

# 全要素生产率大幅提升：新质生产力的核心标志

倪红福

自2023年在地方考察调研时首次提出新质生产力以来，习近平总书记围绕新质生产力的重要意义、重要特征、基本内涵、核心标志及其实践要求、方法论等重大理论和实践问题作出了一系列重要论述。《习近平经济文选》第一卷中多篇文章对发展新质生产力作出重要论述。比如，《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》指出，新质生产力“以全要素生产率大幅提升为核心标志”；《确保我国经济乘风破浪、行稳致远》强调，“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”；等等。这些重要论述，为我们加快培育新质生产力提供了根本遵循。深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，要深刻把握全要素生产率的涵义，加快培育新质生产力，推动我国经济发展尽快实现质量变革、效率变革、动力变革。

## 新质生产力拓展了全要素生产率的涵义

生产力是推动人类社会发展和进步的最终决定力量。马克思指出：“生产力，即生产能力及其要素的发展”。生产力的发展本质上是人的生产能力的发展，并在生产要素的发展中具体表现出来。马克思概括了劳动过程中简单的要素，包括有目的的活动或劳动本身、劳动对象和劳动资料。这三个要素归结起来，就是人的要素和物的要素，即劳动者和生产资料。

习近平总书记关于新质生产力的重要论述，坚持和继承了马克思主义生产力理论的内涵，并结合新发展阶段的要求创新发展马克思主义生产力理论。习近平总书记在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力特质。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”

新质生产力是习近平经济思想的重要理论成果，凝聚了我们党统领经济社会发展的深邃理论洞见，标志着我们党对马克思主义生产力理论认识的重大突破和创新，对马克思主义政治经济学作出了重大原创性贡献。劳动生产率是马克思主义生产力理论中的一个重要概念。新质生产力的重大理论创新首先表现为拓展和深化了生产力的内涵和外延，强调了各类生产要素的积极作用，特别是劳动者的、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变，拓展了马克思主义关于劳动生产率的概念。这一优化组合的质变过程，集中体现为全要素生产率大幅提升。正因如此，习近平总书记提出了全要素生产率大幅提升是新质生产力核心标志的科学论断。从一定意义上来说，全要素生产率拓展了马克思主义关于劳动生产率的概念，新质生产力理论拓展了全要素生产率的涵义。

## 准确把握全要素生产率的概念与测算

作为一个抽象的概念，生产力是指人们在生产过程中利用自然、改造自然和生产品质资料的能力。如何衡量生产力发展水平和质量？在经济学的发展历程中，经济学家们提出了一些具有可测度、可操作性的概念和指标。比如，劳动生产率就是经济学家们常用的衡量生产力发展水平和质量的指标，但这种主要测算单要素生产率的方法由于没有考虑到资本、土地等其他生产要素的作用，常常无法全面衡量生产力的发展。

为了更全面地度量生产效率和生产力发展水平，全要素生产率这一全面反映生产率的指标应运而生。1942年，荷兰经济学家丁伯根提出这一概念。1954年，美国经济学家戴维斯进一步明确了全要素生产率的内涵。1957年，美国经济学家索洛将总产出表征为资本、劳动两种生产要素与“索洛余值”共同作用的结构，并在数量上建立了关于产出增长率、要素投入增长率与全要素生产率的增长率的核算方法，将其称为“索洛余值法”。关于生产率的具体测度方法比较多，但目前最为接受和可操作的衡量指标主要是通过索洛余值法计算的全要素生产率。全要素生产率就是剔除资本和劳动要素贡献之外的不可观测部分，任何影响经济增长且不可观测的因素都可归于全要素生产率。这种处理也导致全要素生产率备受争议，特别是对全要素生产率概念的理解容易存在误区。例如，有的混淆了全要素生产率增长与技术进步，将全要素生产率增长简单等同于技术进步，而忽视了技术进步以外的其他因素变迁对全要素生产率的影响。此外，测算全要素生产率的方法、数据来源不同，得到的结果也相差较远。因此，需要理性认识全要素生产率，尤其是对通过方法计算出的全要素生产率数字要正确解读。

尽管对全要素生产率的测算存在各种争议，但这并不妨碍全要素生产率成为宏观经济领域中研究竞争水平、经济增长与收入等问题的一个核心概念。从经济增长角度来看，全要素生产率等同于实际产出增长与要素投入增长的差值，反映了各国家（地区）的生产活动在一定时间内的效率，即包含技术进步在内的各种因素对经济发展作用的综合反映。资本、劳动等要素投入的变动往往带来的经济的增长在量上的变化，有学者称之为“汗水型增长”；全要素生产率的变动带来的经济的增长在质上的变化，有学者称之为“智慧型增长”。科技创新、结构升级、管理方法、资源配置方式等促进生产力发展的因素，在一定程度上反映在全要素生产率这个指标的测算中。

发达国家经济发展的经验表明，随着工业化进程不断推进和经济持续发展，要素投入量对经济增长的贡献率将不断降低，全要素生产率提高在推动经济新旧动能转换的过程中起着决定性作用。如果全要素生产率不能实现提升，那么经济增长的可持续性将面临严峻挑战。比如，美

国、德国等较早进入发达国家行列的经济体，全要素生产率长期维持在较高水平；日本、韩国等之所以能够在战后通过实施一系列宏观政策成功迈入发达国家行列，推动全要素生产率持续增长在其中发挥了重要作用。相反，一些发展中经济体，如巴西、阿根廷等，正是由于未能实现全要素生产率持续增长，而落入“中等收入陷阱”，难以迈入发达国家行列。一般来看，提高全要素生产率的途径主要有两种：一是通过技术进步实现生产效率的提高，二是通过生产要素的优化组合实现资源配置效率的提高。

改革开放以来，我国既吸纳外国先进技术和经验，又持续推进经济体制改革，推动全要素生产率明显跃升。特别是党的十四大提出“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”以来，市场在资源配置中的作用显著增强，有效激发并充分释放了各类要素的活力，促进了技术进步和全要素生产率持续提升。2001年加入世界贸易组织以后，我国加速融入世界分工体系，吸引外部资金和技术大量涌入，并逐步成为全球价值链的重要组成部分，进一步促进了全要素生产率的增长。但2008年国际金融危机后，世界经济开始深度调整，我国经济发展也出现了需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，技术进步不足、资源配置效率有待提升、投资效率有所降低以及人口老龄化、少子化等带来的红利减弱等问题，造成全要素生产率增长逐步放缓。

2012年后，这些不利因素的影响程度逐渐降低，根本原因在于以习近平同志为核心的党中央坚持从提高经济发展质量和效益出发推动全面深化改革，既深入实施创新驱动发展战略，大幅提升技术进步速率，又坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，着力矫正资源配置扭曲，从而大大提高了资源配置效率和平稳性，提高全要素生产率。

同时要清醒认识到，目前我国的科技创新水平仍然存在较大的提升空间，在提高供给质量、破除市场壁垒、提升资源配置效率、完善社会主义市场经济体制等方面仍存在难点和堵点，制约着我国全要素生产率的提高。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生的，这决定了其“新”主要体现在全要素生产率指标上，也决定了大力发展新质生产力要更加重视全要素生产率的提高。从这个意义上说，不管是传统行业还是新兴产业，只要实现了全要素生产率提高，就是在发展新质生产力。世界经济现代化的经历启示我们，未来我国经济发展的重心必须转向大幅提升全要素生产率，加快发展新质生产力。

## 以大幅提升全要素生产率为着力点，加快培育和发展新质生产力

习近平总书记在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”；在

《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出：“坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势”。科技创新和资源配置效率改善是大幅提高全要素生产率的重要途径，同时也是加快发展新质生产力的重要方向，必须加快完善科技创新体系，推动形成与新质生产力相适应的新型生产关系。

完善科技创新体系，加快实现高水平科技自立自强。发展新质生产力，科学技术的革命性突破是关键。一方面，要针对产业链供应链关键环节存在的“卡脖子”问题，充分发挥我国社会主义制度的显著优势，破除阻碍企业自主创新能力提升的体制机制障碍，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。发展新质生产力需要的科技创新主要是原创性、颠覆性技术创新，是要不买、买不来、讨不来的，必须加强基础研究和前沿研究，强化企业技术创新主体地位，提高自主创新能力。另一方面，要加快推进科技成果转化和产业化发展，以技术创新为引领，前瞻谋划布局战略性新兴产业，如新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保等产业；未来产业主要是由重大科学革命引发技术革命，并进而推动产业革命所形成的新产业，代表新质生产力发展方向，必须大力实施未来产业孵化和加速计划，积极打造未来技术应用场景，培育发展一大批独角兽企业，加速形成若干未来产业。同时，及时运用科技创新成果推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。

推动形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系，大幅提高资源配置效率。新型生产关系是在新质生产力牵引下创新形成的生产、分配、流通、消费过程及其相互关系的总和。构建新型生产关系，需要理顺政府、市场、社会三者之间的相互关系，推动形成政府引导支持、市场有效驱动、社会高效协同的发展格局。加快构建高水平社会主义市场经济体制，是提升资源配置效率进而提高全要素生产率、加快发展新质生产力、实现高质量发展的重要动力，必须处理好政府和市场的关系，完善有利于资源优化配置的体制机制和政策措施。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动各类经营主体发展新质生产力的积极性、主动性、创造性；更好发挥政府作用，加快户籍制度改革和全国统一大市场建设等，消除各类生产要素自由流动的体制机制障碍，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，切实提升资源配置效率，进而提升全要素生产率；稳步推进制度型开放和高质量共建“一带一路”，协同推进“走出去”和“引进来”，更好联通、利用国内国际两个市场、两种资源，塑造我国国际合作和竞争新优势。

（《人民日报》）

公共资源主要是指具有公用性、公益性的资源、资产、项目等，通常涉及公共利益、公众安全，对于企业生产经营和经济社会发展具有重要影响。习近平总书记高度重视公共资源配置，作出一系列重要论述，比如，在全国民族团结进步表彰大会上要求“统筹经济和社会发展规划和公共资源配置，加强边疆和民族地区交通等基础设施建设”；主持召开新时代推进中部地区崛起座谈会时要求“推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动”；等等。

公共资源交易主要是以市场化方式对公共资源进行配置，其涉及利益面广、社会关注度高。十九届中央全面深化改革委员会第七次会议指出：“深化公共资源交易平台整合共享，要坚持应进必进、统一规范、公开透明、服务高效原则，加快推进平台交易全覆盖，完善分类统一的交易制度规则、技术标准、数据规范，创新交易监管体制，推动公共资源阳光交易，着力提高公共资源配置效率和公平性。”党的二十届三中全会《决定》提出：“建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府采购、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。”这为我们推动公共资源交易提供了科学指南、指明了前进方向。

深化公共资源交易平台整合共享、建立健全公共资源交易平台体系，目的是为促进各类资源要素市场化配置、各类经济组织公平参与市场竞争提供统一、透明、规范的平台。这是畅通国内大循环、扩大内需潜力、激发市场活力的重要举措，也是促进各类所有制经济健康发展的有力支撑。

近年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，各地区各部门围绕优化平台设置、加强制度建设、提升服务水平、创新监管机制开展了大量工作，推动全国公共资源交易市场加快建设，形成了交易从分散到集中、规则从分立到统一、信息从分割到共享、系统从分割到联通的新局面，成为全国统一大市场的重要组成部分，在促进各类要素自由流动和合理配置、推动建立公平竞争的市场秩序、约束和规范交易行为等方面的作用持续显现。同时也看到，公共资源交易活动中还存在一些不公平不公正的情况，特别是一些民营企业在参与交易时受到不公平对待。例如，一些部门和单位以组织形式、企业规模等为由对民营企业实行差别对待，评审规则向本地企业、大型企业倾斜，设定与交易项目特点和实际需要不相适应的资质、业绩、奖项等条件。

我国民营企业量大面广，是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑、稳企业的主要对象，在推动发展中发挥着不可或缺的重要作用。改革开放40多年来，我国民营经济从小到大、由弱变强，不断发展壮大，成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量。

党的十八大以来，习近平总书记对民营企业、民营经济发展高度重视，就民营经济健康发展、高质量发展作出一系列重要论述和部署，为做好民营经济工作、促进民营经济发展壮大指明前进方向、注入强大动力。新时代新征程，民营经济必将肩负更大的使命、承担更重要的责任、发挥更大的作用。参与公共资源交易，是民营企业开拓市场空间、实现自身发展、融入国家战略的重要途径，是在竞争中不断提升技术水平和品牌信誉的重要推动力。应当看到，民营企业绝大多数是中小企业，单个体量较小、议价能力不强，在公共资源交易活动中居于相对弱势地位。特别是随着贸易保护主义抬头、外部冲击影响加大，国内有效需求不足、交易项目减少，一些民营企业获得项目的机会有所减少、利润有所降低，经营和发展面临困难。只有采取针对性措施，保障民营企业平等参与公共资源交易活动、平等获得交易机会，才能为其生存发展注入“源头活水”。今年5月20日起施行的《中华人民共和国民营经济促进法》第十四条规定：“公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，依法平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织。除法律另有规定外，招标投标、政府采购等公共资源交易不得有限制或者排斥民营经济组织的行为。”这在法律层面，对在公共资源交易活动中平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织提出明确要求，必将为民营企业公平参与招投标、政府采购等市场竞争提供强有力的法律保障。

贯彻落实党中央决策部署，要以民营经济促进法颁布实施为契机，优化民营经济发展环境，大力做好公共资源交易工作，打造统一规范、信息共享、阳光透明的公共资源交易平台体系，进一步破除市场壁垒、降低交易成本、提高服务质量、强化公正监管，保障民营企业平等参与公共资源交易活动，提升资源配置效率，保证各类经济组织公平参与市场竞争。具体可在以下方面着力。一是严格落实《公平竞争审查条例》规定，加强公共资源交易领域公平竞争审查，进一步破除不合理限制和隐性壁垒，规范竞争秩序，保障各类经济组织平等获得交易机会。二是持续深化公共资源交易平台整合共享，推进电子化、智能化交易，进一步提高服务水平、降低交易成本，为各类经济组织参与公共资源交易活动提供高质量平台支撑，以平台的智能高效推动更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，提升公共资源配置效率效益。三是强化公平竞争监督执法，加大交易信息公开力度，畅通投诉举报渠道，打造数字化监管网络，积极运用大数据、云计算、人工智能等技术手段，及时发现并纠正公共资源交易中妨碍公平竞争的违法违规行为，依法维护各类交易主体合法权益，支持民营经济发展壮大。

（《人民日报》）

# 打造屋场关工委新品牌，奏响基层关爱青少年新篇章

李娟

自2020年4月以来，武陵源区努力创新探索基层关心下一代工作新模式，着力打造屋场关工委工作新品牌，促进关心下一代工作落地见效。截至目前，全区已建成310个屋场关工委，成功打通关心下一代工作“最后一公里”，推动关工委工作在基层落地生根、开花结果，让关爱青少年健康成长真正融入到“社会团体、屋场整体、家庭群体、生活一体”的工作之中。

## 一、创新模式打造关工委工作新亮度

武陵源区立足实际，积极探索新时代关心下一代工作新路径，打造屋场关工委工作新亮度，延伸关心下一代工作触角至基层末端。创建过程中，区委区政府高度重视并大力支持，一是将其写入党代会、人代会工作报告；二是乡街道将屋场关工委工作经费纳入年度预算，全区现有310个屋场关工委和关爱后代初心屋等12个项目55处，总投资达125万元；三是区委常委会每年专题研究关工委工作一至二次；四是实施党建带关建“六个一”活动；五是规定各级关工委执行主任必须由党员担任。这些举措提升了关工委工作亮度，助力屋场关工委发展。其成效获上级认可，2020年7月3日，湖南省关工委主任杨泰波同志作出重要批示。2022年12月9日，湖南省委办公厅文件推广武陵源屋场关工委经验，同年12月，武陵源区关工委获“关心下一代工作创新奖”。

## 二、奉献桑梓打造关工委工作新力度

武陵源区屋场关工委的蓬勃发展，离

不开一支甘于奉献、不计报酬的工作队伍。以“五老”人员为核心，全区4315名“五老”工作者，其中屋场关工委新型“五老”人员3185名，坚持“人人都要老，家家都有小，关心老和小，社会和谐了”的工作宗旨，秉持“退休不退位，退职不退业”的信念，主动承担法治教育、思想引领、文化传承等工作，为青少年成长贡献智慧与力量。同时，老公安干警、老教师、老律师等130多名专业人士及大学生、巾帼志愿者纷纷加入志愿服务队伍，利用自身特长为青少年健康成长保驾护航。此外，社会各界爱心人士积极助学助童、伸出援手，民营企业家韩鹏程、田灼生为吴家台屋场关工委添置活动器材，湖南印象执行老总王可为9个屋场关工委的56个困境老人和困境儿童送去慰问金，胡祖海、邓欣元、唐六浓、唐平、李景军、陈冬冬、黎娟、邓遵权等55名爱心人士，为313名困境孩子“输血送暖，传递温暖”得到了全社会的赞许，牵手联盟凝聚起全社会关爱青少年的强大合力。

## 三、群体发力打造关工委工作新温度

在法治护航方面，屋场关工委组建了45人的“五老”法治教育宣讲团和19名法治副校长，他们围绕相关法律法规，开展法治宣讲215场次，惠及青少年8300余人次，通过多种方式增强青少年法治意识和自我保护能力。

在思想铸魂上，精心编撰并印发多种教育读本和资料，发放至各级关工委和屋场关工委，利用“五老”人员组织各类教育活动，形成良好氛围。区关工委还组织工作队伍开展主题宣讲695场次，激发青少年

快乐大本营。

五、阵地赋能打造关工委工作新高度

武陵源区屋场关工委以“叫得响、立得住、推得开、有效益、起作用”为品牌

创建方针。在创建过程中，拓展了初心屋、初心亭等特色平台和宣传物件，延伸工作触角，深化教育内涵。初心屋作为教育基地，以图文形式展现革命历史等内容，成为青少年教育场所。吴家台屋场关工委的二十四孝长廊弘扬孝善文化，引导青少年树立良好品德观念，也受到游客喜爱。议事亭和讲习亭搭建交流平台，五老为青少年提供辅导，化解心理烦恼。自2020年以来，屋场关工委同区国学堂关工委，对全区56名有心理问题的青少年进行咨询和辅导，帮助他们实现人生转化，获社会好评。同时，注重亲子关系培育，促进共同成长。这些特色阵地为青少年提供学习和实践空间，成为传播正能量的重要载体，提升了屋场关工委工作的影响力和覆盖面。

## 六、共享成果打造关工委工作新宽度

自2020年屋场关工委创建以来，武陵源区积极开展各类活动，实现初心照亮童心。近年来，举办老少同乐活动965场次，吸引4365人次参与，开展家庭团圆代教育活动180多场次，5300多人次参加授课，营造出和谐氛围。喻家嘴屋场关工委组织“五老”人员编写社区居民守则等，助力“五老”人员更好奉献。

实践证明，屋场关工委是做好关心下一代工作的有效途径。关心下一代工作要从娃娃、家庭、屋场抓起，因为屋场和家庭是孩子的归宿，其言行举止受家庭教育和屋场群体影响。屋场关工委作为最基层的群众性组织，是孩子健康成长的源头和快乐大本营。

（作者系武陵源区关工委办公室主任）

# 依法保障民营企业公平参与公共资源交易

徐致远