

事关困难群众衣食冷暖 社会救助法草案有哪些看点？

新华社记者 朱高祥 冯家顺 魏冠宇

社会救助，事关困难群众基本生活和衣食冷暖，事关保障基本民生、促进社会公平和维护社会稳定。

健全社会救助体系，织密扎牢民生兜底保障安全网，需要制定社会救助法。6月24日，社会救助法草案提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议，这部法律草案有哪些看点？

看点一：扩大社会救助范围，强化社会救助兜底功能

随着经济与社会发展，我国低收入群众的困难程度、困难情形出现新情况、新问题，有的面临基本生活问题，有的在医疗、住房、孩子上学、就业等方面存在实际困难。

对此，社会救助法草案明确扩大社会救助范围，在特困人员、最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上，增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象。对不同社会救助对象，社会救助管理部门分别给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如，草案规定，对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障家庭，由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。

南京大学政府管理学院教授林闽钢表示：草案按照低收入人口的困难程度分层，根据困难类型分类，提供针对性的救助帮扶措施，将充分发挥医疗、

教育、住房、就业等专项救助的作用。

2020年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，提出建立健全分层分类的社会救助体系。2023年，国务院办公厅转发民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》，对社会救助工作作出新部署、提出新要求。

近年来，民政部门将低保边缘、刚性支出困难家庭等群众纳入社会救助，使社会救助制度对象范围从传统低保、特困供养对象扩展到更广泛的低收入家庭。南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示，草案吸收过去几年成熟的实践做法，推动社会救助范围扩大，将进一步加强社会救助制度功能，提升社会效益。

健全分层分类社会救助体系，扩大社会救助范围，适应了我国困难群众需求的新变化，积极回应了困难群众帮扶需要，织就了更加密实的民生保障网，让兜底更精准、更有力量。林闽钢说。

看点二：提高社会救助服务能力，确保救助便民及时

社会救助制度要求精准服务困难群众，因此有较为复杂的救助对象识别机制和程序。

围绕提高救助效率、确保救助便民及时，草案规定县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处

处应当设立统一受理社会救助申请的窗口，及时受理、转办申请事项。

社会救助制度首先要在申请程序上向低收入家庭提供便利。华东师范大学社会发展学院教授万国威表示，草案相关规定可以有效减少救助申请人重复申报、与有关部门重复审核，压缩审核时间并为救助对象提供精准服务。

与此同时，草案提出县级人民政府民政部门可以依法核对社会救助家庭收入、财产等状况。

当前我国已普遍建立起信息核对机制，将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中，部分信息仍然较难收集，一些部门间信息共享存在壁垒。万国威表示，草案推动解决这一问题，有利于进一步提高社会救助审核确认的精准度。

近年来，全国各地积极开展社会救助服务“网上办”试点，推动社会救助申请“掌上办”、“审核审批”高效办、“救助资金”快速达。此次立法推进社会救助信息化，加强低收入人口动态监测信息平台建设，完善社会救助统计制度，推动社会救助服务向移动端延伸。林闽钢认为，这体现了为困难群众提供更方便快捷救助服务的发展方向，有助于提高困难群众的获得感。

看点三：统筹社会资源，促进社会力量参与社会救助

健全专业化的社会救助管理服务体系，需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。

关信平表示，草案主要强调了三条途径，即鼓励慈善事业投入、推动社会工作专业力量参与和促进志愿服务发展。

鼓励社会工作专业力量参与社会救助。通过购买服务、开发岗位、政策引导、提供工作场所、设立基层社工站等方式，草案第五十三条规定对鼓励社会工作专业力量参与社会救助作出规定。

此外，草案还规定，鼓励支持公民、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展救助帮扶活动，动员引导慈善组织加大社会救助方面的支出力度；促进社会救助领域志愿服务发展。

其中，慈善事业帮扶主要是进一步调动社会化的救助资源，社会工作专业力量主要是解决较为复杂的社会及心理帮扶，而志愿服务则可以在宽广范围内开展各种方式的帮扶活动，从而帮助救助对象解决各方面的困难。关信平说。

草案既通过制定优惠政策、提供相关服务、规范组织和个人行为等方式促进社会力量参与社会救助，也通过加强宣传、教育、表彰等各种方式彰显共同富裕的价值理念、培育慈善文化、倡导社会关爱情怀。关信平说，这将营造有利于社会力量参与的社会道德环境。（新华社北京电）

永定区59名公开招聘城市社区专职工作者入职

本报讯（全媒体记者 李成义）7月4日，永定区召开2024年公开招聘城市社区专职工作者入职会议，帮助新入职人员尽快适应岗位、融入工作环境，对全区城市社区工作者队伍建设进行再部署再推进。

据了解，近年来，永定区高度重视城市社区工作者队伍建设，积极推进基层治理队伍改革，在全省率先投入使用城市社区工作者工资管理系统，通过统一组织招聘、人员管理、一人一档等措施建立健全长效科学的管理机制，为提升社区队伍整体素质打下了坚实基础。此次新入职的城市社区专职工作者共有59名，他们将在民政、党建、信访、物业、志愿服务等众多领域开展工作。

会议对为什么要公开招聘城市社区专职工作者和如何加强城市社区工作者队伍建设进行了全面解读，传达学习中央、省、市、区关于社区工作者队伍建设的有关精神，要求区直单位、各个街道、各个社区在城市社区工作者队伍建设上把握工作要求、认领工作任务，上下齐心，共同发力，努力打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍，为加强和完善永定区社区治理提供坚实人才支撑。

会议要求广大城市社区专职工作者牢固树立为人民服务的理念，不断提升服务群众的能力，做好职业规划促进自我成长，锤炼过硬作风做好群众表率，切实当好党和政府联系服务居民群众的桥梁和纽带，努力成为居民群众信赖的贴心人。

武陵源野猫峪片区改造工程基本竣工

本报讯（通讯员 毛娟）7月3日，随着最后一条道路标线绘制完成，武陵源区野猫峪片区历时半年多的改造工程基本竣工，曾经困扰该片区居民的诸多难题成为历史。

改造前，野猫峪片区宛如城市发展进程中的“褶皱”，空中线缆纵横交错，遮挡视线的同时，更暗藏漏电、火灾风险；雨污合流，排水问题日益凸显；道路狭窄且破损，过往车辆进退维艰，居民出行苦不堪言……各类型问题亟待解决。

为让改造工程真正“触达肌理、温暖人心”，武陵源区住房保障和房产市场服务中心多次深入现场实地走访，倾听各方意见，靶向施策破解民生堵点。目前，已完成1000多米沥青道路铺设、850米污水管道及800米雨水管道建设、强弱电入地整治，同步

安装路灯31盏。后续，安防工程建设、路牌安装等工作也将陆续展开，计划于今年8月初全面完工。

走进野猫峪片区，昔日拥堵杂乱的景象已被崭新图景取代。道路宽敞平整，车辆有序穿梭；新铺设的管网悄然运转，无惧风雨侵袭；夜幕降临，路灯次第亮起，勾勒出温馨的片区轮廓。现在出门散步，抬头是干净的天空，脚下是平坦的路，心情都跟着敞亮了！片区居民纷纷拍手称赞。

居民的“急难愁盼”，是老旧小区改造的重要方向。武陵源区住房保障和房产市场服务中心相关负责人表示，未来，将继续以民生需求为导向，精准补短板、强弱项，让老旧小区既有靓丽的“面子”，更有舒适的“里子”，真正成为居民安居乐业的幸福家园。

土家贡有机莓茶产业园：

茶文旅 融合引客来

本报讯（通讯员 解雯惠 欧媛）漫山茶叶香，茶园采茶忙。近日，土家贡有机莓茶产业园迎来夏季采收旺季，茶园绿意葱茏，茶香弥漫，茶农们穿梭于翠绿的茶垄间，手指翻飞采摘鲜叶，茶园一派繁忙景象。

土家贡有机莓茶产业园位于永定区三家馆乡，由张家界茅岩河土家贡公司打造，致力于走融合茶旅、文创、康养于一体的产业化发展道路。站在土家贡有机莓茶产业园的赏莓亭上，放眼远望，郁郁葱葱的茶树尽收眼底，漫步于茶园的休闲步道，茶香与美景令人心旷神怡。茶园里，杀虫灯、土壤墒情全自动监测系统、小气候监测站一应俱全，茶园实现了精准灌溉、精准施肥、精准管理，茶叶的

产量和质量得到进一步提高。

如今，张家界茅岩河土家贡公司正在谋划打造一、二、三产业融合发展的大健康茶文旅产业。张家界茅岩河土家贡农业发展有限公司相关负责人介绍说：我们计划以土家贡茶园为景观特色，以茅岗土司历史及土家风情呈现为文化支撑，全力打造集观赏性、知识性、科普性、研学性、文创性、娱乐性、体验性于一体的张家界莓茶土家贡土司文化茶旅融合特色景区，并配套建设张家界莓茶博物馆、张家界莓茶体验馆、张家界莓茶购物馆、张家界莓茶观光型加工厂等载体，吸引国内外游客前来观光体验，带动莓茶产业的销售和发展。



7月6日，海之音合唱艺术团举办纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年声乐专场音乐会，通过经典红色歌曲与民族音乐，带领观众重温抗战历史，讴歌和平年代的幸福生活。

张典 熊志桦 摄

守护万家清泉

市自来水有限责任公司进行老旧城区管网改造纪实

全媒体记者 梁山泉 黄海霞

7月的张家界，骄阳似火。在市中心城区工电大院小区内，市自来水有限责任公司（以下简称“市自来水公司”）的施工人员正顶着烈日进行管网改造作业。汗水浸透了他们的工作服，却丝毫没有影响施工进度。

这段管道就像打满补丁的衣服，修了又修。市自来水公司工程管理服务中心副经理李超指着刚挖出的老旧管道说，这里的管网已经用了20多年，这次我们以改代修，对这段管网进行整体更换，就是要彻底解决水管老化、水压不稳、漏水等问题，让居民用水更放心。

这是市自来水公司推进城区老旧供水管网改造的一个缩影。近年来，随着城市发展，市城区供水管网老化问题日益凸显，漏水、水压不稳、影响水质等问题困扰着居民日常生活。

在仙人溪片区，原有的DN300碳素钢管已使用近30年，存在严重锈蚀、漏水等问题，不

仅影响供水稳定性，还导致水质下降，地势高的住户经常面临水压不足的困扰。去年，市自来水公司投入30多万元，将这段超期服役的管网更换为双面涂塑钢管，完成退役。改造后效果超出预期。李超介绍，以前地势高的居民水压不足，现在都正常了，水质也达到更高标准。这一改造让机场及周边社区的供水压力稳定性显著提升，几千户居民彻底告别了用水难。

近日，市城区鼎泰逸景园小区居民都用上了自来水新管网，鼎泰逸景园物业负责人说：现在水压稳了，水质更好了，智能水表也从地下装在了地上，自来水管网改造，到了大家心坎上，业主群里都是点赞的声音。

去年，市自来水公司对市中心城区鼎泰逸景园小区、汇景名都小区、八达小区、农业发展银行宿舍进行管网改造，惠及1259户居民，新管网漏损率明显下降，水费纠纷大幅减少。

今年6月30日，市中心城区供水管道改造项目正式开工。这项总投资2210万元的惠民工程，将对城区12.3公里主管网进行全面升级改造，采用具有耐腐蚀、高强度特性的球墨铸铁管，预计2026年2月完工，投入使用后将惠及10余万居民。市自来水公司工程管理服务中心副总工程师吴承斌介绍：这次改造不是简单的管道更换，而是系统性升级，项目完成后能极大地保证市中心城区用户用水安全，改善用户的用水体验感，解决居民用水的后顾之忧，确保供水安全可靠。

从仙人溪到市中心城区，从老旧小区到主管网络，一根根新管道的铺设，不仅畅通了城市血脉，更连起了民心。如今，张家界的居民们正真切感受着从有水喝到喝好水的幸福转变，而这背后，正是市自来水公司用责任和担当书写的民生答卷。

动关节等简单伸展运动，有助于唤醒身体机能。

小暑期间入伏，此时贴敷三伏贴，借助旺盛阳气，可以起到通经络、温阳散寒、增强免疫等作用。宁夏医科大学中医院教授郭斌说，首次贴敷前应先试贴15分钟，无红肿痒痛再使用；成人贴敷控制在2至4小时，儿童控制在半小时至1小时，避免灼伤；孕妇、发热者、皮肤溃烂者、过敏者和严重心肺疾病患者等人群禁用。此外，这一时节还可选择艾灸、拔罐、刮痧等常见冬病夏治方法调养身体。（据新华社）

小暑时节防 暑湿

和甘味食物来滋养阴液，将乌梅、山楂、甘草等食材煮成的酸梅汤，加入适量冰糖调味，既能生津止渴，又能滋阴润燥；另一方面，湿邪粘滞，易困脾阳，饮食还应注重健脾祛湿，可将薏米、绿豆、赤小豆一同煮汤食用。

专家提示，夏季昼长夜短，人体阳气旺盛，宜顺应自然规律调整作息，建议晚上11点左右入睡，早上6点左右起床。早起后进行伸懒腰、活

绿叶子 托起百姓 金饭碗

全媒体记者 唐己婷

七月的阳光穿透油茶林，鸡群掠过茁壮的玉米田，露出林下连片的黄精幼苗。在慈利县洞溪乡幸福村这片占全村总面积67%的茂密山林里，200亩油茶园正以罕见的垂直农业架构重构生产方式：十年树龄的油茶树冠层挂满青果，中层140亩米林玉米成碧绿弯顶，底层80亩黄精在荫蔽中积蓄药性，千只跑山鸡穿梭其间执行生物巡逻。

这套融合林业、粮食、药材、养殖的四维系统，运用了几件事一次办的融合发展模式，已带动附近40余名村民稳定增收。村支部书记唐金权告诉记者，2024年4月，首批跑山鸡进驻油茶园，每斤25元的土鸡创收2万多元；今年2月启动三重套种，玉米当年变现冲黄精的四年长周期风险，鸡粪还田替代化肥。过去每年

从望山兴叹到靠山致富，幸福村用多层布局破解了林业生产周期长的难题。当油茶的清香、跑山鸡的欢鸣与黄精的嫩芽在森林中共振，这个省级乡村振兴示范村，正以绿叶子托起百姓金饭碗，书写着生态美、产业兴、百姓富的新篇章。

张家界机场与中国铁塔张家界市分公司签署战略合作协议

本报讯（全媒体记者 罗红艳）7月3日，张家界机场与中国铁塔股份有限公司张家界市分公司签署战略合作协议，未来，双方将围绕技术赋能、资源共享展开深度合作，通过优势叠加，共同提升张家界机场的综合保障能力。

签约座谈会上，双方围绕合作宗旨和方向展开深入交流，张家界机场参会代表结合机场运行实际，详细介绍了当前在通信网络覆盖、新能源开发利用、基础设施建设、应急保障协

作等方面的现状与发展需求，强调了优质通信服务对机场安全运行、旅客服务体验提升的重要性。双方一致认为，中国铁塔张家界市分公司在通信基础设施建设与运营方面的专业能力，与机场的发展需求高度契合，合作将实现资源高效利用与优势互补。

此次战略合作的达成，不仅为张家界机场分公司的高质量发展提供了有力支撑，也将助力区域通信基础设施与航空运输事业的协同共进，为我市经济社会发展贡献积极力量。

健康张家界

7日迎来夏季的第五个节气——小暑。中医专家表示，小暑正值“三伏”头伏前后，气温持续升高、降水增多，空气湿度大，体感闷热难耐，养生防病应从“暑”和“湿”两方面着眼，注重益气生津、健脾祛湿。中医理论认为，暑多夹湿，暑湿二邪夹杂，容易引发许多健康问题。中国中医科学院广安门医院急诊