

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室 中央纪委办公厅 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

新华社北京7月14日电 日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1.广西壮族自治区桂林市恭城瑶族自治县脱离实际、盲目决策建设文旅项目，造成闲置浪费。2018年，恭城瑶族自治县不顾当地实际条件，在缺乏人才、产业基础的情况下，强行推动建设总面积约140亩的瑶汉养寿城文旅项目。项目规划总投资16.5亿元，目前实际投资5.4亿元,后因资金链断裂部分项目已停工烂尾,成为“半拉子”工程，已建成的11栋建筑中有6栋闲置,利用率低、效益不佳、浪费严重,群众反映强烈。

2.黑龙江省绥化市一些考核隐形变异、指标繁杂，加重基层负担。在中央印发《整治形式主义为基层减负若干规定》、部署开展精简优化基层考核工作后，2025年绥化

市公安局仍以“战况统计”为名，面向基层公安机关变相开展考核。考核体系庞大繁杂，市公安局机关各部门各单位均对县级公安机关开展考核，共制定几十个考核细则，其中一些考核指标不够合理精准。频繁开展排名通报，市公安局每月对月度考核成绩进行排名并正式印发。为完成考核任务，基层公安机关需要报送工作台账、会议照片、宣传稿件、手机截图等大量佐证材料，负担较重。还有的县在综合考核中将违规开展的创建示范活动纳入指标体系，有的镇村为迎考需准备大量台账资料，加重了基层负担。

3.一些单位和行业协会违规开展创建示范等活动，并收取费用。中国农业电影电视中心在2024年清理优化创建示范和评比表彰活动期间，超出保留清单范围，将原活动中的“示范”改为“领跑”，继续举办“宜居宜业和美乡村领跑基地”、“乡村振兴赋能计划品牌孵化基地”

等2个授牌命名活动，并收取广告宣传等费用。中国书协、中国影协等单位以“合作”等名义向部分“文艺创作基地”收取活动经费、建设经费。中国气象服务协会在2022年至2024年开展“气候好产品”评价认证活动，向参评地区收取高额评价认证服务费。

以上问题反映出形式主义、官僚主义在一些地方和部门表现仍然突出，违反《整治形式主义为基层减负若干规定》的情形屡禁不止，有的违规开展创建示范活动、以搞合作等方式收取费用；有的考核指标体系庞杂，频繁进行排名通报，过度依赖痕迹管理增加基层负担；有的违反民主集中制原则，脱离实际、不尊重规律盲目上项目，造成浪费。

整治形式主义为基层减负是厚植党的执政基础的重要政治任务，各级党委（党组）要把新时代党的自我革命要求进一步落实到位，巩

固深化深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，更好担负起整治形式主义为基层减负主体责任，切实发挥好专项工作机制作用，严格执行《整治形式主义为基层减负若干规定》，真正把整治工作抓深抓实，推动各类监督贯通协同，解决好存在的突出问题。各级领导机关和领导干部要树立和践行正确政绩观，部署工作、推动落实不能超越阶段违背规律，不能脱离实际不顾自身条件，不能超出财政等承受能力，防止上级官僚主义催生下级形式主义；地方和基层在工作中要坚持尽力而为、量力而行，不搞层层加码，力戒华而不实、弄虚作假。有关地方和部门要压实整改整治责任，坚持举一反三、系统整改，既要坚决纠治形式主义问题表现，又要深挖背后的官僚主义源头，通过扎实有效的工作不断提高作风建设水平。

上半年我国人民币贷款增加12.92万亿元

新华社北京7月14日电（记者 吴雨刘羽佳）中国人民银行14日发布金融统计数据显示，上半年我国人民币贷款增加12.92万亿元，其中企（事）业单位贷款增加11.57万亿元。

数据显示，6月末，我国人民币贷款余额268.56万亿元，同比增长7.1%。上半年，我国住户贷款增加1.17万亿元；企（事）业单位贷款增加11.57万亿元，其中中长期贷款增加7.17万亿元。

在货币供应方面，6月末，我国广义

货币（M2）余额330.29万亿元，同比增长8.3%；狭义货币（M1）余额113.95万亿元，同比增长4.6%；流通中货币（M0）余额13.18万亿元，同比增长12%。

另外，上半年我国人民币存款增加17.94万亿元。其中，住户存款增加10.77万亿元。

同日发布的社会融资数据显示,上半年我国社会融资规模增量累计为22.83万亿元,比上年同期多4.74万亿元。6月末社会融资规模存量为430.22万亿元,同比增长8.9%。

中银协：2024年末消费金融公司贷款余额达1.35万亿元

中国银行业协会7月14日对外发布的报告显示，截至2024年末，我国消费金融公司资产规模及贷款余额分别达1.38万亿元和1.35万亿元，同比分别增长14.58%和16.66%，业务规模实现稳步增长，成为助力提振消费的重要金融力量。

《中国消费金融公司发展报告（2025）》显示，消费金融公司作为金融体系必要有益补充，坚持走差异化发展道路，重点支持新市民、县域居民等群体的

合理消费信贷需求。2024年，消费金融公司累计为8543万人次的县域客户提供了产品丰富、可得性更高的普惠金融服务。

报告显示，消费金融公司大力推进数字化转型，不断拓宽业务覆盖范围，提升服务质量、营运效率和客户体验。截至2024年末，消费金融公司累计取得技术专利1242项，为机构数字化转型提供有力的技术保障。

（记者 李延霞）

上半年增长2.9%！ 我国外贸连续7个季度保持同比增长

新华社北京7月14日电（记者 张晓洁 邹多为）海关总署14日发布数据显示，以人民币计，今年上半年，我国货物贸易进出口总值21.79万亿元，创历史同期新高，同比增长2.9%。其中，二季度进出口同比增长4.5%，比一季度加快3.2个百分点，连续7个季度保持同比增长。

出口额、进口额分开来看，上半年我国出口13万亿元，同比增长7.2%，这是上半年出口规模历史同期首次突破13万亿元。进口8.79万亿元，同比下降2.7%，降幅相比前5个月收窄1.1个百分点。

进入6月份，我国进出口整体、

出口、进口同比全部实现增长，且增速都在回升。

具体来看，出口动能仍向上新。上半年，我国机电产品出口7.8万亿元，同比增长9.5%，出口总值的60%，较去年同期提升1.2个百分点。其中，与新质生产力密切相关的高端装备增长超两成，代表绿色低碳的“新三样”产品增长12.7%。

内需扩大带动进口趋稳。随着“两重”“两新”等政策持续发力，二季度进口转为正增长。上半年，我国石化、纺织等机械设备进口增速均达到两位数，电子元件等关键

零部件较快增长，原油、金属矿砂等重要原材料的进口量增加。

贸易主体方面，上半年，我国有进出口实绩的外贸企业62.8万家，历史同期首次突破60万家，较去年同期增加4.3万家。其中，民营企业54.7万家，进出口增长7.3%，占进出口总值近六成。

贸易伙伴方面，上半年，我国对共建“一带一路”国家进出口11.29万亿元，增长4.7%，占进出口总值的51.8%，较去年同期提升0.9个百分点。其中，对东盟进出口3.67万亿元，增长9.6%。同期，对欧盟、韩国、日本等进出口均实现

增长。

近期，日内瓦、伦敦经贸会谈取得积极进展，中美贸易有所回升。6月份进出口值回升到超过3500亿元，同比降幅明显收窄。

“总的看，今年上半年我国外贸顶压前行，规模稳中有增、质量总量有升，成绩实属不易。”海关总署副署长王令浚在国新办14日举行的新闻发布会上说，也要看到，全球单边主义、保护主义上升，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性增加，下半年我国外贸稳增长仍需要付出艰苦努力。



7月12日，游客在山东省荣成市那香海景区游玩（无人机照片）。连日来，全国多地持续高温，进入暑期“清凉经济”，多样化消暑体验和消费场景释放夏日经济活力。

新华社发（李信君 摄）

◀◀（上接1版）

加强科技创新和产业创新融合联动，正是国家级经开区加快发展新质生产力的一个侧影。

工作方案部署“因地制宜发展新质生产力”，提出“提升创新策源能力”“夯实制造业高质量发展基础”“打造安全稳固产业链供应链”等多项政策举措。

“国家级经开区产业集聚度高、制造业基础雄厚，具备因地制宜发展新质生产力的良好条件和基础。”吉小枫说。

加快传统产业转型升级，国家级经开区正在按下“快进键”。

大连长兴岛经开区大力推进石化产业绿色转型升级，区内企业恒力石化改造后每年可减少二氧化碳排放40万吨，并利用二氧化碳制造聚碳酸酯等产品；武汉经开区推动传统汽车产业向智能化、电动化转型……

国家级经开区规模以上工业企业数量约占全国的14%，正在积极运用新技术、新模式改造提升石化、机

械、轻工、纺织、食品等传统产业。

“将大力支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，提升产业综合竞争力。”吉小枫说。

近年来，国家级经开区大力发展战略性新兴产业，经常是一个行业、在一家园区就形成千亿级产值规模的产业集群。

宜宾临港经开区建有180GWh全球单体最大动力电池生产基地，出货量占全国15%、全球11%；陕西航空经开区、航天经开区具备航空装备、航天动力、飞行器设计、卫星应用等完整产业链……

吉小枫说，将重点推动国家级经开区培育形成以生物医药、新能源新材料、航空航天、高端装备制造、人工智能等战略性新兴产业为主导的现代化产业体系。

“以更前瞻视野，支持国家级经开区创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业计量体系和能力建设。”吉小枫说。

北京经开区招引、培育机器人产业龙头企业，杭州经开区布局元宇宙、合成生物等产业，江宁经开区打造未来网络……眼下，国家级经开区瞄准科技前沿，加快谋划布局建设未来产业。

发展新质生产力，离不开外资企业的参与。“国家级经开区为包括松内在内的企业提供了优质的营商环境、有力的政策服务支持，以及开放创新的产业生态。”赵炳弟说。

苏州工业园区被赋予“继续扩大国际合作，努力打造开放创新的世界一流高科技园区”的重大使命。

沈磊表示，将发挥中新合作、自贸试验区、开放创新综合试验等功能平台叠加优势，探索构建高水平开放型经济新体制，坚持在全球范围汇聚配置资源特别是创新资源，在开放环境下自主创新，推动科技创新与产业创新进一步深度融合，加快建设开放创新的世界一流高科技园区。

持续探路 勇当改革开放排头兵

因改革开放而生，为改革开放而“试”，经改革开放而强。

一路走来，国家级经开区在制度创新、吸引外资、发展经济方面不断突破，成为引领改革开放的风向标。

工作方案提出，加大国家级经开区制度型开放力度，赋予更多改革开放先行先试功能；有序复制推广自由贸易试验区、服务业扩大开放综合试点示范探索形成的制度创新成果等。

“目前有超过30个自贸试验区片区位于国家级经开区内，经开区和自贸试验区联动发展，在要素流动、权益保护、市场秩序等多方面形成创新成果。一些国家级经开区主动对标CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则，进一步提升制度型开放水平。”吉小枫说。

要素保障是国家级经开区产业发展的重要支撑。

通过单列用地指标、支持立体开发、适度增加混合产业用地等形式，提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目等合理用地需求；支持通过产教融合试点、“双元制”教育等方式培养产业技能人才；允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设……工作方案聚焦土地、人才、资金等要素保障，有针对性地作出部署。

“工作方案还提出鼓励实施分布式发电市场化交易、支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系等先行先试举措，为绿色低碳发展提供有力保障。”吉小枫说。

抓好试点为改革探路。2024年，经国务院同意，商务部印发《支持苏州工业园区深化开放创新综合试验的若干措施》，提出14项具体举措。

“我们建立工作推进机制，全力以赴把试点红利转化为发展实绩，上海机场—苏州前置货站、生物制品分段生产试点等一批标志性改革成果陆续

落地。”沈磊说，将紧盯标志性、引领性改革，加快建设具有世界聚合力的双向开放节点、具有重要影响力的区域科技创新高地。

“今天的中国，不只是制造大国，更是消费大国和创新大国。这为包括松下在内的外资企业，提供了非常广阔的发展机遇。”赵炳弟说。

赵炳弟表示，深化国家级经开区改革创新一系列政策举措一定能为外资企业在华发展提供更高水平的政策平台，有助于外资企业继续加大研发投入，推出更多符合中国市场需求的产品和解决方案，同时加强和本土企业战略合作，构建更完善的产业生态，抓住中国市场更大的机遇。

“我们将继续鼓励国家级经开区大胆试、大胆闯，加快探索自主开放新路径，形成更多可复制推广的制度型开放创新成果，为扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。”吉小枫说。

（新华社北京7月14日电）

◀◀（上接1版）

（七）加强知识产权审判工作。加大对关键前沿领域科技创新和商业秘密的司法保护力度。充分发挥知识产权审判职能作用，完善知识产权案件上诉审理机制。健全知识产权领域行政执法和司法审判衔接机制，推动知识产权领域综合治理。

（八）加强生态环境资源审判工作。依法严惩污染环境、破坏生态的违法犯罪行为，全面加强生态环境司法保护。健全以生态环境修复为导向的司法责任承担方式，严格落实生态环境损害赔偿制度，推进生态综合补偿。加强生态环境资源专业化审判机制建设。完善生态环境公益诉讼审理程序和规则。推动跨部门协调联动，加强生态环境一体化保护。

（九）加强民生司法保障。加强家事、医疗、养老、就业、消费等民生领域司法保护，增进民生福祉。健全家事调查、心理疏导、判后回访帮扶等家事审判方式，完善人身安全保护令制度。妥善审理医疗损害赔偿纠纷案件，促进形成平等、和谐、互信的医患关系。探索推进涉老矛盾纠纷的预警、排查、调解工作。依法维护平等就业和劳动权利，严惩恶意欠薪，及时兑现农民工胜诉权益，完善新就业形态劳动争议司法裁判规则。依法保障进城落户农民合法土地权益。

（十）加强未成年人权益司法保护。加强未成年人审判专业化、综合性建设。贯彻最有利于未成年人原则。依法严惩侵害未成年人的犯罪，加强对未成年被害人及其家庭的保护帮扶。做好未成年人违法犯罪源头预防和综合治理工作，协同开展专门教

育、专门矫治教育，对主观恶性深、情节恶劣、危害严重的，坚决依法惩治。深化推进家庭教育指导、社会调查、社会观护等工作。完善未成年人家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”联动协同机制。

（十一）加强涉外和涉港澳台审判工作。加强最高人民法院和重点区域国际商事审判工作，完善与国际商事调解、仲裁的衔接机制，促进打造国际商事争端解决优选地，推动高质量共建“一带一路”。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。加强国际条约和国际惯例准确适用工作，建立高水平、专业化的外国法律查明工作体系。完善海事审判工作，合理布局海事法院派出法庭，加强我国海洋权益司法保护。完善反制裁、反干涉、反“长臂管辖”司法措施。完善海外利益司法保护机制。加强侨益司法保护工作。加强司法领域国际交流合作。积极参与国际贸易、知识产权、环境保护、网络空间等领域国际规则制定。健全中国特色区际司法协助体系。深化粤港澳大湾区司法交流合作，强化规则衔接、机制对接。加强涉台司法工作，深化两岸融合发展。

四、加强矛盾纠纷预防化解解

（十二）推进解纷力量资源整合。坚持和发展新时代“枫桥经验”，在各级党委领导下，加强人民法院与政府部门、社会力量的协调联动，落实矛盾纠纷预防化解工作责任，协同推进社会治安综合治理中心规范化建设，完善诉讼与非诉讼衔接机制，健全人民调解、行政调解、司法调解、行业

性专业性调解衔接联动的工作格局。各级人民法院要加强对调解工作的指导，依法支持律师、调解组织等发挥前端解纷作用，加强和规范委托调解、先行调解。

（十三）加强行政争议实质化解。强化司法审判对依法行政的支持、监督作用，促进行政机关提升依法行政能力，维护行政相对人合法权益。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革，优化行政审判资源配置，提升行政审判工作质效。做好行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼等纠纷解决方式的有机衔接，发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。

（十四）加强诉讼服务工作。完善诉讼服务平台，构建高效便民、智慧精准的诉讼服务体系。加强司法文书标准化建设，为人民群众提供诉讼指引和便利。积极推进在线法庭、共享法庭建设，方便当事人异地参与调解、司法确认和诉讼。深化巡回法庭工作机制改革，推动审判重心下沉，发挥巡回法庭便民诉讼、息诉解纷功能。健全就地审理案件工作机制。

（十五）加强涉诉信访化解工作。严格执行《信访工作条例》，落实信访工作法治化要求。坚持访调结合、调解先行，推动调解工作与信访工作协同联动。深化推进“有信必复”工作，推动接访办信与审级监督、巡回审判等工作有机结合。完善涉诉信访终结报备审查标准，健全终结移交程序。完善涉信访访统一平台，推动跨单位信访数据互联互通。健全律师代理申诉制度，完善法律援助机制，引导当事人依法理性申诉。

五、深化司法体制改革

（十六）落实和完善司法责任制。坚持“让审理者裁判、由裁判者负责”，细化完善审判组织办案权责和院长监督管理职责。加强和规范院庭长办案工作，充分发挥院庭长办案的示范引领作用。加强审判监督管理，推动院庭长依法定职责加强对裁判文书质量把关。加强法官惩戒委员会建设，完善司法责任认定和追究制度。

（十七）优化审判质效评价体系。尊重司法规律，坚持质量优先、兼顾效率，完善审判质效管理指标体系，统筹推进案件管理、监督指导等工作。严格控制面向基层的考核数量，改进考核方式，减轻考核负担和指标压力。

（十八）完善审级监督、案例指导制度。加强最高人民法院司法解释工作。完善案件提级管辖、再审提审制度，发挥较高级别法院统一法律适用、防止地方保护的职能作用。健全上下贯通、规范高效的法律适用问题解决体系。优化民事、行政再审申请审查程序，探索推进繁简分流，提升再审申请审查质效。完善指导性案例制度，高质量建设人民法院案例库。

（十九）构建高效协同的审判机构职能体系。优化人民法院内设机构设置和职能配置。规范专门人民法院设置。深化铁路、林区、垦区等法院改革。优化人民法庭功能定位、总体布局。

（二十）完善人权司法保障机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，坚守法律面前人人平等、罪刑法定、罪责刑相适应等法治原则，坚持证据裁判、疑罪从无，完善刑事案件出庭、非法证据排除、二审开庭制度，推进庭审实质化。全面准确贯

彻宽严相济刑事政策，依法规范适用认罪认罚从宽制度，确保被告人认罪认罚的合法性、自愿性。深化推进刑事案件律师辩护全覆盖。健全律师执业权利保障制度。建立轻微犯罪记录封存制度。推动完善涉及公民人身权利的强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度。规范涉案财物处置程序。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。完善司法救助制度。完善国家赔偿制度，修改国家赔偿法。

（二十一）深化执行体制改革。深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制。完善执行权运行监督制度，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。健全综合治理“执行难”工作格局。完善立案、审判与执行工作的联动运行、协调衔接机制。

（二十二）深化和规范司法公开。持续做好裁判文书、庭审活动、审判流程等司法信息公开工作，常态化发布司法审判数据，进一步丰富公开形式，提升公开质量，完善公开体系。健全司法公开中有效保护国家信息安全、公民个人信息和企业合法权益的制度。

六、加强审判工作支撑保障

（二十三）加强数字法院建设。建设统一办案办公系统，实现全国法院在“一张网”、一个平台办案办公。建设完善司法大数据库，在依法依规的前提下，建立四级法院司法大数据资源自动同步、汇聚、融合和综合应用机制。推进中央政法单位“总对总”数据汇聚共享工作，实现相关数据融通共用。加强关键信息基础设施和司法数据安全保护工作，实施司法数据

流通和公开全过程动态管理。深入拓展数字化司法应用场景，推动智能化司法应用，以数字化、智能化推动审判流程、诉讼规则、司法模式变革。

（二十四）加强法院队伍建设。一体推进法院队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设，着力提升过硬政治能力、公正司法能力、依法履职能力、审判管理能力、狠抓落实能力。紧紧抓住“关键少数”，压实领导干部特别是“一把手”从严管党治院责任，以严的基调持续正风肃纪反腐，以零容忍态度严惩司法腐败。完善审务督察、司法巡查制度，加强人民法院内部监督。加强专业化审判队伍建设，健全法官职业培训体系，加大金融、涉外、破产、知识产权、环境资源等专业审判人才培养力度。

（二十五）健全司法人员分类招录、管理、保障制度。加强政法专项编制统筹使用、动态管理。完善法官遴选委员会设置。优化法官逐级遴选机制，畅通优秀法官助理入级渠道。优化法官助理分层培养和履职管理，健全符合司法职业规律的法官培养体系。加强聘用制书记员管理，科学确定、严格控制聘用制书记员的配置模式和数量规模。加强审判人员履职风险防范，完善法官职业伤害抚慰恤政策。鼓励支持退休法官参与案件调解等工作。

各级党委要加强组织领导，各有关部门和单位要结合实际抓好本意见的贯彻落实，推动各项政策举措落地见效。推进落实过程中的重大事项，要及时按程序向党中央请示报告。

（新华社北京7月14日电）