动力电池铁路试运，研究规划动力电池运

输常备通行线路及临时停放地点，推动开展船舶载运动力电池通过三峡船闸可行性研究以及研究出台动力电池航空运输技术实施方案。

在运输安全管控方面，依法查处违法运输行为，研究推广应用热失控预警、安全监测等技术及动力电池运输防护装备，研究推进标准化集装箱装运动力电池。

同时，在运输标准规则方面，推动动力电池运输安全及多式联运技术要求、锂电池铁路运输技术要求、船舶载运锂电池安全技术要求等标准出台，积极参与动力电池国际运输规则制定。

### 动力电池运输实现突破

“据中国交通企业管理协会测算，2024年我国动力电池运输量已突破1000万吨，运输结构突破了单一模式。”陈萍表示。

铁路领域，中国国家铁路集团有限公司发布了集装箱装运锂电池安全运输试运条件。2024年11月，我国铁路首次大规模试运动力电池，三列运载宁德时代和比亚迪动力电池的专用列车，分别从重庆长寿、四川宜宾、贵州贵阳国际陆港发出。2025年3月，又一列运载亿纬动力电池的列车从湖北荆门抵达广西南宁。

公路领域，川渝联合试点“构建动力电池安全高效物流通道”。四川省交通运输厅运输服务处处长刘松介绍，作为重要试点举措，“动力电池道路运输有条件豁免”13日正式启动，符合条件的企业将免除相应运输手续。

航空方面，据中国民航危险品运输管理中心统计，2024年我国锂电池航空运输量64.5万吨，同比增长21.26%。目前，有关单位正在研究制定动力电池航空运输技术实施方案。

水路方面，我国首部关于锂电池海上安全运输的技术要求标准已由交通运输部发布实施。该标准详细规定了船舶载运锂电池的分类和编号、包装、标识、托运、装卸、承运和应急等安全技术要求，与国际海事组织相关国际公约高度衔接。

动力电池物流供应链高质量发展专题会由中国交通企业管理协会、重庆交通大学、中国民航危险品运输管理中心等主办。会上发布了《动力电池运输行业发展报告（2024至2025年）》。（新华社成都11月13日电）

# “全球南方”媒体智库高端论坛 启动“2026中非伙伴赋能行动计划”

新华社约翰内斯堡11月13日电（记者 林晶 刘万利）“全球南方”媒体智库高端论坛中非伙伴大会13日在南非约翰内斯堡举行，会上宣布启动全球南方媒体智库合作传播伙伴网络（同心·同路·同行——2026中非伙伴赋能行动计划）（以下简称“行动计划”），旨在推动中非媒体、智库同频共振、同向同行，更好助力中非共同发展。

“行动计划”认为，当前全球格局正经历深刻调整，同时世界面临着气候变化、发展不平衡、数字鸿沟以及地缘政治冲突等挑战。全球南方国家正成为推动世界和平与发展不可或缺的力量。

在此背景下，“行动计划”凝聚与会媒体和智库五点“核心共识”，即拥抱多极世界、捍卫客观公正、聚焦共同发展、深化伙伴关系、促进文明对话。

与此同时，“行动计划”宣布实施五项“赋能行动”，2026年将重点推进包括非洲伙伴机构青年骨干与意见领袖来华交流、人工智能技术在传媒领

域的应用合作研究、搭建“中非产业会客室”平台、“全球南方”媒体智库高端论坛系列活动以及全球南方媒体智库建设等机制化合作项目，助力中非媒体与智库合作取得实效，提升全球南方的叙事能力，打破西方话语垄断，为推动全球南方的共同繁荣与发展贡献力量。

自2024年新华社倡议成立全球南方媒体智库合作传播伙伴网络，目前已吸引1000多家媒体、智库、政府机构、国际组织加入，覆盖全球95个国家和地区。“行动计划”是新华社为庆祝2026年中非合作年暨中非外交关系70周年及“中非人文交流年”推出的一项具体务实合作项目。

本次论坛由新华社联合非洲联盟（非盟）、南非独立传媒集团等机构共同举办。在为期两天的会议中，来自中国和41个非洲国家的160余家主流媒体、智库、政府部门等机构及非盟的200余名代表参会，聚焦“全球治理体系变革：中非合作的新角色与新使命”主题开展广泛交流。

# 我国形成300余项6G关键技术储备

新华社北京11月13日电（记者 周圆 高亢）近年来，工业和信息化部推进6G创新发展各项工作，取得积极进展。其中，体系化推动6G系统设计、网络架构和关键技术等创新研究，广泛开展6G技术征集，形成超300项的6G关键技术储备。

工业和信息化部副部长张云明13日在北京举行的2025年6G发展大会上作出以上表述。

当前，全球科技创新空前活跃。6G作为新一代智能化综合性数字信息基础设施，将突破传统移动通信范畴，实现通信与智能、感知、计算、安全等深度融合。目前，我国汇聚国内外产业链上下游百余家单位合力，组织全球主流设备企业全面参与6G技术试验，协同推进6G创新发展。6G推进组与欧洲6G-1A、韩国6G论坛等组织深化交流合作，共同推动6G技术研发和商业模式探索等。

今年是6G标准化研究全面启动之年，6G发展正处于技术创新加速演进、产业方向愈发清晰的关键阶段，亟需各方进一步聚焦公益、凝聚共识。张云明表示，面向未来，要持续加强关键核心技术攻关和融合技术方案研究，一体推进技术研发、标准研制、试验验证、应用培育等工作，为6G标准化产业化奠定坚实基础；深化移动通信产业和关联产业融合创新发展，强化资源集聚和产业协同；发挥应用牵引作用，前瞻布局和培育6G融合应用产业生态。

张云明提出，应充分考虑不同国家和地区6G发展动力和需求的差异，着力形成新业务新场景新模式发展共识，共同维护全球标准统一和产业协同，实现发展利益最大化；加强6G技术、标准、频谱等重要问题协调，深化标准制定、产业推进、建设应用等方面合作。

# 第五届水文化国际研讨会 聚焦水文化与水利科技

记者从水利部了解到，第五届水文化国际研讨会11月13日在浙江省绍兴市举办。会议以“文明中的水利科技——禹脉千年生生不息”为主题，汇聚国内外水文化、河流治理及伦理领域专家学者，共同探讨大禹治水智慧的当代价值与数字赋能下的河流治理新路径。

记者了解到，会议深入挖掘国内外水文化遗产，多位专家聚焦水利科技、河流伦理与环境保护的融合发展，旨在探讨水利科技与文化的历史传承与当代发展，深化全球水文化合作，推动共建人水和谐文明。

主旨报告环节，多位专家着眼历史、文化、水利工程、河流伦理等视角，全面展现水文化与江河治理的最新研究成果与实践经验。议题分会上，专家围绕大禹治水文化的传承创新、河流伦理的全球对话与生态治理理念、智慧技术支撑下的流域综合治理等展开深入研讨。

水文化国际研讨会是由中国水利水电科学研究院倡议并与联合国教科文组织联合主办的水文化学术交流活动，自2021年启动以来已连续举办五届。（记者 魏弘毅）



11月14日9时许，我国076两栖攻击舰首舰四川舰从上海沪东中华造船厂码头解缆启航，赴相关海域开展首次航行试验任务。新华社发（张良 摄）

# 首个中非联合医学中心在几内亚成立

新华社科纳克里11月12日电（记者 张健）首个中非联合医学中心协议签署暨揭牌仪式12日在几内亚首都科纳克里中非联合医学中心（几内亚），通过技术引进、人才培养、标准构建、质控提升、科研助力、产业发展等方式，将中几友好医院建设为西非地区心脑血管疾病精准诊疗、微创手术（泌尿/胸外/普外/骨科）及人工泌尿诊疗联合医学中心。

几内亚总理阿马杜·乌里·巴在仪式上向援几内亚中国医学

该协议旨在紧密围绕几内亚卫生健康事业发展需求，支持中国北京市相关医疗卫生机构与几内亚中几友好医院共建中非联合医学中心（几内亚），通过技术引进、人才培养、标准构建、质控提升、科研助力、产业发展等方式，将中几友好医院建设为西非地区心脑血管疾病精准诊疗、微创手术（泌尿/胸外/普外/骨科）及人工泌尿诊疗联合医学中心。

队表示感谢，并表示希望依托中国的专业技术，培养出一代代几内亚内儿科、神经科及外科医生，最终实现几内亚医疗卫生体系的自主可持续发展。

自1968年北京首批36名医疗

◀◀（上接1版）

“以前找工作要么只盯本地，要么瞎投外地岗位，现在通过参加‘智汇潇湘才聚湖南’招聘会，既能对接全省好企业，还能了解各地政策，心里特别有底。”一名毕业生感慨。对此，市人社局负责人表示：“我们希望通过链条式服务，把毕业生求职的‘岔路口’变成‘直通路’，让就业服务既覆盖‘家门口’，也延伸到‘全省域’。”事实上，通过全省平台，不仅拓宽了本地毕业生的求职视野，提升了本地企业的知名度，更能为张家界产业发展引入外地优秀人才，真正实现“双向共赢”。这一举措让“张家界就业服务”品牌走出市外，推动就业资源在区域间高效流动。

从精准服务破解就业难题，到补贴兜底减轻负担，再到跨域拓展拓宽渠道，市人社部门以“政策+服务”织密就业帮扶网。一系列暖心举措全程护航，为毕业生求职铺路、定向赋能，助力他们精准对接岗位，实现“青春与就业”的双向奔赴，在时代舞台书写崭新篇章。