

# 重大部署！我国新版市场准入负面清单亮相

新华社记者 魏玉坤

重大部署！再减11项！

国家发展改革委、商务部、市场监管总局24日联合发布《市场准入负面清单（2025年版）》。新版清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项，减少了11项。事项下的全国性具体管理措施由486条缩减至469条，地方性管理措施由36条缩减至20条。

市场准入负面清单制度，形象地说，就是“一单尽列、非禁即入”。以清单形式将我国境内禁止和经政府许可才能够投资经营的行业、领域、业务汇总列出，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单之外，各类经营主体皆可依法平等进入。

清单越缩越短、市场越放越活。

2018年，我国印发首版市场准入负面清单，标志着我国成为全球首个针对国内市场准入实行负面清单管理模式的主要经济体。经过2019年、2020年、2022年、2025年四次修订，清单内的事项数量已由2018年版的

151项压减至目前的106项，压减比例约30%。一大批行业准入限制得以放宽，各类经营主体都能看得见、进得去。

新版清单具体压缩了哪些事项？

直接删除了一批全国性措施。

如公章刻制业由许可制改为备案制，计算机信息系统安全专用产品销售业务改革为基于强制性国家标准的检测认证制度。

部分放开了一批全国性措施。

如取消电视剧制作单位设立、药品批发零售企业筹建、药品和医疗器械互联网信息服务、医疗机构使用放射性药品（一、二类）、试办新型电信业务、林木种子进口、增值税发票印制等管理措施，相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简。

取消了一批地方性措施。

如推动各地放开交通工具、货运代理、车辆租赁服务、生产性废旧金属收购等管理措施，打通区域间市场壁垒；取消有关地方设立的船舶设计修造、酒类生产经营、权益类大宗商

品交易等管理措施，实施全国统一的准入方式。

“科学、及时、合法对市场准入清单进行动态修订，持续放宽重点领域市场准入限制，符合国内外经济形势发展变化的客观需要，能够更好满足各类经营主体期盼诉求，有利于推动市场准入制度改革不断走深走实。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

“放”了之后如何“管”？

新版清单专门提出了综合监管要求，明确各级政府部门要按照职责分工，坚决查处违法违规进入行为，依法依规对经营主体实施准入后监管，做到事前事中事后监管全覆盖，杜绝监管盲区和真空。

同时，要推动构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局，指明了下一阶段加强市场准入全链条监管的基本方向。

国家发展改革委经济体制与管理研究所助理研究员宋爱娟认为，协同监管新理念打破了传统监管思路，以多元

监管提高监管效能，将市场准入各环节“放在阳光下”，避免出现违规增设行政许可、违规使用行政手段干预市场等不当监管行为，有助于营造更加稳定、公平、透明、可预期的准入环境。

新版清单对部分领域市场准入也作了进一步规范，纳入了新业态新领域管理措施，如将民用无人驾驶航空器运营合格证核发（微型无人驾驶航空器除外）和电子烟等新型烟草制品生产、批发、零售业务相关审批纳入清单。同时，强化重点领域风险防控，明确非金融机构不得违法使用“期货公司”字样，将重要工业产品许可证管理范围从10大类调整为14大类27种，更好保障生产安全。

新版清单再次“瘦身”，彰显了我国加快构建全国统一大市场、坚定破除各类市场准入壁垒的决心，表明了我国按照高质量发展要求进一步优化营商环境、加快建设高标准市场体系、切实增强经营主体活力的改革方向。

(新华社北京4月24日电)

## 今年一季度 国内出游人次17.94亿

文化和旅游部日前发布的2025年一季度国内出游数据显示，2025年一季度，国内出游人次17.94亿，比上年同期增加3.75亿，同比增长26.4%；国内居民出游总花费1.80万亿元，比上年同期增加0.28万亿元，同比增长18.6%。

分城乡看，城镇居民国内出游人次13.18亿，同比增长22.4%；农村居民国内出游人次4.76亿，同比增长39.2%。城镇居民出游花费1.48万亿元，同比增长14.8%；农村居民出游花费0.32万亿元，同比增长39.6%。

(记者 徐壮)

神舟二十号载人飞船发射取得圆满成功

## 中国载人航天开启 第20次神舟问天之旅

新华社酒泉4月24日电（记者 李国利 黄一宸）神舟二十号载人飞船发射4月24日取得圆满成功，中国载人航天在“东方红一号”发射55载之际开启第20次神舟问天之旅。

当日17时17分，搭载神舟二十号载人飞船的长征二号F遥二十运载火箭在酒泉卫星发射中心点火发射，约10分钟后，神舟二十号载人飞船与火箭成功分离，进入预定轨道。目前，航天员乘组状态良好，发射取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室介绍，飞船入轨后，将按照预定程序与空间站组合体进行自主快速交会对接，神舟二十号航天员乘组将与神舟十九号航天员乘组进行在轨轮换。在空间站工作生活期间，神舟二十号航天员乘组将在空间生命与人体研究、微重力物理科学、空间新技术等领域开展多项实（试）验与应用，进行多次出舱活动，完成空间站碎片防护装置安装、舱外载荷和舱外平台设备安装与回收等任务。

这次任务是我国载人航天工程进入空间站应用与发展阶段的第5次载人飞行任务，是工程立项实施以来的第35次发射任务，截至目前，我国已有26名航天员、41人次进入太空执行飞行任务。

这次任务也是长征系列运载火箭的第571次飞行、神舟飞船的第20次飞行。



无人驾驶插秧机  
科技种田好帮手

4月23日，无人驾驶插秧机在湖南省益阳市南县南洲镇班嘴村农田里作业。

当日，十余台无人驾驶插秧机在湖南省益阳市南县南洲镇班嘴村的农田里作业。这些插秧机可实现路径规划、实时定位等智能功能，只需人工补充秧苗，在节省人力的同时，使插秧作业更加规范、高效。

新华社记者 陈振海 摄

## 2024年度全国十大考古新发现揭晓

新华社北京4月24日电（记者

者 徐壮）2024年度全国十大考古新发现24日在京揭晓。四川资阳

濛溪河遗址群、浙江仙居下汤遗址、甘肃临洮寺洼遗址、西藏康马玛不错遗址、湖北黄陂盘龙城遗址、陕西宝鸡周原遗址、北京房山琉璃河遗址、安徽淮南武王墩一号墓、云南晋宁河泊所遗址、新疆喀什莫尔寺遗址入选。

乔云飞说，过去一年，国家文物局批复实施1740项考古发掘项目，18个“考古中国”在研项目统筹推进，中华文明探源工程第五阶段即将结项，夏商文明研

究工程正式启动，考古工作影响力持续提升。

本届推介活动共收到30个参评考古项目，经过初评、终评等环节选出2024年度全国十大考古新发现。终评会评委通过抽签方式从评审委员会专家库中随机抽签产生，21位评委分别来自中国社会科学院考古研究所、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所、北京大学等单位。

“以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本是先进生产力”“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”……

习近平总书记一系列重要论述，为加快发展新质生产力指明方向。

推动产业链供应链优化升级，是稳固国内大循环主体地位、增强在国际大循环中带动能力的迫切需要。

手术机器人，临床医学发展的里程碑，因高技术壁垒被进口设备长期垄断国内市场。

进入“十四五”时期，伴随国家支持发展高端医疗装备的利好政策，在产学研用共同努力下，国产手术机器人产业站上了风口。

累计完成6000例手术、新增10省份21台订单……深圳精锋医疗科技公司去年交出一份亮眼成绩单，成为我国国产手术机器人大步走向市场的缩影。

如今，面对“卡脖子”问题，越来越多中国企业在一步步“杀出重围”，他们不是取道低价竞争，而是加码创新研发。

纵观神州大地，新质生产力蓬勃生长，展现出创新生态的乘数效应：“梦想”号大洋钻探船建成入列，深度求索（DeepSeek）大模型全球火爆，自研脑机接口植入人脑获得新突破，工业互联网融合应用实现41个工业大类全覆盖……

法国《回声报》刊文说，中国科技已达到一个新的水平，人工智能、5G、新能源飞机、生物技术等将成为推动中国前进的新动力。

未来已来，中国的创新步伐更加

笃定。

今天，机遇与挑战并存的时代，唯有准确识变、科学应变、主动求变、勇于创新，才能抓住机遇，有效应对挑战，在化危为机中赢得主动、赢得未来。

### （三）

就在美国挥舞关税大棒之时，中国以开放为笔，绘就多幅“春之约”画卷——

中国发展高层论坛、博鳌亚洲论坛、中关村论坛次第启幕；消博会、广交会上，国内外参展热情高涨；多家跨国公司宣布对华增资扩产……

太平洋两岸，一边是美国不断制造难题，一边是中国积极创造机遇，搭建合作共赢舞台。对此，有外媒评价——美国在忙“筑墙”，中国在忙开放，二者形成鲜明对比。

深刻洞察大变局，方能布局大手笔。

曾有人质疑，构建新发展格局，是否意味着中国开放政策发生逆转？

习近平总书记明确回应：“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内国际市场和国际市场更好联通。”

中国国际进口博览会，世界上首个以进口为主题的国家级展会，被视为构建国内国际双循环的一扇重要窗口。

当前，距离第八届进博会举行已不足200天。世界经济寒潮下，这里依然暖风拂面：目前已近70多个国家和地区近800家企业签约，充分体现各方对中国大市场的信心与热情。

2018年11月，首届进博会正是在美国升级对华贸易战的背景下举办。

“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞！中国推动建设开放型世界经济的脚步不会停滞！中国推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞！”如今重温习近平总书记在首届进博会上的主旨演讲，更感振聋发聩。

面对逆风逆水，勇开顶风之船，这是中国的坚定选择。

在多个场合宣示“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”；强调推进开放“宜早不宜迟，宜快不宜慢”；对外资企业承诺“中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地”……

如今的中国，已成为全球150多个国家和地区的主要贸易伙伴。外资准入负面清单持续“瘦身”，“免签朋友圈”扩容，“China Travel（中国游）”火爆出圈，中国持续主动“链”接世界，畅通“双循环”。

用好两个市场、两种资源，在合作中互利共赢、成就彼此的故事不断上演。

作为进博会“全勤生”之一，美国企业特斯拉的上海超级工厂已占其全球产能比重过半。据相关外国商会报告，53%的受访美企预计2025年将增加在华投资；超过一半的德国企业将在未来两年内增加投资。

美国《纽约时报》日前发文称，关税风暴下，许多企业视中国为最安全的“避风港”。

庞大的中国市场，既是经济发展的“稳定器”，更是应对外部冲击的“坚强后盾”。

这个春天，在全球最大的小商品集散中心浙江义乌，商户们一如既往地忙着在线直播、接待客户、洽谈生意。

“我们正通过跨境电商、海外参展等方式拓展新的市场”“不把鸡蛋放在一个篮子里，我们做全球客户的生意”“与其为关税焦虑，不如主动应对，加大出海力度”……面对逆流，一家家中国商户迎难而上，积极拓展多元市场。

与此同时，在中国各大电商平台和连锁商超，一场场接力促销活动，为众多外贸优品搭建起拥抱国内市场的桥梁。如今，中国有出口实绩的数万家中小企业，已有超8成企业同步开展内销业务。

内外兼顾，打通两个大循环，是对冲外部风险的明智之策，更是构建自主可控供应体系的必经之路。

“现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性”“既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，又要稳步拓展规则、机制、管理、标准等制度型开放”……习近平总书记对推进高水平开放有深入思考。

天津市西青区，坐落着今年2月正式开诊的全国首家外商独资三级综合医院。去年底至今，我国已有3家新设外商独资医院获批，释放出服务业大步越开越大的积极信号。

制造业外资准入限制措施“清零”，增值电信、生物技术等服务业领域开放更多试点，全国22个自贸试验区已形成覆盖东西南北中的“雁阵”，海南自贸港将在今年底迎来封关运作……

降低“进”的门槛、对接“高”的标准、营造“优”的环境，更高水平的开放助力新发展格局加快形成。

不拒众流，方为江海。

2024年11月，在二十国集团领导

## 新版《火灾统计管理规定》于5月1日起施行

新华社北京4月24日电（记者 周圆 魏弘毅）记者24日获悉，国家消防救援局、公安部、应急管理部等7部门日前联合印发的《火灾统计管理规定》自2025年5月1日起施行。1996年印发的《火灾统计管理规定》同步废止。

新版规定将全国火灾统计工作归口管理部门由公安部调整为国家消防救援局，规定由国家消防救援局牵头建立火灾数据共享通报机制，汇总掌握全国的火灾情况；根据火灾伤亡救治资料和医学研究临床数据，将火灾死亡统计时限从7日延长至30日，更加准确反映火灾给人民群众生命安全造成的影响；根据经济社会发展情况，将原“1000万元、5000万元、1亿元”对应的“较大、重大、特别重大”火灾损失等级划分标准，分别调整为“3000

万元、1亿元、3亿元”。

新版规定还增加了“轻微火灾”分类。在分析火灾历史统计数据的基础上，综合考虑我国居民人均可支配收入和城镇农村、东部西部的收入差距，在“一般”火灾等級中增加“轻微火灾”分类，明确“无人员伤亡且直接财产损失低于1000元的为轻微火灾”。

此外，新版规定强化了火灾统计的监督管理职责，明确“火灾统计数据不应当直接作为考核、评价区域性消防工作和地区消防安全形势的指标，鼓励探索消防安全综合评价体系”。建立和畅通统计违法举报渠道，增设统计违法通报、移送制度；对虚假、瞒报、拒报、迟报火灾统计资料，伪造篡改火灾统计数据等违法违规行为，明确了处理、处分的措施和依据。

## 水利部启动实施 蓄滞洪区建设管理三年行动

新华社北京4月24日电（记者 魏弘毅）记者24日从水利部获悉，水利部近日印发《蓄滞洪区建设管理三年行动方案（2025—2027年）》，启动实施蓄滞洪区建设管理三年行动。

据介绍，行动方案以防洪作用突出、启用频繁的国家蓄滞洪区为重点，统筹“硬设施”和“软建设”，集中治理与长效机制相结合，治理管理能力显著增强。

### 专家提示：

### 重点儿童疫苗接种不可忽视

新华社北京4月24日电（记者 李恒）2025年4月25日是第39个全国儿童预防接种日。专家表示，接种疫苗是预防传染病最经济、安全、有效的手段，对于早产儿、免疫缺陷患儿、过敏体质儿童等重点儿童而言更是如此。通过科学评估、规范接种，为重点儿童筑起一道坚实的免疫屏障，守护他们健康成长。

“重点儿童的免疫功能不完善或存在基础疾病，对病原体的抵抗能力显著低于健康儿童。”北京大学第一医院儿童医学中心儿内科主任医师梁芙蓉说，疫苗接种正是他们抵御高危传染病的重要武器。”

梁芙蓉指出，疫苗接种能激发重点儿童的特异性免疫应答，使其体内产生针对性抗体，形成免疫屏障。这不仅能有效预防麻疹、百日咳、脊髓灰质炎等高危传染病，还能显著降低儿童因感染而导致的严重并发症风险。

“未接种疫苗的重点儿童可能成为传染病传播的‘突破口’。”梁芙蓉强调，“尤其是免疫缺陷或无法接

种减毒活疫苗的儿童，他们感染后可能长期携带病原体，增加社区传播风险。因此，通过科学评估后接种灭活疫苗或部分减毒疫苗，对于巩固群体免疫效果至关重要。”

此外，北京大学第一医院儿童医学中心儿内科主治医师宋丹羽特别提醒，某些患有特殊疾病如先天性心脏病、癫痫等的儿童，虽然本身不会直接增加感染风险，但如果

没有接种相关疫苗，儿童可能因感染相关严重疾病而导致病情恶化。

然而，疫苗接种仍需全面了解和认识。宋丹羽说，疫苗接种有严格的接种禁忌和适应证，重点儿童的疫苗接种需要进行专业评估，并在专业指导下进行接种。科学的评估体系与规范的接种程序可以最大限度降低风险，既保护儿童个体健康，也维护公共卫生安全。

中国疾控中心有关专家建议，家长和医疗机构应密切合作，共同做好疫苗接种前的评估工作。社会各界应加强对重点儿童疫苗接种的宣传和教育，提高公众对疫苗接种重要性的认识。</p