

# 湖南自贸试验区: 制度创新打造扩大开放“强引擎”

新华社记者 张玉洁 谢希瑶 王腾

走进铁建重工长沙第二产业园，一台直径12.49米的土压平衡盾构机正拆机发运，这台设备是铁建重工出口欧洲最大直径盾构机，采用国际领先设计理念，集成多项新技术提升施工效能。

研发创新是高新技术企业的核心竞争力。2021年，铁建重工率先参与中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区先进制造业商业秘密数字化保护平台试点。

铁建重工知识产权负责人郝蔚祺说，该模式为企业构建起全流程的防护体系，以低门槛、公益化方式运营，降低使用成本。制度创新助推下，企业更有底气开展研发创新，从容应对侵权挑战。

据了解，该模式目前已服务湖南664家企业，形成超1077.7万条“创新留痕”，助力企业依法维权并在全国复制推广，成为湖南自贸试验区以制度创新破解企业痛点的典型案例。

今年是湖南自贸试验区建设五周年。五年来，聚焦湖南特色，湖南自贸试验区以制度创新为核心，锚定“一产业一园区一走廊”战略定位，

推动内陆地区改革开放高地建设取得积极成效。

湖南自贸试验区涵盖长沙、岳阳、郴州三大片区。近年来，叠加中非经贸深度合作先行区和中非经贸博览会两大国家级平台作用，围绕打造联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊，创新区域协同机制，推动要素跨区域流动与产业深度互嵌。

湖南省商务厅厅长沈裕谋介绍，五年来，通过提升外贸竞争力、投资便利化水平、产业能级与制度集成创新能力，湖南自贸试验区已成为湖南扩大开放“强引擎”。

数据显示，五年来湖南自贸试验区共新设企业超5.4万家，引进重大项目575个、投资额7673.7亿元，累计形成制度创新成果109项，其中51项具有全国首创性，7项在全国复制推广。

郴州是湖南对接粤港澳大湾区的“桥头堡”。近日，在郴州陆港，一辆满载手机屏幕的车辆在1分钟内完成海关核验后，启运香港。近年来，郴州片区与长沙海关通过探索“湘粤港‘跨境一锁’快速通关模式”，实现郴州、深圳与香港三地海关之间信息共

享、查验监管互认、执法互助，以及湘粤港通关物流无缝对接。

郴州国际陆港发展有限公司总经理张禹冰说，该模式下，郴州—香港往来货物提高物流通关时效约50%，为企业降低物流成本15%。截至目前，郴州片区涉企港澳政务服务实现“跨境通办”，引进大湾区项目占比超80%。

长沙海关监管处副处长徐芊说，目前，湖南全省共有3个“跨境一锁”监管点，以此为中心，与株洲、湘西、衡阳、怀化等地实现联动，推动湖南深度融入共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设。

金秋时节，岳阳城陵矶港一片繁忙。岳阳片区通过创新实施长江中上游进口转关货物转运监管新模式，实现了湖南城陵矶港、湖北武汉港、江西九江港及重庆港等协同作业。城陵矶港在全国首创“进口转关货物内河运费不计入完税价格”制度，每年可为企业减免运费3000多万元。

9月10日，岳阳邦盛实业有限公司进口一批价值346.86万元的棉籽运抵后，岳阳海关扣除了企业货物价格中内河段运费11.22万元，相比政策

实施前企业少缴纳税款1.01万元。公司业务部长付良说，新政策已为企业累计减免税款274万元。

全国22个自贸试验区内，打造中非经贸深度合作先行区是湖南“独有”的战略任务。目前，湖南14个市州与28个非洲国家建立对口合作机制，湘非合作协同网络已初步成形。今年6月，第四届中非经贸博览会在长沙落幕，实现签约金额113.9亿美元，较上届增长10.6%。

长沙海关数据显示，2021至2024年，湖南对非贸易保持年均增长14.3%的快速发展势头，贸易规模稳居中西部第一。今年前8个月，湖南对非洲进出口384.4亿元，同比增长13.2%。

湖南省中非经贸合作促进研究会会长徐湘平表示，从产业互补到通道畅通，从平台支撑到模式领先，湖南自贸试验区持续释放改革红利，完善对非经贸合作新机制，开辟中非经贸合作新增长点，探索形成中国地方对非经贸合作的“湖南模式”，为中非高质量共建“一带一路”注入新力量。

（新华社长沙9月26日电）

## 国务院联防联控机制部署做好国庆中秋重点传染病防治

新华社北京9月27日电（记者 顾天成 徐鹏航）国务院联防联控机制疫情防控组日前印发《关于做好2025年国庆中秋前后及秋冬季新冠病毒感染等重点传染病防治工作的通知》，对近期及下一阶段重点传染病防控工作进行全面部署，确保人民群众健康平安过节。

通知指出，当前我国传染病疫情形势总体平稳，但秋冬季节面临新冠病毒、流感病毒、呼吸道合胞病毒等多种病原体活动逐步增强，将出现多种呼吸道传染病交替或共同流行态势。10月至11月，南方部分省份仍处于蚊媒传染病流行季节。同时，诸如病毒胃肠炎等肠道传染病也进入高发期。加之国庆中秋前后人员流动和聚集增加，疫情传播风险和防控难度加大。

国家疾控局传染病防控司有关负责人表示，整体来看，在持续落实好各项防

治措施的基础上，国庆中秋前后及秋冬季全国疫情形势总体平稳可控。

通知围绕七大方面提出具体要求，包括各地要加快建成并实体运转省统筹区域传染病监测预警与应急指挥信息平台；依法落实口岸卫生检疫，并加强对学校、托幼机构、养老机构、文化和娱乐场所等重点场所的指导与督促；鼓励重点人群主动接种疫苗，动态统筹调配医疗资源；发生重大传染病疫情的地区，要严格落实各项防控措施，尽早控制疫情上升势头；健全应急预案，突出“真演真练”，提升应急处置和卫生防疫能力；深入开展爱国卫生运动和健康宣教，及时发布信息，做好假期出游健康提示等。

通知还强调，各地要结合实际认真贯彻落实有关要求，确保防控工作不放松、不断线，为经济社会发展创造良好环境。

## 前8个月规模以上工业企业利润增长0.9%

新华社北京9月27日电（记者 王雨萧）国家统计局27日发布数据显示，1至8月，在宏观政策发力显效、全国统一大市场纵深推进，叠加去年同期低基数等多重因素作用下，全国规模以上工业企业实现利润总额46929.7亿元，同比增长0.9%。

“1至8月，规模以上工业企业利润由1至7月同比下降1.7%转为增长0.9%，扭转了自今年5月份以来企业累计利润持续下降态势。”国家统计局工业司首席统计师于卫宁说。

于卫宁介绍，从三大门类看，制造业增长7.4%，较1至7月加快2.6个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业增长9.4%，加快5.5个百分点；采矿业下降30.6%，降幅收窄1.0个百分点。从月度看，8月份规模以上工业企业利润两位数增长，由7月份下降1.5%转为增长20.4%，工业企业当月利润改善明显。

数据显示，工业企业营收保持稳定增长，8月份工业企业营业收入增长1.9%，较7月份加快1.0个百分点，营业收入增长加快，为企业盈利继续恢复创造有利条件；装备制造业“压舱石”作用明显，1至8月，规模以上装备制造业利润增长7.2%，拉动全部规模以上工业企业利润增长2.5个百分点，是拉动作用最强的板块之一。

此外，受市场需求增加、价格回升、成本有所下降等因素带动，1至8月，原材料制造业利润同比增长22.1%，较1至7月加快10.0个百分点，拉动全部规模以上工业企业利润增长2.5个百分点；消费品制造业利润由1至7月下降2.2%转为增长1.4%。

数据还显示，1至8月，私营企业利润增长3.3%，高于全部规模以上工业企业平均水平2.4个百分点，较1至7月加快1.5个百分点。

## 长江安徽段土著鱼类物种数比禁渔前增长近五成

新华社合肥9月26日电（记者 何晓、高敬）记者26日获悉，当前长江安徽段土著鱼类物种数达到78种，比实施禁渔前增长47%。

这是记者当天从“深入学习贯彻习近平生态文明思想，谱写‘人民保护长江、长江造福人民’新篇章”交流座谈会上获悉的。

安徽省生态环境保护监察专员群在座谈会上介绍，长江干流安徽段水质多年稳定保持Ⅱ类，2024年安徽长江流域国断面水质优良比例为93.8%，马鞍山100%优良；长江马鞍山段、铜陵段入选全国美丽河湖优秀案例；长江安徽段土著鱼类物种数达到78种，比实施

禁渔前增长47%，“微笑天使”江豚从难觅踪影到频频现身；昔日斑驳杂乱的长江岸线蝶变为亲水绿廊。

据介绍，马鞍山市地处安徽、江苏两省交界处，一体推动长江两岸79公里岸线综合整治和生态修复，在全国率先实现长江禁捕和渔民退捕转产。马鞍山还与江苏南京、镇江协同立法保护长江江豚，是全国首例针对单一物种的跨区域协同保护立法。当前，长江马鞍山段鱼类规模、资源密度较禁渔前分别增长1.5倍、2倍。

本次会议由习近平生态文明思想研究中心主办，生态环境部环境与经济政策研究中心、马鞍山市人民政府承办。

### ◀◀（上接1版①）

《通知》强调，要从监督执纪，坚持抓现行、抓典型，对隐形变异现象深挖细查，对顶风违纪问题严查严处，对谎报瞒报行为从严处理，造成严重后果的，既追究直接责任也追究领导责任，保持高压惩治态势。坚持实事求是、问责必严，对作风建设和“四风”问题突出的地区、单位党组织和领导干部严肃问责。加强典型案例通报曝光，强化警示震慑。

《通知》要求，要弘扬新风正气，传承中华优秀传统文化，倡导崇廉拒腐、尚俭戒奢、艰苦奋斗等优良作风，教育引导党员干部自觉反对铺张浪费等不良习气，营造风清气正的节日氛围。

（记者 王默吟）

### ◀◀（上接1版②）

在福建厦门，市委党校始终立足实践需求，紧扣市委中心工作，以“问题导向、应用导向”为科研咨政发力点，推动科研成果从“理论端”到“决策端”的转化。

习近平总书记强调，党校作为党的思想理论战线的重要方面军，承担着为党献策的重要职责。

党的十八大以来，各级党校（行政学院）一体化推进教学科研工作，着力抓好智库建设，为研究

宣传阐释党的创新理论、服务党委和政府科学决策持续贡献力量。

在深化党的创新理论体系化、学理化研究阐释方面，强化有组织科研，持续开展党的创新理论原创性贡献、原理性成果研究；

在积极开展对策研究方面，充分发挥教师和学员两个主体积极性，创新学员参与决策研究机制，主动领题、有力破题、积极解题，为党和国家事业发展“献大策”“献实策”；

在多层次多维度开展理论宣传方面，积极发挥优势，以多种形式向外国政要、政府官员、学者、媒体人员等宣介习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央重大决策部署，讲好中国故事、中国共产党故事；

……………

“扩大内需为何成为‘头号任务’？”“大力发展县域经济，释放什么信号？”“区域发展如何让1+1>2？”……

2025年3月，“2025中国经济

### ◀◀（上接1版③）

大时代呼唤大格局，新旅游亟需新思维、新动能。我们也应清醒地认识到，张家界乃至全国众多旅游目的地，正处于实现提质增效“惊险一跃”的“临界点”，面临过度依赖门票经济、产业链条延伸不足、国际化服务水平有待提升、文旅融合深度不够等共性挑战，“流量依赖”与“产品同质化”困局尤须破解。如何从“网红”效应走向“长红”发展，从单纯“风景出口”升级为“文化价值输出”，成功跨越“临界点”，实现高质量、可持续发展，是摆在所有旅游城市面前的重大时代课题。

旅创周落地张家界，正是应对上

述挑战、寻求突破的关键举措。对张家界而言，旅创周不仅是展示其作为“世界遗产”与“中国旅游创新实验田”双重魅力的舞台，更是驱动其从传统“景区运营”向现代“产业生态构建”战略转型的重要契机。通过高效汇聚全球顶级智力与产业资源，张家界有望加速构建区域性“旅游经济总部”，持续巩固其作为文旅思想策源地、创新实践高地和高端人才汇聚地的领先地位。

“当一座山升华为一种方法论”，张家界便超越了其地理意义上的峰林景观，淬炼成为一种根植自然、崇尚创新的发展范式。本届创新周，其深层价值在于，致力于将“张家界经

验”进行系统梳理、理论升华与国际传播，为中国旅游业从依赖“资源变现”走向倡导“生态共建”提供可资借鉴的实践样本与发展路径。

在这片由大自然鬼斧神工雕琢的土地上，每一次思想的碰撞、每一项合作的达成，都可能产生“蝴蝶效应”，激荡起推动行业进步的层层波澜。我们期待，张家界能以此为契机，不仅实现自身的“二次创业”与能级跃升，更能以创新为翼，助力中国旅游完成从量变积累到质变飞跃的历史性跨越，为全球旅游业的高质量发展，贡献源自东方的智慧与具有张家界特色的做法。

如今，全市职称申报流程更便捷透明，评审过程更严谨规范，人为干预因素有效减少，因流程问题引发的申诉也在大幅下降。

评审方式“多样化”：激活人才评价“一池春水”

“不同领域、不同层次的人才特点不同，不能用‘一把尺子量到底’。”为更全面、客观、精准地评价人才，市人社局积极探索创新评审组织形式，让人才评价更具针对性与科学性。

在打破地域壁垒方面，市人社局在高级职称评审、争议较大或本地评

### ◀◀（上接1版④）

因交通不便，南滩草原过去是一片“无人区”。

2023年，桑植文旅集团与湖南南滩国家草原自然公园局达成协议，共同开发南滩草原景区：一是打造沉浸式体验场景，建成帐篷营地、篝火晚会区、高山观星台等特色设施；二是延伸产业链条，开发越野山地车、射箭场、跑马场等体验项目；三是推出创新业态，开通“乘直升机观草原”低空旅游项目，规划建设滑翔伞基地，将南滩草原景区打造成湘西北文旅新标杆。

一个个盘活的内置资产，文旅深度融合成为最大亮点。

在天平山露营区，游客既可体验

委资源不足的专业领域，大力推行异地评委抽取制度。依托省级或区域性共享专家库，由系统随机抽取异地专家担任主审或参与评审小组，有效规避人情干扰和“小圈子”评审弊端，提升评审的独立性与权威性。

在丰富评价维度上，市人社局在坚持同行评议的基础上，探索引入多元评价方式。对工程、农业等技术人才，实施技术问题解决与实绩考核相结合的评价模式；对中小学教师，实行试讲“一票否决”制，并引入家长评价、高年级学生评价作为参考；对医卫专业技术人才，探索引入病例同

高山露营，又能参观珍稀植物科普基地；在南滩草原，星空摄影、篝火晚会等特色活动让游客从旁观者变为参与者。这种创新模式显著提升了游客体验感和消费黏性。

### 成果共享

“作为县属国企，我们不仅要算经济账，更要算民生账、生态账。”桑植县文旅集团董事长石春告诉记者。短短两年间，这家县属国企通过创新盘活机制，让4处闲置资产重焕生机，创造就业岗位40余个，带动区域综合收入达500万元，交出了一份亮眼的“民生答卷”。

在八大公山片区，天平山、斗篷山管理站的升级改造，催生了22家特

行评议，让人才评价更立体全面。

在差异化评审上，市人社局针对不同职业属性、不同发展阶段的申报人，探索个性化评审路径。为新业态从业人员开辟“绿色通道”，探索代表性成果评价；为长期扎根基层一线的人才，加大实践能力、服务成效在评审中的权重；为优秀青年人才，探索建立“小同行”快速评价机制，让各类人才都能找到适合自己的评审路径。

评审方式“多样化”的实践，让异地评审模式有效提升了评审结果公信力，多元评价方式让人才画像更立体丰满，分类评审则激发了各领域、

色农家乐。

五道水镇小坪村村民邢大洲算了一笔账：“过去闲置的老房子，现在改造成民宿，年收入能增加8万元。”南滩草原的露营项目带动周边农特产品销售大增。人潮溪镇白石村脱贫户邓忠富的土蜂蜜从滞销到脱销，年销售额2万元。

同时，该县创新实施“保护性开发”模式，在八大公山项目保留98%的原生植被，为珙桐等珍稀植物建立专项保护方案；天平山林区增设的红外相机监测系统，已捕捉到20余种野生动物的珍贵影像；南滩草原采用可拆卸式生态露营平台，配合实施生态修复工程，使草原植被覆盖率提高3个百分点。

各层次人才的创新创造活力，人才评价的针对性和科学性显著增强。

“四化”协同非一日之功。市人社局相关负责人表示，将继续深化职称制度改革，不断完善“普及化”宣传网络、锻造“专业化”评审铁军、恪守“规范化”流程底线、创新“多样化”评价方法，持续提升职称评审的科学性、权威性和公信力，推动职称评审工作向更高水平跃升，让职称真正成为激发人才活力、服务全市高质量发展的强劲引擎。