

深刻把握和认真践行人民城市理念

蓝晓霞 刘庆庆

推进城市科学发展。习近平总书记提出的人民城市理念，是我们党百余年城市建设经验的智慧结晶，为新时代探索中国特色城市现代化新路子提供了科学指南。

准确把握人民城市理念的深刻内涵

人民城市理念深刻回答了城市建设“为了谁”“依靠谁”“谁评价”以及“建设什么样的城市、怎样建设城市”等重大理论和实践问题，是以人民为中心的发展思想在城市工作领域的生动体现，立意高远，内涵丰富深刻，为新时代城市工作提供了科学的理论支撑和实践指引。

习近平总书记指出：“城市建设是一门大学问，一定要本着对历史、对人民高度负责的态度，切实提高城市建设水平。”“老百姓每天的吃用住行，一刻都离不开城市管理和服务。”这次中央城市工作会议强调：“城市工作要深刻把握、构建适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重以人为本”。这要求我们通过城市治理和发展的系统性变革与实践，将以人民为中心的发展思想转化为人民群众可感可知、实实在在的城市生活体验。

锚定目标指向，实现城市发展与人民利益的高度统一。这次中央城市工作会议强调“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”，科学回答了“建设什么样的城市”这一时代命题，深刻诠释了“坚持把城市作为有机生命体系统谋划”的丰富内涵，进一步提升了现代化人民城市建设的目标定位。

其中，“创新”是核心驱动力，居于引领地位，为城市转型升级注入强劲动力、提供持续动能；“宜居”是综合性指标，着力在环境、社会、经济和文化等诸多方面为居民提供高质量、舒适、安全、便利且可持续的生活条件；“美丽”是品质追求，致力于构建人与自然和谐共生的人居环境；“韧性”是底线保障，强调以预防为主、快速响应、持续优化的城市韧性体系，推动城市运行安全有序、高效可靠；“文明”是精神标识，既通过有形的城市风貌展现文明底蕴，又以无形的文化气质塑造城市品格，构建“形神兼备”的城市文明新形态；“智慧”是转型引擎，注重以技术创新与制度创新双轮驱动，实现城市治理效能与民生服务品质的同步提升。这一目标是人民城市理念的具象化表达，全面阐释了现代化人民城市高质量发展的深刻内涵，全方位顺应了人民群众具体且实在的对美好生活的向往，充分体现了城市发展为人民利益的高度统一。

牢记根本宗旨，让人民真正共享城市发展成果。习近平总书记指出“必须坚持把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，强调“城市是人集中生活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民”。城市建设“为了谁”，这是关乎城市发展方向与根本宗旨的核心命题。对这一问题简要用精准的回答，为现代化人民城市建设提供了根本遵循和行动指南。

“共享”是共建共治的目的，其要义在于发展为了人民、由人民共享，突出城市建设过程中人民共同享有治理成果。人民是城市共享的主体，城市建设的一切工作都应围绕人民群众的需求展开，回应人民对美好生活的向往，从规划到布局、从需求到指引、从响应到践行，精准锚定城市建设中的焦点、弱点、盲点，精细掌握群众生活的痛点、难点、堵点，切实解决人民在城市生活中的小事、急事、难事，形成“全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享”的良性互动格局。坚持把最好的资源留给人民、用最优的供给服务人民，让人民享有更高品质的生活空间。当每一项城市规划都回应人民对美好生活的期待，当每一个城市建设决策都以人民获得感、幸福感、安全感为标尺，人民城市理念才能真正成为现代化人民城市建设的鲜活注脚。

凝聚依靠力量，在共建中实现人民与城市双向赋能。习近平总书记指出“市民是城市建设、城市发展的主体”，强调“共建才能共享，共建的过程也是共享的过程”。这一深刻阐明现代化人民城市建设需要依靠团结人民，以共建共享机制实现城市建设与民生改善的良性互动。这一过程强调以人民为主体、多方主体协同共建，“使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力”。从空间规划到基础设施建设，从培育社会风尚到营造文化氛围，城市的每一步发展都应凝聚人民的智慧与力量。

这种共建并非被动参与，而是充分尊重人民首创精神，将人民群众的积极性、主动性、创造性转化为城市发展的内生动力。“人民城市人民建”体现城市与人民的双向赋能。一方面，城市是人民的城市，城市应当秉持开放包容的特质，为每个个体提供人生出彩的舞台，共同成就人的发展和城市的发 展，使人民价值实现与城市发展同频共振。另一方面，必须始终将人民置于城市建设中的中心位置，强化人民群众的主体人意识，凝聚人民群众的智慧和力量，将人民创造力转化为城市发展的持久动力，真正实现“人民城市人民建，人民城市为人民”的有机统一。

明确评价标准，让人民参与城市治理全链条。习近平总书记强调：“城市规划建设做得好不好，最终要用人民群众满意度来衡量”。人民既是城市治理的参与者，也是城市工作的评价者。人民城市理念强调人民既是城市需求的主体，也是城市治理的主体，明确了人民在城市建设、治理中的评判者角色。与西方国家建设以资本逐利为中心不同，它打破了传统“管理者本位”的治理路径，确立了“人民主体”的共治理念，本质是构建以人民为中心的治理评价体系。

从城市总体规划到政策制定实施，从公共服务供给到社区精细化治理，这种共治不是形式上的民主参与，而是每一项决策都需要接受人民的检验，通过有效措施和制度化渠道将人民对美好生活的期待转化为可量化的评价指标。这就把人民的主体性上升到城市建设、治理的高度。从决策听证到成效评估，使得治理过程可感知、可参与、可监督，让人民群众口碑成为衡量城市治理成效的硬指标。当市民通过12345热线、居民议事会等平台直接参与城市治理，当城市智慧系统以民生痛点为优化导向，现代化人民城市建设评价标准就从抽象概念转化为具体可感的治理效能，从而真正实现人民城市人民评的城市治理现代化。

深入践行人民城市理念的现实路径

人民城市理念是一个系统完整、逻辑严密的科

论坛

学体系，深刻阐释了我国城市的本质属性，决定了我国城市发展的基本定位和方向。推动人民城市理念落地生根，关键在于坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，走出一条中国特色城市现代化新路子。

坚持党的全面领导。2015年召开的中央城市工作会议提出：“做好城市工作，必须加强和改善党的领导。”这次中央城市工作会议强调：“坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念”“建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导”。这深刻阐明了党的领导在践行人民城市理念中的核心地位，党的领导是贯穿现代化人民城市建设的一条主线。

加强党的领导，是深入践行人民城市理念、实现城市高质量发展的根本保证。比如，北京市坚持党建引领，健全领导体制和工作机制，构建人民城市的“中枢神经”，以基层党建为根基，强化各方面执行力，筑牢人民城市的“神经末梢”，通过“抓方向、抓规划、抓决策、抓队伍、抓大事”，切实将党的组织优势转化为人民城市发展的治理效能。上海市以基层党建夯实人民城市根基，通过建立“区—街镇—社区”三级联动、“专委会、街镇分会”纵横结合的区域化党建组织架构，创新“人人议事厅”平台，实现“党建圈”“生活圈”“治理圈”深度融合，让人民真正成为城市的“主人翁”。这些探索实践生动诠释了党的全面领导在破解人民城市治理难题中的制度优势。要坚持和加强党对城市工作的全面领导，进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励广大党员千部干事创业、担当作为。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。将政治优势、组织优势转化为城市治理效能，让人民群众在城市发展中拥有更多的民生福祉、更美好的生活体验、更可靠的安全保障。

坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调：“坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民”“城市的核心是人，关键是十二个字：衣食住行、生老病死、安居乐业”。现代化人民城市建设必须坚持以人民为中心，紧密围绕人民群众的实际需求开展工作。这就要求将以人民为中心的发展思想贯穿于城市全生命周期管理各环节。

城市的规划决策与治理完善，必须充分考虑人民群众的基本生活需求，实现城市发展与增进人民福祉的有机统一。比如，浙江省杭州市创新推行片区式城市更新，通过“一体化统筹、单元化实施”模式，实现“更新一片、活化一片、提升一片”，让城市发展成果转化为百姓实实在在的幸福感，打造人民满意的幸福家园；福建省福州市以百姓需求为导向，加大棚屋区改造力度，通过持续推动旧改项目，将群众的“忧居”变“优居”，真正实现造福于民的城市发展目标；等等。坚持以“绣花”功夫完善城市治理，顺应了人民群众对美好生活的新时期，是人民城市理念在城市治理中开花结果的生动体现。我们要深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，转变城市发展理念，更加注重以人为本，凝聚共识合力，发展普惠民生，更好满足人民群众对美好生活的需要。

坚持走中国特色城市现代化新路子。这次中央城市工作会议提出：“大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。”人民城市理念是走中国特色城市现代化新路子、实现中国现代化的内在要求和理论指引。

认真践行人民城市理念，必须转变城市发展动力，更加注重特色发展，转变城市工作重心，更加注重城市治理投入，着力促进人口、资源、环境相协调，经济效益、社会效益、生态效益相统一，凸显我国城市发展的优势和特色。比如，江苏省苏州市坚持创新共享机制、优化空间功能，将古典园林融入15分钟生活圈，推动历史城区从“遗产保护”向“宜居生活”转型，让园林之美融入日常、让古城向“高品质生活”转型，让城市创新打造“微网实格”治理体系，统筹推进城市运行“一网统管”、数据资源“一网通享”、社会诉求“一键回应”等，让政务服务精准直达每个基层单元，让城市治理更有温度、市民生活更具质感。实践充分证明，中国特色城市现代化新路子是人民城市建设的必然选择，更是实现人民幸福生活的关键所在。

坚持高质量发展。高质量发展是破解城市发展矛盾、实现可持续治理的核心路径。习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”“彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好”。这次中央城市工作会议进一步提出：“以推动城市高质量发展为主题”“转变城市发展方式，更加注重集约高效”“转变城市工作方法，更加注重统筹协调”。

人民城市理念与高质量发展具有内在统一性，人民城市明确了“发展为了谁”的价值坐标，高质量发展则提供了“如何实现发展”的实践框架。二者在“发展为了人民”的逻辑原点上高度契合，指明了破解城市发展矛盾、实现可持续治理的关键路径。比如，北京市在推动高质量发展、克服大城市病方面走出新路，从追求规模速度转向全要素生产率提升，依托在京90余所高校、1000多家科研院所和70余个全国重点实验室的创新资源，将科技创新优势转化为高质量发展动能。广东省深圳市以城市的高质量发展和科技惠民为引领，2024年新开开通94条无人机物流航线，大力推进智慧公园建设，让市民尽享“科技赋能”的城市便利与“智慧公园”的品质生活。

在人民城市理念指引下，推动城市高质量发展既是目标也是手段。它要求城市发展始终围绕“人的需求”展开，通过制度创新与技术赋能，将“人民性”深植于城市规划、建设、治理的全过程。当前，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，必须坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量；深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新大文章，实现城市动能转换、空间优化与治理升级的协同共进，绘就“城市，让人民生活更美好”的现实图景。（《人民日报》）

先“禁其身”而后“禁人”

王富军

“善禁者，先禁其身而后人；不善禁者，先禁人而后身”。习近平总书记强调加强党的作风建设时，曾引用东汉荀悦《中鉴·政体》中的这句话，要求各级领导干部以身作则、率先垂范，为我们学习贯彻落实中央八项规定精神、推进全面从严治党提供了行动指南。“先禁其身”，是锲而不舍落实中央八项规定精神、推动作风建设的关键所在。

“善禁者，先禁其身而后人”，是对领导干部提出的明确要求。习近平总书记强调：“各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成‘头雁效应’”。中央八项规定出台之初，中央政治局同志就从严自身做起，轻车简从、精简会议、厉行节约，为全党树立了“先禁其身”的典范。领导干部作为“关键少数”，要求别人做到的，自己必须先做到；要求别人不做的，自己坚决不做。从自身做起严格执行中央八项规定精神，杜绝讲排场比阔气，抵制享乐主义和奢靡之风，坚持勤俭办一切事业。这种以身作则的精神，不仅是对领导干部个人的要求，更是对整个干部队伍作风建设的引领。只有领导干部带头遵守规定，才能引领全社会形成良好风尚，推动中央八项规定精神落地生根。

“先禁其身”与“禁人”是相辅相成的。古人云：“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”唯有自身过硬，禁人之令才有底气。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以“打铁必须自身硬”的政治自觉，率先垂范、以上率下，以“先禁其身”的坚定行动推动全党转变作风，为“禁人”立下了标杆。中央八项规定之所以能成为“铁规矩”“硬杠杠”，关键在于党中央以“徙木立信”的决心，从一顿饭、一杯酒、一次调研、一次出访等具体事抓起。反之，若领导干部说一套做一套，制度就会沦为“稻草人”“纸老虎”，不仅不能产生应有作用，反而会损害法规制度的公信力。

“先禁其身”是落实中央八项规定精神、加强作风建设的内在要求。中央八项规定本质是“禁”，但若禁之有效，必先禁己。领导干部作为党和国家事业的中坚力量，一言一行都具有示范效应。领导干部能严格贯彻落实中央八项规定精神，带头改进调查研究、深入基层了解真实情况，精简会议活动、提高工作效率，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，就能在全社会形成良好的风气，带动全体党员干部积极响应，使中央八项规定精神真正落地生根。同时，“先禁其身”也是领导干部的一种自我约束和自我监督，有助于领导干部增强纪律意识和规矩意识，防止权力滥用和腐败现象发生。只有领导干部习惯在“探照灯”下工作，才能杜绝“破窗效应”，使纪律真正成为带电的高压线。领导干部要做到“禁其身”，必须自觉筑牢防线。一要勤照“三面镜子”：以党章党规为镜正衣冠，以群众期盼为镜明得失，以典型案例为镜知敬畏。二要用好“两种力量”：既靠“吾日三省吾身”的内驱力提升思想境界，也靠“马上就办”的行动力强化执行。三要把握好“一对关系”：深刻领会“紧一点”与“好一点”的辩证关系。习近平总书记指出：“规矩是起约束作用的，所以要紧一点。紧一点自然就不舒服了”“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点”。领导干部唯有以“背石头上山”的担当严于律己，方能以春风化雨的力量带动他人。

“善禁”之道，古今一也。从《中鉴·政体》中的古训到中央八项规定精神的实践，揭示了一条永恒规律：治国必先治吏，治吏必先治己。新征程上，领导干部更需以“禁其身”的清醒、“禁人”的担当，带动全社会形成良好风尚，推动作风建设常态化长效化，以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。（《人民日报》）

推动市级医院能力跃升，让基层群众更有“医”靠

谢铁军

当下，人们更加重视、追求健康，不仅希望看得上病、看得好病，还希望病更舒心、过程更便利、服务更体贴。习近平总书记强调，要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。市級医院是连接省级医疗机构与基层医疗卫生单位的重要纽带。市级医院的发展对于优化医疗资源配置、提升整体医疗服务水平、保障群众看一般病不出市县、减轻群众看病负担具有重要意义。因此，提升市级医院诊疗和服务能力，势在必行。

近年来，全国多地市级医院以人民健康为中心，加强分级诊疗体系建设，将优质医疗资源和服务送至群众身边，在提升基层医疗卫生服务能力方面取得了实效。但市级医院发展仍面临不少挑战。一是医疗资源不占优势。当前优质医疗资源普遍集中于省级和一线城市。市级医院软硬件均落后于省级医院，既没有国家级、省级医院的临床科研实力以“科研补医”，也无县域医共体总医院的家门口健康服务以“健康补医”，发展陷入瓶颈。二是患者流失现象较为突出。部分群众得病后，基于求医心切的心理，追逐“大医院”“大专家”的现象越来越明显，极少数患者普通感冒也要去省级三甲医院挂专家号。这导致了大医院人满为患、市级医院病患不足的情况。三是面临人才“高流失率”与“人才荒”并存困局。市级医院医生整体待遇不高、职业发展通道狭窄、编制趋紧等原因，导致医道流动频繁、人才断层情况，制约了医疗服务能力的提升。

推动市级医院能力跃升，让基层群众更有“医”靠，是推进“健康中国”建设的重要支点。具体来讲，可从功能定位更精准、服务能力更现代、运行机制更协同三个方面发力。

提升功能定位的精准性。分级诊疗制度是我国医疗卫生体系改革的重要内容，旨在通过合理配置医疗资源，优化就医秩序，提高医疗服务效率和质量。分级诊疗制度的核心，在于打造一个“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的体系环境，其根本目的是利用政策工具，确保医疗资源与患者需求精确对接。借鉴分级诊疗制度的运行机制，市级医院可通过五大策略进一步明确功能定位：

定精神、加强作风建设的内在要求。中央八项规定本质是“禁”，但若禁之有效，必先禁己。领导干部作为党和国家事业的中坚力量，一言一行都具有示范效应。领导干部能严格贯彻落实中央八项规定精神，带头改进调查研究、深入基层了解真实情况，精简会议活动、提高工作效率，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，就能在全社会形成良好的风气，带动全体党员干部积极响应，使中央八项规定精神真正落地生根。同时，“先禁其身”也是领导干部的一种自我约束和自我监督，有助于领导干部增强纪律意识和规矩意识，防止权力滥用和腐败现象发生。只有领导干部习惯在“探照灯”下工作，才能杜绝“破窗效应”，使纪律真正成为带电的高压线。领导干部要做到“禁其身”，必须自觉筑牢防线。一要勤照“三面镜子”：以党章党规为镜正衣冠，以群众期盼为镜明得失，以典型案例为镜知敬畏。二要用好“两种力量”：既靠“吾日三省吾身”的内驱力提升思想境界，也靠“马上就办”的行动力强化执行。三要把握好“一对关系”：深刻领会“紧一点”与“好一点”的辩证关系。习近平总书记指出：“规矩是起约束作用的，所以要紧一点。紧一点自然就不舒服了”“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒适度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点”。领导干部唯有以“背石头上山”的担当严于律己，方能以春风化雨的力量带动他人。

“善禁”之道，古今一也。从《中鉴·政体》中的古训到中央八项规定精神的实践，揭示了一条永恒规律：治国必先治吏，治吏必先治己。新征程上，领导干部更需以“禁其身”的清醒、“禁人”的担当，带动全社会形成良好风尚，推动作风建设常态化长效化，以作风建设新成效推动保持党的先进性纯洁性、不断赢得人民群众信任拥护，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力保障。（《人民日报》）

以等级评审提升大病治疗能力、以“五大中心”（胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心）建设完善救治体系、以医保政策减轻患者负担、以结果互认和双向转诊消除就医障碍、以绩效考核促进资源下沉。五大策略互促互进，形成闭环制度框架，推动市级医院加速织就大健康防护网。

提升服务能力的现代性。在“健康中国”战略推动下，现代医疗服务模式正从“被动响应”向“主动服务”、从“碎片化”向“一体化”转型突破。市级医院应通过数字赋能服务体系，打造现代化医疗服务新生态。如运用大数据技术优化诊疗、服务与管理流程，实现精准投放医疗资源、高效满足患者需求；运用AI辅助平台赋能临床应用，提升影像分析、综合诊断的准确性与效率，为精准医疗注入强劲动力。同时，通过线上线下一协同破壁垒、“一站式”服务降成本、“夜诊+节假日门诊”匹配多样需求，打造规范化、人性化、精细化的医疗服务，提升服务可及性、便捷性和满意度。

提升运行机制的协同性。市级医院要承担“区域健康守门人”职责，必须构建与自身定位相匹配的人才培养与激励体系。建立“双聘双挂”机制，让省、市医生双向流动，构建开放型人才培养生态。同时，创新绩效考核体系，打破“唯论文”倾向，将医疗质量、患者满意度、转诊率等纳入考核，实现“多劳多得、优绩优酬”，建立起以价值、能力、贡献为核心的人才评价体系。通过设立科研基金、打造名医工作室等，为优秀人才提供事业发展的平台；通过颁发“优秀医师奖”“杰出护士奖”等，增强医护人员的职业荣誉感；通过增设安家费、购房补贴，建设专家公寓等举措，面向全国、全省引进“好院长”“好医生”，充实人才队伍。以情感、待遇、事业留人，让实干优秀的医护人员有平台、有空闲、有奔头。

市级医院承担好“一般病在市县解决、急病有保障、慢病能管理”的职责，将倒逼优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，让群众健康获得感、幸福感、安全感大幅提升。这是医疗体制改革的价值旨归，也是“以人民为中心”的发展思想在卫生健康领域的生动实践。（《湖南日报》）