

民营经济促进法立法再进一步!优化法治化营商环境

新华社记者 齐琪 魏玉坤

备受关注的民营经济促进法立法，迎来新的进展。12月21日，民营经济促进法草案提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，将改革开放特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度，有助于巩固改革成果，回应各方关切，提振发展信心，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

发展民营经济，为何需要制定一部专门的促进法？

改革开放以来，我国民营经济快速发展。数据显示，2012年至2023年，民营企业占全国企业总量由79.4%提高至92.3%、达5300余万户，个体工商户由4000余万户增加至1.24亿户。截至2024年9月底，全国登记在册民营企业数量超过5500万户。

制定民营经济促进法，将促进民营经济发展的举措上升为法律规范，对于进一步优化民营经济发展环境，加快构建新发展格局，推动高质量发展，具有重大意义。

此次提请全国人大常委会会议审议的民营经济促进法草案，共9章78条，主要包括总体要求、公平竞争、投融资环境、科技创新、规范引导、服务保障、权益保护、法律责任等八个方面。

草案的多个“第一”，给民营企业吃下“定心丸”——

第一次在法律中明确，民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律。

第一次将促进“两个健康”写入法律。

第一次在法律中明确，促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。

“法治是民营经济发展壮大最有效的‘定心丸’。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示，加快制定民营经济促进法，有利于更好稳定民营企业家发展预期，激发民营经济内生动力和创新活力。

推动民营经济健康发展，需要优

化公平竞争的市场环境——

民营经济促进法草案着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制，规定市场主体准入清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入；对落实公平竞争审查制度、定期清理市场主体壁垒、禁止在招标投标和政府采购中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

同时，草案还完善制度措施，降低制度性交易成本，优化民营经济投融资环境。

“草案诸多内容从法律层面保障民营企业公平参与市场竞争，这更加坚定了我们的发展信心。”安徽楷模装备模具有限公司总经理王罗海说。

发展新生产力，民营经济大有可为——

数据显示，民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底，国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件，占国内企业总量的近四分之三。

对此，民营经济促进法草案提出，支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务；加强对民营

经济组织及其经营者知识产权的保护。明确建立畅通有效的政企沟通机制。同时，对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。

在注重规范引导民营经济健康发展的同时，如何加强对民营经济组织及其经营者合法权益的保护？

民营经济促进法草案规范涉及限制人身自由和查封、扣押、冻结等强制措施，并要求依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序，规范异地执法行为。

草案围绕加强账款支付保障工作，强化预算管理，有针对性地细化支付账款规定，设置账款拖欠协商处置程序等。

此外，草案设专章强化有关违法行为的法律责任，增强制度刚性和权威性。

立良法、促善治、谋发展。

“企业家有了安全感才能消除顾虑，放下包袱，心无旁骛干事创业。草案有力回应了民营企业的期盼，为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障。”中国民营经济研究会会长李兆前说。（新华社北京12月21日电）

刘福廷：

岩壳地里种出“致富果”

黄岳云 刘奕君 李红英



眼下，又到了玫瑰香柑成熟的季节。12月19日，慈利县零溪镇燕子桥村杨湾组70岁的老农刘福廷聘请了十多名邻里乡亲，忙着赶在降温前的晴好天气将玫瑰香柑采摘下树。

走进刘福廷的玫瑰香柑种植基地，一眼望去，只见满坡茂密的柑橘林里，沉甸甸的玫瑰香柑挂满了枝头，深绿的叶子将鲜红的橘果衬托得更加引人注目。“我们这山坡上的气温适合种玫瑰香柑。玫瑰香柑属于宽皮柑橘类，挂果率高，又红又甜，口感好，市场前景很不错。”刘福廷的二女儿杨群热情地邀笔者到果园走了一遭，一边从树上摘下几个新鲜的香柑一边介绍说，“这一片都是我的老父亲在十多年前带领全家将这岩壳荒山开发出来种的玫瑰香柑，现在正是收成的时候，几个外地老客户都还等着装货运到北方去的。”

原来，2002年，刘福廷在一次赶集时，看到集市上有水果商贩贩卖的玫瑰香柑因口感好而卖得火，他从中看到了商机。2003年，他与家人一道将房屋后面50多亩的岩壳荒山开垦了出来，种上了玫瑰香柑，经过十多年的精心培管，昔日的岩壳荒山变成了满山硕果的香柑园。“近年来，我家的玫瑰香柑年均总产量基本上保持在15万斤左右，主要销往广东、深圳、上海、东北三省等地，外卖价格也稳定在2.8元钱一公斤！一家人因种玫瑰香柑而致了富。”杨群满臉喜悅地介绍说。

刘福廷示范种植玫瑰香柑的成功，也激发了周边村民种植玫瑰香柑的积极性，目前，周边村民种植玫瑰香柑面积总计达200多亩。“今年的总产量还是稳定在15万斤左右，但是受天气干旱的影响，果子品质要比往年逊色一些。”杨群告诉笔者，“再加上一些其他因素，外地客商的收购价也比以往下跌了一些，尽管如此，除去所有成本支出后，纯收入也有近10万元。”

回眸：我当人大代表的那些事儿

刘云

而拉动旅游消费，壮大城市经济；三是缩小城市交通距离，减少私家车进入老城区，减少汽车尾气排放，净化城市空气，有利于环境保护。2019年7月，市自然资源和规划局局长赵旭在市人大代表建议案督办工作会议上发出感慨：“刘云代表为‘澧水入行桥’，一些建议，我办了好几次，他不是为了个人利益，而是为了促进城市发展，我们没有理由不采纳他的意见，要尽可能纳入城市建设规划！”很快，市自然资源和规划局与市发改委、市住建局、市水利局、市环保局等单位达成建设“澧水入行桥”的共识。

“《张家界市城市交通体系规划》修编送审成果原则通过！”随着时任市委书记虢正贵在研究城市空间规划时三次点名请我发言。

2019年8月22日，张家界市国土空间规划委员会2019年第一次全体委员会议暨市国土空间总体规划编制工作领导小组第一次会议在张家界阳光大酒店召开。就在这次会议上，听取相关单位对《张家界市综合交通体系规划（2018—2035）》编制情况汇报，特别是“市中心城区慢行系统规划”中可以采取人行桥的问题终于摆上了市委、市政府的重要议事日程。

自2012年开始，从当市政协委员到当市人大代表，我便提出关于修建“澧水入行桥”提案与建议案达5次。主办单位由市住建局到市自然资源和规划局，涉及市发改委、市水利局、市交通局、市生态环境局等相关单位。2019年，我再次提出市七届人大三次会议第22号建议，相关部门高度重视，并迅速启动了将“澧水入行桥”纳入城市空间规划的论证工作。

会上，我所表达的理由如下：一是将南门口与市民广场连接可以让广大市民上班上学更方便，是民生桥；二是将大庸古城与天门山索道下站连接，可以引广大游客进入老城区休闲，从

言引起了与会者的共鸣，很快，一份《关于加强对房地产业管理的建议》由市七届人大四次会议第12号），并交由市住房和城乡建设局办理。主办单位分管房地产开发工作的副局长罗名军及有关人员主动上门与我沟通并达成了共识，并商定于2020年7月27日举行“市中心城区房地产企业办证督促推进会”。他不是为了个人利益，而是为了促进城市发展，我们没有理由不采纳他的意见，要尽可能纳入城市建设规划！”很快，市自然资源和规划局与市发改委、市住建局、市水利局、市环保局等单位达成建设“澧水入行桥”的共识。

“广大业主购买房子是基于对房地产开发企业的一种信任，而买房后要么不交房，要么迟迟不办证，甚至于有八年、十年未办证的不计其数。不是开发企业不守诚信，就是行政监管工作不到位，不作为、缓作为、乱作为，从而导致广大业主利益受到侵害，也不利于房地产企业健康发展！如此，人大代表建议政府相关部门迅速组织起草并出台强有力的《房地产行业管理办法》并纳入诚信经营管理体系。”2020年9月21日，我作为建议案撰写人的发言引起了关注，市、区人大领导给予了充分肯定。

一件建议案，事关千家万户的安居问题，市住房和城乡建设局等相关单位在办理过程中不走过场、不玩文字游戏，让人大代表与管理者及管理对象面对面交流，从而达成促进房地产业健康发展的共识。这是市人大常委会发布市人大代表建议案办理情况后的一次成功检验，也得到了社会广泛认可。一家房地产开发企业负责人金先生在给我的一封信中称：“您坚持不懈为张家界的发展殚精竭虑，令人钦佩！我们开发的项目正在按照政府有关要求抓紧办理有关事项，力争在规定的时间内为广大业主办好不动产权证。”

后来，集中约谈的十家房地产企业不动产登记证办理事项均得到落实。东方明珠房地产开发公司负责人邓权给我送来一面锦旗，称我是“人大代表帮助解民忧的典范”。

较真：让“三路”问题得到化解

“市人大代表宋迪雄、欧海霞等提出关于部分农村公路存在着严重破损的安全隐患，并呼吁政府及相关部门予以整改的相关建议。”2019年初，市人大代表永定区代表团第六小组组长赵武对我说。

赵武认为我在人大代表中有一定影响力，他迫切地希望我参与市交通局组织的专题考察及督办活动。而我了解到，除了“三王”与“火溪”线外，“张慈线”即慈利县岩泊渡至永定区新桥（G353）的公路由于年久失修而破烂不堪，广大群众反映极为强烈。于是，我与赵武商议，除了原定“火溪、三王”线，再增加“慈张线”进行考察。

2019年5月28日，我与赵武、宋迪雄、欧海霞、龚乔等市人大代表与市交通运输局及区、县有关机构人员一起赴永定区关门岩、沅古坪、合作桥，慈利县溪口镇等地实地考察路况，并听取当地政府领导、村民代表介绍有关情况。经了解，520线永定区西溪坪至慈利县溪口段全长28.87公里，2017年提升为省道，原铺设的水泥混凝土路面均为2007年以前实施的普通油路，其设计承载力普遍偏低，且使用年限普遍超过12年以上，部分路段已超过17年，加之大型货车重车超载严重，路基路面损坏严重，且因临水临崖路段较多，岩层土质和道路设计施工不科学等原因出现地质滑坡等现象。张慈线、火溪线、三王线公路已经到了非修不可的程度。

►►（下转4版）

我市举办首届千村(居)书记直播带货技能培训班

本报讯（通讯员 周国忠 麦湛明）近日，我市首届千村（居）书记直播带货技能培训班开班，全市两区两县的村（居）书记参加了培训。

为村（居）书记们呈现了丰富的电商直播知识与技能。

“学会直播带货，我们有信心也有决心将村里的宝贝直接展示给广大网友，让更多的消费者品尝到我们乡村的独特的风味。”慈利县溪口镇双湖村书记朱付勇、甘蓝土家族乡川石村书记卢翠、杨柳铺乡坪峰村书记李红霞、岩泊渡镇任氏桥村书记李思彤等学员纷纷表示，通过培训学会了直播带货技能，将通过直播带动乡村旅游多元化产业发展，为乡村振兴注入源源不断的活力。

武陵源税务：

契税减免新政快速送达

本报讯（本报通讯员）“有些客户很早之前就关注了天马山国际公馆，但一直保持观望态度。在契税新政出台后，来看房的客户数量明显增加，房子成交量也有提升！”12月21日，武陵源区天马山国际公馆负责人马先生笑着告诉笔者。

今年11月，财政部、国家税务总局、住房和城乡建设部发布了《关于促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策的公告》。《公告》明确，自2024年12月1日起，购房契税享受1%优惠的面积标准由90平方米调整至140平方米。调整后，全国范围内个人购买家庭唯一住房和第二套住房，面积为140平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为140平方米以上的家庭唯一住房，减按1.5%的税率征收契税，家庭第二套住房，减按2%的税率征收契税。

“这是我的首套房，面积有120多平方米，新政帮我节省了近3600元的税费，真心感受到了政策的优惠力度，也感谢税务人员的细心辅导！”在武陵源区政务中心的契税窗口，市民黄女士拿着新出炉的契税完税凭证开心地说。

五道水镇：

守护群众出行安全路

本报讯（通讯员 邱德帅 王玺）连日来，桑植县五道水镇应急办和路长办等职能部门组建两个工作组，穿梭于辖区黄连台、连家湾等路险地段，检查各村（社区）人员巡逻、险情处置等工作，督促落实道路安全责任。

因地形条件限制，该镇部分村组道路较为狭窄，边坡陡且风化、水蚀严重。今年以来，受暴雨和连续高天气影响，多处边坡发生不同程度崩塌落石险情，最大落石直径超1米，导致部分道路中断，只能半幅通行。有的边坡松动，不断有石块滚落至路面，严重影响居民出行通畅和安全。

为此，该镇整合民兵、辅警和村干部等力量组建8支巡逻队，加强对辖区内外省道、村组道的巡查，对能立即整改的问题，果断采取措施，迅速消除安全隐患；对无法立即整改的，及时上报镇级相关部门。特别是对边坡落石较多、滑坡隐患较大的路段，第一时间摆放安全警示牌，提醒司机安全谨慎驾驶。一块块醒目的警示牌，一次次及时的抢险救灾，为过路司机、乘客带来安心。今年以来，该镇紧急出动应急抢险人员136人次、车辆43辆次，摆放安全警示牌25块，清理边坡落石约53处。

溪口镇活用科技打击非法捕捞

本报讯（通讯员 朱勇）12月17日，慈利县溪口镇综合行政执法大队利用智慧渔政视频监管平台，成功处理一起非法捕捞案件。

当天，队员通过智慧渔政平台实时监控画面，发现溪口镇樟树村澧水河段有可疑船只正在进行非法捕捞活动，全体队员迅速赶赴现场展开执法。为防止非法捕捞人员闻声逃跑，

队员们分两路，各分两人蹲守入口处和出口处，剩下两名队员直奔现场上岸劝导，并将其带至队里接受调查。

事实调查清楚后，执法队对其进行涉渔法律法规宣传，该名非法捕捞人员自愿接受相应的行政处罚。

溪口镇综合行政执法大队将继续利用现代科技手段，持续打击非法捕捞行为，全力守护澧水生态环境。

冬至时节贵“养藏” 温补肝肾正当时

暖。”中国中医科学院西苑医院肝病科主任医师张引强说，可以牛羊肉等温性食物进补，多吃山药、薏米等健脾食物及核桃、芋头、枸杞、海参等补益肝肾食物，尽量避免食用生冷、寒凉、辛辣、煎炸食物；宜早睡晚起以养阳气；做好保暖尤其是护好颈项、腰腹、脚踝等部位；避免在户外进行剧烈运动。

需要注意的是，有高血脂的老年人不宜过度进补，以免导致饮食不化，聚湿生痰。”湖南省中西医结合医院副院长肖尚江提醒，老年人宜多吃蔬菜水果，在适度进补肉类等食物的同时，也可食用一些补充津液的食物，如银耳、藕、萝卜、梨等。

此外，这一时期还可选用一些中医药适宜技术来调养身体。专家介绍，艾灸神阙、肾俞等穴位能温补肾阳、健脾养胃，增强人体免疫力和抗病能力。坚持晚间泡脚能帮助驱寒保暖，促进全身血液循环，缓解疲劳，改善睡眠质量。部分人群冬至开始贴敷“三九贴”，也有利于激发阳气。（据新华社）

12月21日将迎来“冬至”节气，这一时节日照时间短，天气更加寒冷，寒潮频繁。中医专家提示，冬至养生防病重在温补肝肾、健脾养胃、疏肝养肝，需注意预防寒冷天气引发的肝胆脾胃相关的消化系统疾病。

中国中医科学院西苑医院肝病科主治医师陈艳介绍，冬至时节寒邪渐盛，人体阳气随自然界收藏，血管收缩，易致血压波动、关节僵硬疼痛，呼吸道受冷刺激容易诱发感冒、咳嗽等。秋冬之际肝肾阴亏，人体易出现肝区隐痛、腰膝酸软、乏力等症；加之脾胃因寒而运化无力，还易出现食欲不振、腹胀等情况。

“冬至时节气温较之前更低，养生防病要更加注重温补和保

养，利于激发阳气。（据新华社）