

推动实现资源配置效率最优化、效益最大化

——国务院政策例行吹风会解读全国部分地区实施要素市场化配置综合改革试点

新华社记者 魏玉坤 张晓洁

国务院日前印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》。为何开展要素市场化配置综合改革试点？此次综合改革试点有哪些亮点？国新办11日举行国务院政策例行吹风会，进行了分析解读。

深入推动要素市场化配置改革的重要举措

深化要素市场化配置改革，是建设全国统一大市场的关键环节，是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。

国家发展改革委副主任李春临表示，改革开放以来，我国绝大部分商品和服务都已实现了市场定价、自由流动，但要素市场体系建设相对滞后，发育还不充分。此次综合改革试点是深入推动要素市场化配置改革的重要举措，对于进一步完善要素市场体系和市场机制，实现资源配置效率最优化、效益最大化，推动经济高质量发展，具有两方面重要意义。

具体来看，一方面，围绕当前要素市场领域的重点难点问题，发挥试点地区的先行先试和示范探路作用，为要素市场化改革探索可复制可推广的经验奠定基础；另一方面，通过改革试点为地方赋能，加强对经济发展优势地区的要素保障，激发经济发展内生动力和创新活力，打造全国高质量发展的重要

动力源。

据介绍，国务院批准开展要素市场化配置综合改革试点的10个地区，包括北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九市、重庆市、成都市。

“这10个地区改革基础条件较好，具有较强代表性。”李春临说，各地区试点方案总体结构基本一致，但具体改革措施因地制宜，各有侧重。试点方案自批复起实施2年时间，预计2027年完成试点任务。

综合改革试点呈现四个方面亮点

李春临介绍，这次综合改革试点的亮点主要体现在4个方面：

一是试点地区代表性强。本次部署的10个试点地区发展基础较好，2024年经济总量合计超过全国的四分之一，基础好、牵引性强。在这些地区开展要素综合改革试点，有助于探索各要素资源配置更大范围、更广领域高效配置的路径，也为支持经济大省挑大梁提供重要改革支撑。

二是要素涵盖范围广。试点不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，同时支持试点地区深化探索数据、算力、空域等新型要素配置方式和价值实现路径，有效促进新生产力培育和发展。

三是更加注重改革系统集成、

协同高效。试点注重进一步深化各要素综合配置、协同配置，结合重点产业发展、地方实际需求等，提出围绕重点项目和重点领域协同配置要素的具体举措和任务安排，着力提升要素市场化改革的系统性、整体性、协同性，推动实现更有针对性的要素配置。

四是突出因地制宜。各试点实施方案结构基本一致，但在探索的重点要素领域和具体改革任务选取上，强调因地制宜、各展所长，体现国家所需和地方所长有机结合，以更好发挥地方改革探索积极性和主动性，由点及面总结对全国具有示范性的可复制可推广经验，为经济社会发展增添新动力。

加快形成全国可复制可推广的路径模式

李春临表示，国家发展改革委将会同试点地区和有关方面，认真组织实施好改革试点工作，分类施策推进改革，及时跟踪评估试点效果，做好经验总结和推广，加快形成全国可复制可推广的路径模式。

土地作为重要的生产要素，在支撑和保障经济社会发展中发挥着重要作用。自然资源部自然资源开发利用司司长孔维东表示，将指导试点地区结合本地区实际情况，积极探索、稳步推进，促进土地要素有序流动与高效配置。

技术是推进新型工业化、发展

新质生产力、建设现代化产业体系不可或缺的生产要素。工业和信息化部科技司司长魏巍表示，将重点围绕“建机制、搭平台、优生态、促开放”，深入推进技术市场改革，支持试点地区因地制宜开展差别化改革探索，推动构建全国一体化的技术市场体系。

国家数据局成立以来，以数据要素市场化配置改革为主线，推动数据合规高效流通利用。国家数据局副局长余英表示，将结合数据产权等制度建设，支持有关政策、工程等优先在10个试点地区落地，及时总结经验，推动“一地创新、全国复制”。

人力资源社会保障部就业促进司负责人东来表示，将指导试点地区加强人力资源开发，促进劳动力和人才有序流动，更好发挥人力资源要素作用，推动综合改革试点落地见效。

“人民银行将围绕增加有效金融服务供给、推动更高水平金融开放合作、推动数字赋能金融发展等方面，加大对要素市场化配置综合改革试点地区的金融支持力度。”中国人民银行研究局局长王信说。

北京市发展改革委主任杨秀玲表示，北京城市副中心作为10个试点地区之一，将在国家发展改革委统筹指导下，各部门大力支持，完善实施机制和保障措施，以首善标准，用“钉钉子”精神推动各项改革任务高质量落地落实。

新修订的仲裁法自2026年3月1日起施行

新华社北京9月12日电（记者 齐琪）十四届全国人大常委会第七次会议9月12日表决通过新修订的仲裁法，自2026年3月1日起施行。

仲裁是国际通行的纠纷解决方式，也是优化营商环境、提升法治能力的重要手段。新修订的仲裁法共8章96条，健全完善具有中国特色、与国际通行规则相融通的仲裁法律制度，对于加强涉外法治建设，提高我国仲裁公信力和国际竞争力，更好服务高质量发展和高水平对外开放具有重要意义。

新修订的仲裁法规定，仲裁活动可以通过信息网络在线进行，但当事人明确表示不同意的除外。仲裁活动通过信息网络在线进行的，与线下仲裁活动具

有同等法律效力。国家支持仲裁机构加强与境外仲裁机构和有关国际组织的交流合作，积极参与国际仲裁规则的制定。

为符合仲裁实践发展需要，更好打造国际商事仲裁优选地，新修订的仲裁法明确规定支持仲裁机构到中华人民共和国境外设立业务机构，开展仲裁活动。根据经济社会发展和改革开放需要，可以允许境外仲裁机构在国务院批准设立的自由贸易试验区、海南自由贸易港等区内依照国家有关规定设立业务机构，开展涉外仲裁活动。

此外，新修订的仲裁法还对涉外仲裁、仲裁监督和法院支持仲裁等相关制度作了修改完善。

◀◀ (上接1版①)

“我们正坚定不移贯彻总书记重要指示精神，向新而行、向绿转变，加快构建新型能源体系。”张秀玲说，未来将继续提速能源转型，为高质量发展注入源源不断绿色动能。

【记者手记】实现能源高质量发展，必须加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。在“双碳”目标引领下，唯有坚持绿色转型、创新驱动，不断优化能源结构，才能突破发展困局，走出一条传统能源基地焕新之路。

产业升级——老煤城谱出高质量发展变奏曲

在河南平顶山中国平煤神马集团尼龙科技有限公司展厅里，衣帽服饰、汽车部件、特种装备等各类产品琳琅满目，最引人驻足的，却是入口处看似普通的煤块和几个瓶罐。

“这不只是煤炭，更是整个煤基新材料产业链的源头。”公司党委书记禹保卫指着煤块介绍，展厅中所有产品都源于此。一块煤的“七十二变”，正是企业转型升级的生动写照。

习近平总书记强调，通过传统产业改造升级，也能发展新质生产力。“煤城”平顶山的实践作出了生动诠释。

依托中国平煤神马集团，平顶山持续推进“立足煤、延伸煤、超越煤”的战略转型，打通了从煤焦到尼龙化工、碳材料、硅材料等多条国内一流的煤基新材料产业链。

中国平煤神马集团由分属煤炭、尼龙化工板块的原平煤集团与原神马集团合并组建。两家企业优势互补，打破上下游壁垒，串起了一条全球独具特色的煤基尼龙化工产业链。

“1.33吨精煤可炼出1吨焦炭，同时产生400立方米焦炉煤气，从中可分离出甲烷、氢气等高附加值产品。”中国平煤神马集团科创数智部总监范新川介绍，这些产品进一步加工后，成为己内酰胺和己二酸等重要原料，最终“变身”为尼龙等新材料。

中国平煤神马集团战略规划部总监许尽峰说，集团坚持创新发展，已培育起尼龙化纤纺织、工程塑料两大产业集群，成为国家战略性新兴产业集群的重要基地。

以此为核心带动的平顶山“中国尼龙城”，已集聚企业200余家，去年实现主营业务收入近1000亿元，产品远销40多个国家和地区。

不仅如此，中国平煤神马集团还以光伏电池片“超级工厂”为支点，系统布局光伏组件材料、电子特种气体等配套项目，构建完整的光伏新能源产业，推动生产方式革新。

中国平煤神马集团的创新成果令人瞩目，从飞机轮胎、航天材料，到高铁组件、新能源电池，这些占据关键赛道的“隐形冠军”产品，正深入现代工业的方方面面。

“我们牢记总书记嘱托，正加快建设具有比较优势的现代化产业体系。”禹保卫说，通过持续推动转型，企业实现了产业跃升，资产增长至合并前的4.6倍，助力平顶山市实现从“煤城”到“绿城”的华丽蜕变。

【记者手记】产业升级为传统领域注入新动能。通过科技创新赋能，煤炭这一传统资源正焕发新生机，既装点百姓衣食住行，又托举大国重器上天入海，折射出资源型地区创新发展新图景。

适度多元——综改区崛起产业“新势力”

金秋时节，三晋大地“硕果”盈枝。

在山西转型综合改革示范区，山西烁科晶体有限公司的生产车间内，一排排白色长晶炉静立运转。炉内2000多摄氏度的高温下，碳化硅晶锭正悄然“成长”。

经过切割、研磨、抛光、清洗等多道精密工序，这些晶锭将化身为薄如蝉翼的碳化硅晶片，成为卫星通信、5G网络、新能源汽车等战略性新兴产业不可或缺的核心器件。

今年7月，习近平总书记在山西考察时强调：“要用好多元发展条件，优化营商环境，激发经营主体活力，把资源优势更好转化为发展优势。”

山西是煤炭大省，近年来，山西转型综合改革示范区系统布局多元转型路径，积极培育新兴产业，推动“新枝结硕果”，重点培育出第三代半导体、新材料、合成生物等八大产业链，推动形成了一批具有全国影响力的新兴产业集群。

以碳化硅为代表的第三代半导体材料，正是山西近年来积极壮大新兴产业、前瞻布局未来产业结出的“硕果”之一。依托本地丰富的原材料、绿色能源优势以及广阔的应用场景，加上持续的技术创新，山西在这一前沿领域实现了从无到有、由弱变强的跨越。

2018年，山西省政府与一支深耕碳化硅单晶材料研发近十年的团队达成战略合作。

碳化硅单晶制备曾长期被国外技术垄断。“不想受制于人，我们就自己研发设备，一步步迭代。”山西烁科晶体有限公司总经理助理毛开礼介绍，经过多年技术攻坚，生产设备已从第一代升级至第五代，基本实现国产化。在“长晶”等核心技术环节，企业先后突破4英寸、6英寸和8英寸碳化硅衬底制备技术，更于去年实现12英寸高纯半绝缘碳化硅单晶衬底的全球首发，技术水平跃居国际前列。

如今，烁科晶体已成长为国内碳化硅单晶衬底研发生产的领军企业，年生产能力提升至30万片，是2018年企业初创时的150倍！

近期，企业年产100万毫米碳化硅单晶项目在综改区启动建设。毛开礼表示，项目建成后将新增6至8英寸碳化硅单晶产能150万片，进一步提升我国第三代半导体产业竞争力。

烁科晶体的快速发展，是山西转型综合改革示范区推动产业多元发展的生动缩影。山西转型综合改革示范区党工委书记、管委会主任胡勇介绍，除第三代半导体外，山西转型综合改革示范区还培育了高端装备制造、新能源、新材料等现代化产业集群。近三年来，山西转型综合改革示范区已落地战略性新兴产业项目100多个。

“我们将坚定不移沿着总书记指引的转型发展道路，持续深化全方位转型，努力率先蹚出一条资源型地区经济转型发展新路来。”胡勇说。

【记者手记】在资源型地区培育新兴产业，需要因地制宜的智慧，更需要久久为功的定力。以创新和实践推进适度多元发展，资源型地区正积极破解资源依赖困局，培育高质量发展新动能，不断书写新时代转型发展新篇章。

（新华社北京9月11日电）



河北晋州：硕果压枝弯果香润民心

9月11日，河北省晋州市周家庄乡第七生产队农民在梨园采收鸭梨。

近年来，河北省晋州市因地制宜发展特色林果产业，引导农民种植梨、葡萄、苹果等多种水果，促进农民增收，助力乡村振兴。

新华社记者 杨世尧 摄

军将方圆40公里的马石山地区围成铁桶，妄图绞杀包围圈内的2万多抗日军民。

生死之夜，八路军冒着弹雨“三进三出”包围圈，以牺牲400多人的代价，营救出6000多名群众。

“马石山十勇士”等永不磨灭的英雄番号，承载着人民军队与人民群众生死与共的永恒情感。

军民团结如一人，试看天下谁敌。历史雄辩地证明，人民是军队最坚实的靠山，是战争最深厚的动力。新时代强军事业必须始终坚持人民战争的战略战术，保持同人民群众的血肉联系，永远做人民的子弟兵。这是抗战胜利留给我们的最重要启示，也是人民军队永葆生机活力的关键所在。

正如习近平主席所强调的：“只要始终站在人民立场上，赢得最广大人民衷心拥护，就能构筑起众志成城的铜墙铁壁。”

军民团结如一人，试看天下谁敌。历史雄辩地证明，人民是军队最坚实的靠山，是战争最深厚的动力。新时代强军事业必须始终坚持人民战争的战略战术，保持同人民群众的血肉联系，永远做人民的子弟兵。这是抗战胜利留给我们的最重要启示，也是人民军队永葆生机活力的关键所在。

人民军队之所以能够以弱胜强、坚持长期抗战，最根本的原因就是深深植根于人民群众的沃土之中，与人民同呼吸、共命运、心连心。

人民军队的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。抗日战争是一场全民参与的人民战争，军队与人民水乳交融、生死与共的亲密关系，在这场伟大斗争中得到最充分体现。

人民军队之所以能够以弱胜强、坚持长期抗战，最根本的原因就是深深植根于人民群众的沃土之中，与人民同呼吸、共命运、心连心。

人民军队之所以能够以弱胜强、坚持长期抗战，最根本的原因就是深深植根于人民群众的沃土之中，与人民同呼吸、共命运、心连心。