

## 政府工作报告

◀◀ (上接2版)

全力提升本质安全水平。深化道路交通、消防、旅游、建筑、燃气等重点行业领域安全隐患排查整治，加强安全监管执法，推动打非治违常态化。巩固交通问题顽瘴痼疾集中整治成效，每个区县创建一条安全示范路。完善自然灾害应急预案，加强气象、水文监测预报预警，推广小型水库第三方专业化管护模式，完成市中心城区、县城防洪保护圈闭合和小型病险水库除险加固，制定详实的地质灾害转移避险方案，确保在遭遇极端强降雨的情况下，工作井然有序，群众生命安全。

全力保障社会大局和谐稳定。加强国防动员和后备力量建设，扎实做好拥军优抚工作。常态化开展扫黑除恶斗争，打好禁毒人民战争，持续开展利剑护蕾等专项行动，严厉打击电信网络诈骗、非法集资、传统盗抢骗等违法犯罪。加强网络空间治理，开展净网护网行动。扎实做好保交楼工作，积极推行现房销售。进一步规范社保基金、公积金、低保资金和救助资金管理，健全责任追究和处罚惩治机制，确保各类资金安全稳定运行。做好社区矫正和安置帮教工作。坚持和发展新时代枫桥经验，践行“四下基层”，更加耐心纾解群众情绪。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，抓实化解矛盾纠纷，维护社会稳定专项行动。推进信访工作法治化，强化源头治理和积案化解。加强基层综治中心建设，将矛盾问题化解在小、化解在早、化解得好。

安全稳定事关千家万户，宁可百日紧，不可一日松。我们要筑牢防风险、保安全、护稳定的铜墙铁壁，全力守护万家灯火、社会安宁！

(五)积极回应人民群众关切，共享高质量发展成果。

尽最大努力解决一批群众急难愁盼问题，让老百姓看到更多变化、得到更多实惠。

集中力量办好重点民生实事。全面完成省定实事任务。办好10件市级民生实事：(1)建成公办未成年人专门学校并投入使用，完成乡镇标准化

寄宿制学校项目年度建设任务，加快市特殊教育学校易址新建项目建设；(2)提质改造一批单村供水工程；(3)继续推进超龄人员参加工伤保险试点；(4)开展农村适龄和城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查；(5)实现新生儿疾病免费筛查与诊断服务全覆盖；(6)完成残疾儿童康复训练救助300名、残疾人托养服务750名；(7)全面完成老旧小区改造；(8)新建改建城市无障碍设施100处、景区无障碍设施20处；(9)完成重性精神病住院患者救治救助；(10)完成市民政精神卫生福利中心建设。

千方百计促进高质量充分就业。全面落实稳就业政策，加强高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力、城镇困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。优化职业技能培训。充分发挥众创空间孵化功能，支持大学生创新创业。完善

一县一品特色劳务品牌体系。鼓励企业招用60—65岁劳动者。推行“政府+园区+企业+市场”帮招模式，全年发布招聘岗位30万个以上。持续完善公共就业服务一体化平台建设，打造15分钟公共就业服务圈，坚持将用工信息推送给村组干部，把就业机会送到群众家门口。

努力办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，促进学生德智体美劳全面发展。推进义务教育优质均衡发展，持续深化“双减”工作，为家长、学生同步减负，严禁以任何形式给家长布置作业。顺应学龄人口变化趋势，优化县域基础教育布局和师资配置。更好把握教育对口帮扶机遇，加快提高县域普通高中办学水平。增强职业教育适应性和吸引力。

支持在张高校发展，办好张家界开放大学、湖南旅游技师学院。支持和规范民办教育发展。健全师德师风建设长效机制，强化教师队伍正向激励和反向约束管理。规范校长陪餐制度，建立家长全程参与的“校园餐”监督机制。着力提升体育教学质量，加强学生心理健康教育，持续抓好防欺凌、防性侵、防溺水等工作，让孩子

们在阳光下健康快乐成长。

加快推进健康张家界建设。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。完善旅游城市院前急救体系，强化景区红十字救护站功能，开展旅游服务一线人员应急救护知识普及培训。加强重点传染病监测预警，提高应对突发公共卫生事件能力。把握湘雅二医院对口帮扶机遇，打造湘西北心脏疾病、消化疾病诊疗中心，提升本地高级医疗人才占比和临床专科能力。加快市人民医院呼吸与危重症学科国家临床重点专科建设，确保通过国家验收。提升基层医疗服务能力，增加全科医生数量。根据群众实际需求优化村卫生室布局，确保正常发挥作用。大力发展中医药事业。支持和规范民营医院发展。持续开展医德医风问题和医药腐败问题集中整治。强化食品药品安全监管。出台生育支持政策，促进人口高质量发展。推行减盐减油新湘菜营养改造计划，引导广大人民群众养成健康膳食习惯。

积极发展文体事业。扎实做好全国第十三届、全省第十一届少数民族传统体育运动会筹备工作。确保全国民族团结进步示范市创建成功。开展红二方面军长征出发90周年纪念活动。深入挖掘少数民族传统文化。加强文化遗产保护与传承。推进全国第四次文物普查工作，建立不可移动文物数据库。做好第六次国民体质监测。支持举办国字号赛事，培育具有本土特色的赛事品牌。新建和改造一批健身步道，加快实施农体工程，完善学校等公共机构体育设施与社会共享机制，让市民和游客有更多的锻炼场所。

着力提升社会保障水平。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完善防返贫致贫监测和驻村帮扶工作机制，大力推广以工代赈，持续做好易地搬迁后续扶持工作，坚决守住不发生规模性返贫的底线。加大保障性住房建设、筹集、供给，让低收入家庭、新市民、乡镇公职人员等群体住有所居。优化居家和社区养老服务供给。提升乡镇敬老院服务质量，消除安全隐患。稳步推进

幼托一体化建设，支持公办幼儿园开展普惠性托育服务。深入实施妇幼健康事业发展“三大工程”，做好未成年人保护和关心下一代工作，更加关爱困境儿童、独居老人、残疾人、流浪乞讨人员等特殊困难群体，让党和政府的关怀不落一户、不少一人。

中国式现代化，民生为大。我们要在发展中稳步提升民生保障水平，让人民群众有更多的获得感幸福感。

(六)切实加强政府自身建设，强化高质量发展保障。

牢固树立和践行正确政绩观，全方位提升政府执行力、创造力和公信力，建设人民满意的政府。

加强政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。完善贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神及上级重大决策部署的闭环管理机制，做到想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治考量、成事有政治效果。

加强法治建设。深入推进法治政府建设。坚持依法决策，严格规范性文件、政府合同合法性审查和公平竞争审查。完善行政执法人员出庭应诉通报制度，降低行政诉讼败诉率。推进严格规范公正文明执法，大力整治行政执法领域突出问题。建强基层执法队伍，加快乡镇（街道）行政执法规范化建设。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，提高人大代表建议和政协提案办理质量，主动接受社会和舆论监督。

加强效能建设。更加注重政策研究和调查研究，强化前瞻性思考、系统性谋划、整体性推进。完善大抓落实工作机制，增强“马上就办”意识，确保各项工作一抓到底、落地见效。树立鲜明的奖优罚劣导向，营造争先创优的浓厚氛围。继续推进为基层减负赋能，把更多精力用在办实事、干成事上。

加强廉政建设。落实落细全面从严治党主体责任，全面履行“一岗双责”，一体推进“三不腐”。严格落实

中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”，树新风。继续抓好巡视、巡察、审计等发现问题整改和成果运用。持续整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，树立清正廉洁、干净干事的良好形象。

各位代表！

越是困难时刻，越要坚定信心。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结带领全市各族人民，锐意进取，开拓创新，为加快建设世界一流旅游目的地、全面建设现代化张家界而努力奋斗！

## 名词解释

1.五员一体：人人都是保洁员、宣传员、讲解员、救助员、安全员。

2.一票制：由武陵源景区门票（含环保车）和三索一梯（天子山索道、黄石寨索道、杨家界索道、百龙天梯）四大交通工具门票组合而成，游客通过景区售票和识别系统一次购买门票，即可在景区内所有游览项目中自主选择。

3.三圈一线：武陵源民宿圈、天门山民宿圈、大峡谷民宿圈、西线民宿圈。

4.五大五小：五大指张家界莓茶、桑植白茶、慈利杜仲、武陵源葛根、张家界大鲵，五小指张家界菊花芯茶、张家界黑猪、张家界白羽乌鸡、张家界七姊妹辣椒、桑植萝卜。

5.两图两库：两图指产业链全景图、产业现状图，两库指招商项目库、目标企业库。

6.铁腕治旅1+4方案：1指张家界市强化旅游市场突出问题专项整治方案，4指张家界市旅游市场违法经营行为举报奖励办法、张家界市旅游行业诚信建设实施方案、张家界市促进旅游自由行高质量发展的若干措施、张家界市涉旅投诉处理实施方案。

7.五个超市：土地、项目、金融、中介、用工超市。

8.1+4化债方案：1指防范化解地方债务风险工作方案，4指

市本级2024-2028年国有三资盘活工作方案、张家界市融资平台退出工作方案、张家界市贯彻落实党政机关习惯过紧日子要求的十条措施、市本级2024年度防范化解债务风险考核方案。

9.债务三变：融资成本高变低、产品性质刚变柔、融资期限短变长。

10.一管五溪：一管指澧水北岸鹭鸶湾至社泉站水下段截污干管，五溪指太极溪、东门溪、红砂溪、西门溪、杨家溪。

11.防汛减灾能力建设四个一行动：推广一种小型水库第三方社会化管理模式、明确一套重点行业领域防汛减灾标准、开展一次全市防汛责任人业务知识培训、完善一批实战导向的防汛应急预案。

12.保交房四个一批：进白名单一批、公安追缴一批、司法破产一批、保障房购买一批。

13.五图共治：绘制一张组织架构图、推出一张综合积分图、解码一张生态路线图、激活一张文明靶向图、送上一张码上服务图。

14.五微模式：乡村代表微决议、科学划分微网格、精心组建微专班、合理设置微补助、综合运用微积分。

15.五个一批：基层平台服务一批、就业超市推送一批、零工市场赋能一批、劳务协作输出一批、创新创业带动一批。

16.四主一体：一体落实市级主导、区县主战、乡镇（街道）主责、部门主管的控违治违责任体系。

17.三零一无：违法建设零新增、违建摸排零遗漏、违建整治零积压、乡镇（街道）无违建。

18.岩朝、三人、中天、天刘等国省道：岩朝指慈利岩泊渡至朝阳，三人指慈利三合至桑植人潮溪，中天指武陵源中湖至天子山，天刘指武陵源天子山至桑植刘家坪。

19.妇女儿童事业发展三大工程：维权关爱暖人心工程、健康成长护幼苗工程、婚育友好惠万家工程。

◀◀ (上接1版)

习近平主席同与会各方领导人两张具有历史意义的合影，从伏尔加河畔千年古城传向世界。

一张是首幅“大金砖全家福”，记录下金砖国家实现历史性扩员后首次聚首的难忘时刻；一张摄于金砖+领导人对话会前，金砖国家领导人和25位受邀嘉宾国领导人或代表，及6位国际组织负责人并肩而立，以“金砖之约”共促全球南方大团结、大合作。

从上海合作组织阿斯塔纳峰会，到金砖国家领导人喀山会晤，再到亚太经合组织领导人非正式会议，人们注意到，一场场多边会议的合影中，东道主都不约而同邀请习近平主席站在C位。

这是对中国世界主要大国地位的敬重，更是对中国全球南方引领作用的认同。

全球南方大踏步走上历史舞台，是世界大变局的鲜明标志。世界局势变乱交织，国际形势波谲云诡，全球南方如何携手同行？

站在新的历史起点上，全球南方应当以更加开放包容的姿态携手共进，走在推动构建人类命运共同体的前列。6月，和平共处五项原则发表70周年纪念大会上，习近平主席就全球南方团结合作作出重要指引。

从亚洲到非洲，从拉美到太平洋岛国，一年来，习近平主席在国内外交往最多的，仍然是广大全球南方国家的伙伴和朋友。

共同做维护和平的稳定力量、开放发展的中坚力量、全球治理的建设力量、文明互鉴的促进力量。习近平主席深刻阐明全球南方的历史使命，就以全球南方之力破解

当今时代和平赤字、发展赤字、治理赤字、信任赤字贡献中国方案。

无论是在双边场合还是在多边舞台，习近平主席时刻心系全球南方共同福祉，发出全球南方发展振兴的时代强音。

中方愿同塞方在联合国等多边框架下加强协调配合，促进全球南方国家团结合作，将两国战略伙伴关系打造成中国同非洲以及全球南方国家关系的典范，同主要国际经济组织践行多边主义，促进国际合作，支持全球南方国家发展。

在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上，宣布支持全球南方合作的八项举措；在中阿合作论坛第十届部长级会议开幕式上，宣布愿同阿方构建五大合作格局；在中非合作论坛北京峰会上，宣布中非携手推进现代化十大伙伴行动；在亚太经合组织工商领导人峰会书面演讲中，呼吁不断提升全球南方的代表性和发言权；在二十国集团领导人里约热内卢峰会上，宣布支持全球发展的八项行动；在联合国贸发会议成立60周年庆祝活动上，呼吁让广大发展中国家更好融入数字化、智能化、绿色化潮流。

印度尼西亚、马来西亚、泰国、白俄罗斯、玻利维亚、古巴、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、乌干达，年终岁尾，一份新公布的金砖伙伴国名单，吸引世界目光。全球南方联合作自强再启新程。

时代的风浪越大，我们越要勇立潮头。

习近平主席的坚定宣示，引领大金砖合作乘风破浪：以坚韧不拔之志、敢为人先之勇、识变应变之谋，把金砖打造成促进全球

南方团结合作的主要渠道、推动全球治理变革的先锋力量。

无论国际形势如何变化，中国始终心系全球南方，扎根全球南方，这是面向世界的郑重宣示，这是胸怀天下的责任担当。

## (四)

一条大河波浪宽，风吹稻花香两岸

巴西利亚时间11月20日上午，巴西总统卢拉在总统官邸为习近平主席对巴西进行国事访问举行隆重欢迎仪式。巴西艺术家用中文动情演唱《我的祖国》。

访问期间，两国元首共同宣布，将中巴关系提升为携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体。

以携手构建更公正世界和更可持续星球为目标引领，这是构建人类命运共同体在拉美的新实践、在双边范畴的新拓展。

面对地缘冲突、单边行径、保护主义上升以及气候变化等重大挑战和危机频发，习近平主席以大国领袖的深沉世界眼光观照人类前途命运。

中国将始终坚定不移走和平发展道路，同各国一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，践行全人类共同价值，推动构建人类命运共同体。

一年来，同塞尔维亚启动构建新时代中塞命运共同体，实现命运共同体建设在欧洲的突破；共建新时代全天候中非命运共同体，表明中非28亿多人民风雨同舟的共同心愿；一个个区域命运共同体建设相继展开，不断拓展和合共生的文明新境界。

构建人类命运共同

体，日益成为各方共襄盛举的宏伟事业。

6月28日上午，北京人民大会堂金色大厅，《和平·命运共同体》乐曲庄严恢弘。

面对和平还是战争、繁荣还是衰退、团结还是对抗的历史抉择，我们比以往任何时候都更加需要弘扬和平共处五项原则的精神内涵，朝着构建人类命运共同体的崇高目标不懈努力。

习近平主席在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的坚定有力宣示，穿云破雾，指引方向。

积极为恢复热点地区和平安宁奔走。

在乌克兰危机问题上，秉持客观公正立场，积极劝和促谈，同巴西联合发布关于政治解决乌克兰危机的六点共识，会同全球南方国家发起“和平之友”小组；在巴以问题上，推动联合国安理会通过首份加沙停火决议，促成巴勒斯坦各派别举行和解对话并签署《北京宣言》。

书写不同文明美美与共的动人篇章。

第78届联合国大会协商一致通过中国提出的设立文明对话国际日决议；中非携手推进现代化十大伙伴行动，将文明互鉴伙伴行动摆在首位；在希腊雅典设立中国古典文明研究院，推动古典文明在当今世界创造性转化、创新性发展；中国唐代一个多元开放的朝代(7至10世纪)在法国展出，观众亲身感受中华文明深厚底蕴。

凝聚团结合作、守望相助的国际共识。

人类命运与共的理念多次写入联大决议和多边文件，网络安全、气候变化、卫生健康等各领域命运共同体目标陆续确立；120多个国家

和国际组织支持全球发展倡议，82个国家加入全球发展倡议之友小组，119个国家和国际组织支持全球安全倡议，全球文明倡议为不同文明和合共生提供智慧滋养。

根植于亲仁善邻、讲信修睦、协和万邦的中华优秀传统文化，彰显中国外交自信自立、坚持正义、扶弱扬善的精神风骨，体现中国共产党人为人类作出新的更大贡献的世界情怀。

构建人类命运共同体理念，深刻回答人类向何处去的时代之问，推动国际关系从和平共处向命运与共的历史跨越，推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

风云变幻志不移，沧海横流破浪行。

一年来，习近平主席多次同各国友人谈到同球共治：

中国古人讲“同舟共济”，现在国际社会则需要“同球共治”。各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上，让“同球共济”、团结协作、互利共赢成为时代主旋律。

生动而深刻的话语，展现着天下一家、和衷共济的中国智慧，彰显着大道之行、天下为公的大国胸怀。

宇宙只有一个地球，人类只有一个家园。在习近平主席引领下，在习近平外交思想指引下，秉持命运与共、同球共济精神的中国，为促进人类和平与发展事业注入磅礴力量，同世界各国一道谱写构建人类命运共同体的崭新篇章。

(新华社北京12月30日电)

争做文明市民

共建文明城市

公益广告

