

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善价格治理机制的意见

(2024年12月5日)

价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革，完善价格治理机制，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，健全市场价格形成机制，创新价格引导机制，完善价格调控机制，优化市场价格监管机制，加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制，提高资源配置效率，提升宏观经济治理水平，更好服务中国式现代化建设。

工作中要做到：坚持社会主义市场经济改革方向，能由市场形成价格的都交给市场，促进先进优质生产要素高效顺畅流动，有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策，统筹国内国际两个市场两种资源，兼顾上下游各环节，强化各领域改革协同联动，实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新，聚焦重点领域和关键环节，有效破解价格治理难点堵点问题，使价格充分反映市场供求关系，增强价格反应灵活性。坚持依法治价，完善价格法律法规，提升价格治理科学化水平，规范经营主体价格行为。

### 二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

(一) 深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革，稳妥有序推动电能量价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成，探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代购电制度，推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制，深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格，积极推进新建水利工程提前明确竞价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

(二) 加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设，优化期货品种上市、交易、监管等规则，夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系，健全交易规则和技术标准，推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设，培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

(三) 营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策，防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于价格有效形成的市场环境，促进电网公平接入，推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通，加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系；有效规范自然垄断企业经营范围，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成，推动企业诚信经营，促进价格公开透明、公平合理。

### 三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

(四) 完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制，完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给，鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革，持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

(五) 健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制，更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策，优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素，完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体，完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

(六) 健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用付费的边界，强化企业成本约束和收益监管，综合评估成本变化、质量安全等因素，充分考虑群众承受能力，健全公用事业价格动态调整机制。深入推进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造，有序推行供热计量收费，公共建筑和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超额累进加价、垃圾处理计量收费，优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策，完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策，健全统一的铁路货运价格体系，规范铁路路网收费清算。

(七) 完善促进均衡及可及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费，实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费，实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理，强化学校服务性收费和代收费监管，建立与财政拨款、资助水平相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

(八) 创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策，促进公共数据安全高效开发利用。

▶▶(下转4版)

## 曾若冰调研武陵源区 综治中心规范化建设情况

本报讯(全媒体记者 梁山泉 刘洛) 4月1日，市委副书记、市委政法委书记曾若冰赴武陵源区调研综治中心规范化建设情况。

在武陵源区综治中心选址地点百溪沟小区，曾若冰详细听取了中心建设选址、空间布局、功能规划等情况介绍。曾若冰强调，各相关部门要高度重视，积极推进区县综治中心实体化运行，加强基层治理体系和治理能力现代化建设。要统筹调度，满足功能需求，努力打造功能更加完善、服务更加优质、效能大幅提升的综治中心。要设计好运行管理机制，规范系统流程，为综治中心规范化建设提供有力的制度保障，筑牢社会和谐稳定基础。

## 我省出台政策巩固壮大就业帮扶车间 助力40万人在家门口端稳“饭碗”

湖南日报4月1日讯(全媒体记者 刘笑雪 通讯员 张军) 近日，省人社厅、省财政厅、省农业农村厅联合发布了《巩固壮大就业帮扶车间促进就近就业的若干措施》(以下简称《措施》)，“真金白银”推动就业帮扶车间扩容提质，全省计划到今年底实现建成车间超7000家、吸纳就业40万人，其中脱贫人口达7万人的目标。

《措施》明确，鼓励盘活乡镇闲置房屋建设车间，对场地改造、租赁及水电费用提供一次性补贴，并对来料加工、物流配送等运营环节给予物流费支持。龙头企业、合作社、返乡能人等创办车间可享税费减免、创业担保贷款及贴息等扶持。脱贫人口和农民工，可先行办理参加工伤保险，试点期到2025年底。

在工伤保险方面，对超龄人员的保障再次强化。《措施》提出，针对超过退休年龄的就业人员，男性70周岁、女性65周岁以下均可纳入工伤保险。15个乡村振兴重点帮扶县认定的就业帮扶车间，吸纳就业的劳动年龄内(16周岁至法定退休年龄)农民工，可先行办理参加工伤保险，试点期到2025年底。

## 2025年“爱鸟周” 摄影展开幕

本报讯(本报通讯员) 4月1日，我市开展以“清除鸟网，密织法网，让鸟儿自由飞翔”为主题的“爱鸟周”主题宣传活动，在市区紫舞公园、武陵源区标志门等地举办摄影展。

本次摄影展为期3天，共展出近40幅鸟类摄影作品，包括国家一级、二级保护动物，“三有”野生动物等，更有2024年我市新记录的6种鸟类(白喉针尾雨燕、钝翅苇莺、巨嘴柳莺、鸥嘴噪鸥、蓝翅喜鹊、白腹隼雕)惊喜“现身”，现场吸引了众多市民、游客以及“拍鸟”爱好者前来打卡。

“爱鸟周”源于1981年，最初为保护迁徙于中日两国间的候鸟而设立，1992年国务院批准的《陆生野生动物保护条例》，将“爱鸟周”以法规的形式确定下来。鸟类是生态系统的重要组成部分，切实加强鸟类保护工作，对于保护野生动物资源、维护生态平衡、保护和改善人类生存环境具有重要意义。

## 我市举办2025年 遗体 and 人体器官捐献 缅怀纪念百城联动活动

本报讯(全媒体记者 梁山泉) 3月31日，市红十字会和市卫健委在市金陵园博爱广场联合举办2025年遗体 and 人体器官捐献缅怀纪念百城联动活动，遗体 and 人体器官捐献者家属，市政府、市红十字会、市卫健委、市民政局、市中心血站等相关单位代表，爱心人士、志愿者代表100余人参加活动。

此次活动以“真爱永恒——沐手敬书”为主题，以百城联动缅怀为契机，大力倡导文明新风，弘扬遗体 and 人体器官捐献大爱善举，旨在在全社会营造感恩捐献、生命接力的浓厚氛围。

活动现场，鲜花簇拥，主办方设置了“从结束时开始”“沐手敬书·张家界缅怀”等主题展板。活动参与者向捐献者缅怀纪念园方向三鞠躬，默哀一分钟。最后，伴随着志愿者演唱器官捐献者纪念歌曲《生命之光》，活动参与者依次献花，表达对捐献者的缅怀。

截至目前，我市遗体 and 人体器官捐献累计66例，挽救了131个生命和家庭。

## 张家界至石家庄直飞航线复航



本报讯(全媒体记者 邵颖 刘子京) 4月1日21时50分许，搭载182名旅客的9C6403航班从河北石家庄抵达张家界荷花国际机场。这是继2022年后，春秋航空再次复航张家界直飞石家庄航线。

张家界至石家庄的航班由春秋航空公司320-214机型执飞，最大载客量为186人，于每周二、四、六飞行往返一次，单程仅需2小时20分。具体航班号为9C6403/9C6404，航班时刻为19:30从石家

## 久久为功，化风成俗

刘怀丕 牛少杰

当前全党上下正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。作风建设如逆水行舟，一篙松劲退千寻，唯有一体推进学查改，融入日常、抓在经常，久久为功，方能推动中央八项规定精神内化为日用而不觉的言行准则。

党的十八大以来，党中央从立规矩开始，制定出台八项规定，从“舌尖上的浪费”到“车轮上的腐败”，从“会所里的歪风”到“节日里的腐败”，以小切口推动大整治，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，八项规定深刻改变中国。

同时也要清醒地看到，作风建设永远在路上，不可能一蹴而就、毕其功于一役。不能一阵风、刮一下就停，必须经常抓、长期抓。

当前，一些地方仍存在“指尖上的形式主义”，用数字留痕代替真抓实干；少数干部心存侥幸，违规吃喝穿上“隐身衣”；个别领域门好进、脸好看、事难办等问题时有发生。这些现象再度警示我们，作风建设具有反复性和顽固性，作风建设贵在常、长二字，要以钉钉子精神，保持力度、保持韧性，善始善终、善作善成，不断取得新成效。

化风成俗，绝非朝夕之功。各级党组织要持续完善“抓常、抓细、抓长”的工作机制，始终坚持零容忍，把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题解决，抓具体、补短板、防反弹，重点纠正形式主义、官僚主义问题，坚决反对特权思想、特权现象，督促党员干部树牢正确权力观、政绩观、事业观。党员干部当以学习教育为契机，常拌“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，以好作风好形象创造新伟业。(据新华社)

## 张家界国家森林公园 向韩国剧组发出春游请柬

本报讯(贺文兵 邓道理 邓小燕) “三千奇峰，四季皆美!” 4月2日上午，张家界国家森林公园景区推荐官洋洋和讲解员阿见，向韩国电视剧《苦尽柑来遇见你》剧组发出“春游”请柬：春天就出发，在三亿八千万年的峰林剧场，让张家界成为韩剧最震撼的番外篇。

在风景如画的张家界国家森林公园，身着民族盛装的推荐官，对韩剧《苦尽柑来遇见你》剧组在剧中埋下的彩蛋“张家界秋天的落叶”表达了由衷的感谢。他们声情并茂地介绍了张家界风光的主要特色，表示不必等到“张家界秋天的落叶”，因为这里一年四季都是超乎想象的特效大片，春天来游更美丽。

张家界国家森林公园与韩国有着深厚的渊源。早在2001年张家界国际森林节期间，应邀前来考察的韩国观光公社社长赵红奎就被张家界的自然奇观所震撼，感叹“人生不到张家界，百岁岂能称老翁?”因此，吸引了大量痴迷于长寿文化的韩国民众来到张家界。

许多韩国年轻人甚至把到张家界旅游视为孝敬父母的主要方式。此后的20多年里，随着韩国旅行社、韩国媒体和韩国艺人对张家界的不断青睐，特别是联合国原秘书长潘基文访问张家界后欣然题词“地上最高绝景”，来张家界的韩国游客逐年增加，以至于出现了张家界山顶“长满了韩国人”的盛况。

据统计，2024年，到张家界国家森林公园游览的韩国游客量达到40万人次，占景区境外游市场份额的一半以上。目前，张家界已经开通了直飞韩国首尔、釜山、清州、大邱、济州等城市的航班，每周近30个班次。

业内人士预测，随着韩剧《苦尽柑来遇见你》的热播以及剧中张家界元素的走红，张家界国家森林公园将掀起新一轮“韩客热”，游客量不仅会持续增长，游客结构也将更加多元化。

## 桑植民歌惊艳亮相广西民歌大会

本报讯(本报通讯员) 3月31日，经湖南省文旅厅推荐，桑植民歌代表性传承团体“花大姐组合”作为湖南代表，亮相“山歌好比春江水”2025年广西民歌大会暨“四季村歌”主场活动，与全国18个省市区的民歌艺术家同台献艺，为观众呈现了一场精彩纷呈的民族音乐盛宴。

“郎从那门前过呀，姐儿在家中坐呀，我泡杯香茶，是呀儿呀之喂……”活动现场，“花大姐组合”以一曲原生态桑植民歌《桑植民歌》惊艳全场。高亢婉转的土家唱腔、生动质朴的方言演绎，将湘西儿女的劳动场景和真挚情感展现得淋漓尽致，赢得现场观众阵阵喝彩。“桑植民歌一开嗓，就让我仿佛看到了湘西的山水和勤劳的人民。”专程前来观摩的民歌爱好者陈女士激动地说。

桑植民歌已有两千多年历史，是劳动人民在生产生活中创造的口头艺术结晶。其内容涵盖劳动号子、山歌小调、情歌对唱等多种形式，被列入首批国家级非物质文化遗产名录。

 <b>湘阴实业集团</b> XIANGYIN INDUSTRIAL GROUP				<b>餐 饮</b>	
<b>足浴 按摩</b>				<b>湘阴鱼庄</b> 2899777	
<b>酒店/足浴按摩/茶艺</b>				<b>康 养</b>	
湘阴逸庭酒店	2193999	湘阴丽家酒店	2839888	湘阴丽家美汇	8256785
湘阴国际水会	8897777	湘阴国际温泉酒店	2881888	汽 修	
湘阴足浴水会	2832999			安适汽服	2837999
喜鹊到家	8273666	湘阴国际新天大酒店	2887666		
养生有道 道在湘阴				网 站: WWW.ZJJXF.CN	