

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家 江河战略，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一) 构建流域防洪减灾新格局

遵循 两个坚持、三个转变 的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二) 完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联防联控机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三) 构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信息资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

(四) 健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，

聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重大险情灾情等应对处置能力。

(五) 强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六) 强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取水用水管理，依法严厉打击违法取水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化，严禁

脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七) 全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，大力发展节水产业，加快推行合同节水管理。

(八) 科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析，定期开展流域水资源调查评价，加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹，协同推进国家水网各层级融合发展，优化水资源宏观配置，增强水资源总体调配能力，提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九) 增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力，加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络，加快应急备用水源建设，形成多水源、高保障的供水格局。

▶▶(下转4版①)

市政府专题调度中央生态环境保护督察指出问题整改工作

系统研究部署永定城区水环境治理重点任务

本报讯(全媒体记者 李成义 庾兴亮 刘梓华)6月27日，市政府专题调度中央生态环境保护督察指出问题整改工作，系统研究部署永定城区水环境治理重点任务。市委副书记、市长王洪斌主持会议并讲话。

会议强调，推进水环境治理是落实中央生态环境保护督察指出问题整改任务的重中之重，也是保障城市健康运行的必要之举。设计施工方案要更加科学，明确工作目标，按照一次设计、分步实施 原则，统筹协调好清污分流、雨污分流、管网衔接、开挖主体、城市防洪、重大项目保障、施工管理等各类问题，同步推进

住宅小区单元管道与主管道建设，汇聚部门、街道、社区等各方合力，广泛征求群众、经营主体意见建议，避免重复建设，以更周到的施工前期工作、更科学的时序进度铺排为项目建设推进赢得更大范围的支持。工程建设质量要更有保障，完善制度机制，规范建设材料标准，全方位加强质量监管和安全监管，全面压实主体责任、监理责任、建设单位工程质量首要责任，以更严格的举措、更先进的工艺为项目建设施工提供更全面的保障。

市领导郑朝霞、赵云海，市政府秘书长向志刚参加会议。

市政协2025年第10次党组会议暨八届四十五次主席会议召开

本报讯(全媒体记者 向文 丁晔)6月27日，市政协党组书记、主席杨广林主持召开市政协2025年第10次党组会议暨八届四十五次主席会议。市委副书记、市委政法委书记曾若冰出席会议并讲话。市政协副主席李立、李文化、杨余茂、汤敬波、陈艳静、雷明盛及秘书长潘远忠参加。

会议传达学习贯彻了习近平生态文明思想相关重要论述精神、习近平总书记在第二届中国 中亚峰会上的重要讲话精神和、习近平总书记纪念陈云同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话精神。会议审议了《市政协机关勇担当、重实干、促落实 工作措施(审议稿)》，听取了 提升社区治理

效能，建设美好张家界 课题组市外调研情况汇报。

会议还开展了 推动 山上 换山下 ，优化耕地空间布局 专题协商。会议强调，耕地保护是关乎国计民生的重大战略任务，要坚持原则性与灵活性相结合，深入开展耕地资源精准摸底调查，科学划定置换标准与实施范围，为项目顺利实施奠定基础；要建立健全部门联动机制，充分调动各方积极性，切实回应群众关切；要强化项目统筹协调，完善信息共享平台，创新工作推进机制，确保各项措施落地见效，实现土地资源生态效益、经济效益和社会效益最大化。

黔常铁路，穿针引线 绣出武陵山区新画卷

湖南日报全媒体记者 于森

2019年12月26日，黔常铁路正式开通运营，结束了湘、渝、鄂三省市交界地带无铁路的历史。这条全长336公里、设计时速200公里的铁路，穿针引线般将武陵山片区联系起来，随着穿梭的高铁一同律动。

2025年6月中旬，湖南省委网信办、中国铁路广州局集团有限公司党委联合组织开展 发现最美铁路 阅黔常秀美风光 网络宣传活动。记者前往张家界西、龙山北、桃源、常德等站区及周边地区，近距离观察黔常铁路带给沿线城市的新变化。

坐着高铁看山水

6月17日，在张家界国家森林公园，记者看到说着不同语言的国外游客在景区内观光游览，陶醉于 三千奇峰、八百秀水。

曾几何时，张家界因地处武陵山脉腹地，交通闭塞，而 养在深闺人未识，不少游客因车程辗转复杂，与奇山秀水遗憾错过。

时间来到2019年。黔常铁路开通运营，首次将张家界与成渝城市群、长株潭城市群连接，长沙至张家界的车程缩短至3小时内，重庆黔江至张家界仅需1小时，极大提升了区域通达性。

2021年，张吉怀高铁的开通运营，则串联起张家界、芙蓉镇、凤凰古城等旅游胜地，形成 湘西最美高铁线，将张家界融入全国高铁 联动圈，使其成为连接西南与东南沿海的枢纽节点。

高铁网络的快速延伸，为张家界打开了 迎客大门。黔常铁路通车首月，张家界冬季旅游接待人次同比增长40%。

2024年，张家界共接待游客4600万人次，同比增长9.52%，其中乘坐高铁的游客占比达9.94%，呈逐年上升趋势。张家界市文化旅游广电体育局总工程师覃婧介绍，黔常铁路开通后，张家界成了中长线游的理想目的地，短途游客来一趟更是可以说走就走。坐上高铁看山水，让国内游客心仪，也令国际友人赞叹不已。据统计，张家界西站年均发送外籍旅客6万人左右，其中韩国旅客约2万人，约占1/3。

小县城走向世界

黔常铁路让 国际张 的游客爆发式增长，也发挥着辐射效应，带动沿线地区发展。

▶▶(下转4版②)

市政协党组、机关党组理论学习中心组举行2025年第七次集体(扩大)学习

本报讯(全媒体记者 陈洁 刘洛)6月26日，市政协党组书记、主席杨广林主持召开市政协党组、机关党组理论学习中心组2025年第七次集体(扩大)学习。市政协副主席李立、李文化、杨余茂、汤敬波参加。

会议传达了习近平总书记关于学习教育最新重要讲话和指示批示精神，以及中央和省委有关文件精神，听取了市政协机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育进展情况和下一步工作建议。市政协党组、机关党组理论学习中心组成员围绕学习主题作交流发言。

杨广林强调，要深度学习悟，进一步深化思想认识，通过学习原文、领悟原理，将重要论述学深悟透，并以本次学习为契机，切实抓好作风建设。要强化措施，进一步抓好问题整改。严格对标对表、深查细挖，分门别类建立台账，责任到人；加强督导，逐个销号解决问题，完善管理制度，做到举一反三。要加强领导，强化示范引领。政协党组、机关党组成员带头遵守中央八项规定精神，全体政协工作者在作风建设上要做好政协委员的表率。要统筹兼顾，抓好当前重点工作。对照年初工作要点，认真做好生态环境专项民主监督、助推民营经济高质量发展以及协商课题办理等工作，推动政协事业高质量发展。

七十二奇楼入选携程全球百大创新提名

本报讯(全媒体记者 虞海霞)近日，携程集团旅游创新基金公布全球百大创新提名案例，中国案例表现突出，占据半数席位。其中，张家界七十二奇楼景区凭借 土家吊脚楼与7D全息投影技术融合，构建 科技+文化 夜间经济新生态 的创新实践成功入选，引发行业广泛关注。

此次入选的100个案例，以科技、文化等多元形式为旅游出行提供强大动力，平均带动目的地订单增长51%，搜索量增长42%。评选覆盖23个国家和地区，最终将选出20个优秀案例，总奖金达千万元，目前已进入公众投票冲刺阶段，结果将于7月初揭晓。



6月26日，张家界国家森林公园百龙天梯雨后云海景观。张家界地貌山峰悬浮在云间，若隐若现，美不胜收。

吴勇兵 摄

锲而不舍落实中央八项规定精神

破潜规则，立明规矩

刘阳

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，从中央到地方，各级党组织大力纠治违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益、不担当不作为等突出问题，已取得阶段性成效，形成有力震慑。这些问题背后，暗藏着权力寻租、圈子文化、山头主义等潜规则。纠治，就是为了严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，破潜规则，立明规矩。

潜规则是暗地里通行的不成文规则，大多涉及利益输送、权力寻租、暗箱操作等违纪违法行，腐蚀党员干部，破坏党的形象，扭曲颠倒价值标准，与良好政治生态相悖。如果任之大行其道、潜滋暗长，将使正气不彰、

邪气不祛，进而损害人民群众利益，侵蚀政府公信力，破坏党的执政基础。

破潜规则，破是主导，是关键。马列主义对人，自由主义对己 不求百姓拍手，只求领导点头 草子不如条子，条子不如面子 潜规则看起来无影无踪、却又无处不在，听起来悖情悖理、却可畅通无阻，成为腐蚀党员干部、败坏党的风气的沉疴毒瘤。要铲除其生存土壤，就必须用过硬的措施、管用的办法，破除权力运行的 暗箱，斩断利益输送链条，严惩违纪违法行为，依规依纪依法深化党务政务公开，使权力在阳光下运行。

不破不立，破除潜规则，根

本之策是立明规矩，以正压邪。党的十八大以来，除了中央八项规定，党中央还制定了《党政机关厉行节约反对浪费条例》等一批作风新规，作风建设的要求充分体现到制度中。明规矩能不能立得稳、管得住，关键看执行。党员干部要把严守党的纪律规矩、循法律法规而行融入思想和血液，做到不放纵、不越轨、不逾矩。各级党组织要以一寸不让的态度，分毫必争的决心，做到有纪必依、执纪必严、违纪必究，形成强大的纪律震慑。

明规矩每前进一分，潜规则必然后退一分。让明规矩枝繁叶茂，潜规则偃旗息鼓，风清气正的大气候必会历久弥新。

(据新华社)

湘府实业集团				餐饮
足浴 按摩				湘府鱼庄 2899777
酒店/足浴按摩/茶楼				维修
湘府逸臣店	2193999	湘府丽家酒店	2839888	湘府丽家美养汇 8256785
湘府国际水会	8897777	湘府国际温泉酒店	2881888	汽修
湘府足浴水会	2832999	湘府国际新天大酒店	2887666	安适汽服 2837999
喜鹊到家	8273666			
养生有道 道在湘府				网站: WWW.ZJXF.CN