

深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标、必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、指导性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键在于深刻把握、深入贯彻落实“六个坚持”重要原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹

发展和安全。全会确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。

“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不寻常、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受住世纪疫情的严重冲击，到有效应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯关、涉险滩、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是历史和实践给出的结论。

“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合，正是做好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大？把“无形之手”和“有形之手”结合起来是重要途径。近年来，依靠市场提供多样化供给和服务，通过政府引导及“真金白银”支持，大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民，成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范，市场作用就越

有效。从出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，到迭代发布5版市场准入负面清单；从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，到开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设，为我国发展增强了韧性、注入了动力、释放了潜能。

当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展，关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口、巩固拓展优势，坚持和完善社会主义基本经济制度，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分用好“两只手”，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水，仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军，贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“六个坚持”重要原则落到实处，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（新华社北京10月25日电 载10月26日《人民日报》）

我市举办工程招投标业务培训会

本报讯（全媒体记者 周静）10月24日，我市举办工程招投标业务培训会，进一步规范政府性投资工程招标投标行为，提升业务管理水平。市、县（区）发改、自规、住建、交通、水利、农业农村、生态环境等行业行政监管部门分管领导及业务骨干，市公共资源交易中心工作人员和招标人、代理机构代表等近200人参加了培训。

培训会现场，市发改委相关负责人围绕《张家界市政府性投资工程招

投标实施操作办法》的出台背景、重点内容、适配标准等进行了详细解读。市公共资源交易中心工作人员对工程招标文件编制挂网、履约（诚信金）担保核验公示、标后履约监督检查等操作要点进行了培训，并结合“机器管招投标”系统和具体案例进行了指导和答疑。此次培训内容充实丰富，针对性强，显著增强了我市招投标监督管理能力和业务水平，有助于营造公平竞争、规范高效的招投标市场环境。

俄罗斯游客与家人走散 张家界国家森林公园暖心助团聚

本报讯（通讯员 葛菁）10月23日晚，在张家界国家森林公园金鞭溪景区，一场紧急寻人行动，在夜色中上演并最终迎来温暖结局。

19时许，金鞭溪景区管委会的党员义务咨询室，一位俄罗斯游客焦急地向工作人员求助，称她68岁的母亲在紫草潭附近游览时与家人走散。金鞭溪景区管委会第一时间响应，一方面迅速在辖区范围内调取、查看监控视频；另一方面，指令夜班巡逻队员驾驶巡逻车沿游览线路展开拉网式寻找。经过大约半个小时的努力，巡逻

队员在国家森林公园门票站附近找到了这位迷路的俄罗斯老人。在确认老人身体无恙后，迅速将她安全送回党员义务咨询室。

当看到母亲安然无恙地出现在自己面前时，焦急等待的俄罗斯游客激动不已。所有的担忧与焦虑在那一刻化为深深的感激，她大步上前，紧紧拥抱了参与救援的工作人员。这个跨越了语言和文化障碍的深情拥抱，胜过千言万语，温暖了在场的每一个人，也成为了张家界国际旅游服务形象的最佳注脚。

送健康 送政策 送爱心

武陵源区“妈妈夜话”屋场会共筑幸福家

本报讯（通讯员 屈泽清 杜毛玲）10月23日，武陵源区索溪峪街道文风路社区小广场的路灯次第亮起，一场以“情暖桑榆重阳，同心共筑幸福家”为主题的“妈妈夜话”屋场会启幕。200余名老人或拄着拐杖、或牵着孙辈，妇女们相邀而来，热闹的人声为秋日夜晚注入暖意。

武陵源区、街道、社区三级“妈妈夜话”调解队伍及区委政法委、区应急管理局、区妇联等十余个部门的负责人和专家参加活动。区人民医院医生现场坐诊，细致地为居民测量血压、做心电图，耐心解答常见病、多发病的预防及治疗问题，将医疗、政策、调解等分散的服务资源拧成“一股绳”，让群众足不出户，就能享受“一站式”便民服务。

市妇联家庭教育指导人才团队围绕《家庭教育促进法》及相关条例，结合邻里间常见的育儿难题，生动讲解“如何构建和睦家庭”。有奖问答环节中，主持人围绕移风易俗、法律常识、安全防范等方面出题，村民们踊跃作答，热闹的氛围让夜色都变得

活泼起来。随后，村民们陆续提出夫妻拌嘴、邻里矛盾、医保报销、法律纠纷等问题，区委政法委、区人民法院、区医保中心等部门负责人逐一耐心回应，并给出切实可行的解决方案。

当天，区应急管理局、区妇联、区卫健局还携手爱心企业宝峰湖公司，为社区16位80岁以上高龄老人、失独老人及城乡特困老人送上了满载心意的健康长寿大礼包，并为老人们送上重阳节的祝福。

作为武陵源区精心打造的基层治理服务品牌，“妈妈夜话”始终以屋场会为纽带，将政策宣传、家庭教育、矛盾调解、公益帮扶送到村民家门口，让服务贴着民心走。区妇联主席胡晓曦表示，将持续推动“妈妈夜话”常态化、品牌化发展，既要让“夜话声”传遍更多乡村院场，让政策宣讲更有温度、矛盾调解更接地气，更要激活妇女骨干的“她力量”，让她们成为基层治理的“暖心桥梁”，串联起千群同心、邻里和睦的幸福图景。

武陵源区税务局：税费政策进社区 便民服务零距离

本报讯（通讯员 翁蔚）10月21日，武陵源区税务局“相税行”志愿者们走进吴家峪社区服务站，开展了一场以“税务服务进社区，惠民政策零距离”为主题的专题宣传活动，普及税收知识，将惠民政策送到居民“家门口”，并面对面为社区居民答疑解惑，手把手指导线上操作，获得了居民们一致好评。

此次活动聚焦与居民生活息息相关的个人所得税和社保医保缴纳两大热点领域，旨在解决群众“急难愁盼”问题。活动现场，税务工作人员围绕子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金、赡养老人以及3岁以下婴幼儿照护这七项个人所得税专项附加扣除，进行了深入浅出的讲解。他们结合社区内不同家庭结构的实际情况，用通俗易懂的案例，为居民们算清了“个税优惠账”，让复杂的税收政策变得清晰可见。

对于广大居民，特别是灵活就业人员和老年人来说，社保、医保的缴纳是关乎切身利益的“头等大事”。税务人员重点介绍了通过微信、支付宝、手机银行等线上渠道缴纳城乡居民基本医疗保险和基本养老保险的流程。这种“零距离”的辅导，有效解决了部分居民“不会操作、不敢操作”的难题，确保了惠民政策真正落地生根。

“我一直搞不太清楚孩子上大学的费用怎么抵扣，今天税务局的同志讲得明白，这下心里有数了！”家住吴家峪社区的毛女士在咨询后高兴地表示。

此次社区宣传活动，武陵源区税务局主动将服务触角延伸至基层末梢，是打通政策服务“最后一公里”的有效实践。该局将继续深化与社区的合作，探索建立“税费服务站”，形成长效服务机制，定期为社区居民和周边小微企业、个体工商户提供政策辅导，全力打造“家门口的税务局”，为优化营商环境和保障民生贡献税务力量。

廖家村镇盘活530亩冬闲田播种油菜

本报讯（通讯员 邱德帅 杨冰鑫）金秋十月，桑植县廖家村镇的田间地头机声隆隆，一幅“抢农时、忙播种”的繁忙图景在田间地头铺展。连日来，该镇紧扣冬季农业生产节点，启动油菜集中播种工作，计划利用530亩冬闲田种植油菜，以机械化精量播种技术为抓手，推动农业增效、农民增收，让闲置土地“活”起来。

据了解，该镇党委、政府在稻田丰收后，紧扣冬闲时节引导农户推广油菜集中播种。此次播种的最大亮点是全程机械化作业，有效破解了传统人工撒播“耗时、费力、出苗不均”弊病。在播种现场，新型油菜精量播种机来回穿梭，一次性完成旋耕、开沟、播种、施肥四道工序，实现“一步到位”的标准化种植。农业技术人员全程驻点指导，严格把控种植细节。每亩田地精准播撒300克优质油菜种子，搭配300克配套复合肥，从源头保障“苗齐、苗壮、苗匀”。按此标准测算，530亩播种面积共需投入159公斤油菜种子。机械化作业不仅将播种周期压缩至10天左右，还减少了种子、肥料浪费，真正实现“节本、增效、提质”。

为确保530亩冬闲田油菜播种工作顺利推进，廖家村镇党委、政府主动担当，积极整合各类资源，为种植户提供全链条保障，不仅统一协调优质种子与配套肥的供应，还组织农业技术人员深入田间开展现场培训和农机调度，全力确保播种工作不违农时、高效推进。此次油菜播种，是该镇将“防汛抗旱、耕地保护、产业优化”三者结合的实践探索。预计来年春季，530亩油菜将铺展成连片“绿毯”，到三四月份间绽放为金色花海，既可为种植户带来可观的经济收益，又能为乡村旅游增添“春日打卡地”，实现“农田变景观、收成变收入”的双重价值，为乡村振兴注入新活力。



10月22日，湖南高速集团张家界分公司百余名职工和家属欢聚一堂，共同开启了一场美食与文化盛宴。鲜香诱人的美食、轻松愉快的氛围与该公司“沐光同行一路生花”企业文化深度融合，将“烹”出的归属感与幸福感转化为坚守岗位、保障畅安的动力，为企业高质量发展凝聚力量。 刘芸杰 摄

消费维权宣传教育活动走进张家界学院

本报讯（通讯员 徐江志）10月23日，市市场监管局联合市消保委走进张家界学院，开展消费维权宣传教育活动，助力大学生提升维权能力。

活动以专题讲座为主，解读《消费者权益保护法》等法规要点，结合网络购物、直播打赏、盲盒抽奖等大学生高频消费场景，用

典型案例讲解法条与维权技巧。讲座间隙设置知识问答环节，抛出“网购七日无理由退货适用范围”“遭遇‘大数据杀熟’如何应对”等问题，答对者可获“学习强国”文创纪念品，现场互动热烈。参与学生纷纷表示，活动干货满满，让“依法维权、理性消费”观念深入人心。

据了解，我市市场监管部门与消保委组织将继续联合拓展消费维权宣传教育的广度和深度，推动系列活动走进更多学校、社区、乡村、企业和景区，以常态化、长效化的举措凝聚共识、汇聚力量，共同织密消费维权社会共治的防护网，共同营造安全放心、满意舒心的消费环境。



“原本以为只是简单学点东西，没想到每个老师都倾囊相授，讲得特别细致，全是干货，整个培训完全超出了我的预期！”刚结束“南京·张家界初级民宿管家”职业技能培训的返乡农村转移就业劳动者陈玉清，提起这段学习经历难掩激动。

10月22日，为期10天的民宿管家培训班圆满结业，像陈玉清这样的15名学员，通过“岗位需求+技能培训+评价考试+就业服务”四位一体的项目化模式，从文旅行业“新手”蜕变为合格从业者，开启职业新征程，这是我市第一批通过专业培训机构考取民宿管家职业技能培训合格证的学员，并有5人已达成就业意向。而这，只是我市以职业培训为抓手，激活人才动能、助推产业发展的一个缩影。

全域覆盖：培训量质齐升，锚定产业需求精准发力

此次民宿管家培训班，是市人社局联合市文化旅游广电体育局、张家界市人社局共同打造的政府补贴项目，精准面向法定劳动年龄内的“六类人员”——防止返贫监测对象、毕业年度高校毕业生、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、

农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员及就业困难人员。

为确保培训实效，课程采用“线下集中授课+实操训练”模式，实操课时占比不低于60%，内容覆盖职业道德、接待服务规范、住宿餐饮服务、休闲活动策划、市场营销、安全应急等岗位核心需求，学员考试合格可获证书，且全程零培训费用。同时，还邀请了南京民宿领域的专家和我市金牌导游授课，真正实现“低成本学技能、高质量谋就业”。

“这类培训就是搭了座好桥，解决了求职者找事难、企业找人难的老问题！”“远方的家”总经理周总直言。作为当地企业代表，他此次带来行政人事、餐饮服务、民宿管家三大岗位需求，希望借培训精准招揽人才。在他看来，对岗位培训不仅让招聘更高效，让“求职者明确方向、为企业找到适配人才”，更能为企业搭建品牌展示平台，助力行业人才供需平衡。

事实上，2025年我市落实湖南省“技能照亮前程 匠心筑梦潇湘”职业技能培训行动以来，张家界职业培训已形成“量质齐升、全域覆盖”的态势。数据显示，截至目前全市已开展补贴性职业培训7131人次，

其中技能培训2569人次、创业培训4562人次，累计发放培训补贴1000余万元，为促进劳动者高质量就业铺就成长阶梯。

体系支撑：规范化建设护航，筑牢培训实效根基

显著的培训成效，源于我市构建的“规范化、专业化、协同化”人才培育体系。在机构管理上，我市严格开展民办职业培训机构办学质量评估，今年新吸纳2家高职院校参与补贴性培训，并发布职业技能培训目录，将全市21家机构的56个职业（工种）纳入其中；5月下发《关于开展企业职工培训中心认定工作的通知》，支持企业设立内部培训中心，并根据岗位需求开展职工技能提升培训。

在部门协同上，今年5月，人社部门联合文旅、民政、发改、卫健等八部门印发职业技能培训文件，推动“按需培训”，让培训内容更贴合行业与市场需求。在师资建设上，2023年以来从技工院校、职业院校等单位选派教师开展4期师资能力提升培训，191人获得职业技能培训师资格证书，充实实践教学队伍，让职业技能培训

市烟草局开展烟叶收购专项监督检查

本报讯（通讯员 毛晓娟）日前，市烟草专卖局开展烟叶收购管理标准执行情况检查，维护烟叶收购秩序，为全市烟叶收购工作保驾护航。

检查组先后深入慈利县高峰中心点、江垭中心点，桑植县官地坪中心点、竹叶坪中心点，对收购站点是否按照烤烟国家标准对标收购烟叶、是否按照《烤烟集中专业分级和散叶收购管理秩序》标准规范组织有序收购、强

检查计量器具是否检定并张贴合格标识、烟叶收购价格是否公示等事项进行了重点检查，要求各烟叶收购站点严格执行对样收购，不得压级压价、哄抬价格，维护好烟叶收购秩序，落实好精准预约，减少烟农等候时间。

截至目前，全市已收购烟叶12.5万担，同比增加1.64万担，实现烟农收入21039万元，预计在10月底前全面完成收购任务。

让“人才活水”奔流涌动

——我市“四位一体”技能培训助力劳动者高质量就业

全媒体记者 宋美慧

师资规范化发展。

在规范监管上，修订完善管理制度，2024年7月下发《关于进一步做好职业技能培训学员就业的工作提示》《职业技能培训管理和评价的工作提示》等文件，2025年5月出台《关于进一步规范市本级职业技能培训管理工作的通知》，确保培训全流程标准化、规范化、透明化。

多维赋能：串联产教就业链条，激活发展内生动机

不仅聚焦文旅产业，我市更将职业技能培训与特色产业、民生需求深度融合，实现“多点突破”。

——品牌彰显特色：紧扣世界级旅游目的地位，全力打造“仙境张家界·匠心铸未来”的“旅游工匠”品牌。结合“张家界导游”省级劳务品牌建设，重点开发旅游咨询员、民宿管家、前厅服务员、中式烹调等旅游类工种培训。针对入境游趋势，在国家职业技能等级证书外增设小语种课程。2024年以来，全市开展旅游类工种补贴性培训1500余人次，学员就业率超50%。

——专项赋能产业：打造“庸城茶匠”品牌，重点建设“张家界

莓茶制作”“桑植白茶制作”专项职业能力建设站，自主开发专项考核规范、课程体系与评价标准，通过深入茶园基地开展公益指导和专项培训，已完成400余人次专项评价，既提升茶农技能水平，又推动莓茶、白茶产业标准化发展，助力“一杯茶”特色产业增收。

——衔接打通“最后一公里”：在民生服务领域，针对养老护理人才短缺问题，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，与本地康养基地、养老院、零工市场签订校企合作协议，实现“定向招生、定向培养、定向就业”，切实解决民生领域人才缺口，打通职业培训服务民生的“最后一公里”。

从民宿管家的“精准赋能”，到旅游人才的“批量培育”，再到特色产业的“技能护航”与民生领域的“人才兜底”，我市正以职业技能培训为纽带，串联起“培训—评价—就业”全链条，让技能成为劳动者增收的“金钥匙”，成为产业发展的“助推器”。正如学员陈玉清所说：“感谢市人社局和湖南旅游技师学院，给了我们学习的机会，也为我们的人生多提供了一个选择。”如今，她计划以所学投身民宿行业。

未来，随着“订单式培训”“项目化培训”模式的持续深化，我市将进一步夯实技能人才根基，让更多劳动者凭借技能实现价值，为文旅产业升级、特色产业壮大、乡村全面振兴注入源源不断的“人才活水”。