

# 深刻认识五年规划彰显的制度优势

王一鸣

习近平总书记指出：“今年是‘十四五’规划收官之年,要在加緊落实规划目标任务的同时,适应形势变化,把握战略重点,科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展。”五年规划并非中国独有,也不是中国首创,然而坚持接续编制和实施五年规划的唯有中国。五年规划已经成为我国社会主义现代化建设特色鲜明的实践,深嵌于中国特色社会主义制度之中。由此形成的坚持党中央集中统一领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合、“一张蓝图绘到底”和坚持全国一盘棋的制度优势,有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。面向未来,坚持好、发挥好五年规划的制度优势,对于中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

## 坚持党中央集中统一领导的制度优势

习近平总书记指出:“用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”自1953年实施第一个五年计划起,我国已经续编编制和实施了14个五年规划(计划)。坚持党中央集中统一领导,确保了规划在编制中充分体现党的战略意图,也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量,把我国从一个积贫积弱的农业国建设成为世界第一制造业大国、世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进提供了坚强保障。

新中国成立之初,我国的基本国情是“一穷二白”,工业基础十分薄弱,“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”。为了改变这一面貌,我们党致力于实现“使中国由农业国变为工业国”的宏伟目标,把落后的农业大国建设成为社会主义工业化国家。1951年,党中央决定编制第一个五年计划,并于1953年付诸实施,通过确立和实施重工业优先发展战略,建设156项重点工程等,为我国的工业化奠定初步基础。此后,除了国民经济调整时期外,我国接续编制和实施了“二五”至“五五”计划,对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。

改革开放后,我们党对我国社会主义现代化建设进行新的部署,明确提出“三步走”战略。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。五年规划的功能、内容和形式也相应调整。“六五”计划将国民经济计划更名为“国民经济和社会发展规划”,“十五”规划将“计划”更名为“规划”。五年规划在推进社会主义现代化建设、引领经济社会发展中所起的作用更加凸显。这个时期,中国经济发展进入快车道,国内生产总值先后超过意大利、法国、英国、德国,2010年超过日本,成为世界第二大经济体,跨入上中等收入国家行列,社会主义现代化建设的物质基础更加巩固。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排的战略部署。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图。习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划建议文件起草组组长,亲自谋划、亲自推动五年规划编制工作。“十三五”规划建议聚焦全面建成小康社会目标,强调必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,“十四五”规划建议以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,围绕创新驱动、产业升级、绿色发展等重大战略作出系统部署,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南。这个时期,在五年规划的引领下,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶,开创了中国式现代化的崭新局面。

# 徐特立教育、科研、经济“三位一体”思想的当代启示

赵凯明

徐特立是中国近现代著名的革命家、教育家,被尊为“延安五老”之一。20世纪40年代,他立足延安时期社会实际,创造性运用马克思主义立场、观点和方法,提出并发展了教育、科研、经济“三位一体”思想。这一思想穿越时空,对新形势下推进教育科技人才一体化改革具有重要启示。

徐特立教育、科研、经济“三位一体”思想阐明了教育、科研、经济的本质属性和重要地位。“教育是社会的中心、生产的中心”。徐特立突破了传统教育的工具性地位,提出教育不仅是知识传承的载体,更是社会生产力的核心要素。科学是“国力的灵魂,同时又是社会发展的标志”。徐特立从国家战略层面出发,提出“科学和技术是国力主要因素之一”,它具体表现在国防上、经济建设上,同时进一步明确了科技不仅是综合国力的核心支撑,更是衡量社会进步与制度优势的重要标尺。经济是“联结教育与科研的唯一桥梁”。徐特立认为,“技术社会化的过程,自然科学与社会科学联系的过程,经济是必然的媒介物,是唯一的桥梁”,经济建设可以以教育和科研提供物质支撑与实践场景,进而推动教育与科研成果向现实生产力的转化。

徐特立教育、科研、经济“三位一体”思想揭示了教育、科研、经济的内在联系和作用规律。徐特立从社会发展规律出发,揭示了教育、科研、经济的相互关系及其发展规律,提出了教育—科技—生产—经济—社会进步“循环的螺旋式进化”模式。教育通过人才培养为科研和经济提供核心动力。他指出,“对于科学的发展不是短期能完成的,所以有‘十年树木百年树人’之说。怎样培植

能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用。”改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,五年规划的功能、内容和形式也随着时代发展不断调整完善。从性质看,从早期计划经济体制下的指令性计划调整为指导性计划,再调整为社会主义市场经济体制下的战略性、纲领性、指导性规划;从理念看,从追求发展速度转向注重发展质量,再到更加注重促进人的全面发展和社会的全面进步;从内容看,从微观经济活动管理转向加强对宏观经济的战略性引领,从经济建设扩展到经济社会发展,再扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局;从指标看,从以经济指标为主,扩展到吸纳更多社会、文化、绿色发展等方面的指标;从实施看,从政府主导转变为有效市场和有为政府相结合。

五年规划是有效市场和有为政府更好结合的重要制度载体。自党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标以来,五年规划都注重对改革完善社会主义市场经济体制作出部署。比如,《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。五年规划将党和国家的发展理念、战略意图、主要目标、重点任务和重大举措统一发布,给经营主体明确的发展方向 and 预期;五年规划将发展和改革串一起来,推动发展目标任务与改革重大举措相结合,既通过改革推动高质量发展,又着力构建高水平社会主义市场经济体制;五年规划加快市场基础设施联通,推动完善要素市场制度和机制,加快构建全国统一大市场,更好发挥市场配置资源的决定性作用。可以说,社会主义市场经济条件下的五年规划是以市场机制为基础,促进有效市场和有为政府更好结合的发展规划。

编制和实施五年规划,是政府更好发挥作用的重要方式。规划是中长期发展之纲。五年规划阐明国家发展战略意图,明确政府工作重点,优化公共资源配置,引导规范经营主体行为,是政府对经济社会发展的战略引领。不同于短期的宏观调控,这种引领是战略性的,是为实现国家战略目标、从国家整体利益和长远利益出发对中长期经济社会发展进行的总体部署,以推动市场自发作用下的发展过程向有利于实现战略目标的的发展过程转换。正是通过五年规划更好发挥政府的“有为”,才能有效推动我国持续向全面建成社会主义现代化目标迈进。

## “一张蓝图绘到底”的制度优势

习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一个国家、一个民族要有共同的奋斗目标。中国人民的共同奋斗目标,就是要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴。五年规划是确保实现共同奋斗目标的重要手段,也彰显了“一张蓝图绘到底”的制度优势。

“一张蓝图绘到底”彰显了着眼长远的战略定力。中国共产党是有着远大而坚定理想的政党,保持战略定力和历史耐心,不断推进强国建设、民族复兴伟业。正是保持这种战略定力和历史耐心,才能让我们不为风高浪急所扰,不为一时一事所惑,向着既定目标迈进。从1953年中国开始实施第一个五年计划,到今年“十四五”规划即将收官,70多年间国际环境风云变幻,我国发展之路并不平坦。但我们始终以实施一个又一个五年规划的坚定不移,将中国式现代化推向前进,充分彰显了“一张蓝图绘到底”的战略定力。

“一张蓝图绘到底”彰显了坚持不懈的奋斗精神。全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴,不可能毕其功于一

役,实施五年规划是新长征路上的“接力跑”,必须一棒接着一棒跑下去,每一棒都要为下一棒跑出一个好成绩。纵观我国已经实施的14个五年规划(计划),从推进国家工业化到人民生活总体小康,再到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,五年规划如同历史的刻度,标记着中国式现代化的历史进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗,在中华大地上全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,并将在胜利完成“十四五”规划目标任务基础上,接续实施“十五五”规划,向着第二个百年奋斗目标坚定迈进。

## 坚持全国一盘棋的制度优势

2016年1月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出:“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀”;在今年4月30日主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出:“要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展 and 巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施,稳步增加城乡群众收入。”坚持全国一盘棋,既要考虑“全局之所需”,把国家发展总目标分解为不同层级、不同类型的子目标,落实到区域规划中,以确保国家发展总目标的实现,又要兼顾“一域之所能”,实施区域重大战略,推动各区域充分发挥比较优势,深化区域分工,促进各地区找准定位,更好融入国家发展大局。

坚持全国一盘棋,有利于增强区域发展的协同性、联动性、整体性。我国幅员辽阔、区域差异大,下好发展的全国一盘棋,促进各地区按照比较优势进行分工,可以避免重复建设、同质化竞争与产业结构趋同。改革开放以来,每一个五年规划都高度重视通过区域经济布局下好发展的全国一盘棋。特别是本世纪以来,党中央先后实施了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略。“十一五”规划纲要明确提出“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”。“十二五”规划纲要要进一步强调“实施区域发展总体战略”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在坚持实施区域协调发展战略的同时,高质量推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的实施,从全局谋划区域,以区域服务全局,区域发展协调性进一步增强,推动形成全国一盘棋发展新格局。

坚持全国一盘棋,有利于推进全国统一大市场建设。构建全国统一大市场,打通制约经济循环的关键堵点,促进人才、资金、技术、数据等生产要素跨区域流动,打破地方保护和市场分割,能够更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。通过推动和实施五年规划,建设高标准联通的市场基础设施,完善现代物流体系,健全现代商贸流通体系,降低全社会物流成本和交易成本,促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动,提高市场运行效率和资源配置效率,能够更好联通国内国际两个市场,为构建新发展格局提供强大支撑。

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,科学制定“十五五”规划使命在肩。面向未来,我们要坚持好、发挥好五年规划的制度优势,让五年规划汇聚起全国人民推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量,把中国式现代化推向更加光明的未来。

(《人民日报》)

# 善讲群众语言 凝聚民心民力

张丽君

语言作为传递思想的载体,不仅是沟通的工具,更是凝聚群众力量、密切干群关系的关键纽带。习近平总书记强调:“要面对面、心贴心、实打实做好群众工作,把人民群众安危冷暖放在心上”。对党员干部而言,能不能跟群众坐在一块板凳上话冷暖、拉家常、谈心声,直接影响基层工作开展成效与党的形象的塑造。善讲群众语言,是扎根群众、为民服务的一项“基本功”,是打开群众心门、凝聚民心民力的一把“金钥匙”。

语言能够贴近民心,“大白话”正是党员干部与群众之间有效的“黏合剂”。党员干部承担着宣传落实党的方针政策的重要职责。毛泽东同志指出:“我们是革命党,是为群众办事的,如果也不学群众的语言,那就办不好。”习近平总书记指出:“领导干部要做实千家,也要做宣传传家”少数党员干部在宣传党的方针政策时,习惯坐在主席台上、会议室里,说着生硬的官话、空洞的大话、晦涩的套话,久而久之,就会在群众与政策之间筑起一道无形的“墙”。要打破这道“墙”,党员干部就必须摒弃官腔、放下架子,满怀真诚走进基层、深入群众,在田间地头与农户拉家常,在工厂车间与工人聊生产,在社区院落与居民话生活,从群众关心的柴米油盐酱醋茶中找准切入点,将抽象的政策和理论转化为群众身边的事例,用“小切口”讲述“大主题”,以“家常话”解读“大道理”。比如,讲解乡村全面振兴政策时,不空谈“深化农村一二三产业融合发展”,而是结合当地特色,告诉群众“如何把自家的果园变成采摘园,不仅卖农产品,还卖体验服务”,让群众听得懂、听得进,更能照着做,让政策红利落到实处,切实提升话语的实效性。

群众最质朴的愿望,就是听到实在话、看到实际效果。讲真话,是赢得群众信任的根本前提。对群众讲真话,贵在带着真心、怀着真情,讲符合实际情况的话,讲群众心坎里的话。面对群众的疑问,不回避、不遮掩,遇到工作中的问题,不推诿、不欺骗。比如,在面对民生难题时,与其用“正在研究解决”敷衍,不如坦诚告知“目前遇到了哪些困难,计划采取哪些措施,预计多久能有进展”。这种掏心窝子的真话,没有华丽的修饰,却能让群众感受到党员干部的真诚与担当。“以诚感人者,人亦诚而应。”唯有以真心换真心、以真话赢信任,才能筑牢党与群众的血肉联系,让群众把党员干部当成自家人。

善用“土味话”,是党员干部贴近群众、引发情感共鸣的“加速器”。每一片土地都有独特的语言文化,每一个地方的群众都有其喜闻乐见的交流方式。带着泥土气息的话语,看似直白朴素,却蕴含着群众智慧与情感,能够有效拉近党员干部与群众的距离。党员干部要“入乡随俗”,主动学习群众的语言,并在这个过程中多了解当地的風土人情、掌握群众的思想动态。通过多听、多学、多练,将群众口中的“实在嗑”“贴心话”融入政策宣讲与工作中交流,把政策中的专业术语“翻译”成群众熟悉的家乡话。比如,在讲解医保政策时,用“看病能报销,住院少花钱,这就是咱老百姓的‘健康保护伞’”这样的鲜活表述,既生动形象,又朗朗上口,让群众乐于听、记得牢。

善讲群众语言,不是“软任务”,而是党员干部必须掌握的本领。党员干部唯有以群众听得懂的话传递政策温度,以群众信得过的话彰显担当作为,以群众喜欢听的话拉近情感距离,才能真正走进群众心中,增进与群众的鱼水情谊,凝聚团结奋斗的磅礴力量。(《人民日报》)

## 新官岂能不理旧账

李浩东

一张蓝图绘到底,是党员干部履职应当具备的一项能力。习近平总书记强调:“我们要牢记一个道理,政贵有恒。为官一方,为政一时,当然要大胆开展工作、锐意进取,同时也要保持工作的稳定性和连续性。”强调要批评纠正“新官不理旧账”的政绩观偏差。不少党员干部到任新岗位后都想尽快打开局面,干出一番轰轰烈烈的新业绩,这是党员干部充满干劲的表现。然而,如若一味铺陈新篇,不理“旧账”,不仅会导致“旧账”积重难返,也会迟滞新工作的开展。把“旧账”解决好是党员干部的职责所在。只有统筹抓好铺陈新篇与解决“旧账”,才能赢得群众信任,为后续工作筑牢根基。

“旧账”并非简单的会计账目,更多是前任留下的未完成的工作、未解决的难题、未兑现的承诺等。这些“旧账”的解决牵连着群众切身利益,关系着党和政府的公信力。现实中,少数干部存在不理“旧账”的误区:有的认为“旧账”是前任的责任,自己不想背包袱;有的把精力放在能快速出成绩的新事上,以显示自己的能力和政绩,对“旧账”一拖再拖;还有的担心解决“旧账”会牵扯精力、引发矛盾,干脆一推了之。然而,“旧账”如同“绊脚石”,若视而不见、绕道而行,任其累积发酵,小问题可能拖成大问题,简单矛盾可能演变为复杂纠纷,成为经济社会发展的隐患。反之,若将理清“旧账”作为履职的“先手棋”,则可以有效化解风险,为新发展蓝图的实施创造更有利的条件。

群众评价党员干部,不仅看其能否带来新变化,也看其能否解决老问题。解决好“旧账”,是践行以人民为中心的发展思想的必然要求。积极化解“旧账”中遗留的“老大难”问题,会传递出敢于负责、为民解忧的强烈信号,能够进一步密切党群干群关系,为推进后续工作积蓄宝贵的民心民意基础。

理“旧账”,既要有直面问题的态度,更要有科学务实的方法。“旧账”成因复杂,有的涉及政策调整,有的牵扯多方利益,理起来并非易事,不能蛮干,更不能为了“甩包袱”而简单处理。首先,应摸清底数,深入基层、深入群众、深入企业,通过调研走访、座谈交流、查阅资料等方式,弄清楚“旧账”的来龙去脉、涉及主体、当前症结,做到心中有数。其次,要区别不同类型的“旧账”,分类施策。比如,对于未完成的民生工程,若符合当前发展规划,应加快推进,明确时间表、责任人,让群众看到进展;对于未兑现的承诺,要本着“言出必行”的原则,积极协调资源,尽力兑现;若因客观条件变化确实无法兑现,要及时向有关方面说明情况,争取理解;对于历史遗留的矛盾纠纷,要耐心倾听各方诉求,依法依规、公平公正化解,避免久拖不决;等等。最后,必须注重总结经验教训,建立健全工作衔接、承诺兑现、责任追究等有效机制,从制度上堵住“新官不理旧账”的漏洞,确保工作的稳定性和连续性。

政贵有恒,治须有常。党员干部应深刻认识到,理“旧账”不是可选项,而是必答题。随着进一步全面深化改革不断推进,我们遇到的问题和任务更多是短时间内难以啃下的“硬骨头”,尤其需要党员干部像跑接力赛一样,一棒一棒接着干下去,锲而不舍地寻求解决之道,以“功成必定有我”的担当和“功成不必在我”的胸怀在每一个岗位上都留下无愧使命、不负人民的业绩。(《人民日报》)