

# 党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证

习近平总书记指出：能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。去年底举行的中央经济工作会议进一步深化了我们党对经济工作的规律性认识，强调党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是全党上下形成的最大共识，也进一步坚定了我们在困难和挑战面前做好经济工作的决心和信心。

## 我国经济发展实践中形成的规律性认识

习近平总书记指出：我们党是执政党，抓好经济工作责无旁贷、义不容辞。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，是习近平经济思想的重要内容，也是从我国经济发展实践中形成的一条重要规律性认识。党的十八大以来我国经济发展实践充分证明，在关键时刻、重要节点，正是因为以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、科学决策部署，才确保了我国经济战胜风险挑战，行稳致远。

比如，2020年新冠疫情突如其来。面对这场世纪疫情，一些国家选择躺平，应对，给全球经济蒙上阴影。我们党准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，依托强大综合国力，开展全方位的人力组织战、物资保障战、科技攻坚战、资源运动战，在最短时间内集中最大力量阻断疫情传播。同时，稳妥有序放开经济和社会活动，做好六稳工作，落实六保任务，推动复工复产，形成同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，努力将疫情对经济社会发展的冲击和影响降到最低。到当年4月底，全国规模以上工业企业复工率超过99%，中小微企业复工率达到88.4%，重大项目复工率超过95%。正是因为我们党统筹疫情防控和经济社会发展，加大宏观调控力度，才使我国经济在世界各国中率先复苏，2020年国内生产总值(GDP)增长2.2%。比较来看，根据国际货币基金组织数据，当年世界经济平均增速为-2.7%，其中美国经济增速为-2.2%，日本经济增速为-4.2%，欧元区经济增速为-6.1%，我国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

又如，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。向外看，国际环境更加严峻复杂，全球经济增长动能不足，个别国家对我国遏制打压持续加码；向内看，国内有效需求不足，经济运行分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。2023年中央经济工作会议对经济工作进行系统部署，2024年中共中央政治局多次召开

会议，分析研判经济形势，把握经济总体态势，及时调整经济政策。2024年二季度后期特别是进入三季度，我国主要经济指标增速回落，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。当年9月26日中共中央政治局会议果断部署，推出一揽子增量政策，从加力提效实施宏观政策、进一步扩大内需、加大助企帮扶力度、促进房地产市场止跌回稳、努力提振资本市场五个方面，释放出稳住经济发展大局、延续长期向好大势的强烈信号。这一揽子增量政策兼具问题导向与目标导向，兼顾短期效果与长远布局，使社会信心有效提振，经济明显回升。

总的来看，新时代以来，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，转向高质量发展，充分证明党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。在实践中，我们党也不断提炼和总结这一规律性认识，近年来的中央经济工作会议对此作出深刻阐述。比如，2019年中央经济工作会议指出，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，成绩来之不易，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，2020年中央经济工作会议指出，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；2023年中央经济工作会议强调，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。以习近平同志为核心的党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是被新时代我国经济发展实践反复证明了的，重要结论，是我们党对做好经济工作规律性认识的重要深化。

## 从高质量发展的角度深入把握这一规律性认识的科学内涵

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。完成这一中心任务，必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务。把党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这一规律性认识放在高质量发展中去理解，才能更深入地把握这一规律性认识的科学内涵。

坚持党中央集中统一领导，才能坚持和完善社会主义基本经济制度。社会主义基本经济制度是高质量发展的制度保障。坚持党中央集中统一领导，才能坚持和完善社会主义基本经济制度。新时代以来，我们党将按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制纳入我国社会主义基本经济制度，标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟、更加定型，也从生产资料

的归属关系、生产成果的分配方式、资源配置方式等方面，为党中央对经济工作的集中统一领导创造了制度依据。同时，坚持和完善社会主义基本经济制度，也离不开党中央集中统一领导，这是由生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证关系决定的。作为生产关系的制度体现，社会主义基本经济制度是根据我国生产力发展要求不断丰富和完善的，作为我国社会主义初级阶段生产关系总和的经济基础，社会主义基本经济制度的巩固和完善需要发挥上层建筑的积极能动作用。在我国，发挥上层建筑对经济基础的能动作用，一个重要方面就是坚持党中央集中统一领导。新时代以来，我们党坚持中央全面深化改革，充分发挥经济体制改革的牵引作用，不断完善社会主义市场经济体制，推动党领导经济工作的体制机制更加成熟更加完善，有力保障了我国经济平稳运行、宏观经济治理不断完善、对外开放不断扩大，极大激发了我国经济发展的内生动力。

坚持党中央集中统一领导，才能做到科学治理、统筹协调。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，要求坚持系统观念，协调好各方面利益，做到统筹兼顾、系统优化、突出重点、协调推进、稳中求进、先立后破。这必须坚持党中央集中统一领导。从宏观经济治理看，推动中国巨轮行稳致远，需要面对不同主体利益多元化、治理目标多重性、政策工具多样性等。只有坚持党中央集中统一领导，才能增强政策取向一致性，提高宏观经济治理效能，在保持总量均衡的同时推进结构升级与质效向好。从经济结构调整看，不平衡不充分是当前推动高质量发展面临的突出问题。只有坚持党中央集中统一领导，才能提高城乡区域发展的协调性平衡性，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，统筹推动传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。实践表明，实现科学治理、加强统筹协调，只能也必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

坚持党中央集中统一领导，才能正确处理政府和市场关系。当前，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈需要破解，必须以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，特别是要根据新质生产力发展要求，通过进一步全面深化改革形成新型生产关系。以不断做强做优做大我国数字经济为例，把数据作为新型生产要素纳入生产函数，在制度建设方面要求对生产资料所有制、收入分配制度等进行改革创新，在资源配置方面需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，在宏观经济治理方面要求国家战略规划体制、财政政策机制、货币政策机制等进行完善优化，等等。这些都

要求处理好政府和市场关系。只有坚持党中央集中统一领导，对经济体制改革重点领域和关键环节作出有力部署，才能推动有效市场和有为政府更好结合，形成既放得活又管得住的经济秩序，不断塑造发展新动能新优势。

## 坚持干字当头，确保党中央各项决策部署落到实处

去年底举行的中央经济工作会议强调：要加强对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，既把握大势、坚定信心，又正视困难、保持清醒，切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。

提高做好经济工作的能力和水平。经济是政治的基础，政治是经济的集中表现。各级领导干部要善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，善于从讲政治的高度思考和推进经济工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要坚持科学决策，不断提高认识和掌握客观经济规律的水平，提高驾驭社会主义市场经济的能力，更好回答经济发展的理论和实践问题。要坚持与时俱进，特别是适应经济全球化、新一轮科技革命和产业变革深入发展的要求，全方位提升理论与实践相结合的能力，不断提升做好经济工作的专业化水平。

善于运用法治思维和法治方式解决经济问题。社会主义市场经济本质上是法治经济，必须坚持法治思维，增强法治观念，依法决策和治理经济。新时代以来，我们党推动完成反垄断法修改、推动《公平竞争审查条例》落地见效等，中办国办印发《关于完善市场准入制度的意见》等，不断构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，改变单纯依靠行政手段来管理经济的办法，改变运用超越法律法规的手段和政策来抓企业、上项目推动发展的办法，改变采取陈旧的计划手段、强制手段完成任务的办法。各级领导干部要自觉运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题，依法治理经济，依法协调和处理各种利益问题。

加快构建高水平社会主义市场经济体制。党中央对经济工作的集中统一领导，最终需要在社会主义市场经济运行中实现。社会主义市场经济体制水平的高低，直接关系到中央对经济工作集中统一领导的效率和水平。为此，要按照党的二十届三中全会和中央经济工作会议的部署要求，发挥经济体制改革牵引作用，加快构建高水平社会主义市场经济体制，加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，推动标志性改革举措落地见效，更好激发全社会内生动力和创新活力。

（《人民日报》）

# 以科技创新助推长沙全球研发中心城市建设

罗黎平

习近平总书记强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。科技创新是基于科技创新成果的创业活动，是连接研发创新与新产品或新服务的桥梁，是培育和发展新质生产力的重要途径，也是长沙打造全球研发中心城市的关键一环。长期以来，长沙一定程度上存在科技创新与研发实力不相匹配、创新创业生态不够完善等问题，应采取有效措施，大力提升科技创新水平，助推长沙全球研发中心城市建设。

打造适合科技企业“扎根土”的产业链群生态。产业链群生态的完备性对于科技企业的孕育和成长至关重要。比如近年来深圳科技创新密度持续位居全国首位，除了优越的营商环境外，其完备的新制造体系生态发挥着非常关键的作用。目前，长沙工程机械、新一代自主安全计算系统产业集群加速向世界级产业集群迈进，长株潭先进能源材料、新型合金材料产业集群积极争创国家先进制造业集群。但通过产业链分析可以发现，这几大产业集群迄今尚未形成从“顶层牵引”到“底层支撑”的分工协作关系。此外，长沙制造业的一些供应链环节还存在较大短板。为此，一方面应以几大国家级产业集群建设为牵引，推动产业创新集群间横向和纵向的分工协作。以创新联合体、产业技术联盟以及公共技术服务平台建设为抓手，打破产业边界，畅通产学研链条，加快形成顶层有装备整机和智能终端作“需求牵引”、中层有网络信息软件“驱动赋能”、底层有核心零部件“配套支撑”的长沙“新制造”产业链群生态体系。另一方面，应促进大中小企业协同创新与融通发展。鼓励龙头企业围绕自身需求和产业优势，带动上下游中小企业共享产业生态、科技设施、数据信息、场景应用等资源，开展深度融合、相互嵌入式合作，同时积极引导构建“龙头企业+孵化”的共生共赢生态。

探索符合长沙发展实际的创业投资基金发展模式和路径。创业投资是实现技术、资本、人才、管理等创新要素与创业企业有效结合的投融资方式。当前，与沿海发达城市相比，长沙创业投资规模还不够大。创投市场活跃度还有待提升。为此，一方面应着力打造与长沙创新创业生态高度匹配的“基金矩阵”。针对驻长沙高校科研院所科研成果富集但本地转化率不高问题，大力发展成果转化类创投基金；针对应用场景建设日益增长的需求，大力发展场景赋能类创投基金；积极发展企业风险投资（CVC），形成政府产业投资基金和企业风险投资基金相互配合的产业集群类创投基金。另一方面，应以投资管理和财税激励为重点，进一步优化基金支持政策。降低基金设立、基金规模、基金利润等方面政策门槛，同时创新出台符合地方实际的创投基金支持政策。

提升科技企业孵化器的资源和服务供给能力。目前，长沙已形成由综合服务型（如长沙高新区创业服务中心）、专业服务型（如长沙中电软件园）、投资促进型（如湖南力合星空孵化器）三类孵化器以及“众创空间+孵化器+加速器+产业园”构成的科技企业孵化体系，但科技企业孵化器建设还存在一些短板，尤其是孵化器融资服务和对接全球创新资源等方面与发达地区城市相比还存在差距。为此，一方面应通过实施“孵化联动”，增强孵化器融资服务能力。鼓励孵化器与资本市场合作设立创投基金或自建创投基金，优先选取高成长性在孵项目进行股权投资。另一方面，应通过“引进来”与“推出去”，深度链接国际化创新要素和资源。积极创建“类海外”创新生态环境，吸引全球高端科技项目、人才和服务机构落地；在全球科技资源聚集、创新创业活跃的地区设立分支机构或创新基地，为科技企业链接全球创新要素资源提供便利。

推动园区国有投资或发展集团由“开发商”“投资商”向“科技创业服务”“集成供应商”“拓展与转型”。在“创新-产业-金融”这个全链条上，大而全的“综合性科技服务”商少之又少，导致科技成果转化和创新创业各环节之间衔接成本降不下来。目前来看，园区国有投资或发展集团最有实力将不同行业业务有机集成为与创新创业发展需求相匹配的高效服务体系。为此，建议借鉴北京、上海、深圳等地园区投资或发展集团的经验做法，在现有业务板块基础之上，一是通过“建用并举”方式投资建设各类专业化科创园区，弥补园区创业服务部门和企业孵化器重资产投资能力偏弱短板；二是通过主导/合作设立和代持政府资金等方式，打造对接多层次资本市场的母子基金体系，补齐政府创投基金、市场化创投资金不足短板，将园区国有投资或发展集团打造成“耐心资本”的重要力量；三是通过并购、合作共建等方式，在公共研发服务平台建设、产业应用场景建设、检验检测认证服务、知识产权服务等领域提供高质量科技服务。

（《湖南日报》）

## 虽有双重影响,但总体拓展了就业增收新途径 经济数字化转型对就业的影响逐步加深

臧得顺

就业是最基本的民生，我们党历来高度重视就业工作。党的十八大以来，我们党把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先政策，健全就业促进机制，在14亿多人口的发展中大国实现了比较充分的就业，为民生改善和经济发展提供了重要支撑。当前，经济数字化转型已经成为一个大趋势，为我国经济持续增长、提质增效提供了重要支撑，也对做好就业工作带来深远影响。习近平总书记在中宣部、中央政治局第十四次集体学习时，就就业工作仍面临不少突出矛盾和问题，进行深入深刻论述，其中就包括经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深。去年底举行的中央经济工作会议提出，2025年要保持就业总体稳定。贯彻落实中央经济工作会议精神，必须适应新一轮科技革命和产业变革深入发展的要求，全面认识经济数字化转型对就业的影响，努力促进高质量充分就业。

经济数字化转型对整体就业的影响具有双重性，既促进了新就业岗位的创造，也带来了传统行业中一些岗位的削减。但总体看，经济数字化转型拓展了劳动者就业增收新途径，对于保就业、稳就业、扩就业具有重要促进作用。在大数据、物联网、人工智能等新技术的推动下，新的行业、新的岗位应运而生，数字经济、数字营销等相关就业机会增加，交通出行、外卖配送、互联网医疗等领域的平台就业人员规模扩大。根据第五次全国经济普查数据，到2023年末，数字经济助推信息服务业快速发展带来了相关行业的从业人员增加，信息传输、软件和信息技术服务业从业人员比2018年末增加507万人。同时，经济数字化转型能够提高劳动生产率，进而提高劳动者收入；还能降低产品价格，进而扩大市场需求，并推动相关企业和行业加大投入，间接增加劳动力需求、促进就业。

经济数字化转型也提高了对高素质、高技能劳动者的需求。以企业数字化转型为例，经济数字化转型一定程度上体现在企业数字化转型上。企业数字化转型所覆盖的企业不仅包括集成电路、软件和信息服务等科技型企业，还包括制造业、零售业等行业企业。它不是简单将数字技术叠加运用在企业运行和管理中，而是以数字化推动企业组织架构、业务模式、人才结构、管理体系等方面方面的系统性变化。这带来企业对软件开发工程师、数据分析师、网络工程师等高素质、高技能人才的需求持续上升，不仅能够提高劳动者收入，也进一步促进了技术创新和高质量发展。

具体来看，经济数字化转型对不同地区、不同产业、不同群体的就业影响是不同的。从地区看，经济发展水平较高的区域，得益于完善的数字基础设施、雄厚的教育资源、较高的技术研发能力等，经济数字化转型程度也相对较高，推动了整体就业水平的提高。根据《数字长三角发展报告（2024）》，2023年长三角地区数字经济增加值突破12万亿元，占三省一市经济总量的40%以上。在数字经济快速发展的支撑下，长三角地区的就业机会也多于其他地区。比如来看，我国中西部地区的经济数字化转型程度相对较低，创造的新就业机会也少一些，一些年轻劳动力因此向东部沿海地区流动。

从产业看，由于不同行业数字化转型程度存在差异，其对就业的影响也不同。根据《中国数字经济就业发展研究报告》，数字经济就业吸纳能力持续增强，并引领就业新趋势。第三产业数字化转型创造的就业岗位数量高于第二产业和第一产业。

▶▶（下转4版）

# 深化数据要素市场改革 推动数字湖南发展驶上快车道

核心提示  
推动数字湖南发展驶上快车道，需要抢抓历史机遇，深化数据要素市场改革，盘活数据资源、夯实数字底座、完善政策支持，充分释放数据要素价值。

进入21世纪，数据作为生产要素的属性日益凸显，成为基础性资源和战略性资源。以习近平同志为核心的党中央高度重视数字化发展，强调发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快建设数字中国。党的二十届三中全会对建设数据要素市场作出重要部署。去年11月以来，国家数据局和发改委等部门先后发布《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》《关于促进企业数据资源开发利用的意见》《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》。近期召开的中央经济工作会议强调，要进一步推进全国统一大市场建设，而数据要素市场是全国统一大市场的重要组成部分，加速推进其建设具有重要意义。

近年来，湖南持续培育发展数据要素市场，取得亮眼成绩。2023年，全省数字经济总量突破1.7万亿元；2024年，文创、农业、地理信息、制造业、北斗应用、低空经济等领域数据流通利用示范效应显著；国家数据局从全国800个案例中甄选出首批20个数据要素典型案例，仅12个省份案例入选，湖南位列其中；长沙获批全国首批7个数据标注基地之一，全国挂牌第五家、中部第一家的湖南大数据交易所累计交易额超27亿元。《湖南省2024年数据和政务服务管理工作要点》也着重强调，要充分释放数据要素价值，助力湖南高质量发展。当前，我省应通过深化数据要素市场改革，进一步发挥数据要素在价值创造中的乘数效应，驶上数字发展快车道。

## 盘活数据资源，提升全链效能

国家数据局多次强调，要在确保安全基础上，让数据“供得出、流得动、用得好”，实现数据要素的价值创造。为确保数据“供得出”，我省去年成立省、市、县三级数据局，统筹开发、共享数据资源，当前湖南大数据交易所政务数据汇聚已超263亿条；为推动数据“流得通”，湖南大数据交易所2023至2024年发展数商会员777家，上架数据产品5433个，成为数据要素市场的重要交易平台。为实现数据“用得好”，去年成立的湖南数据产业集团聚焦医疗、气象、金融等特定领域精准采集数据、拓展数据应用场景，取得良好成效。

与此同时，我省在数据供给、流通、应用全链仍面临一些障碍。数据供给方面，跨部门政务数据管理和对接不顺畅，存在“数据烟囱”现象。数据流通方面，数据价值评估体系不完善，湖南大数据交易所场内数据交易活跃度较低，和长沙市数据局联合打造的政务数据板块尚未形成实际场内交易，产品供需匹配不足，部分数据产品仅政府采购，经济效益有待提升。数据应用方面，数据应用场景有限，未能充分挖掘数据的潜在价值，数据的实际应用不足。

鉴于此，应积极培育“前端有数据存储、中间有数据生产与监管、后端有数据交易与应用”的数据产业链新模式。首先，增强数据供给。强化跨部门数据协同治理，构建数据共享目录“账本”，建立分级数据共享规范，打破信息孤岛，促进政务数据高效整合与共享；构建公共数据仓库，提高数据供给数量和质量；依托我省“一网通办”系统，广泛推行企业数据填报一件事系统，实现一次采集、多方使用，提高企业数据共享时效性、一致性、准确性。其次，促进数据有效流通。完善数据交易规则和数据平台功能，优化数据资产价值评估体系，简化数据交易流程，降低交易成本，吸引更多经营主体参与数据交易。同时大力拓展企业数据资产应

万光羽 文静  
用场景。评选数据资产应用典型案例，聚力建设、升级全省大数据产业特色园区，充分发挥其示范作用；聚焦文化、科技、工业制造等数据富集领域，开发更多数据应用场景。

## 夯实数字底座，筑牢技术保障

湖南作为超算技术的策源地，近年来“数字新基建”持续提升升级，累计建成超17万个5G基站，中部地区首个以园区建设为主体的“星火链网”骨干节点在长沙经开区上线，株洲、湘潭、衡阳等城市实现千兆网络覆盖，为畅通数据资源应用提供了算力和网络基础设施支撑。此外，湖南正逐步构建可信数据空间，并已取得国家级标准认可。湖南大数据交易所去年公开征集可信数据空间项目与产品，助力数据交易市场的规范化、标准化、智能化发展。湖南天沃云科技有限公司研发的优享可信数据空间系统成为国内首个通过中国信息通信研究院隐私计算政务场景专项测试的系统，可为数据安全和隐私保护提供强有力的技术支持。但据2023年全国综合算力评估，我省算力、运力、存力与领先省份相比仍存在差距，可信数据空间建设面临“不会用、不敢用、不愿用”等挑战，数据要素市场建设所需的基础设施和技术保障仍有较大提升空间。

鉴于此，我省应着力加强数据要素市场改革的技术保障。在算力等技术支撑方面，紧密围绕“四算一体”，建设好国家超级计算长沙中心、数字经济与数据技术联合创新中心等代表性数据中心，使其成为全国领先的绿色算力枢纽、国际一流的算法创新中心，提高数据处理效率。在可信数据空间建设方面，全面贯彻落实国家数据局印发的《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》，聚焦个人、企业、行业、城市及跨境五大关键场景，依托人工智能、区块链、云计算等前沿技术，用好政策资金资源，提