政府工作报告

◀◀（上接1版）

遗留问题处理取得突破。坚持理旧事、解难事，全力推进“六个清零”攻坚扫尾，永定城区8个征拆未完成项目全部完成征拆、83个已征拆未结算项目全部结算、43个已竣工未结算项目全部结算、23个已竣工未移交项目全部移交，长期未解决的9766个限价商品房资格证全部消化，多年未安置到位的6669户征拆户得到妥善安置，剩余292户有望在2025年春节前全部安置到位。强化府院联动化解经济领域风险，老道湾景区、盛美达酒店、宏仁医院、高桥驾校等历史遗留问题进入司法处理程序；大庸古城项目探索出了一条通过司法重整盘活资产的新路子，多年未发挥效益的资产受到众多投资者青睐。强化巡视、审计反馈问题整改，贺龙中学大通铺、高桥遗留镍钼矿渣处置等重点问题得到有效解决。

营商环境持续优化。落实“指标长”制度。扎实开展“送解优”，实现规上企业、园区企业、重点消费单元全覆盖。深入开展企业降成本专项行动，规范银行涉企收费，企业融资成本不断降低。建成运行“五个超市”。“高效办成一件事”落地24项。“一网通办”实现依申请政务服务事项全覆盖。12345热线实现接诉即办、限时清零。融资担保在保余额增长15%。开展涉企行政检查专项清理，全面推行“双随机、一公开”监管和扫码入企制度，发布行政执法典型案例20件。全市新增“四上”企业88家。我市在全国城市信用监测的排名上升87位。

（三）主动作为防风险，社会大局和谐稳定

债务风险有效管控。澄清债务底数，开展全口径债务监测录入，抢抓数据上报机遇，实现政府隐性债务应报尽报，为化债赢得工作主动。理清化债思路，对标“四清零两压降”，制定“1+4”化债方案。推进债务“三变”，市本级平台公司综合融资利率下降至4.2%。盘活国有“三资”，实现收益19.26亿元。推进平台公司改革，市本级压减子、孙公司104家，精减人员363人。国有企事业单位债务风险防范全面加强，公立医院债务有效管控。市本级“三公”经费下降36.71%。市本级平台公司和区县化债工作责任全面压实。守住了债务不爆雷、“三保”不断链、舆情不炒作、隐债不新增的底线。

生态底线更加坚实。全力以赴抓好生态环境保护督察问题整改，中央和省生态环境保护督察转办信访件整改办结率达99.32%，重点问题整改完成率达93%。系统治理生活污水直排，启动“一管五溪”污水综合整治，杨家溪等4个污水处理厂COD浓度整改达标。强化垃圾治理，城市建筑垃圾全过程管理体系建成运行，湘西北城市固体废弃物绿色循环利用项目投入使用，魏家湾建筑渣土弃置场完成整改；出台生活垃圾分类管理规定，垃圾收集转运设施不断完善，生活垃圾实现“零填埋、全焚烧”。整治违法采矿，查处非法采矿案件23件，取缔非法开采及加工点452处。东方希望生猪养殖污染完成整改。改善空气质量，强化数字监测，实行精准治理，市中心城区优良天数比例达95.5%，位居全省前列。全市23个监测断面水质优良率稳定达100%，国控断面水质位居全国第二，治水典型经验做法获全国生态环境领域激励表扬。

安全生产水平不断提升。压实属地、部门、单位、个人“四方”责任。安全生产“三法一条例两办法”执法检查交办的81个问题全部完成整改。全方位、多层次开展安全生产培训，实现生产经营单位主要负责人全覆盖。常态化开展重大隐患动态清零行动，排查整治景区景点、道路交通、危化品、消防、“两电”等行业领域风险隐患1207处，新建农村公路安防工程1235公里，完成居民自建房结构安全隐患整治2498栋。强化食品药品安全监管，责任体系不断完善。推进“打非治违”，办理“一案双罚”案件7件、“行刑衔接”案件7件，联合惩戒非法生产企业175家次。全市安全事故死亡人数下降10.3%。

自然灾害应对有力。全面开展防汛减灾能力建设“四个一”行动，推动防汛减灾重点行业领域标准化建设，提高“关键少数”应急水平，防灾减灾基础工作全面加强。强化应急响应和调度处置，提高气象、水文监测预报预警精准度，全面推行主动避灾防灾，成功应对年初3轮低温雨雪冰冻、汛期10轮强降雨过程，未因灾死亡一人，未溃一库一塘一坝。5起转移避险案例获自然资源部、应急管理部通报表扬。

房地产领域风险有力化解。出台促进房地产市场平稳健康发展十八条措施，把握供地节奏，推行现房销售，持续举办房交会，利用公积金增值收益收购存量商品房作为保障性住房，实现去库存3002套，商品房待售面积下降8.2%。强化问题楼盘监管，落实“四个一批”举措，保交房任务全部完成。

社会治安平稳有序。持续加强“三调联动”，调解各类矛盾纠纷10808件，调处成功率达98.78%。全面推进信访工作法治化，信访案件调解结案率达54.7%，初次信访事项一次性化解率达98.53%。持续推进扫黑除恶斗争，建成“情指行”一体化平台，常态化开展“打盗抢·护民安”“利剑护蕾”、反电诈等专项行动，现行命案全破，性侵未成年人发案率下降60%，电诈造成的经济损失下降45.73%。

（四）用心用情惠民生，群众获得感不断增强

省、市重点民生实事全面完成。城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤儿基本生活保障完成提标，惠及特殊困难群众43146人。开工改造城镇老旧小区99个，受理法律援助案件2234件，分别完成省定任务的180%、131.4%。村级寄递物流综合服务站覆盖率达85.93%，位居全省第一。建成农村殡葬基础设施26处，救治救助重性精神病患者1405人，援助生活困难退役军人和其他优抚对象688人，分别完成目标任务的130%、140.5%、327.6%。

乡村振兴扎实推进。巩固拓展脱贫攻坚成果。强化防返贫致贫监测帮扶，新识别监测对象564户1631人，消除风险245户659人，做到了应纳尽纳、应消尽消。着力提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，新建和改造提升高标准农田12.54万亩，耕地总量连续三年净增加；村书记直播带货成为农产品销售新渠道；新建“美丽屋场”109个、省级“和美湘村”7个；农村卫生户厕普及率达94%；桑植县社会治理“五图共治”、慈利县农村公路管养“五微”模式获国、省推介，乡村治理体系不断健全。

社会保障更加完善。促进高质量充分就业，做实“五个一批”，就业服务信息推送至村书记，新增城镇就业1.12万人、失业人员再就业4434人、农村劳动力转移就业1.1万人，零就业家庭保持动态清零。永定区入选全国基层劳动关系公共服务标准化试点。强化“一老一小”服务保障，市养老服务中心建成运营，填补我市中高端养老服务空白，居家养老、社区养老、机构养老服务体系不断完善；新增普惠性托位1000个，托育托幼实现双向互通。办理无户籍人员户口登记215人。强化医保基金监管，惩治违规医疗机构200余家次。医保基金救助15万人次，解决了困难群众的燃眉之急。

教育卫生事业提质增效。抓住省委、省政府推动长沙优质教育、医疗资源支持大湘西地区的机遇，引入师大附中、湘雅二医院等名校名院，结对帮扶市民族中学和市人民医院等学校、医院。沙堤小学1334名师生搬进中建·敦谊小学，彻底告别“板房教室”。4个县域普通高中“徐特立项目”投入使用。高考质量稳居全省第一方阵。慈利一中2名学生参加世界中学生运动会，获得2金2银2铜的优异成绩。湖南旅游技师学院获省政府批复成立。制定“校园餐”整治十条措施，食材采购、财务管理、供餐质量全面加强。市人民医院通过三甲医院复评，县级120医疗急救服务体系建成使用，登革热、结核病等疫情得到及时有效处置。

文体事业繁荣发展。统筹推进文化设施和文化品牌建设，建成国家特级、一级文化站11个；持续擦亮张家界元宵灯会、板板龙灯艺术季、“六月六”民俗文化旅游季等特色文化品牌。加强非遗活态传承，“非遗进景区”备受游客喜爱。全民健身事业加快发展，贺龙体育中心投入运营，社区健身设施不断完善，人均体育场地面积高于全省平均水平。

一年来，我们深化“走找想促”活动，切实为基层减负赋能。扎实推进法治政府建设，各级各部门依法行政意识明显增强，行政复议成为解决行政争议的主要途径，办案数量首次超过行政诉讼。支持国防和军队现代化建设，军民融合纵深推进。积极创建全国民族团结进步示范市，朝鲜族群众来我市互嵌式发展经验获国家民委推介。“五经普”圆满完成。审计监督质效明显提高。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，扎实开展人大“法治护安”“法治护绿”“法治护企”反馈问题整改，认真办理市人大十大重点建议；积极参与市政协专题协商议政，全力推动调研成果转化；办结人大代表议案建议149件、政协提案125件，满意率分别达99.3%、100%。武陵源世界自然遗产保护条例成功修订。外事、侨务、档案、地方志、供销、工会、共青团、妇联等事业取得新成效。

各位代表！

我们取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向各位人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与张家界发展的各界人士，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在不少问题和不足：部分经济指标不及预期，稳增长的压力仍然较大，高质量发展体制机制还不完善，各类风险隐患仍然较多，政府自身建设有待加强。我们将积极应对、主动作为，采取有力措施，切实加以解决。

二、2025年工作安排

2025年是实施“十四五”规划的收官之年，也是谋划“十五五”规划的关键之年。新的一年，既面临推进高质量发展的诸多困难挑战，也将迎来国家超常规逆周期调节重大政策机遇。我们要坚定信心，保持定力，矢志不移推进高质量发展。

2025年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届六次、七次全会精神和市委八届八次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“三高四新”美好蓝图，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大开放，坚持旅游强市、工业强基，加快构建“122”现代化产业体系，推动旅游业由观光型向康养度假复合型转变，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，加快建设世界一流旅游目的地，全面建设现代化张家界，努力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局贡献力量。

2025年主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，旅游接待人次、旅游总收入分别增长8%、12%左右，规模工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，地方一般公共预算收入增长5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长6%、8%左右，居民消费价格指数涨幅控制在3%以内。节能减排、安全生产等完成省定目标。

实现上述目标，要重点抓好以下工作：

（一）加快建设“122”现代化产业体系，夯实高质量发展根基

始终把发展产业摆在首要位置，充分发挥资源优势，加快发展新质生产力。

“以外促内”提升旅游业。强化游客需求导向，全面优化旅游供给，让旅游产业更具竞争力。丰富旅游业态。以创建世界级旅游景区为引领，推进索溪峪国家级旅游度假区、大峡谷5A级景区创建，加快天门山索道下站旅游服务综合体、七星山旅游度假区等重点文旅项目建设。着力盘活闲置旅游资产，完成大庸古城司法重整，力争2025年7月对外营业。以张家界全球旅游业创新周为平台，吸引国内外旅游创新人才集聚张家界，打造全球旅游业创新高地。大力引进高端民宿、国际品牌酒店，推动康养产业高质量发展。大力开发徒步、骑行、露营等新场景。大力培育文创、研学、会展、低空旅游、数字旅游等新业态，打造更多首发张家界新品牌，在吸引国际游客的同时，增强对国内游客的吸引力。创新旅游营销。抢抓国家进一步放宽优化外国人过境免签政策机遇，着力开展境外营销，深耕韩国、马来西亚、泰国等传统市场，拓展俄罗斯、日本、新加坡、印尼等新兴市场，激活欧美、中东等潜在市场。着力提升营销精准度，依托海外社交平台等优势媒体开展线上营销，邀请更多境外优质旅行商、网络达人来张考察踩线；推行市场化办赛办节办会模式，举办更多有国际影响的赛事、演唱会、音乐节，办好元宵灯会、土家“六月六”、白族“三月街”、端午龙舟赛等民俗文化活动，持续推进“非遗”进景区，实现“天天有活动，周周有赛事，月月有演唱会”，确保接待境外游客量稳居同类城市首位，带动和促进国内营销上台阶。深化与OTA平台营销合作，完善短视频等新媒体营销奖励办法，培养本土旅游主播团队。办好第三届张家界旅游发展大会。提升旅游服务质量。牢固树立“游客至上”的服务理念，打造“最宠游客的城市”形象。制定入境旅游服务标准，提升安全、卫生水平，优化通关、住宿、餐饮、支付、导览、语言等服务，切实解决入境游客不放心、不方便、不习惯的问题，建设入境旅游友好型城市，以高标准入境游服务引领全市旅游服务水平大提升。继续推进“铁腕治旅”，全面整治旅游市场乱象，逐步取消团队购物行程和自费项目，落实有奖举报制度，强化旅游监管执法。加快推进旅行社转型提质。加快完善自由行服务配套，增强智慧旅游平台实用性，全面实时公开旅游信息，提高酒店（民宿）一站式旅游综合服务能力。继续推进景区提质，完善旅游厕所、标识标牌、无障碍设施、生态停车场等配套设施，打造“最干净”景区。

凝神聚力发展绿色工业。坚持“工业强基”不动摇。聚焦重点领域。围绕旅游优势产业延链补链强链，大力发展登山、露营、骑行等旅游装备制造业，大力发展旅游商品产业，提质休闲食品，发展砂石画、潮玩等文创产品，推进土家织锦、蜡染等“非遗”活化，做响“张家界礼物”品牌，提升文化旅游创意产业园集聚功能。依托丰富的动植物、水、矿产、风电等优势资源，重点发展生物医药、包装饮用水、绿色新材料、清洁能源产业，大力引进以莓茶、大鲵、杜仲等特色农林产品为原料的食品、化妆品、保健品“链主”企业，加快开发中药饮片、茶饮料、功能饮料等高附加值产品，支持亿胜新材料等企业开展硅料精深加工，推动已核准的风电项目尽快开工建设，确保桑植龙鹤、九十九尖风电项目竣工投产。着力培育和发展低空经济。支持齐汇新材料扩能升级。强化科技赋能。继续加大财政科技投入，继续推进规模以上工业企业创新研发活动全覆盖，继续支持在张高校提升科技创新能力。深入实施“智赋万企”行动，积极推动企业“上云”“上平台”，支持企业“智改数转”，培育一批数字化转型标杆和典型应用场景，着力引进和培育数字产业。力争高新技术企业认定超过200家、科技型中小企业评价入库超过900家。加快“五好”园区建设。建成翠谷产业园进场道路和慈利创业西路，完成桑植产业大道（二期）路基工程。全面完成久瑞生物新厂建设和老厂去功能化。完善园区物流基地、员工食堂、充电桩等配套设施。始终把工业招商作为头等大事。强化责任机制，加快消化园区闲置土地，提高标准厂房利用率。力争落地投资过亿元的项目10个以上、产值过10亿元的企业破零。加强经营主体培育。完善“个转企、小升规”支持政策，继续实施新增规模以上工业企业行动,力争新增规模以上工业企业10家、省级专精特新企业8家。继续推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，加强上市后备企业培育。加快建设小微企业产业园。力争每个乡镇引进1家以上“四上”企业。

培育壮大生态农业。大力发展优质特色产业，提升农业综合效益。落实粮食安全党政同责，确保粮食播种面积191万亩以上、粮食产量64万吨以上。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，建设高标准农田6.95万亩。坚持科技强农。发挥签约专家团队作用，加快制定优势农产品生产标准和产品标准，推进特色农产品提纯复壮，推动畜禽种质资源保护开发利用，开展茶饮品加工、中药材及农产品有效成分萃取等技术研发。每个区县建设1个以上农业科技示范基地。全市建设100个农业生产标准化示范基地。坚持品牌强农。加强品牌培育，在做大做强“五大五小”区域公用品牌的基础上，大力发展张家界红桃、食用菌、名贵淡水鱼等特色产业，稳步扩大中药材、烟叶、高山蔬菜产业规模。加强品牌营销，创新区域公用品牌线上线下营销方式，加大目标市场广告投放力度，实施“千村书记直播带货”工程，让更多优质农产品卖出去、价格好。坚持融合强农。加快发展“第六产业”。支持农业特色产业协会健康发展，鼓励新型农业经营主体联农带农。实施高素质农民培育计划，建强农业人才队伍。

产业兴则百业兴，产业强则经济强。我们要以钉钉子精神推进产业发展，加快构建现代化产业体系，为高质量发展提供坚实支撑。

（二）全面推进美丽张家界建设，提升高质量发展成色

打造“景城一体、城乡互动、主客共享”的美好生活空间，建设景区内外、景城之间都养眼宜居的张家界。

推进美丽城市建设。扎实做好城乡建设风貌管控立法基础工作。坚持高水平规划，完成市中心城区控制性详细规划、环市中心城区城郊片区省级示范区规划编制，开展武陵源国家级风景名胜区、天门山国家森林公园等11个自然保护地规划修编。继续推进“铁腕治违”，落实“四主一体”责任，确保实现“三零一无”目标。完善城市更新推进机制，全面开展仙人溪畔、老院子周边整治提升，打造一批更具民族风、烟火气、国际范的中外游客消费集聚区。加强城市管理，进一步理顺市、区城市管理体制，推动“一件事一家办”改革，推进“城管进社区、进网格”，提高市政基础设施养护水平。强化基层治理，提升住宅小区物业管理服务品质，推动无物业管理小区自治扩面提质。推进以县城为重要载体的城镇化建设，着力打造一批新型城镇化重点乡镇和特色小镇，加快农业转移人口市民化。完善交通体系，争取安张衡高铁进入国家中长期铁路网规划，推动张石（澧）铁路勘察设计招标；争取桑鹤、张沅、张桃、桑慈等高速公路纳入湖南省高速公路网规划，加快张官高速公路建设，力争炉慈、桑龙高速公路国庆节前通车；推进岩朝、三人（慈利段）、中天、天刘等国省道建设。我们要下足“绣花”功夫，精细雕琢城市之美，让张家界既有颜值又有气质。

加快和美乡村建设。深入实施“五千工程”，推进乡村全面振兴。深入开展农村人居环境整治提升行动，扎实推进“厕所革命”、村庄清洁、生活污水治理、生活垃圾分类减量与利用等行动，完善农村建房管理和审批机制，持续开展“美丽屋场”“美丽庭院”建设，新建一批省级“和美湘村”。完成农村公路新改建179公里、提质改造110公里、站场建设35个，支持各区县创建国家级“四好农村路”示范县。提高农村供水质量，农村自来水普及率达90%以上、规模化工程覆盖率达60%以上。推进小型农田水利设施建设。持续完善县乡村三级物流体系，积极争取农产品冷藏保鲜设施和骨干物流基地建设项目，打通工业品下乡“最后一公里”、农产品出村进城“最先一公里”。推动移风易俗，持续深化婚丧习俗改革，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。我们要坚持外在塑形、内在铸魂，着力绘就宜居宜业的和美乡村新画卷。

持续擦亮生态底色。扎实做好中央和省生态环境保护督察、“洞庭清波”“绿盾”等反馈问题整改。积极争取国家山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。建设美丽蓝天。持续深入打好蓝天保卫战，开展移动源、挥发性有机物、餐饮油烟、扬尘污染等专项整治，限制烟花爆竹燃放，加强秸秆综合利用和禁烧管理，强化特护期大气污染防治，确保PM2.5浓度持续下降。建设美丽河湖。新建雨污分流管网9000米，推进澧水、溇水干流入河排污口整治，完成锣鼓塔污水处理厂整改。强化枯水期水生态环境治理，巩固提升城乡黑臭水体治理成效，加强集中式饮用水水源保护区监管，确保全市监测断面水质优良率保持100%，国控断面水质向全国第一冲刺。扎实开展花岩水库、岩泊渡水库前期工作，争取宜冲桥水库项目纳入国家“十五五”规划、年内达到开工条件。抓实河长制工作，全面落实长江十年禁渔，加强河湖岸线生态保护修复，打造水清、岸绿、景美的美丽河湖。建设美丽山川。全面推进裸露山体复绿、露天矿山生态修复，严厉打击非法采矿。压实各级林长责任，深入开展国土绿化行动，实施湘西北生物多样性保护修复续建项目6035公顷，建设省级生态廊道372公顷、多彩森林廊道165公里。打好松材线虫病歼灭战，实现全域疫情清零。提升森林防灭火能力，完善基础设施，建强乡镇、国有林场和自然保护地防灭火队伍。推动绿色低碳发展。探索建立绿色低碳发展生态价值实现机制。深入推进“无废城市”建设，推进重点行业领域清洁生产、绿色化改造，培育绿色工厂、“无废工厂”，支持新能源汽车替代。有序推进“阳光房”模式，提升生活垃圾分类水平。强化建筑垃圾全过程闭环管理和危险废弃物系统治理。开展粮食节约和反食品浪费全民行动，让厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。

美丽是张家界最鲜明的标志。我们要以守护“生命”和端牢“饭碗”的自觉保护绿水青山，要用打造“百年建筑”和“世界精品”的标准建设美丽家园，让张家界成为全世界都惊艳的美丽中国名片。

（三）以更大力度推进改革开放，增强高质量发展动能

强化改革驱动、开放赋能，着力优化营商环境，打造推动高质量发展的强大引擎。

深化重点领域改革。全面完成党中央、省委和市委部署的年度改革任务。突出发挥经济体制改革牵引作用。全面完成第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。深化集体林权制度改革，各区县办好一个以上集体林权改革示范点。继续开展文旅项目“点状用地”改革试点。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。健全公平竞争审查工作机制，全面清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。进一步完善公共资源交易领域各项改革制度。积极推行水资源费改税。完善财政专项资金管理办法。完善持续稳定增长的财政科技投入机制，健全科技型企业融资需求对接机制，深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。鼓励民营企业参与城乡客运一体化改革。完善交通运输企业考核评估和退出机制。加快推进国企改革，按计划退出融资平台5家，确保2026年所有平台公司全部退出；按照“三集中”原则推动同类国企合并，加快推进无核心功能和核心竞争力的国企退出。突出提升政府治理能力和治理水平。进一步深化行政执法体制改革，建立利益相关方参与的行政执法监督举报机制，强化数智赋能，精准识别、公正查处各类违法行为。开展“构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制”改革试点。以旅游业诚信建设为突破口，健全社会信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制。推进教育综合改革，深化体教融合。推进“三医联动、六医协同”集成改革，深化城乡居民医保门诊统筹改革。加快推进污水处理“按效付费”和“厂网一体化”改革试点。全面深化零基预算改革，严格按照“三保”、化债、发展的优先序，编制和执行财政预算。加快园区管理体制改革，实行“小管委会+大公司”模式，改革人事管理和绩效薪酬制度，实现园区社会事务全剥离。完善鼓励、支持群众参与征地拆迁、城市更新、老旧小区改造和乡村振兴的制度机制。鼓励媒体记者暗访曝光旅游执法、控违治违、安全生产、营商环境等方面存在的问题。

扩大高水平对外开放。积极融入国家区域协调发展战略，主动对接湖南自贸试验区、中非经贸博览会平台。着眼建设武陵山片区枢纽国际空港，提升荷花国际机场航空口岸服务水平，优化先期机检和智慧旅检流程，进一步缩短入境通关等待时长，打造全国入境旅检口岸样板。推动保税航油业务落地见效。加密和拓展国际航线，力争直飞更多国家（地区）。推动包机航班机票对外零售，有效解决自由行游客购票难题。稳步扩大对外贸易，充分发挥三个进境指定监管场地作用，完成国际航空物流园招商，大力发展腹舱带货业务，支持“张品出张”“张品出境”。提升宁张对口合作质效。深化与国际投资促进机构合作，发挥本地商协会和外地张家界商会作用，推进以商招商，推动湘商回归、校友回张、湘智兴张。

打造一流营商环境。致力强信心。坚持和落实“两个毫不动摇”，牢固树立为纳税人服务的理念，持续深化促进民营经济发展“六个一”工作。建立企业家参与涉企政策制定机制，支持民营企业公平参与市场竞争。常态化开展“送解优”、市级领导联系商协会、政企面对面暨企业家接待日活动，积极开展水、电等大数据分析，及时发现困难企业，实施精准帮扶。深入开展新官不理旧账、政策不兑现、拖欠民营企业账款专项治理。全面构建“审批不看人，办事不求人，投资不找人”的制度机制，建立企业家绿卡制度，让民营企业更有信心。致力降成本。完善“五个超市”功能。全面规范中介服务，严厉打击非法中介。健全涉企收费长效监管机制，严惩乱收费、乱摊派行为。加快铁路物流园建设，持续推进“公转铁”，推动客货邮融合发展。高效落实结构性减税降费政策，推动金融机构加大重点领域信贷支持，确保惠企政策直达快享。进一步降低用能成本，开展永定—桑植、石门—慈利天然气管道项目前期工作，争取与遵义—吉安国家干线同步投产，推动区县天然气管道全覆盖。致力优服务。全面推行“帮代办”制度，持续推进“高效办成一件事”“一网通办”，坚持12345热线接诉即办、限时清零。持续推进数字政府建设，加快建设数字孪生城市，着力推进省、市平台信息互联共享，让数据多跑路、群众少跑腿。探索开展政府工作部门中层骨干履职评价。我们要设身处地为企业着想，多在审批上做减法、服务上做加法，营造全社会亲商、重商、安商、富商的浓厚氛围。

我们要用好改革开放“关键一招”，促进有效市场和有为政府更好结合，汇聚推动高质量发展的强大合力。

（四）着力防范化解各类风险，筑牢高质量发展底线

坚持用多大力度抓发展，就用多大力度抓安全，建设更高水平的平安张家界。

全力防范地方债务风险。积极争取国家置换债券，完成“四清零两压降”年度目标任务。进一步摸清债务底数，建立健全全口径债务动态监测机制。严格政府投资项目立项审批和国企投融资审批，坚持无合规资金来源不立项、未经审批不投资不融资。强化公立医院债务监测，严控新上基础设施建设项目，严控新购大型医疗设备，确保贷款只减不增、存量债务逐步化解。扎实推动债务“三变”，进一步降低债务成本。想方设法盘活国有“三资”，全力保障政府法定债务利息兑付。建立习惯过紧日子长效机制，严控“三公”经费和一般性支出，行政成本、临聘人员均压减15%以上。建立健全资产从配置到处置全生命周期闭环管理体系，全面落实资产调剂公物仓制度。推行市内公务活动“零接待”。

▶▶（下转4版）