

张家界日报

ZHANGJIAJIE RIBAO



主流媒体 用心说话

张家界日报社出版 国内统一连续出版物号 CN 43-0020 邮发代号 41-85 零售 1 元
主办：中共张家界市委 主管：中共张家界市委
张家界新闻网 http://www.zjjnews.cn

2024年12月
9 星期一
甲辰年十一月初九
总第 10360 期

我的张家界 APP
今日 4 版

习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》出版发行

新华社北京 12 月 8 日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》，近日由中共中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于坚持和完善人民代表大会制度的重要文稿 37 篇，其中部分文稿是首次公开发表。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创

造。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，全面加强党对人大工作的领导，大力发展战略全过程人民民主，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步健全人民当家作主制度体系，与时俱进修改宪法，召开党的历史上首次中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。习近平同志从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高

度出发，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。

“两重”“两新”送解优专项行动

7000亿元超长期特别国债已全部安排到“两重”项目

新华社北京 12 月 7 日电（记者 魏玉坤 严赋憬）记者 7 日从国家发展改革委获悉，截至目前，用于“两重”建设的 7000 亿元超长期特别国债已分三批全部安排到项目，另安排 3000 亿元用于大力支持“两新”工作。至此，全年 1 万亿元超长期特别国债已全部安排完毕，正在加快推进实施。

国家发展改革委投资司有关负责人表示，近一段时间以来，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，集中力量支持办好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设中的大事要事。

在“硬投资”方面，国家发展改革委联合有关部门，按照自上而下的原则，对项目进行严格筛选，优先选取跨区域、跨流域重大标志性工程，努力确保所有项目都体现“两重”性质和国家意志。“两重”建设重点支持了长江沿线铁路、干线公路、机场建设，西部陆海新通道建设，东北黑土地高标准农田建设，“三北”工程建设，农业转移人口市民化公共服务体系建设，高等教育提质升级等领域建设。

在“软建设”方面，坚持项目建设和配套改革相结合，不断完善相关政策、规划和体制机制，进一步完善投入机制，提高投入效率。如在政策制定和规划编制上，印发实施长江干线港口铁水联运设施

规划，研究制定加强高标准农田建设全生命周期管理全方位监管工作导引等。又如在体制机制改革上，深化户籍制度改革，加快建设分级诊疗体系，持续优化制度供给。

上述负责人表示，下一步，国家发展改革委将积极会同有关方面，自上而下组织谋划，扎实推进“两重”建设各项重点工作，认真做好项目后续实施工作，加强在线监测和总结评估，督促项目尽快开工建设，推动形成更多实物工作量。同时，紧密结合项目投资，会同相关部门和地方抓紧制定出台相关配套政策和改革举措，加强动态监测和定期评估，推动各项政策尽早落地见效。



12月 7 日，武陵源区黄龙洞景区生态广场，水杉、银杏、乌柏等各种树木的彩叶交织在一起，构成一幅幅充满意境的绚丽油画，令人陶醉其间，流连忘返。
邓道理 摄

张家界风光首次“闪亮”青花瓷

本报讯（通讯员 邓小燕）11月底，著名艺术家孙建华先生绘制的张家界武陵源山水纹青花瓷器在江西景德镇亮相，其独特的绘画艺术将青花瓷的美展现得淋漓尽致。

从外观上看，青花瓷的器型圆润饱满，线条流畅自然，给人一种端庄大气之感。孙建华先生以世界自然遗产、世界地

质公园张家界武陵源自然景观为蓝本，采用了典型的青花分水技法，蓝色的山水在白色的瓷胎上显得格外醒目。画中奇峰林立，层层叠叠，展现出一种神奇壮阔的气势。瓷器画面上部和下部有款识，分别为“二零二肆十一月景德镇”、“建华”及“孙氏”、“建华”两印，字迹清晰，上部款识极具装饰性，下部款识点缀山峰之间，

为作品增添了辨识度和文化底蕴。

孙建华系国家一级美术师、中国美术家协会会员、中国摄影家协会会员、中国艺术摄影学会会员、湖南省艺术摄影学会副主席，曾担任张家界市美术家协会首任主席、名誉主席，其张家界题材美术摄影作品曾多次走向海内外。

云雾缭绕如诗如画 宝峰湖冬景令游客流连忘返

本报讯（通讯员 董明勤）当下，正值游玩张家界的最佳时机。12月 6 日，宝峰湖景区被云雾缭绕，仿佛披上了一层神秘的面纱，吸引了不少来自全国各地的游客，或在宝峰飞瀑前嬉戏，或乘坐游船观赏冬日湖景，宛如一幅如诗如画的风景画。

景区内，微弱的阳光洒在湖面上，波光粼粼，与云雾相互映衬，美不胜收。云雾如轻纱般飘动，时而升腾，时而飘散，

将宝峰湖装点得宛如人间仙境。湖水清澈见底，倒映着周围的山峦和绿树。在云雾的笼罩下，山峦若隐若现，仿佛一幅巨大的立体山水画卷在眼前徐徐展开。乘坐游船，缓缓前行，微风拂面，带来丝丝凉意。耳边传来潺潺的流水声，仿佛是大自然演奏的美妙乐章。游客们纷纷拿出相机，记录下这如诗如画的美景，生怕错过任何一个精彩的瞬间。

“太美了，下次还想来。”来自吉林延

边的游客金大吉感慨，一连拍下众多风景照，精心挑选后发到朋友圈“炫耀”，还当起张家界旅游“代言人”，极力推荐张家界的奇峰秀水。

张家界宝峰湖被称为“世界湖泊经典”，地处张家界武陵源风景名胜区的核心地带，集山水于一体，融民俗风情于一身，尤以奇秀的高峡平湖绝景、“飞流直下三千尺”的宝峰飞瀑、神秘的深山古寺闻名。

12 万亿元地方化债“组合拳”怎么看

——当前中国经济问答之四

新华社记者 韩洁 申铖 王雨萧

解决问题的努力和成效。
坚持底线思维，把牢关键环节，积极有效应对，正是中国屡屡在应对风险挑战中赢得战略主动的关键。

作为今年一揽子增量政策的“重头戏”，我国最新亮出的 12 万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地。

在全国上下努力完成今年经济社会发展目标任务的关键时点，在我国经济加快转型升级迈向高质量发展的关键阶段，如何看待这一近年来力度最大化的方案背后的深意？

（一）

11月 8 日下午 4 时，人民大会堂香港厅挤满了中外媒体记者。十四届全国人大常委会第十二次会议举行新闻发布会，公布了 12 万亿元地方化债“组合拳”。

这是一套“6+4+2”的“三箭齐发”方案——

6，是指 11 月 8 日全国人大常委会批准的增加 6 万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务；

4，是指从 2024 年开始，连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排 8000 亿元补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务 4 万亿元；

2，是指 2029 年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务 2 万亿元，仍按原合同偿还，不必提前偿还。

“三支箭”均指向海内外关注的中国地方政府隐性债务风险问题，其风向标意义凸显。

为何选择在此时加力化解地方政府隐性债务？我国政府债务风险几何？

首先要弄清楚什么是“隐性债务”。

放眼全球，政府适度举债发展经济，是国际通行做法。也就是说，债务不是魔鬼，没必要“谈债色变”。

适当的债务融资，能帮助实体经济解决资金问题，促进经济繁荣；而一旦债务过高，财政可持续性受到冲击，经济将会受拖累。

我国政府债务包括法定债务和隐性债务。法定债务主要包括中央政府发行的国债，以及省级政府发行的地方政府债券。隐性债务是指地方政府在法定限额外，通过其他企事业单位等举借的政府承担偿还或者担保责任的债务，好比“隐藏的冰山”，没有被记录在政府资产负债表中，不易被监管。

财政部部长胡春华指出，当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重，不仅存在“爆雷”风险，也消耗了地方可用财力。

有困难有问题不可怕，关键看

地方需消化的隐性债务总额从 14.3 万亿元大幅降至 2.3 万亿元，体现了实事求是、不避问题的积极应对态度。

将“暗债”转为“明债”——

“置换”是本轮化债方案的关键词，意味着不是减除地方政府的偿债责任，而是通过发行期限结构更加优化、利率更低的地方政府债券，逐步替换以银行贷款、公开市场债券、非标债务等形式存在的地方政府隐性债务，以此推动隐性债务显性化，地方债务管理更加规范透明。

对地方政府而言，降低当期偿债压力，无疑能腾出更多的政策空间、财政资金和精力来发展经济、提供公共服务、保障民生，从而更好平衡稳增长和防风险。

这一转变，传递出我国坚持“在高质量发展中推进债务风险化解”的积极信号，意味着今后财政政策支持高质量发展的力度以及逆周期调节能力将进一步增强。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，这就需要用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

党的二十届三中全会明确提出，完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

12 万亿元化债方案精准指向的是化解存量隐性债务，要巩固化债效果，既要提高地方政府债券使用效率，更要坚决遏制新增隐性债务。

财政部数据显示，今年前 10 个月，全国发行新增地方政府债券 45689 亿元，其中专项债券 39121 亿元；发行再融资债券 28193 亿元，累计全国发行地方政府债券 73882 亿元。

允许专项债券用于土地储备，支持收购存量商品房用作保障性住房，加大对国家级产业园区基础设施、5G 融合应用设施等领域支持力度……今年以来，我国不断扩大地方政府专项债券支持范围，凸显支持高质量发展的取向。

同时，为避免处理完“旧账”又增“新账”，我国对新增地方政府隐性债务持续保持“零容忍”的高压监管态势，完善惩处、问责机制，并加快推进地方融资平台改革转型。

越是面对复杂形势，越要善于在改革发展中解决问题。

统筹抓好化债和发展，在高质量发展中推进债务风险化解，以化债为契机倒逼发展方式转型，在改革创新上迈出更大步伐，在化解债务风险中找到新的发展路径，正是高质量发展和高水平安全良性互动的生动实践。▶▶（下转 4 版）

慈利县入选 2024 年集体经营性建设用地入市典型案例

本报讯（通讯员 谷忠秋）日前，笔者从自然资源部自然资源开发利用司获悉，北京市大兴区等 44 个试点地区入选 2024 年农村集体经营性建设用地入市典型案例。慈利县成功入选收益分配科学可持续类典型案例。

慈利县作为湖南省 12 个农村集体经营性建设用地入市试点县之一，坚持守住“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，围绕建立健全“同权同价、流转顺畅、收益共享”的入市制度，出台用地入市管

理办法等 8 项制度，积极探索入市全流程、全要素的交易机制，兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，完善入市交易流程和全过程监管，注重与文旅项目点状用地、城乡建设用地增减挂钩、农村一二三产业融合发展等政策相融合，实现了村集体资产增值、地方政府增收、企业全力发展的入市目标，探索出以农村集体经营性建设用地入市带动农文旅融合发展的新路径。慈利县案例的成功入选，对全省深入开展入市试点、推进试点工作规范运行，将起到积极示范带动作用。

恩施州文旅推介会在张举行

本报讯（全媒体记者 唐海霞 林海）12 月 6 日，2024 恩施州文旅推介会在我市举行，学习张家界入境旅游发展经验，探索区域旅游合作路径，让更多的境内外游客走进大美恩施。

推介会上，恩施州围绕与张家界加强以入境旅游为重点的区域合作，推介了不断凸显的区位优势和旅游资源线路产品，立足构建市场共享、线路互推、资源互补入境旅游合作格局进行了深入交流，为共建

大武陵国际旅游圈奠定了坚实基础。近年来，恩施州充分彰显“土、硒、茶、凉、绿”特色资源优势，聚力发展大旅游，加快建设世界级旅游目的地，拥有恩施大峡谷、腾龙洞世界地质公园、咸丰唐崖土司城世界文化遗产、人类非物质文化遗产恩施玉露制作技艺、世界硒都等世界级旅游名片，建成 3 家 5A 级景区、23 家 4A 级景区、6 家省级旅游度假区，旅游综合实力位居湖北省第一方阵。

我国建成开通 5G 基站突破 410 万个

新华社北京 12 月 6 日电（记者 张辛欣 张晓洁）记者 6 日从工业和信息化部获悉，截至目前，我国已建成开通 5G 基站突破 410 万个，5G 网络不断向农村地区延伸，实现了“乡乡通 5G”。5G 已

融入 80 个国民经济大类，应用广度和深度不断拓展。

工业和信息化部有关负责人表示，将全力推动 5G 应用规模化发展，强化部门协同、央地联动，坚持精准施策，进一步提升基础支撑能力建设，以市场需求为导向，加强技术攻关和标准研制，持续增强 5G 技术产业链供应链自主可控能力。此外，还将坚持协同发展，推动信息通信企业、行业应用企业、产业链上下游企业等深化合作，共同打造 5G 行业应用生态。