

# 推动经济持续回升向好

韩文秀

习近平总书记在前不久召开的中央经济工作会议上发表了重要讲话，全面总结2024年经济工作，深刻分析国内国际经济形势，系统部署2025年经济工作。习近平总书记的重要讲话视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，为我们分析研判经济形势、做好今后经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实，推动经济持续回升向好。

## 今年经济发展成绩令人鼓舞

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、沉着应变，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，我国经济社会发展取得新的重大成绩。

主要预期目标顺利完成。预计我国经济增长5%左右，对全球经济的增长贡献率接近30%，我国仍是全球经济增长的重要引擎。就业、物价保持稳定。国际收支基本平衡，外汇储备保持在3.2万亿美元以上。

新质生产力稳步发展。重大科技创

新成果持续涌现，集成电路、人工智能、量子技术等领域取得重要进展。传统产业智能化改造和数字化转型持续推进。绿色低碳转型步伐加快，我国成为全球首个新能源汽车年产量超过1000万辆的国家。

改革开放持续深化。党的二十届三中全会为进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出部署，明确300多项重大改革举措。高质量共建“一带一路”扎实推进，前11个月我国对共建“一带一路”国家进出口增长6%。外国人来华经商旅游明显增多。外贸出口展现韧性，我国出口占国际市场份额比重稳中有升。

重点领域风险化解有序有效。房地产市场出现积极变化，10月份以来，成交数量、价格均出现积极信号。地方政府债务风险、中小金融机构风险正在得

到有效缓解和管控。

民生保障扎实有力。居民收入稳步提高，人民群众得到更多实惠。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。粮食产量首次突破1.4万亿斤，中国粮食安全底气更足。

生态环境质量持续改善。

实践再次证明，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，这是全党上下形成的最大共识。2024年二、三季度，我国经济运行出现了一些新的情况和问题，9月26日中共中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升。在关键时刻、重要节点，党中央及时准确研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

这些成绩的取得，最根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引，也更加坚定了我们在新时代新征程上逢山开路、遇水架桥、开拓进取、扎实

拼搏、勇攀高峰的决心和信心。

扎实推进中国式现代化的决心和信心。

认识形势要坚持“两点论”，讲求辩证法。当前，我国经济运行仍面临一些困难挑战，主要是：国内需求特别是消费需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，一些领域风险隐患仍然较多；从国际看，地缘政治冲突加剧，全球保护主义上升，外部环境变化带来的不利影响加深。我们更要看到，我国经济发展基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，要通过改革发力、政策给力，把发展潜力充分释放出来，把各方面积极因素转化为发展实绩。

实施更加积极有为的宏观政策

2025年，要保持经济稳定增长，保

持就业、物价总体稳定，保持国际收支

基本平衡，促进居民收入增长和经济增

长同步。为此，要实施更加积极有为的

宏观政策，加大逆周期调节力度，实施

更加积极的财政政策和适度宽松的货币

政策，更好应对经济运行中的不稳定、

不确定因素，为实现全年目标任务提供

强有力政策支撑。

实施更加积极的财政政策。统筹安排

收入、债券等各类财政资金，用好税收、

赤字、转移支付等多种财政政策工

具，确保财政政策持续用力、更加给

力。要提高财政赤字率、增加赤字规

模，增加发行超长期特别国债和地方政

府专项债券，加大财政支出强度，确保

对经济增长形成有力拉动。同时，政策

着力点要更加精准，更加重视惠民生、

促消费、增后劲。要优化财政支出结

构，加强重点领域保障，提高资金使用

效益。用好转移支付政策和资金，加强动

态监测、分级预警，兜牢基层“三保”底

线。扩大地方政府专项债券投向领域和

用作项目资本金范围，在补短板、强弱项、

防风险等方面发挥更大作用。

实施适度宽松的货币政策。进一步

发挥好货币政策工具总量和结构双重功

能，使社会融资规模、货币供应量增长

同经济增长、价格总水平预期目标相匹

配。要适时降准、降息，用好公开市场操

作等工具，保持流动性充裕，持续加大对

实体经济的支持力度。进一步疏通货

币政策传导机制，保持货币信贷较快

增长，推动社会综合融资成本下降，有

效解决企业融资难、融资贵问题。保持人

民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

探索拓展中央银行宏观审慎与金融

稳定功能，创新金融工具，维护金融市

场稳定。

打出有力有效的政策“组合拳”。要坚

持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合。要以战

略思维和全局视野统筹谋划经济工

作，防止政策相互掣肘。要把经济政策

和非经济政策统一纳入宏观政策取向

一致性评估，宏观政策和微观政策、财

政政策和货币政策、经济政策和非经济

政策等都要加强协调配合，确保同向

同向。

有效防范化解重点领域风险。重点

是防范化解房地产市场风险、地方政府

债务风险和中小金融机构风险，牢牢守

住不发生系统性风险底线。

要持续用力

推动房地产市场止跌回稳，加力实施城

中村和危旧房改造，充分释放刚性和改

善性住房需求潜力。合理控制新增房地

产用地供应，盘活存量用地和商办用房，

推进处置存量商品房工作。推动构建房

地产发展新模式，有序搭建相关基础性制

度，建设适应人民群众高品质生活的“好

房子”。稳妥处置地方中小金融机构风

险，央地协同合力打击非法金融活动。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振

兴。要严守耕地红线，抓好粮食和重要农

产品稳产保供，提高农业综合效益和竞

争力。要保护种粮农民和粮食主产区

积极性，健全粮食市场价格形成机制，建

立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

因地制宜推动兴业、强县、富民一体发

展，拓宽农民增收渠道，促进城乡融合发

展。要稳妥有序推进新型城镇化，践行人

城市理念，建设现代化都市圈，提升超大特

大城市现代化治理水平。大力发展战略

城镇建设，加快推进以县城为重要载体的新型城

镇化建设。

加大区域战略实施力度。要发挥区

域协调发展战略、区域重大战略、主体

功能区战略的叠加效应，增强区域发展

活力，积极培育新的增长极。经济大省

在全国经济发展大局中具有举足轻重的

作用，要强化对经济大省的土地、能

源、环境、数据等要素保障，支持经济

大省挑大梁，提升经济发展优势区域的

创新能力和辐射带动作用。同时，鼓励

其他地区因地制宜、各展所长，更好发

挥比较优势。

加紧经济社会发展全面绿色转型。

我国风电、光伏装机合计超过12亿千

瓦，提前6年完成对国际社会的承诺目

标，为应对全球气候变化作出重大贡

献。要进一步深化生态文明体制改革，

加快建设美丽中国。营造绿色低碳产

业健康发展生态，培育绿色建筑等新长

点。我国“沙戈荒”面积广阔，太阳能

风能资源富集，要加快“沙戈荒”新能

源基地建设。推动全国碳市场建设，建

立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制

度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保

卫战，协同推进降碳减污扩绿增碳

增效。

加大高水平对外开放。要有序扩大

自主开放和单边开放，以高水平对外开

放促改革、促发展，着力稳外贸、稳外

资。稳步扩大制度型开放，推动自由贸易

试验区提质增效和扩大改革任务授权，

加快推进海南自由贸易港核心政策落

地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数

字贸易。深化外商投资促进体制机制改

革。稳步推进服务业开放，持续打造“投

资中国”品牌。落实好第四次“一带一

路”建设工作座谈会部署，推动高质量共建

“一带一路”走深走实。

有效防范化解重点领域风险。重点

是防范化解房地产市场风险、地方政府

债务风险和中小金融机构风险，牢牢守

住不发生系统性风险底线。

要持续用力

推动房地产市场止跌回稳，加力实施城

中村和危旧房改造，充分释放刚性和改

善性住房需求潜力。合理控制新增房地

产用地供应，盘活存量用地和商办用房，

推进处置存量商品房工作。推动构建房

地产发展新模式，有序搭建相关基础性制

度，建设适应人民群众高品质生活的“好

房子”。稳妥处置地方中小金融机构风

险，央地协同合力打击非法金融活动。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振

兴。要严守耕地红线，抓好粮食和重要农

产品稳产保供，提高农业综合效益和竞

争力。要保护种粮农民和粮食主产区

积极性，健全粮食市场价格形成机制，建

立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

因地制宜推动兴业、强县、富民一体发

展，拓宽农民增收渠道，促进城乡融合发

展。要稳妥有序推进新型城镇化，践行人

城市理念，建设现代化都市圈，提升超大特

大城市现代化治理水平。大力发展战略

城镇建设，加快推进以县城为重要载体的新型城