

# 在提高政策协同中促进高质量发展

朱旭峰

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。高质量发展不仅是经济社会发展领域的深刻变革，更是对国家治理体系和治理能力的全面考验。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“政策协同”。以习近平总书记为核心的党中央将增强宏观政策取向一致性、提高政策协同作为推动高质量发展的重要举措，2023年中央经济工作会议提出“要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力”，2024年4月习近平总书记主持召开中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策取向一致性评估，加强预期管理”，2024年12月习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议进一步强调“打好政策‘组合拳’，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性”，等等。这些重要要求是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的生动体现，也为我们在新时代新征程上推动高质量发展提供了科学指引。

政策协同通常是指多个政策在目标、手段、实施效果等方面相互支持、相互配合、形成合力，而不是相互孤立、相互冲突或相互抵消。改革开放初期，我国的政策制定和实施以各个部门为主，政策碎片化现象较为突出。不同部门不同领域的政策之间在目标、实施路径等方面存在差异，导致政策效应有所抵消或削弱。例如，在一些地区，经济部门在制定经济政策时不考虑环境保护，环保部门在制定环保政策时没有考虑经济发展，导致经济政策与环保政策之间存在冲突。随着经济社会发展，我国逐渐认识到政策协同的重要性，一些重要政策文件“组合拳”通过多部门联合决策联合发文的方式加强协同，一些重要领域政策通过组建跨部门领导小组的方式协商统一多部门意见。同时，近年来我国在宏观调控中不断探索跨周期和逆周期调节的有效机制。例如，2024年12月习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议明确提出“充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节”，2024年中央经济工作会议强调“协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力、影响力”。这显示出我国在宏观调控中更加注重政策的前瞻性和灵活性，通过短期政策与中长期政策的协同配合，实现稳中前进、以进促稳，标志着政策协同在理论和实践上的深化与拓展。

## 高质量发展对政策协同提出新的要求

提高政策协同是确保政策组合效果最大化的关键。推动高质量发展，要努力提高包括政策目标之间、政策工具之间、短期政策与中长期政策之间以及多元政策取向之间的一致性。政策目标一致性：锚定高质量发展这个新时代的硬道理。习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”这一重要论述明确了高质量发展的目标内涵，要求我们从单纯追求经济增长速度转向更加注重经济结构优化、创新驱动发展和资源配置效率提升，也为政策协同提供了方向指引。具体来看，财政政策需要更

加注重对科技创新、产业升级和民生保障的支持；货币政策需要精准发力，引导资金流向实体经济的重点领域和薄弱环节；产业政策需要聚焦新兴产业培育和传统产业转型升级，推动产业高端化、智能化、绿色化；区域政策需要强化区域协调发展，实现区域优势互补和协同发展；科技政策需要围绕创新驱动发展战略，加大对基础研究、前沿技术研发和科技成果转化

的支持力度，提升国家整体科技创新能力；环保政策需要坚决贯彻绿色发展理念，推动经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。政策工具一致性：优化政策协同路径。政策工具的一致性是实现政策目标的重要保障。在实现高质量发展目标的过程中，不同领域的政策都需要选择适合的政策工具，确保相互之间协同配合。比如，财政政策可以通过减税降费等手段，引导企业加大研发投入，推动产业转型升级升级；货币政策可以通过调整利率、准备金率等工具，调节市场流动性，支持中小企业发展；产业政策可以通过制定产业规划、设立产业基金等手段，统筹推进传统产业改造升级和新兴产业发展壮大；区域政策可以通过制定区域协调发展规划、设立区域合作基金等手段，提高区域发展的协调性；环保政策可以通过征收环境税、推行碳排放权交易等手段，推动企业节能减排，促进绿色发展。近年来，我国在增强政策工具一致性方面进行了积极探索。例如，设立国家科技成果转化引导基金，通过财政资金的杠杆作用，引导社会资本投入科技成果转化项目；等等。这些政策工具协同配合，为高质量发展提供了有力支撑。

政策周期一致性：兼顾短期与中长期调控。高质量发展要求我们在宏观调控中兼顾短期与中长期政策的协同一致，增强跨周期和逆周期调控政策的协调配合。短期政策的目的是减缓经济周期波动影响、稳定经济增长，主要可以通过减税降费、扩大政府支出等财政政策手段刺激需求，通过调整利率、准备金率等货币政策工具调节市场流动性。中长期政策则更注重经济结构优化、创新驱动发展和可持续增长，通过产业政策引导产业结构升级，通过科技政策提升国家创新能力，通过区域政策促进区域协调发展。短期政策的实施必须与中长期发展目标相一致，避免短期政策对经济结构和长期增长带来负面影响。近年来，我国在宏观调控中不断探索跨周期和逆周期调节的有效机制。比如，通过发挥国家发展规划战略导向作用，加强中期财政规划管理，包括发行特别国债和专项债券支持重大项目建设，前瞻布局产业政策、推动新兴产业和新质生产力发展，发展绿色金融支持低碳经济发展等。

政策取向一致性：统筹宏观政策领域。政策取向的一致性，是指在政策制定和实施过程中，对经济、社会、环境等不同领域的政策在目标、手段和实施效果上进行统筹，实现相互协调、形成合力，这也是确保政策协同的重要环节。为此，需要加强宏观政策取向一致性评估，从政策目标、政策工具、政策周期等多个维度进行综合评判，确保政策之间的系统性、协调性、协同性。近年来，我国在政策制定上越来越注重政策取向的一致性。例如，为促进绿色经济发展，不仅推出了一系列环保政策，还配套了税收优惠、资金支持等经济手段，同时在社会层面加强对生态环保意识的培养。这些政策在一致性评估基础上形成合力，共同推动我国经济高质量发展。

## 提高政策协同的策略与路径

在推动高质量发展过程中提高政策协同，党的领导是根本保障。这既是因为党的领导能够确保改革发展沿着正确方向前进，保持政策目标的连续性和长期性；又是因为党的领导能够发挥集中智慧和民主决策优势，提高政策的科学性和有效性。同时，还应加强制度建设、完善政策协同机制，强化顶层设计、优化政策组合、完善评估体系、加强预期管理，最终推动并实现高质量发展。

强化顶层设计，构建协同一致的政策框架。在党的领导下，加强宏观政策顶层设计对于提高政策协同至关重要。只有强化顶层设计，才能确保各政策领域在高质量发展中的职责与定位清晰明确，构建协同一致的政策框架。为此，可建立跨部门政策协调机制，加强财政、货币、产业等部门之间的沟通与协作，通过多种方式及时解决政策实施过程中出现的问题，确保政策制定与执行过程中的协同性。在总体框架下，也可鼓励提高各地内部和相互之间的政策协同，助力全国形成推动高质量发展的统一部署，实现全国一盘棋的战略目标。

优化政策组合，提升政策组合效应。通过优化政策组合，确保各领域政策能够相互支撑配合，可以强化政策之间的协同联动，放大组合效应，形成推动高质量发展的合力。以科技创新这个高质量发展的根本支撑为例。近年来，我国通过税收优惠、货币政策支持等政策组合，推动科技创新与产业创新深度融合；通过定向降准等货币政策手段，为科技企业提供低成本资金支持；等等。这些政策的协同配合，有效推动我国科技创新能力大幅提升。

完善评估体系，加强政策一致性评估。建立科学合理的政策取向一致性评估体系是提升政策组合效果的重要保障。评估体系应包括政策目标一致性、政策工具一致性、政策周期一致性、政策取向一致性等多维度指标。通过开展政策一致性评估，并加强对评估结果的应用，将评估结果作为政策调整与优化的重要依据，将推动政策协同水平不断提升。比如，国家发展改革委2022年牵头建立了政策文件评估机制，开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估工作，国务院各部门出台文件凡涉及宏观经济稳定和市场预期稳定的，由国家发展改革委开展宏观政策取向一致性评估。评估工作开展以来，各项政策的协同性明显提升，与宏观政策取向的一致性不断增强。

加强预期管理，稳定市场预期与信心。加强预期管理是提高政策组合效果的重要手段。通过开展政策宣介、加强市场沟通等方式，可以稳定经营主体预期，增强市场信心，为高质量发展营造良好的市场环境。近年来，我国在加强预期管理方面采取了一系列措施。例如，政府定期召开新闻发布会，对政策进行细致解读，及时回应市场关切，增强市场信心；中国人民银行通过定期发布货币政策执行报告，向市场传递货币政策意图，稳定市场预期；等等。这些措施多管齐下，有效稳定了市场预期，为我国经济平稳有序运行筑牢了坚实基础、提供了有力支撑。

总的来说，提高政策协同是实现高质量发展的必然要求。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，建立并完善提高政策协同的体制机制，我们一定能够推动高质量发展取得更大成效，为实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。（《人民日报》）

# 美丽变美“力” 激活美学资源要素 赋能乡村精彩蝶变

王志刚 郭莹

山清水秀的自然生态、如诗如画的田园生活，源远流长的文化传统，质朴独特的乡风民俗……这样的美丽乡村让人向往和眷恋。习近平总书记在2024年中央农村工作会议上指出，要深入学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村建设，繁荣乡村文化，推进移风易俗，建设宜居宜业和美乡村。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出：“要深化城乡精神文明建设，优化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。”这为建设宜居宜业和美乡村指明了实践路径。

建设宜居宜业和美乡村，植根于底蕴深厚的中华农耕文明，体现“天人合一”的思想理念。乡村独有的自然生态、田园风光、文化传统蕴含着能够使人获得愉悦感和幸福感的美学资源，当其被巧妙融入农业生产和乡村生活中，就会改变传统的乡村资源要素结构，开辟美学赋能乡村建设的新境界。以“千万工程”为引领，浙江乡村旧貌换新颜。实践证明，美学资源要素在乡村建设中具有独特而重要的作用。

助力乡村产业发展。将美学元素融入农产品设计，以新颖视觉吸引消费者；开展创意宣传，借故事化营销赋予产品魅力；深入挖掘地域历史和人文内涵，打造特色品牌。江苏溧阳市别桥原乡艺术乡与农事体验相结合，展现出田园风光的独特魅力，吸引四方游客纷至沓来。这不仅提升了农产品附加值，还带动了餐饮、住宿和文旅研学等产业发展。

优化乡村建设格局。以“和谐共生”的美学理念为指导，在乡村建设规划中将自然景观与人文景观有机结合，提升乡村基础设施建设的审美韵味，增强人居环境舒适度和公共服务便利度，倡导乡村绿色低碳生活方式。遵循“原真性、活态性、整体性”的美学原则，乡村的古建筑保护与非遗文化传承将历久弥新。以乡风民俗、传统节庆、传说故事为主题开展美学创作，能够增强村民的文化自信和获得感。安徽黟县宏村完好保存了徽派建筑，注重开展丰富多彩的民俗活动，引导村民参与传统技艺传承。历经岁月洗礼的这座古老乡村重焕生机，实现了生态美、历史美与人文美的和谐统一。

提升乡村治理能力。在乡村治理中引入美学维度，聚焦提升村民幸福感，满足村民精神文化需求。打造兼具实用与审美

功能的乡村公共空间，提供村务公开、村民民主议事、宣传教育、文体活动的优美环境，推进和谐邻里建设，促进乡村移风易俗，有效提升基层组织的亲和力与向心力，提高乡村治理效能。积极开展乡村美化、艺术创作等活动，激发村民建设家乡的热情，为乡村全面振兴凝聚力量。山东沂南县竹泉村，大力弘扬沂蒙山特色民俗文化，开展形式多样的民俗文化旅游活动，探索物质文明与精神文明交融互促的乡村治理新路子。

更好地识别、评价、开发和利用美学资源要素，赋能乡村建设，需要多方面协同发力，持续推进改革创新。

健全美学资源开发法律政策体系。加强农业农村、生态环保、文化旅游等部门相关法律法规和政策制度的统筹协调，形成合力。在乡村发展规划中融入“美”的考量维度，加强对美学资源要素的保护和合理利用。对具体项目实施，要明确美学资源要素使用权和受益权，维护村民的决策权与合理经济回报。

构建以农民为主体的多元协同机制。大力普及美育教育，建立健全乡村艺术、工匠人才培养机制，发挥旅游能人、产业带头人、非遗代表性传承人的引领示范作用。引导相关高校、科研院所和艺术团体开展乡村美学理论研究、应用实践、技术创新与艺术创作活动。鼓励企业发挥优势，提升乡村美学项目、美学产业营销能力和管理水平。支持相关行业组织制定并出台具有约束性的行业标准和管理规范，搭建优质经验分享与信息交流平台。

鼓励支持乡村美学创意创新创业。对农业全产业链和供应链进行融合设计与创意创新，满足消费者日益多样化、个性化的审美需求。深入挖掘乡土特色与文化内涵，避免乡村建设、特色农产品开发、乡村旅游风格趋同与简单模仿。运用数字化、网络化、低碳化的科技手段，依托互联网平台与社交媒体矩阵，推广美学创意产品和服务，提升其市场影响力。

合理引导公共资源和市场资本投入。完善公共资金投入机制，设立专项基金，重点支持乡村美育、非遗保护、艺术创作等活动，助推乡村美学经济发展。充分发挥市场机制作用，吸引更多社会资金参与美学资源开发，加大乡土品牌建设和推广力度，突出乡土特色，提升本土品牌的美誉度和忠诚度，充分释放美学资源要素价值。（《人民日报》）

# 城市不仅要有高度，更要有温度

赵雅娇

借着亚冬会的东风，去年就“出国”的哈尔滨今年更是燃起了“冬天里的一把火”，吸引着四方来客。热力十足、真心实意的“尔滨”背后，是不断完善的基础设施、更加贴心的公共服务等提供者有力支撑，折射出城市治理水平和人文精神的双重提升。

习近平总书记在上海市闵行区新时代城市建设者管理者之家考察时指出：“城市不仅要有高度，更要有温度。”作为人类聚集地和文明的象征，一座城市的品格与魅力，不仅仅在于有多少高楼大厦、景观风物，也在于它能否让人们感受到尊重与温暖，能否提供逐梦筑梦的条件与可能。在闵行区的中航公寓，外卖员等可以以优惠的价格租一个品质优良、配套完善的床位，这为一线劳动者实现“安居梦”提供了支持。

我国有14亿多人口，9亿多人常住在城镇。不断提高的城镇化率，满载着人民对美好生活的追求，也反映着每个人最切身的感受。习近平总书记强调：“把让群众生活更舒适这一理念融入城市规划建设的血脉里、体现在每一个细节中。”城市的核心是人，城市规划和建设不仅要“见物”，更要“见人”。5分钟可达幼儿园、老人活动中心，10分钟可达小学、社区卫生站……河北雄安新区拥有多层次规划设计的生活圈，让当地群众享受到实实在在的便利；天津天开西青园的工业园区里，闲置楼宇和厂房经过改造，成为蓝领工人的温馨住所。把老百姓的所思所想所盼融入城市建设发展中，回应人民群众多样化诉求和多层次需要，这样的城市才有温度，才会真正成为人们安居乐业的热土。

在北京，如果你在生活遇上难题，怎么办？只需拨打12345一个电话，供电供暖、交通拥堵、邻里纠纷……不管涉及什么事哪个部门，都会有人主动联系，及时回复。一座城市要有温度、有温情，需要始终坚持以“城市工作做得好不好，老百姓满意不滿意、生活方便不方便，是重要评判标准”这一习近平总书记重要论述为指引。了解到群众意见后，广东深圳福田区连夜拆除不锈钢雨棚，新装更为安全防涝的水泥盲道。四川成都温江区在社区为托育机构提供免费或低收费场地，开办

普惠性托育、托管班，孩子们有了放心的去处。中国式现代化，民生为大。这个民生之大却又是由一件件真实、具体甚至琐碎的小事构成。不断完善城市功能，提升社会治理效能，提高人民生活品质，是城市更新的应有之义；始终把百姓的冷暖放在心上，一件事接着一件事情办，不惧复杂琐碎，肯下“绣花”功夫，老百姓才会有实实在在的获得感。

烟火气与人情味，是人们对城市生活朴实又热切的期待，也是一座城市最动人的底色。街头巷尾的爱心驿站里，户外劳动者们歇歇脚、喝喝水、聊聊天，温馨舒适；管理有序的夜市上，摊主们忙得不亦乐乎，游客安心享受“热辣滚烫”。浙江嵊州三江街道丹桂社区招募的“民情观察员”察民情、传民意，民事一起想、一起议、一起解决，邻里之间建立起新的情感连接。热情好客、真诚友善、守望相助，这些渗透进城市肌理的人情味，彰显出一座城市的内在气质，更积蓄着向善向上的内生力量。处处暖意流淌，彼此手手相连，城市就不再是钢筋水泥的丛林，而会成为人们充满幸福感与归属感的温暖家园。

大街小巷，总有快递员往来穿梭；研究所里，科研人员聚精会神攻克难题；生产线上，工人们忙碌碌生产特色产品。在基层社区、工厂车间、网络平台、创业一线，昂扬奋进的朝气、精益求精的执着、干事创业的热情，汇聚成热气腾腾的百姓生活，铺展开欣欣向荣的城市图景。一座城市的温度，正是在不弃微末的建设中累积，靠绵绵不息的发展延续。政通人和、干群同心，汇聚每个人的智慧和力量，激发全社会的创新创造潜能，城市的建设与发展就拥有了最坚实的根基、最深厚的动能、最澎湃的活力。

人民城市人民建，人民城市为人民。温暖的城市浸润着人心，更涵育着社会进步的内在动力。发展成果不断转化为百姓可感可及的生活品质，为城市“让生活更美好”的愿景正在变为现实。安居乐业的人们，满怀希望与热情逐梦前行，也终会让城市变得更加美好。（《人民日报》）

处在由大变强、爬坡过坎的重要关口

# 共同汇聚起推进新型工业化的强大力量

张伯超

工业化是现代化的前提和基础。习近平总书记指出：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”当前，经济社会数字化转型加速，信息技术、生物技术、制造技术创新活跃、加快演进。牢牢把握这一趋势，走中国特色新型工业化道路，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，关系我们在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。新时代以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，我国新型工业化迈出了坚实步伐，为实现高质量发展、加快建设制造强国打下坚实基础。

工业体系更加健全完善，实体经济底座不断夯实。党的十八大以来，我国工业体系持续完善，形成全、多、大的优势。“全”主要体现在体系全。我国工业已经拥有41个大类、207个中类、666个小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的一国家。“多”主要体现在品种多。在全球500种主要工业产品中，我国有220多种产品产量位居全球第一。“大”主要体现在规模大。2013—2024年，我国全部工业增加值由21.07万亿元增长至40.54万亿元，年均增速高于同期全球工业增加值年均增速，占国内生产总值（GDP）比重在30%以上，制造业总体规模连续10多年保持全球第一。我国工业经济正以完备产业体系和强大规模优势，为经济增长和中国式现代化奠定坚实物质基础。

结构持续优化升级，工业发展质效显著加强。党的十八大以来，我国工业结构调整与转型升级按下“加速键”。2024年，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为16.3%，比2012年提高6.9个百分点；装备制造业增加值占比为34.6%，比2012年提高6.4个百分点。充满活力的科技型中小企业是我国

新型工业化发展的重要动力。近年来，我国加大对科技型中小企业培育力度，支持专精特新企业打造新动能、攻坚新技术、开发新产品、强化产业链配套能力。目前，我国累计培育专精特新“小巨人”企业1.46万家，形成300个国家级中小企业特色产业集群。同时，我国加快推进工业节能提效，提升工业生产能源资源利用效率。2013—2023年，我国以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长，能耗强度累计下降26.1%，是全球能耗强度降低最快的国家之一；2023年我国万元工业增加值用水量较2014年下降55.1%，2024年万元工业增加值用水量同比下降5.6%，工业发展质效在结构优化与转型升级带动下持续提升。

数智化水平快速提高，“数实融合”发展向纵深迈进。当前，互联网、大数据、云计算、人工智能等数字技术加速创新，日益成为改变世界竞争格局的重要力量。我们党高度重视发展数字技术、数字经济，出台《网络强国战略实施纲要》《数字经济发展战略纲要》等，从国家层面部署推动数字经济的发展。近年来，我国数字经济的发展较快，数字技术在经济社会发展中的战略性、基础性、先导性地位更加凸显。在此基础上，我国大力推动互联网、大数据、人工智能等和实体经济深度融合。截至2024年二季度，我国规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率达83.1%、关键工序数控化率达64.9%；截至2024年三季度，累计培育421家国家级智能制造示范工厂，建成万余家省级智能工厂，推进近万家中小企业数字化改造。工业互联网实现工业大类全覆盖，具备行业、区域影响力的工业互联网平台超340个，连接工业设备超9600万台（套）。我国“数实融合”发展加速向纵深迈进，正在成为推进新型工业化的强劲引擎。