

中央明确城市更新 路线图！宜居、韧性、智慧

新华社记者 王优玲

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从 有没有 转向 好不好，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。中国城市规划

学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目

标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出 创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制 全面开展城市体检评估 建立完善 专项规划 片区策划 项目实施方案 的规划实施体系 在完善用地政策方面，意见要求 推动土地混合开发利用和用途依法合理转换 盘活利用存量低效用地。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求 加大中央预算内投资等支持力度 中央财政要支持实施城市更新行动 地方政府要加大财政投入 落实城市更新相关税费减免政策 强化信

贷支持 完善市场化投融资模式 ；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求 政府引导、市场运作、公众参与 ；在健全法规标准方面，意见要求 加快推进城市更新相关立法工作 完善适用于城市更新的技术标准。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

（新华社北京5月15日电）

共绘革命老区协作发展新篇 桑植县老促会 赴南京市高淳区考察

本报讯（通讯员 黎治国 程国平）5月11日至14日，桑植县老区建设促进会一行跨越千里来到南京市高淳区，就农业产业发展、红色资源保护利用等工作展开考察，并与高淳区 三会 深入商讨2025年度对口协作事宜，为两地深化合作、共谋发展拉开新序幕。

考察期间，桑植县老促会考察团深入高淳区多家农业企业、园区，探寻现代农业发展的 高淳密码。南京花山现代园艺有限公司介绍了果树和草莓新品种的研发与推广经验；南京雅润茶业有限公司分享了白茶栽培新模式探索、茶苗繁育及全产业链运营经验；南京双游电子商务有限公司展示了农产品销售创新模式，通过电商平台促进农民就业增收成果；南京宁渔种业研究院围绕鲈鱼新品种选育、数字化渔业建设等展开介绍；高淳区现代农业产业园作为全国首个以螃蟹养殖为主导产业的国家级农业园区，其建设经验令人瞩目；江苏固城湖青水生产合作社的千亩高效水产健康养殖示范基地、生态养殖技术推广以及联农带农机制，同样给考察团留下深刻印象。

在对口协作座谈会上，高淳区 三会 负责人与桑植县老促会负责人分别介绍了过去一年两地相关工作开展情况，并围绕2025年度对口协作事项展开深入交流，桑植县老促会对2024年高淳区 三会 给予桑植贫困学子的资助表达诚挚谢意。高淳区 三会 负责人表示，将持续发力，在助学助困、农业产业发展等重点领域，积极与桑植县老促会对接，扎实推进各项协作工作落地落实。

东岳观镇： 5000余亩油菜开镰收割

本报讯(通讯员 郑超)冬播 一粒籽，夏收 万斤油。5月13日，东岳观镇5000余亩油菜进入丰收季，成片的油菜在阳光的沐浴下由青转黄，日渐成熟，好似一片金色的海洋，农民们正抢抓晴好天气忙着收割，脱粒油菜籽，确保颗粒归仓，一片热火朝天的劳作景象在田间地头徐徐展开。

走进广东村油菜地里，只见金黄的油菜随风摇曳，粒粒饱满的油菜籽撑满了油菜荚，压得成熟的油菜垂下了头，村民们一大早就下地割油菜，他们挥舞着镰刀，往油菜杆的根部快速一割，不一会儿的功夫，一茬茬成熟的油菜便整齐排列地堆放在田间。随后，村民们将收割好的油菜垛堆在铺好的塑料布上，用木棍反复捶打，黑亮的油菜籽蹦跳而出，丰收的笑声和拍打声此起彼伏，奏响丰收的乐章。

这种手打油菜籽的方式虽然比较吃力，但是能够最大程度地保留菜籽的完整，提高菜籽的出油率。正在干活的村民王奶奶介绍说，今年咱们村的油菜收成非常好，差不多每亩能产100斤油，按照市场价12块一斤算，能赚不少钱哩！

种植油菜不仅能盘活冬季 沉睡 的土地，避免土地撂荒，还能有效抑制稻瘟病和杂草生长。东岳观镇在推广油菜种植时充分调动农民的积极性，大力推广 稻油菜旱轮作 模式，5月底收割菜籽后立即种植中稻，实现 一地多用、一地多收，形成 春看花、夏收油、秋打谷 的良性循环。



5月15日，我市开展打击经济犯罪宣传活动，通过播放主题宣传片、设置展板、发放资料、开展法律咨询等形式多样的宣传互动，向群众揭露非法集资、传销、合同诈骗等常见经济犯罪手法，普及防范知识，提升群众风险识别能力，助力营造安全稳定的经济社会环境。

田锐 摄

跨越300多公里同上一堂课 长桑学生网络联校相聚 云端

本报讯（通讯员 熊惠刘静）同学们张开双手，放在耳朵边，是不是就是大象耳朵的样子？5月13日，在桑植县瑞塔铺小学的网络联校 云课堂 教室里，该校二年级266班的学生们与长沙市天心区仰天湖桂花坪小学的学生们正一起聚精会神地上课。今天长沙的老师带我们边玩边学，知识点记得特别牢！瑞塔铺小学学生王玉沐说道。

为贯彻落实省委、省政府关于大湘西地区基础教育扩优提质帮扶工作部署，长沙市遴选城区优

质小学作为网络主校，采用 1（主校）+3（分校） 的网络联校方式，对大湘西地区中小学校开展为期三年的全县域、全学段、全学科帮扶。桑植县陈家河中学、官地坪小学、陈家河小学、利福塔小学、瑞塔铺小学、洪家关小学6所学校被确立为网络联校，分别由长沙市雅礼洋湖实验中学、天心区湘府英才益清小学、天心区仰天湖桂花坪小学进行联校教学。

这种实时互动教学不仅开拓了学生视野，更为我们乡村教师提供了观摩学习机会，有效提升了教

学水平和专业素养。瑞塔铺小学业务副校长王斌介绍说，自5月6日网络联校课程开课以来，主讲教师们化身 云端使者，通过线上直播平台，让桑植县和长沙市的学生同步学习。我们可以跟长沙的小朋友一起学习，很新奇。瑞塔铺小学学生陈绮楠表示。

通过 互联网+教育 实现优质资源精准输送，为桑植县乡村学生提供了更公平、优质的学习机会。我们将继续探索教育发展新机制，助力城乡教育协同发展。桑植县教育局相关负责人表示。

武陵源区税务局：

发票代开 送上门 办税服务 零距离

本报讯（通讯员 易泽锴）大部分农户年纪偏大，智能手机不太会用，来一趟税务局办税大厅也很不方便，多亏了税务局干部上门辅导，手把手教大家使用电子税务局线上开票，节省了很多时间。5月14日，在武陵源区锣鼓塔街道张家界社区服务中心，几十名农户开完发票后，开心地走出大厅。

近年来，锣鼓塔街道张家界社

区开展以工代赈活动，但社区离办税大厅较远，且普遍存在农户不熟悉开票操作流程的问题。武陵源区税务局了解到这一问题后，立即组织 税务监 志愿服务队，来到锣鼓塔街道张家界社区服务中心，为农户现场教学发票开具、劳务报酬代扣代缴等业务，并进行政策宣讲，当天共完成开票40余人。

为解决偏远社区、乡村办税难

题，武陵源区税务局还将积极探索 税村共建 便民办税服务模式，增加 源小税 税费延伸服务站、街道联系共治点 源税二维码 数量，进一步扩大 零跑腿 悦互动 云办税 服务平台服务范围，发展社区干部、村干部等担任 源税联络员，充分满足群众就近办 远程办 马上办 的现实需要，努力将税务便民服务触角延伸至各角落。

扩容25%！

全国125家 美丽工坊 织就残障女性梦想

新华社记者 魏冠宇

绢人娃娃、布老虎、鱼皮画、木雕、陶艺、刺绣、麦草画、手工结绳...2023年起，大量非遗文创从 美丽工坊 产出，为残障女性织就了美丽的梦想。

在第35个全国助残日即将到来之际，中国残联12日面向社会公布全国第二批 美丽工坊 名单，70家机构榜上有名。

什么样的工坊，堪称 美丽

的名义？美丽工坊 是中国残联、全国妇联等五家单位实施的残疾妇女就业增收项目，旨在通过选拔和扶持一批适宜她们就近就业或居家就业的手工制作企业或机构，专为残障女性赋能。

按项目原本规划，十四五 期间将通过地方培育、逐级申报、专家遴

选，打造100家 美丽工坊，帮助1万名残疾妇女在手工制作领域实现就业增收。

本次公布的70家，加上2023年首批公布的55家，全国已有125家 美丽工坊，较规划扩容25%。

超额发展， 美丽工坊 凭什么？

全国工坊的非遗文创品类繁多，包含编织、陶艺、皮具、掐丝珐琅等上百种小项，仅刺绣就有京绣、苏绣、蜀绣、汉绣、苗绣、彝绣、绣法等种类别。

凝结着社会助残的情意，工坊销售业绩亮眼。仅在2024年中国（深圳）国际文化产业博览交易会上，参展17家工坊就获得超100万元现场货款和超300万元后续订单。

这些工艺品设计新颖、做工精致。了解到出自残障姐妹之手，在同等质量下，我们愿意优先采购。来自深圳的采购商陈女士说。

截至目前，美丽工坊 已带动残障女性灵活就业居家就业超1.24万人、机构就业3359人，超出原定目标。从具体金额看，参与妇女2024年人均增收1.58万元，机构平均增收111.13万元。工坊取得的成绩出乎我们意料。中国残联就业服务指导中心培训处主任科员何萍说，有了第一批示范，第二批各地参与遴选的热情更大了。

第二批各省申报的90家项目都是优中选优，最终，中国残联和全国妇联机关联合决定选择70家。

名声在外， 美丽工坊 魅力何在？

28个工坊的100余件（套）精美作品走进故宫博物院、300件文创作品在法国巴黎中国文化中心展出，2024年， 美丽工坊 作品亮相10余场国内国际展览，被纳入江苏、四川等地的外事礼品清单。

这是残疾人展示技能与风采的重要机会，也体现了联合国教科文组织一直大力推动的包容性社会和可持续发展理念。联合国教科文组织文化助理总干事埃内斯托·奥托内这样点赞。

下一步，我们要为工坊进行品牌管理和持续评定，控量提质，对有技能、有意愿的残障女性加强培训。中国残联就业服务指导中心培训处处长李伟说。

（新华社北京5月12日电）

打造地理标志产品保护示范标杆

永定区全力推动 张家界莓茶 高质量发展

本报讯（通讯员 邓南莉）近年来，永定区以创建 张家界莓茶省级地理标志产品保护示范区为契机，通过政策引领、标准先行、科技赋能、跨境联动等举措，全面构建地理标志保护体系，推动莓茶产业提质增效，成为乡村振兴的特色支柱产业。

永定区是中国最大的莓茶产区，2020年被中国茶叶流通协会授予永定区 莓茶之乡 称号。2021年 张家界莓茶 获批国家地理标志证明商标，2023年获批湖南省地理标志产品保护示范区项目。该区高度重视示范区建设，成立专项工作组，出台《创建张家界莓茶省级地理标志产品保护示范区工作实施方案》，形成 政府主导、部门联动、企业参与 的工作格局。通过建立知识产权综合保护机制，区市场监督管理局联合法院、检察院、农业等部门，构建 严、大、快、同 保护体系，累计开展专项执法行动20余次，查处侵权案件1起，监测并处理网络违法宣传线索14起，有效维护了地标产品市场秩序。

示范区坚持 标准化+品牌化 双轮驱动，制定《张家界莓茶加工技术规程》等2项地方标准和《张家界莓茶总黄酮的测定》《张家界莓茶质量等级评价》等7项团体标准，建成绿色标准示范园5.5万亩，带动全区莓茶绿色标准化种植10万亩。依托农产品质量安全追溯平台，实现莓茶 从田间到舌尖 全程监管，抽检合格率连续三年达

100%，为品牌建设奠定坚实基础。

同时，创新开展莓茶产业专利导航，分析全国1757项相关专利，发布产业技术发展报告，引导企业新增发明专利18件（其中有6件已被认定为高价值发明专利）。通过专利布局规避风险，推动莓茶深加工技术升级，延伸产业链条。联合学校开展 小小宣传员 短视频大赛等特色活动，借助新媒体扩大品牌影响，提升品牌价值。

示范区积极探索跨区域协作机制，与武陵源、慈利、桑植等区县签订《跨区域知识产权保护合作协议》，联合开展宣传推介和执法行动，形成 资源共享、信息互通、执法联动 保护合力。2024年，永定区与区法院、区检察院签署《关于加强知识产权保护合作的框架协议》，建立纠纷快速调解机制，为地标产品保驾护航，充分发挥张家界莓茶协会作用，严格商标授权管理，极大地助推地标产品高质量发展。

张家界莓茶 地理标志产品保护示范区创建以来，新增授权企业达68家，总授权企业达100家，莓茶生产企业专用标志使用覆盖率达88%，年综合产值突破20亿元，带动9.06万农户人均增收8000元以上，永定区罗塔坪乡成功入选农业产业强镇项目。张家界莓茶 品牌先后获评 湖南省知名商标，入选国家地理标志运用促进重点名录、全国商标品牌优秀案例、一带一路 地理标志推广清单，成为全省地标保护的典范。

市医疗保障局：

一线调研守护群众 救命钱

本报讯（全媒体记者 吴凤姣 通讯员 陈灵星）自5月份以来，市医疗保障局持续开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持开门教育，组织四个调研组开展 走找想促 活动，持续巩固医保基金监管成效，筑牢民生保障防线。

此次调研重点围绕2025年医改工作和医保重点工作开展，现场核查特殊困难群体非必要重复住院问题，入户走访9名困难群众了解实际就医需求，推进医保基金管理突出问题专项整治，运用智能监控系统筛查异常诊疗行为。各调研组深入走访调研特殊困难群体及医疗机构、社区卫生服务机构、乡镇卫生院等相关工作人员，深挖诱导住院、特殊困难群体非必要重复住院等违规线索。

今天住院的病人有多少？这位

属于特殊困难群体的病人在这里住院多久了？5月14日，在市区一家民营医院，调研组走访了特殊困难对象，针对历史数据筛查异常收治情况。针对发现的个别问题，调研组指出，医院要加强管理，杜绝骗保行为，让医保基金用在真正需要的病人身上，同时也要把握收取住院征费，对应该住院的病人给予积极治疗。随后，调研组还进村入户现场了解五保老人相关情况。

市医疗保障局负责人表示，此次调研旨在强化 大数据预警+现场核查+长效机制 监管模式，针对诱导住院等欺诈骗保行为实施精准打击，全力守护好人民群众的 看病钱、救命钱。同时，也通过基层走访现场了解病人的实际困难，真正做到关怀特殊困难群体，为医疗保障事业高质量发展提供坚实支撑。

武陵源区多部门联合整治追客赶客



服务和消费环节中存在的问题，建立问题清单台账和 黑名单 制度，将多次违规的商户和个人纳入重点监管进行整治，切实维护消费者合法权益。

该区首创 教育+学习 模式，组织违规人员进行集中警示教育。学习过程中，工作人员向在场人员发放武陵源区追客赶客专项整治宣传册，为大家深入解读《湖南省旅游条例》《武陵源区旅游市场秩序管理办法》等法律法规，并结合典型案例剖析，让涉事人员充分认识自身行为的危害性，组织大家签订《不再违规承诺书》，起到了有效震慑作用。

据悉，此次专项整治行动采用 教育引导+强力执法 相结合的方式，共查处25名涉事从业人员。这是武陵源区多部门联合整治追客赶客等违规行为的首次生动实践，也是深化 铁腕治旅 工作的重要举措。该区将持续深入开展 铁腕治旅 工作，不断加大旅游市场监管力度，优化旅游服务环境，以更高的标准、更严的要求保障旅游产业的健康发展。



5月14日，张家界崇实小学北校60名师生及张家界航空工业职业技术学院信息技术学院的10名志愿者来到张家界生态环境监测中心，开展 万物共生 和美永续 生物多样性科普活动。学生们参观了动植物标本室和实验室，通过实物标本了解本地生物资源及其生态作用，学习环境监测知识与生物多样性保护的重要性。全媒体记者 王茜 摄