



## 2025年重点抓好以下工作

◀ (上接2版)

(二) 全面推进美丽张家界建设，提升高质量发展成色

打造景城一体、城乡互动、主客共享的美好生活空间，建设景区内外、景城之间都养眼宜居的张家界。

推进美丽城市建设。扎实做好城乡建设风貌管控立法基础工作。坚持高水平规划，完成市中心城区控制性详细规划、环市中心城区区域片省示范区规划编制，开展武陵源国家级风景名胜区、天门山国家森林公园等11个自然保护地规划修编。继续推进铁腕治违，落实四主一责，确保实现三零一无目标。完善城市更新推进机制，全面开展仙人溪畔、老院子周边整治提升，打造一批更具民族风、烟火气、国际范的中外游客消费集聚区。加强城市管理，进一步理顺市、区城市管理体制，推动一件事一家办改革，推进

城管进社区、进网格，提高市政基础设施养护水平。强化基层治理，提升住宅小区物业管理服务品质，推动无物业管理小区自治扩面提质。推进以县城为重要载体的城镇化建设，着力打造一批新型城镇化重点乡镇和特色小镇，加快农业转移人口市民化。完善交通体系，争取安张衡高铁进入国家中长期铁路网规划，推动张石（澧）铁路勘察设计招标；争取桑鹤、张沅、张桃、桑慈等高速公路纳入湖南省高速公路网规划，加快张官高速公路建设，力争炉慈、桑龙高速公路国庆节前通车；推进岩朝、三人（慈利段）、中天、天刘等国省道建设。我们要下足绣花功夫，精细雕琢城市之美，让张家界既有颜值又有气质。

加快和美乡村建设。深入实施五千工程，推进乡村全面振兴。深入开展农村人居环境整治提升行动，扎实推进厕所革命、村庄清洁、生活污水治理、生活垃圾分类减量与利用等行动，完善农村建房管理和服务机制，持续推进美丽屋场、美丽庭院建设，新建一批省级和美湘村。完成农村公路新改建179公里、提质改造110公里、站场建设35个，支持各区县创建国家级“四好农村路”示范县。提高农村供水质量，农村自来水普及率达90%以上、规模化工程覆盖率达60%以上。推进小型农田水利设施建设，持续完善县乡村三级物流体系，积极争取农产品冷藏保鲜设施和骨干物流基地建设项目建设，打通工业品下乡最后一公里、农产品出村进城最先一公里。推动移风易俗，持续深化婚丧习俗改革，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。我们要坚持外在塑形、内在铸魂，着力绘就宜居宜业的和美乡村新画卷。

持续擦亮生态底色。扎实做好中央和省生态环境保护督察、洞庭清波、绿盾等反馈问题整改。积极争取国家山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。建设美丽蓝天，持续深入打好蓝天保卫战，开展移动源、挥发性有机物、餐饮油烟、扬尘污染等专项整治，限制烟花爆竹燃放，加强秸秆综合利用和禁烧管理，强化特护期大气污染防治，确保PM2.5浓度持续下降。建设美丽河湖。新建雨污分流管网9000米，推进澧水、溇水干流入河排污口整治，完成锣鼓塔污水处理厂整改。强化枯水期水生态环境治理，巩固提升城乡黑臭水体治理成效，加强集中式饮用水水源保护区监管，确保全市监测断面水质优良率保持100%，国控断面水质向全国第一冲刺。扎实开展花岩水库、岩泊渡水库前期工作，争取宜冲桥水库项目纳入国家十五五规划、年内达到开工条件。抓实河长制工作，全面落实长江十年禁渔，加强河湖岸线生态修复，打造水清、岸绿、景美的美丽河湖。建设美丽山川。全面推进裸露山体复绿、露天矿山生态修复，严厉打击非法采矿。压实各级林长责任，深入开展国土绿化行动，实施湘西北生物多样性保护修复续建项目6035公顷，建设省级生态廊道372公顷、多彩森林廊道165公里。打好松材线虫病害灭战，实现全域疫情清零。提升森林防灭火能力，完善基础设施，建强乡镇、国有林场和自然保护地防火队伍。推动绿色低碳发展。探索建立绿色低碳发展生态价值实现机制。深入推进无废城市建设，推进重点行业领域清洁生产、绿色化改造，培育绿色工厂、无废工厂，支持新能源汽车替代。有序推进阳光房模式，提升生活垃圾分类水平。强化建筑垃圾全过程闭环管理和危险废弃物系统治理。开展粮食节约和反食品浪费全民行动，让厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。

美丽是张家界最鲜明的标志。我们要以守护生命和端牢饭碗的自觉保护绿水青山，要用打造百年建筑和世界精品的标准建设美丽家园，让张家界成为全世界都惊艳的美丽中国名片。

(三) 以更大力度推进改革开放，增强高质量发展动能

强化改革驱动、开放赋能，着力优化营商环境，打造推动高质量发展的强大引擎。

深化重点领域改革。全面完成党中央、省委和市委部署的年度改革任务。突出发挥经济体制改革牵引作用。全面完成第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。深化集体林权制度改革，各区县办好一个以上集体林权改革示范点。继续开展文旅项目点状用地改革试点。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。健全公平竞争审查工作机制，全面清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。进一步完善公共资源交易领域各项改革制度。积极推进资源要素市场化配置改革。完善财政政策专项资金管理办法。完善持续稳定增长的财政科技投入机制，健全科技型企业融资需求对接机制，深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。鼓励民营企业参与城乡客运一体化改革。完善交通运输企业考核评估和退出机制。加快推进国企改革，按计划退出融资平台5家，确保2026年所有平台公司全部退出；按照三集中原则推动同类国企合并，加快推进无核心功能和核心竞争力的国企退出。突出提升政府治理能力和治理水平。进一步深化行政执法体制改革，建立利益相关方参与的行政执法监督举报机制，强化数据赋能，精准识别、公正查处各类违法行为。开展构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革试点。以旅游业诚信建设为突破口，健全社会信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制。推进教育综合改革，深化大教融合。推进三医联动、六医协同集成改革，深化城乡居民医保门诊统筹改革。加快推进污水处理按效付费和厂网一体化改革试点。全面深化零基预算改革，严格按照三保、化债、发展的优先顺序，编制和执行财政预算。加快园区管理体制改革创新，实行小管委会+大公司模式，改革人事管理制度和绩效薪酬制度，实现园区社会事务全剥离。完善鼓励、支持群众参与征地拆迁、城市更新、老旧小区改造和乡村振兴的制度机制。鼓励媒体记者暗访曝光旅游执法、控违治违、安全生产、营商环境等方面存在的问题。

扩大高水平对外开放。积极融入国家区域协调发展战略，主动对接湖南自贸试验区、中非经贸博览会平台。着眼建设武陵山片区枢纽国际空港，提升荷花国际机场航空口岸服务水平，优化先期机检和智慧旅检流程，进一步缩短入境通关等待时长，打造全国入境旅检口岸样板。推动保税航油业务落地见效。加密和拓展国际航线，力争直飞更多国家（地区）。推动包机航班机票对外零售，有效解决自由行游客购票难题。稳步扩大对外贸易，充分发挥三个进境指定监管场地作用，完成国际航空物流园招商，大力发展腹舱带货业务，支持张品出境。提升宁张对口合作质效。深化与国际投资促进机构、商协会合作，发挥本地商协会作用，推进以商招商，推动湘商回归、校友回乡、湘智兴张。

打造一流营商环境。致力强信心。坚持和落实两个毫不动摇，牢固树立为纳税人服务的理念，持续深化促进民营经济发展六个一工作。建立企业家参与涉企政策制定机制，支持民营企业公平参与市场竞争。常态化开展送优解、市级领导联系商协会、政企面对面暨企业家接待日活动，积极开展水、电等大数据分析，及时发现困难企业，实施精准帮扶。深入开展新官不理旧账、政策不兑现、拖欠民营企业账款专项治理。全面构建审批不看人，办事不求人，投资不找人的制度机制，建立企业家绿卡制度，让民营企业更有信心。致力降成本。完善五个超市功能。全面规范中介服务，严厉打击非法中介。健全涉企收费长效监管机制，严惩乱收费、乱摊派行为。加快铁路物流园建设，持续推进公转铁，推动客货邮融合发展。高效落实结构性减税降费政策，推动金融机构加大重点领域信贷支持，确保惠企政策直达快享。进一步降低用能成本，开展永定桑植、石门慈利天然气管道项目前期工作，争取与遵义吉安国家干线同步投产，推动区县天然气管道全覆盖。致力优服务。全面推行帮代办制度，持续推

进高效办成一件事一网通办，坚持12345热线接诉即办、限时清零。持续推进数字政府建设，加快建设数字孪生城市，着力推进省、市平台信息互联共享，让数据多跑路、群众少跑腿。探索开展政府工作部门中层骨干履责评价。我们要设身处地为企业着想，多在审批上做减法、服务上做加法，营造全社会亲商、重商、安商、富商的浓厚氛围。

我们要用好改革开放关键一招，促进有效市场和有为政府更好结合，汇聚推动高质量发展的强大合力。

(四) 着力防范化解各类风险，筑牢高质量发展底线

坚持用多大力度抓发展，就用多大力度抓安全，建设更高水平的平安张家界。

全力防范地方债务风险。积极争取国家置换债券，完成四清零两压降年度目标任务。进一步摸清债务底数，建立健全全口径债务动态监测机制。严格政府投资项目立项审批和国企投融资审批，坚持无合规资金来源不立项、未经审批不投资不融资。强化公立医院债务监测，严控新上基础设施建设项目，严控新购大型医疗设备，确保贷款只减不增、存量债务逐步化解。扎实推进债务三变，进一步降低债务成本。想方设法盘活国有资产，全力保障政府法定债务利息兑付。建立习惯过紧日子长效机制，严控三公经费和一般性支出，行政成本、临聘人员均压减15%以上。建立健全资产从配置到处置全生命周期闭环管理体系，全面落实资产调剂公物仓制度。推行市域内公务活动零接待。

全力提升本质量安全水平。深化道路交通、消防、旅游、建筑、燃气等重点行业领域安全隐患排查整治，加强安全监管执法，推动打非治违常态化。巩固交通问题顽瘴痼疾集中整治成效，每个区县创建一条安全示范路。完善自然灾害应急预案，加强气象、水文监测预报预警，推广小型水库第三方专业化管护模式，完成市中心城区、县城防洪保护圈闭合和小型病险水库除险加固，制定详实的地质灾害转移避险方案，确保在遭遇极端强降雨的情况下，工作井然有序，群众生命安全。

全力保障社会稳定大局和谐稳定。加强国防动员和后备力量建设，扎实做好拥军优抚工作。常态化开展扫黑除恶斗争，打好禁毒人民战争，持续开展利剑护蕾等专项行动，严厉打击电信网络诈骗、非法集资、传统盗抢骗等违法犯罪。加强网络安全空间治理，开展净网行动。扎实做好保交楼工作，积极推行现房销售。进一步规范社保基金、公积金、低保资金和救助资金管理，健全责任追究和处罚惩治机制，确保各类资金安全稳定运行。做好社区矫正和安置帮教工作。坚持和发展新时代枫桥经验，践行四下基层，更加耐心纾解群众情绪。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，抓实化解矛盾纠纷，维护社会稳定专项行动。推进信访工作法治化，强化源头治理和积案化解。加强基层综治中心建设，将矛盾问题化解在小、化解在早、化解得好。

安全稳定事关千家万户，宁可百日紧，不可一日松。我们要筑牢防风险、保安全、护稳定的铜墙铁壁，全力守护万家灯火、社会安宁！

(五) 积极回应人民群众关切，共享高质量发展成果

尽最大努力解决一批群众急难愁盼问题，让老百姓看到更多变化、得到更多实惠。

集中力量办好重点民生实事。全面完成省定实事任务。办好10件市级民生实事：（1）建立公办未成年人专门学校并投入使用，完成乡镇标准化寄宿制学校项目年度建设任务，加快市特殊教育学校易址新建项目建设；（2）提质改造一批单村供水工程；（3）继续推进超龄人员参加工伤保险试点；（4）开展农村适龄和城镇低保适龄妇女两癌免费筛查；（5）实现新生儿疾病免费筛查与诊断服务全覆盖；（6）完成残疾儿童康复训练救助300名、残疾人托养服务750名；（7）全面完成老旧小区改造；（8）新建城市无障碍设施100处、景区无障碍设施20处；（9）完成重度精神病住院患者救治救助；（10）完成市民政精神卫生福利中心建设。

千方百计促进高质量充分就业。全面落实稳就业政策，加强高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力、城镇困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。优化职业技能培训。充分发挥众创空间孵化功能，支持大学生创新创业。完善一县一品特色劳

务品牌体系。鼓励企业招用60—65岁劳动者。推行政府+园区+企业+市场帮招模式，全年发布招聘岗位30万个以上。持续完善公共就业服务一体化平台建设，打造15分钟公共就业服务圈，坚持将用工信息推送给村组干部，把就业机会送到群众家门口。

努力办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，促进学生德智体美劳全面发展。推进义务教育优质均衡发展，持续深化双减工作，为家长、学生同步减负，严禁以任何方式给家长布置作业。顺应学龄人口变化趋势，优化县域基础教育布局和师资配置。更好把握教育对口帮扶机遇，加快提高县域普通高中办学水平。增强职业教育适应性和吸引力。支持在张高校发展，办好张家界开放大学、湖南旅游技师学院。支持和规范民办教育发展。健全师德师风建设长效机制，强化教师队伍正向激励和反向约束管理。规范校长陪餐制度，建立家长全程参与的校园餐监督机制。着力提升体育教学质量，加强学生心理健康教育，持续抓好防欺凌、防性侵、防溺水等工作，让孩子们在阳光下健康快乐成长。

加快推进健康张家界建设。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。完善旅游城市院前急救体系，强化景区红十字救护站功能，开展旅游服务一线人员应急救护知识普及培训。加强重点传染病监测预警，提高应对突发公共卫生事件能力。把握湘雅二医院对口帮扶机遇，打造湘西北心脏疾病、消化疾病诊疗中心，提升本地高级医疗人才占比和临床专科能力。加快市人民医院呼吸与危重症医学科国家临床重点专科建设，确保通过国家验收。提升基层医疗服务能力，增加全科医生数量。根据群众实际需求优化村卫生室布局，确保正常发挥作用。把握湘雅二医院对口帮扶机遇，打造湘西北心脏疾病、消化疾病诊疗中心，提升本地高级医疗人才占比和临床专科能力。加快市人民医院呼吸与危重症医学科国家临床重点专科建设，确保通过国家验收。提升基层医疗服务能力，增加全科医生数量。根据群众实际需求优化村卫生室布局，确保正常发挥作用。

积极发展文体事业。扎实做好全国第十三届、全省第十一届少数民族传统体育运动会筹备工作。确保全国民族团结进步示范市创建工作成功。开展红二方面军长征出发90周年纪念活动。深入挖掘少数民族传统文化。加强文化遗产保护与传承。推进全国第四次文物普查工作，建立不可移动文物数据库。做好第六次国民体质监测。支持举办国字号赛事，培育具有本土特色的赛事品牌。新建和改造一批健身步道，加快实施农体工程，完善学校等公共机构体育设施与社会共享机制，让市民和游客有更多的锻炼场所。

着力提升社会保障水平。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完善防返贫致贫监测和驻村帮扶工作机制，大力推广以工代赈，持续做好易地搬迁后续扶持工作，坚决守住不发生规模性返贫的底线。加大保障性住房建设、筹集、供给，让低收入家庭、新市民、乡镇公职人员等群体住有所居。优化居家和社区养老服务供给。提升乡镇敬老院服务质量，消除安全隐患。稳步推进幼托一体化建设，支持公办幼儿园开展普惠性托育服务。深入实施妇幼儿童事业发展三大工程，做好未成年人保护和关心下一代工作，更加关爱困境儿童、独居老人、残疾人、流浪乞讨人员等特殊困难群体，让党和政府的关怀不落一户、不少一人。

中国式现代化，民生为大。我们要在发展中稳步提升民生保障水平，让人民群众有更多的获得感幸福感。

(六) 切实加强政府自身建设，强化高质量发展保障

牢固树立和践行正确政绩观，全方位提升政府执行力、创造力和公信力，建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟两个确立的决定性意义，做到两个维护。完善贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神及上级重大决策部署的闭环管理机制，做到想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治考量、成事有政治效果。

加强法治建设。深入推进法治政府建设。坚持依法决策，严格规范性文件、政府合同合法性审查和公平竞争审查。完善行政机关负责人出庭应诉制度，降低行政诉讼败诉率。推进严格规范公正文明执法，大力整治行政执法领域突出问题。建强基层执法队伍，加快乡

镇（街道）行政执法规范化建设。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，提高人大代表建议和政协提案办理质量，主动接受社会和舆论监督。

加强效能建设。更加注重政策研究和调查研究，强化前瞻性思考、系统性谋划、整体性推进。完善大抓落实工作机制，增强马上就办意识，确保各项工作一抓到底、落地见效。树立鲜明的奖优罚劣导向，营造争先创优的浓厚氛围。继续推进为基层减负赋能，把更多精力用在办实事、干成事上。

加强廉政建设。落实落细全面从严治党主体责任，全面履行一岗双责，一体推进三不腐。严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠四风、树新风。继续抓好巡视、巡察、审计等发现问题整改和成果转化。持续整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，树立清正廉洁、干净干事的良好形象。

名词解释

1. 五员一体：人人都是保洁员、宣传员、讲解员、救助员、安全员。

2. 一票制：由武陵源景区门票（含环保车）和三索一梯（天子山索道、黄石寨索道、杨家界索道、百龙天梯）四大交通工具门票组合而成，游客通过景区售票和识别系统一次购买门票，即可在景区内所有游览项目中自主选择。

3. 三圈一线：武陵源民宿圈、天门山民宿圈、大峡谷民宿圈、西线民宿圈。

4. 五大五小：五大指张家界莓茶、桑植白茶、慈利杜仲、武陵源葛根、张家界大鲵，五小指张家界菊花芯柚、张家界黑猪、张家界白羽乌鸡、张家界七姊妹辣椒、桑植萝卜。

5. 两图两库：两图指产业链全景图、产业现状图，两库指招商项目库、目标企业库。

6. 铁腕治旅 1+4 方案：1指张家界市强化旅游市场突出问题专项整治方案，4指张家界市旅游市场违法经营行为举报奖励办法、张家界市旅游行业诚信建设实施方案、张家界市促进旅游自由行高质量发展的若干措施、张家界市涉旅投诉处理实施方案。

7. 五个超市：土地、项目、金融、中介、用工超市。

8. 1+4 化债方案：1指防范化解地方债务风险工作方案，4指市本级2024-2028年国有三资盘活工作方案、张家界市贯彻落实党的二十大精神关于促进民营经济健康发展的若干措施、张家界市促进旅游自由行高质量发展的若干措施、张家界市涉旅投诉处理实施方案。

9. 债务三变：融资成本高变低、产品性质刚变柔、融资期限短变长。

10. 一管五溪：一管指澧水北岸鹫峰湾至前社泵站水下段截污干管，五溪指太极溪、东门溪、红砂溪、西门溪、杨家溪。

11. 防汛减灾能力建设 四个一行动：推广一种小型水库第三方社会化管理模式、明确一套重点行业领域防汛减灾标准、开展一次全市防汛责任人业务知识培训、完善一批实战导向的防汛应急预案。

12. 保交房 四个一批：进白名单一批、公安追缴一批、司法破产一批、保障房购买一批。

13. 五图共治：绘制一张组织架构图、推出一张综治积分图、解码一张生态路线图、激活一张文明靶向图、送上一张码上服务图。

14. 五微模式：乡村代表微决议、科学划分微网格、精心组建微专班、合理设置微补助、综合运用微积分。

15. 五个一批：基层平台服务一批、就业超市推送一批、零工市场赋能一批、劳务协作输出一批、创新创业带动一批。

16. 四主一治：一体落实市级主导、区县主战、乡镇（街道）主责、部门主管的控违治违责任体系。

17. 三零一无：违法建设零新增、违建摸排零遗漏、违建整治零积压、乡镇（街道）无违建。

18. 岩朝、三人、中天、天刘等国省道：岩朝指慈利岩泊渡至朝阳，三人指慈利三合至桑植县溪，中天指武陵源天子山至桑植刘家坪。

19. 妇儿儿童事业发展三大工程：维权关爱暖人心工程、健康成长护幼苗工程、婚育友好惠万家工程。

## 积极培育和践行社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善