

热点聚焦

以法之名护航民营经济勃勃生机
写在民营经济促进法施行之际

新华社记者

法治化环境，最能聚人聚财、最有利于发展。

我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——《民营经济促进法》将于5月20日起施行，为促进民营经济持续、健康、高质量发展提供更坚实的法治保障。

法律千万条，首要在落实。民营经济促进法落地见效，必将有力维护民营经济组织合法权益、增强企业家信心、激发市场活力，以更优的营商“软”环境锻造企业发展“硬”实力，推动民营经济发展开启新篇章。

为自己人 提供更有有力法治保障

不说不能办，要说怎么办——走进福州市政务服务中心，窗口无否决权服务的告示格外醒目。这里还设有办不成事“专窗”，专窗人员跟进疑难杂症，让企业和群众办事更明了、心里有底气。

企业是经济的细胞。企业有活力，经济发展有动力。

我是一贯支持民营企业的，习近平总书记十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业健康成长，强调“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业是我们自己人”。

2018年11月、2025年2月，习近平总书记两次在民营企业座谈会上发表重要讲话，对促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署，为制定民营经济促进法提供了根本遵循。

法治，是最好的营商环境。

从党的二十届三中全会将“制定民营经济促进法”列为重要改革举措，到2024年中央经济工作会议对出台民营经济促进法提出明确要求，再到2025年4月30日十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过

《民营经济促进法》颁布施行，为“自己人”提供更有有力法治保障，让广大民营企业吃下“定心丸”。

第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律；第一次明确民营经济的法律地位；

第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”；

法律中的诸多“第一次”，充分彰显我们党和国家对民营经济发展的基本方针政策不能变，也不会变。

司法部有关负责人表示，制定出台民营经济促进法是贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署的重要举措，是社会主义市场经济建设的标志性事件，在我国民营经济发展历程中具有里程碑意义。

9章、78条——《民营经济促进法》立足基础性法律的定位，统筹兼顾，对广大民营企业普遍关心关注的公平竞争、投融资促进等作出针对性规定。

将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来，持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境，进一步激发民营经济的内生动力和创造活力——法律制度更健全，保障体系更有效，发展信心更充沛。

《民营经济促进法》回应了企业家长期以来对公平竞争、产权保护等方面的核心关切，让我深切感受到党和国家在制度层面为民营企业发展保驾护航的决心。——圣源地毯集团有限公司董事长薛婷婷说。

让法律规定“春风化雨” 落实落细

就在《民营经济促进法》表决通过前一天，一则消息引起广泛关注。

4月29日，国家发展改革委同商务部、市场监管总局发布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动 促进全国统一大市场建设的通知》，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，让“非禁即入”落地生根，营造公平的市场准入环境。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。贯彻实施《民营经济促进法》，以良法促进发展、保证善治，离不开相关法律法规、政策措施的进一步配套。

记者从国家发展改革委了解到，《民营经济促进法》立法过程中，国家发改委会同有关部门提前谋划、同步开展相关制度的立改废释。一批配套制度机制已经出台，还有一批正在加快推进。

国家发展改革委将积极履行统筹协调职能，强化刚性约束，会同有关部门全力推动法律实施。国家发展改革委有关负责人表示，将在破除障碍、治理拖欠、依法保护合法权益、落实纾困政策、加强政企沟通等五方面下功夫，努力营造促进民营经济健康发展的良好法治环境。

政府行为越规范，市场作用就越有效。《民营经济促进法》强化行政执法监督，坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。

您好，这是本次检查的二维码——一个“检查码”，便可让企业验明检查人员“真身”，还可获取检查任务、事项等内容。今年以来，各地规范涉企行政检查码“上行动”，新招“不断”。

贯彻实施《民营经济促进法》，我们将继续加强对执法突出问题的查纠整改，坚决纠治到位。——司法部行政执法协调监督局局长刘波

介绍，司法部正在扎实开展规范涉企行政执法专项行动，加快研究制定行政执法监督条例，督促各地区各部门加大对行政执法违法行为查处力度。截至5月18日共汇集问题线索3566条，为企业挽回损失4421.84万元。

有恒产者有恒心。——规范强制措施，禁止违法实施收费、罚款或摊派财物，规范异地执法行为——

《民营经济促进法》加强对民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益的保护，为执法司法机关公正履职提出明确要求。

人民法院精准适用失信惩戒措施，让符合信用修复条件的企业重返市场、创新创业；

检察机关聚焦企业诉求高频问题，深入推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督；公安机关重拳打击严重扰乱市场秩序的串通投标、提供虚假证明文件等犯罪，维护公平公正市场秩序；

一系列举措推动严格公正执法司法，民营经济促进法“春风化雨”的基础更加坚实。

我们将进一步强化《民营经济促进法》与其他法律法规适用的协调与衔接，确保法律实施效果。——最高人民法院民二庭副庭长周伦军说，最高法将加快出台司法解释，推动构建企业内部处分、民事赔偿和刑事惩治等多重责任并举的追责体系，切实帮助民营企业“挖蛀虫”“打内鬼”。

最高人民检察院经济犯罪检察厅厅长杜学毅表示，检察机关将加强涉企刑事案件财物查封、扣押、冻结及处置的监督，重点监督超权限、超范围、超数额、超时限“查扣冻”财产。准确把握违法与犯罪、罪与非罪界限，依法审慎办理刑民交叉、新业态新领域涉企刑事案件。

民营企业和民营企业大显身手正当其时

走进山东德州欧文斯新型建材有限责任公司，车间里各式机械轰隆作响。

不久前，这家企业的负责人一次性支付300万元，订购了一套全新的生产设备。他的底气，来自当地银行一笔贷款授信，不到一周便审批放款到位。

翻开《民营经济促进法》，“投融资促进”一章引人注目，其中就提升金融服务可获得性和便利度作出了明确规定。

金融活水，托举“小巨人”破浪前行。截至2025年一季度末，我国民营企业贷款余额76.07万亿元，同比增长7.41%；普惠型小微企业贷款余额35.3万亿元，同比增长12.5%。

按照《民营经济促进法》要求，我们将不断优化信贷供给政策，对中小微企业贷款的风险资本权重给予八五折到七五折的优惠，提高银行放贷积极性。——金融监管总局有关司负责人表示，近期还将会同有关部门发布小微企业金融服务一揽子政策，共同推动金融业为民营经济提供更加便捷、高效、可持续的服务。

市场规则越清晰，企业信心越坚定。

从落实公平竞争审查制度，到定期清理市场准入壁垒，《民营经济促进法》为民营企业参与市场竞争锻造“护身符”，用法治力量稳定市场预期、汇聚发展合力。

《促进民营经济企业发展37条重点举措》，推动实施《公平竞争审查条例实施办法》——市场监管部门充分发挥职能，激发民营经营主体投资并购活力，着力整治乱象。

持续实施民营企业法治素养提升计划，开展“企业家学法”系列活动——全国工商联更好发挥桥梁纽带和助手作用，加强《民营经济促进法》宣传贯彻，推动构建亲清政商关系，引导广大民营企业和民营企业弘扬企业家精神，专心致志做强做优做大企业。

《民营经济促进法》为工商联履职尽责提供了法律依据和法治保障。——全国工商联经济服务部部长陆军表示，将着力推动《民营经济促进法》落地实施，组织开展“进企业、解难题、送政策、促发展”活动，及时反映企业诉求，协同打通市场准入、投融资、账款清欠等政策落地“最后一公里”。

以法为纲、共谋发展，营造全社会关心、支持、促进民营经济发展的良好氛围。

发放宣传手册，讲解法律条文——正逢乡镇集日，贵州松桃苗族自治县法院盘信人民法庭工作人员来到百姓身边，宣传普及《民营经济促进法》。

这部即将施行的法律也涉及全社会各方面的权利、义务和责任。从国家机关到行业协会商会，从企业负责人到社会公众，方方面面各司其职、共同努力，将法律制度转化为促进民营经济高质量发展的生动实践和丰硕成果。

我们要积极抢抓法律实施带来的政策机遇，在国家重大战略和重点领域中主动担当。——中国民营经济研究会副会长、万达集团党委书记肖吉永说，将严格遵守《民营经济促进法》等法律规定，加强企业合规管理，规范经营行为，坚决维护市场秩序。

新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为。用法治力量护航民营企业和企业大胆闯、放手拼，民营经济航船必将乘风破浪、行稳致远。（新华社北京5月19日电）

助力上并则

中国证监会16日公布实施修订后的《上市公司重大资产重组管理办法》，在简化审核程序、创新交易工具、提升监管包容度等方面作出优化。新规将进一步提升上市公司并购重组积极性，充分激发并购重组市场活力，助力上市公司高质量发展。

新华社

多个“首次”进一步激发市场活力

“新华视点”

修订后的重组办法积极回应市场关切，多个“首次”进一步激发并购重组市场活力。

记者

刘慧

首次建立简易审核程序。新规明确，对上市公司之间吸收合并，以及优质大市值上市公司发行股份购买资产，实行“2+5+5”审核机制，即2个工作日内受理、5个工作日内完成审核、5个工作日内完成注册。审核流程极大压缩，交易效率和便捷度将大幅提升。

首次调整发行股份购买资产的监管要求。新规提高了并购重组对上市公司财务状况变化、同业竞争和关联交易监管的包容度，解决市场交易痛点。在尊重市场规律和产业发展需求的基础上，降低了上市公司并购的制度性成本，增强了对科技创新行业并购、国有资产整合等的监管适应性。

首次建立分期支付机制。新规建立了重组股份对价分期支付机制，以满足上市公司视后续标的经营状况灵活调整支付股份数量的需求。创新性的制度设计能够在科技型企业估值波动较大的情况下，充分保障上市公司利益。

首次引入私募基金“反向挂钩”安排。新规对私募基金投资期限与重组取得股份的锁定期实施“反向挂钩”，明确私募基金投资期限满48个月的，锁定期限可相应缩短。这有助于鼓励私募基金参与上市公司并购重组，有效缓解“退出难”问题，畅通“募投管退”良性循环。

市场热度渐显 典型案例不断落地

去年9月24日，证监会主席吴清宣布出台“并购六条”，证监会启动并购重组市场改革，当晚发布了相关政策。此次公布实施的新规，也是为落实“并购六条”，持续优化相关政策。

作为一揽子增量政策之一，“并购六条”明确支持跨行业并购、允许并购优质未盈利资产，提高监管包容度、交易效率，提升中介服务水平，并明确要加强监管。

业内人士指出，“并购六条”发布以来，市场规模及活跃度从去年开始已经显著提升。在政策支持与产业升级驱动下，一系列标志性案例陆续落地，并购重组领域出现很多新变化。

数据显示，“并购六条”发布以来，沪深两市已披露资产重组超1400单，其中重大资产重组超160单。今年以来，已披露资产重组超600单，是去年同期的1.4倍。其中，重大资产重组约90单，是去年同期的3.3倍。单看4月份，日均披露上市公司资产重组19单、重大资产重组1单，市场热度进一步上升。

随着政策红利持续释放，上市公司并购重组交易规模创新高。今年以来，已实施完成的重大资产重组交易金额超2000亿元，是去年同期的11.6倍。

与此同时，不少典型案例得到了市场关注。例如，赛力斯作为“并购六条”后首单新能源汽车产业重组，从受理到注册生效全过程用时3个月。赛力斯通过收购问界“超级工厂”，快速实现生产基地从租赁到持有的模式转型，强化产业链自主可控。

折射资本市场发展新动向

在不少市场人士看来，并购重组市场的不断升级是中国资本市场发展的必然。

作为资源配置的重要“枢纽”，资本市场要在推动新质生产力发展、引导更多资源聚焦产业整合与转型升级等方面承担更重要作用。

近日，吴清在国新办发布会上说，进一步完善“并购六条”配套措施，以更大力度支持上市公司并购重组，围绕产业逻辑“强身健体”、激发活力、提高质量，不断提升创新能力以及风险抵御能力。

透视并购重组市场的变化，新质生产力是关键词。今年以来四成并购重组涉新质生产力领域，上市公司或标的所处行业为新质生产力领域的资产重组约250单，是去年同期的2倍。其中，重大资产重组超50单，是去年同期的4倍。

从资本市场板块看，新质生产力的聚集地科创板，今年新增披露的重大资产重组数量已超过2024年全年。“并购六条”发布以来新增披露的重大资产重组数量已超过开板前五年的总和。

与此同时，并购重组正在成为畅通创新资本循环的重要途径。今年以来，近30家上市公司收购拟IPO资产，占比约三成。拟IPO资产并购退出案例增多，也为上市公司提供了更多选择。

业内人士指出，监管部门在鼓励上市公司并购重组方面采取了一系列措施，重组办法作为上市公司并购重组的“基本法”，优化后将在更大程度上提振市场各方信心、提升并购积极性，赋能上市公司高质量发展。

据了解，证监会在多措并举活跃并购重组的同时，也将通过加强监管规范市场秩序，推动高质量并购，切实防范忽悠式重组、囤壳炒壳等乱象，严厉打击并购重组过程中存在的内幕交易、财务造假等违法违规行为，维护规范有序的市场环境。

（新华社北京5月16日电）

全国首批红木资产在北京产权交易所挂牌

新华社记者 胡璐 黄姝

16日，来自北京元亨利硬木家具有限公司等9家企业、经过登记溯源的16套优质红木，作为全国首批红木资产在北京产权交易所挂牌，迈出了红木从单纯的资源属性拓展到资产属性的重要步伐。

这是记者当日从全国红木制品登记溯源工程首批红木资产上交所挂牌仪式上了解到的。据了解，这批红木资产在北京产权交易所挂牌后，将集中在交易所展示20天。20天后，将按照北交所交易规则，由相关买家竞价，从而逐步发挥价格发现、资产变现等功能。

中国林产工业协会红木制品登记溯源工程管理工作办公室主任杨飞表示，此次挂牌是在登记溯源的基础上，通过公开、公平、公正的交易方式，努力构建“红木资产数字身份认证”“价格发现机制”“交易流通”“金融赋能”的全过程服务，从而降低交易成本、减少交易摩擦，保护交易各方的合法权益。

宁德时代在港上市 创香港近年最大IPO

新华社记者 王茜 李柏涛

宁德时代20日在香港交易所敲锣上市，开盘后股价升幅高达10%以上。

业内人士认为，宁德时代在香港交易所上市，反映了企业和投资者对香港股票市场的信心。今年以来港股的出色表现和港元的强势，为新股市场提供了正面预期。

宁德时代公布分配结果显示，在计及发售量调整权前，香港公开发售超额认购约150.2倍，集资金总额约356.6亿港元，扣除上市开支后，集资净额353.3亿港元。

上市当日，宁德时代开盘价为296港元，较发行价263港元上涨12.55%。截至当日中午，宁德时代午盘报价307.6港元，上涨16.96%，成交额超过57亿港元。

香港特区政府财政司司长陈茂波当日出席上市仪式并致辞表示，在目前地缘政治纷繁复杂、各地资金积极做多元化配置的时候，内地和其他地方企业利用香港这个上市平台集资壮

权益。这将在有效规范市场秩序的基础上推动红木制品资产化交易和资产融资的步伐，让优质的红木制品成为老百姓家庭资产配置和资产传承的重要组成部分，也促进红木产业的高质量发展，激发红木消费新动能。

将红木制品通过现代科技手段实现登记溯源，有利于实现对产品质量的良性控制，恢复消费者的信心。中国林产工业协会会长周鸿升说，期待此次挂牌能够为红木产业和红木市场的复兴提供更多机遇。

经过多年发展，红木产业形成千亿元的年产值规模，但长期以来，由于市场秩序不规范、红木资产化交易机制滞后等因素，红木产业面临严峻挑战。为推动行业规范发展，2023年中国林产工业协会成立了红木制品数字化登记及质量溯源工程管理工作办公室，积极探索红木制品数字化登记、质量溯源和资产化交易解决方案。（新华社北京5月16日电）

大发展，正逢其时。宁德时代在香港交易所上市可以加速其全球战略布局，而以香港融资支持国际拓展将是未来内地企业出口发展的态势，标志着香港以自身所长服务国家发展战略的新里程。

港交所行政总裁陈翊庭表示，在宏观环境波动的情况下，港交所能够支持这些龙头企业上市非常令人兴奋。就筹集的资金而言，宁德时代是港股近年来发行规模最大的IPO项目，也是今年截至目前全球发行规模最大的IPO项目。这足以证明香港市场非常有深度，香港有非常坚实的基础来支持这类大规模融资项目。

宁德时代是一家全球领先的新能源创新科技公司，已在A股上市，主要从事动力电池、储能电池的研发、生产、销售，以推动移动石化石能源替代、固定石化石能源替代，并通过电动化和智能化实现市场应用的集成创新。（新华社香港5月20日电）



近年来，传统景区之外，越来越多游客选择到广袤乡间体验“乡味”。文化和旅游部最新发布的数据显示，2025年一季度，全国乡村旅游接待总人次为7.07亿，同比增长8.9%。

新华社发 王鹏 作

助企向 新发展
一季度减税降费及退税超4000亿元

新华社记者 申铖

国家税务总局19日发布的最新数据显示，2025年一季度，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税达4241亿元。

增值税发票数据显示，在结构性减税降费政策等多方面措施综合作用下，我国科技创新与制造业高质量发展加快推进。一是创新动能持续向好。今年前4个月，高技术产业销售收入同比增长13.9%；全国科技成果转化服

务销售收入同比增长33.6%；数字经济核心产业同比增长9.7%，全国企业采购数字技术金额同比增长9.4%。二是制造业稳步增长。今年前4个月，制造业企业销售收入同比增长4.7%。其中，装备制造业、数字产品制造业、高技术制造业销售收入同比分别增长9.4%、12.6%和12.2%。

国家税务总局有关局负责人表示，税务部门将持续依托税

收大数据深化拓展“政策找人”，确保政策红利直达快享，同时强化事前辅导、事中提醒、事后扫描，帮助纳税人提高申报合规性，严厉打击骗享税费优惠的违法行为，坚决不让政策“红包”落入不法分子“腰包”，以税费优惠政策精准落地助力我国新质生产力加速培育、制造业高质量发展。

（新华社北京5月19日电）