

# 新征程上建设现代化人民城市的战略指引

新华社记者 王优玲 张研

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这是时隔10年，党中央再次召开的最高规格城市工作会议，为新时代新征程上建设现代化人民城市作出战略指引。

城镇化是现代化的“引擎”，加快实现现代化必须抓好城市这个“火车头”。

党的十八大以来，我国城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%，城镇人口增加到9.4亿人。我国城市发展取得历史性成就的同时，进入了一个新的阶段。与十年前相比，城市工作的“时与势”都发生了深刻变化。

此次会议作出一个重大论断：“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。67%的城镇化率表明，我国进入城镇化较快发展的中后期，城市建设从关注增量、追求规模扩张、拉大城市框架转向关注存量、追求品质提升和结构优化。

对此，会议指出“城市工作要深

刻把握、主动适应形势变化”，并鲜明提出了“五个转变”，即：转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

由“五个转变”的形势变化，进而提出“五个更加”的实践路径，即：更加注重以人为本、更加注重集约高效、更加注重特色发展、更加注重重治理投入、更加注重统筹协调。

这“五个转变”和“五个更加”，涉及到理念、方式、动力、重心、方法等转变，是一种系统性的变革，是城市工作理论和实践上的重大突破。

比如，现代化人民城市应更加注重以人为本。习近平总书记强调“城市的核心是人”。城市就像一个人一样，是一个“有机生命体”，城市治理必须系统谋划、统筹推进。同时，城市建设和治理的出发点和落脚点都应该是人，正如总书记所指出：“要把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”

比如，城市发展要讲求特色，因地制宜、各展所长。中国690多座城市星罗棋布，自然禀赋千差万别、产业特色多种多样、文脉芳华各美其美，要做到习近平总书记所说的

“‘因风吹火，照纹劈柴’，留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’”，认识到自己的不可替代性，才能找到内生动力，在准确定位中实现可持续发展，避免“千城一面”。

比如，城市工作要从“重建设、轻治理”向更加注重治理投入转变。治理投入，不是盲目上项目、归大堆、摊大饼，而是要“面子”和“里子”并重，“地上”和“地下”兼顾，不能仅看一时的“显绩”，更要看长远的“潜绩”，下一番“绣花”功夫，这检验的是城市建设者和治理者的政绩观。

城市治理是一项系统工程，是治国理政的重要载体。要实现“五个转变”，做到“五个更加”，就必须坚持城市“内涵式发展”，走出一条中国特色城市现代化新路子。

“怎么看”决定“怎么办”。此次会议部署了将来一个时期城市工作七个方面的重点任务，即“一个优化、六个建设”。“一个优化”即“优化现代化城市体系”，提纲挈领。“六个建设”是与本次会议提出的“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的城市目标相对应的。

这其中，回应民生关切，明确继

续推进农业转移人口市民化，加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造，加快老旧管线改造升级，用好市民服务热线等机制；直面突出问题，要求采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，严格限制超高层建筑；聚焦持续发展，提出发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，依靠改革开放增强城市动能……涉及到城市建设方方面面，必须统筹起来辩证看待、结合实际狠抓落实。

城市工作有其阶段性，也有其连续性。

在10年前的中央城市工作会议上，习近平总书记提出的“一个尊重、五个统筹”，与此次会议的重要提法之间，思想脉络一以贯之，任务部署接续相承，需要一体把握，继续抓好落实。

深刻把握历史方位，加强党的全面领导，以更加开阔的视野做好城市工作，就一定能在中国式现代化的壮阔图景中把“现代化人民城市”这篇大文章做好。

（新华社北京7月16日电）

## 枫香岗小学篮球队 卫冕姚基金省级联赛总冠军

本报讯（本报通讯员）7月14日，“阿里公益杯”2025姚基金希望小学篮球季湖南赛区省级联赛在长沙落幕。经过4天的激烈角逐，由共青团张家界市委和湖南省张家界市杨力青少年发展基金会共同推荐的枫香岗小学篮球队代表队成功卫冕姚基金省级联赛总冠军。

该球队核心前锋陈子昂与后卫吕嫣双双蝉联“最有价值球员（MVP）”；中锋李文昊斩获“得分王”称号，与永定区尹家溪小学篮球队代表的杨丽君（同获“得分王”）共同撑起锋线。

据悉，姚基金希望小学篮球季是国内首个专门为中国青少年量身定做的公益项目。今年8月，枫香岗小学篮球队将与其他几支篮球队代表队共同代表湖南省，前往福建省参加“第十四届姚基金希望小学篮球季全国赛”。

## 百名选手在七星山 进行极限挑战

本报讯（高甜甜）7月15日，中国张家界“七星山杯”极限荒野求生挑战赛开幕式在七星山高山营地举行。

中国张家界“七星山杯”极限荒野求生挑战赛将持续至9月15日，比赛期间，来自全国各地的100名参赛选手需依靠主办方提供的初始物资——一把柴刀和一截楠竹，在张家界七星山大绝壁自主生存，坚持到最后10名选手将晋级决赛。在决赛中坚持30天及以上的选手均可获得奖金6666元，坚持最久的选手将斩获冠军奖金10万元。此次挑战赛将通过网络直播等形式呈现给全球观众。



7月15日，在湖南省常德市澧县城头山镇车溪河社区，村民在晚稻秧田转运秧苗。

正值“双抢”大忙时节，各地农民抢抓农时翻耕稻田、抢插晚稻。

新华社发（柏依朴 摄）

## “双抢”忙

## 许家坊土家族乡多措并举推动防溺水水落细落实

本报讯（宋小明）连日来，为守护辖区未成年人生命安全，慈利县许家坊土家族乡通过课堂告知、网格宣传、河畔巡查，筑牢暑期防溺水安全防线。

“小朋友们，谁能说说防溺水‘六不准’？”在红岩村，湖南应用技术学院机电工程学院防溺水宣传课开讲。志愿者们结合暑期溺水高发和当地水域情况，采用互动问答、情景模拟等方式，引导孩子们识别风险，加深“远离危险水域”的认知，掌握自我保护技能，从源头上拧紧“安全阀”。

“大伯，这是防溺水手册，您家孙儿放假了，可要看紧些哟！”52名家长手持宣传资料，穿梭在山野田埂、村头巷尾，挨家挨户进行“敲门行动”；210名组长（网格员）化身“移动宣传站”，在走亲访邻、日常巡查中见缝插针开展宣传提醒；10个村村组微信群、朋友圈定时推送“六不准”短视频；醒目墙面张贴标语海报，悬挂宣传横幅；村里的村村响循环播放安全须知；村级会议、小马扎屋场会“集中宣讲”；乡、村干部和网格员深入农户，面对面、点对点反复叮嘱家长履行监护责任。

“网格全覆盖、宣传无死角”的模式凝聚起“村组引导、家长尽责、社会关注”的强大防护合力。

傍晚时分，狮渡溪沿河路段，“黄马甲”巡查队正沿着河道仔细排查。这支由党员带头、志愿者参与的队伍，对靠近水域的孩子及时劝阻，为松动的警示牌加固，给缺失的救生设施登记补配。“多走一步、多问一句，就能多护一份安全。”南庄村一片长许小军的话道出大家的心声。

下一步，许家坊土家族乡将继续紧盯重点时段、重点区域、重点人员，全力守护孩子们的平安暑假。

## 初定55种！第十一批药品集采清单亮相

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

国家“团购”药品，关系着每一名患者的用药清单。

国家组织药品联合采购办公室15日公布了第十一批集采品种遴选情况，初步确定将对55种药品进行采购，涉及治疗领域主要包括抗感染、抗肿瘤、抗过敏哮喘、糖尿病用药、心血管用药、神经系统药物等。

“新药不集采、集采非新药。”国家医保局有关负责人介绍，7年来，国家层面已经开展10批药品集采，覆盖435种药品，第十一批集采将继续聚焦上市多年、临床使用成熟的“老药”，更加关注群众多层次、多元化用药需求。

——优化遴选条件，55种药品入选。

通过一致性评价的仿制药是集采“大户”，而满足“7家及以上”竞争格局则是集采遴选的第一个“门槛”，即参比制剂企业和通过一致性评价的仿制药企业数量合计达到7家及以上。

“我们进行数据对比后，截至今年3月31日，共有122种药品满足初

选条件。”国家组织药品联合采购办公室主任郑颐说。

这只是第十一批集采药品清单的“粗筛”，这些药品还需要满足医保和自费分组后达到“7家及以上”竞争格局、2024年采购金额大于1亿元等“细筛”条件，并征求相关部门、临床医学和药学专家意见，逐个“安检”。

“经过多轮筛选后，最终有55个品种纳入第十一批集采报量范围。”郑颐说。

值得注意的是，与往年医保目录谈判药品首年内暂不纳入集采相比，今年首次放宽到整个谈判协议期内暂不集采，保护医药产业创新积极性。

——提高入选门槛，质量监管更严。

药品安全有效是底线，更是生命线。

第十一批集采提出了更严格的质量要求：企业必须具有2年以上同类型制剂生产经验，且“投标药品的生产线”2年内不违反药品生产质量管理规范。

针对行业内关于过度“内卷”的

担忧，此次集采对企业的过低报价也做出了限制：一方面，优化价差控制规则，不再简单选用最低报价作为参照；另一方面，对于每个品种报价最低的中选企业，将要求其对报价的合理性作出解释，发布“低价声明”，承诺不低于成本报价。

业内人士认为，这将有助于优化竞价规则，引导理性竞争。

准入只是第一步，事后监管更关系到用药安全。国家药监局药品监管司有关工作人员介绍，将继续坚持对国家集采中选药品实行生产企业检查和中选品种抽检两个“全覆盖”，并对价格降幅大、生产治理风险高的药品加大检查和抽检力度，重点关注中选药品原辅料、生产工艺等变更情况。

——与需求更匹配，集采更合理。

为满足患者和医疗机构多元化用药需求，本次集采在报量和带量方面都进行了优化。

为照顾患者用药习惯，第十一批集采在“按药品通用名报量”外，增

加了“按具体品牌报量”的选项，如医疗机构报量的品牌中选，可以直接成为该医疗机构的供应企业，目的是让医疗机构需求与中选结果更好匹配，让临床使用过渡更加平顺。

此外，集采原则上要求报量总数不低于实际使用量的80%，但对于医疗机构反映临床需求量减少，或因季节性、流行性疾病等需求量不稳定的，可由医疗机构作出说明后下调报量。医疗机构报量的60%至80%为约定采购量，剩余部分仍由医疗机构自主选择品牌。对于抗菌药物、重点监控药品等特殊品种还会适当降低带量比例，为临床用药留出更大选择空间。

据悉，7月16日至7月31日期间，企业可通过国家医保服务平台进行信息填报。

多年来，药品集采的触角在实践中不断延伸，更加关注群众用药的急难愁盼，为老百姓提供一份“质优价宜”的用药清单。

（新华社北京7月15日电）

## 锲而不舍落实中央八项规定精神

## 公务活动“零接待” 基层减负激活力

本报讯（全媒体记者 符慧 周静）今年深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，我市明确考察调研、执行任务、检查指导等公务活动，接待单位不再提供接待餐。从昔日的迎来送往、精心备餐，到如今的自助就餐、扫码付费，这场发生在“餐桌上”的转变，不仅遏制了浪费与腐败，更让基层干部轻装上阵，催生出务实高效的新风尚。

夏日的张家界骄阳似火。7月15日中午12时，市应急管理局党委书记、局长李耕田一行在永定区尹家溪镇茅溪水库完成检查工作后，径直走进镇机关食堂。门口张贴的市内公务活动零接待收费牌清晰显示：早、中餐10元/人，租车40元/半天。检查组人员熟练地打开手机扫码支付，不到一分钟便完成了午餐付费流程。

食堂内，菜架上整齐摆放着辣椒炒肉、花菜、西红柿蛋汤等六七十个家常菜，荤素搭配合理。大家自取碗筷盛好饭菜，随意找张桌子围坐用餐，不到半小时便结束了用餐。这样的场景，如今已成为我市公务活动中的常态。

永定区尹家溪镇党委委员、副镇长罗茜告诉记者，现在再也不用为督

察组、调研人员花时间准备餐食，基层减负让基层干部从繁琐事务中解脱了出来，有更多时间和精力深入群众、解决实际问题，提升了工作实效和干事创业的积极性。

据了解，自《张家界市内公务活动“零接待”管理规定》实施以来，除会议、培训用餐外，全市各级上下、同级之间的党政机关因考察调研、执行任务、学习交流、检查指导等公务活动，接待单位不再安排工作餐。因工作需要协助用餐的，提倡在本地区、本单位食堂用餐，并自行付费。市、县机关干部到基层来了就办事，办完事就走，市内公务活动自费用餐、用车成了全市干部职工的普遍共识和自觉行为。据统计，今年1至6月，区县直产生接待费用8.77万元，其中乡镇接待费用为0.048万元，均为省外来访接待，与2024年同期相比区县直接接待费下降95.12%，乡镇接待费下降99.97%。

从餐桌简俭到作风转变，张家界以“零接待”为抓手，以“自己付费、食堂简餐”的务实举措破解公务接待难题，让中央八项规定精神在基层落地生根，催生出一派风清气正、干事创业的生动景象。

## 官黎坪街道龙门社区： 家庭医生入户签约送“医靠”

本报讯（全媒体记者 李成义）7月14日，永定区官黎坪街道社区卫生服务中心联合龙门社区启动家庭医生入户签约服务活动，将便捷的健康服务送到居民家中，提升居民健康保障水平，让家庭医生成为居民身边的“健康守门人”。

此次入户签约活动聚焦社区居民健康需求，重点覆盖老年人、慢性病患者等群体。社区工作人员与医护人员组成服务小队，携带签约设备逐户走访。每到一户，服务小队耐心为居民讲解家庭医生签约服务内容，包括基础健康档案建立、健康指导、预约诊疗，以及重点人群健康管理等服务，让居民清晰了解签约后可享有的全方位健康保障。对于有个性化需求的居民，团队还详细介绍了涵盖老年人健康包、慢性病管理包等的个性化服务包，按需定制健康守护方案。

签约过程中，医护人员结合居民健康状况给予饮食、运动等健康建

议，并指导居民通过“湖南省居民健康卡”公众号线上签约或后续线下补充完善签约流程。龙门社区居民秦女士表示，这种上门服务贴心又方便，在家就能完成签约，还能和家庭医生建立长期联系，今后健康有了更直接的依靠和保障。

家庭医生签约服务是构建基层健康管理体系的重要一环，此次官黎坪街道社区卫生服务中心联合龙门社区开展的入户行动，是落实张家界市家庭医生签约服务推广工作的具体实践。通过主动上门、精准对接，居民可以近距离了解并参与家庭医生签约，有助于提升社区居民健康管理的可及性与满意度，助力“健康张家界”建设。后续，官黎坪街道社区卫生服务中心、龙门社区将按照市、区、街道工作要求持续推进家庭医生服务，做好签约居民的健康跟踪与长期守护，让家庭医生真正成为居民健康的“贴心管家”。

## 张绣云： 一针一线绣出张家界风情

全媒体记者 李成义 唐兴亮

“绣制张家界国家森林公园的风景，要用到土家堆绣、平针、捻针等针法，才能把我们家乡特有的张家界地貌和武陵山的特色呈现出来。”7月11日，张绣云一边在绣架前忙着刺绣，一边向记者介绍省级非物质文化遗产代表性项目土家刺绣的技巧传承与创新。

第三届张家界旅游发展大会正在有条不紊地筹备之中，社会各界人士纷纷为家乡的旅游发展送上祝福，回忆与家乡旅游事业共同成长的时光。

张家界绣云土家刺绣有限公司董事长、省级非遗土家刺绣代表性传承人张绣云由衷感慨，是张家界旅游飞速发展赋予了土家刺绣新的内涵，激励着她把“张家界”绣进方寸之间，让家乡的绝美风光和深厚的文化底蕴随着绣品走向世界。

“在我们那个年代，农村的女孩子必须学会女红，不然长大了嫁不出去。”对于母亲的叮嘱，张绣云至今记忆犹深刻。

她笑着回忆，自打三岁起，她就在母亲的教导下学纳鞋垫、做针线活，那些穿针引线的时光里，她渐渐迷上了指尖生花的魔法。

“我的名字里带个‘绣’字，仿佛注定要和这门手艺相伴一辈子。”1993年，张绣云从桑植来到永定，加入劳动人事局的局办企业负责刺绣培训，5年时间帮助一大批人掌握了刺绣技艺。春江水暖鸭先知。1998年，随着改革开放的深入推进和社会主义市场经济的大力发展，张绣云嗅到了刺绣行业的商机，决心经商创办自己的刺绣工坊，并在商业大楼租下了门面，以销售时兴的被面产品为主，几乎不愁销路。“当时主要做被面，毕竟那个年代姑娘出嫁，陪嫁里总得有几床精致的绣品被面。”转折发生在一次与游客的互动中。几位台湾客人在她的门店里驻足良久，一幅接一幅地挑选刺绣作品，让她敏锐地察觉到：“张家界的旅游市场里，藏着土家刺绣的新可能。”

2007年，张绣云开办了绣云土家

绣庄，以传承土家文化为己任，研发、生产和销售土家刺绣、土家织锦。

后来，有一次张绣云和家人走进张家界国家森林公园游玩，在天子山景区欣赏御笔峰景点时，她的爱人突发奇想——你能不能把眼前的风景绣进绣品里？张绣云被爱人的这一问激发了灵感，望着眼前那直插云霄的山峰，心里既忐忑又兴奋。回到绣庄后，张绣云立即与绣娘们商讨，尝试着先把张家界的风光画在绸布上再用针线勾勒出来。

她带着员工一次次上山采风，把御笔峰的岩层纹理、树叶层次记在心里。“我们的山颜色多复杂啊，黄的、白的、灰的都有，一根针里要穿三种线，用滚边绣才能绣出立体感。”那些日子，工作室的灯常常亮到深夜，她们绣错了就拆，拆了再绣，遇到瓶颈就再去山里看，直到把山峰的魂魄融入丝线。

创作完成后，她们带着这幅凝结团队心血的作品到省里参赛，斩获了2010年湖南省首届旅游商品博览会金奖。

这一次载誉归来，极大地增强了张绣云团队的信心。而这幅金奖作品的销售之路，更让张绣云从市场的视角坚定了事业的发展道路。

一位画家游客在绣庄参观这幅作品时惊叹：“你们把山绣活了，这得有多难绣啊！”

张绣云把创作的过程从头到尾跟画家讲述了一遍，令画家十分感动。最终，这幅作品被画家高价收藏。这也让张绣云万分感慨：“原来我们的刺绣能让张家界的美以另一种方式流传。”

此后，张绣云和她的团队紧跟市场的走向，克服了经营中一个又一个难关，创作的范畴从风景画延伸到了服装、笔记本、提包等生活中常见的物品。融入生活的土家刺绣，跟着游客的脚步走向了世界各地。

手拿着张家界风光刺绣卷轴，张绣云深情地说：“我最大的心愿，就是让土家刺绣跟着张家界的风景走向世界。这里的美值得被看见，这里的手艺更值得被传承。”