

突出经济体制改革这个重点

徐善长

内容提要
 经济体制改革为中国式现代化注入强大动力。进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点，构建高水平社会主义市场经济体制，激发全社会内生动力和创新活力。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调：要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。 这一重要论述深刻阐明了进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点，坚持以经济体制改革为牵引。我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会对经济体制改革重点领域和关键环节作出的战略部署，在更高起点、更高层次、更高目标上深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，为中国式现代化提供重要保障。

经济体制改革为推进中国式现代化注入强大动力

发展是解决我国一切问题的基础和关键。改革开放以后特别是党的十八大以来，我们党不断完善社会主义市场经济体制，极大促进了生产力发展，极大增强了党和国家的生机活力。当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。进一步深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，将进一步解放和发展生产力、推动高质量发展，为推进中国式现代化注入强大动力。

提高要素配置效率。要素是生产力的重要组成部分。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，土地、劳动、资本、数据、信息等要素快速融入社会生产和服务管理等各环节。把要素配置到生产率和回报率更高的领域，促进要素高效组合、顺畅流动，能够进一步激发要素潜力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。党的二十届三中全会《决定》提出推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放等战略部署，有利于充分发挥我国超大规模市场优势，通过价格机制、供求机制、竞争机制等促进要素资源在更大范围内畅通流动，激励生产者改进技术和提高劳动生产率，以要素市场化配置改革为重点，推动要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，能够进一步激发全社会创造力和市场活力，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

增强微观主体活力。以企业为代表的微观主体是生产力的基本载体和经济发展内生动力的源泉。党的二十届三中全会《决定》

提出坚持和落实 两个毫不动摇，是为了促进各种所有制经济优势互补、共同发展，进一步夯实高质量发展的微观基础。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。要深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有企业做强做优做大，增强核心功能、提升核心竞争力。民营经济是推进中国式现代化的生力军。制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，将进一步促进民营经济发展壮大。

建设高标准市场体系。市场体系是社会主义市场经济有效运转的基础。建设高标准市场体系，畅通市场循环，疏通政策堵点，推进市场提质增效，可以充分发挥大经济规模效应与集聚效应，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进国内供需有效对接，形成强大国内市场 and 丰富供给能力，促进国内国际双循环。党的二十届三中全会《决定》提出构建城乡统一的建设用地市场、培育全国一体化技术和数据市场、健全一体衔接的流通规则和标准、建设全国统一大市场等改革措施。把这些改革措施落到实处，加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，将为构建新发展格局、推动高质量发展打下坚实基础。

提高宏观经济治理能力。宏观经济治理是社会主义市场经济条件下政府更好发挥作用的重要手段。提高宏观经济治理能力，能够有效克服市场调节的自发性、盲目性、滞后性，并通过调节总需求和总供给，防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为高质量发展奠定基础。党的二十届三中全会《决定》提出健全宏观经济治理体系并作出战略部署。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，加强财政、货币政策与其他宏观经济政策协调配合，有效形成推动高质量发展的政策合力。

围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革

制度是党和国家各项事业发展的重要保障。坚持以制度建设为主线进一步全面深化改革，才能为推进中国式现代化提供制度保障。高水平社会主义市场经济体制是推进国家治理体系和治理能力现代化急需的制度，随着经济社会发展也具有较大创新和完善空间。要紧紧围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，激发全社会内生动力和创新活力，进一步巩固和发挥我国制度优势。

完善市场经济基础制度。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，是社会主义市场经济有效运行的基本保障。完善市场经济基础制度，为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用提供必要前提，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。产权制度

是社会主义市场经济运行的基石。依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，增强人民群众财产财富安全感，能够增强社会信心，形成良好预期，增强各类经营主体创新创业活力。市场准入是经营主体参与经济活动的前提，公平竞争是市场经济的核心。实现平等市场准入、公平竞争，可以充分激发市场内生动力和企业创新活力，形成大中小企业融通发展的良性生态。市场经济是信用经济。健全社会信用体系和监管制度，使诚实守信成为市场运行的价值导向，可以降低制度性交易成本，有效防范化解市场运行风险。落实党的二十届三中全会关于完善市场经济基础制度的战略部署，将进一步减少经济活动中的不确定性，为实现国民经济持续健康发展和社会有序运行提供重要制度保障。

完善中国特色现代企业制度。全面建设社会主义现代化国家，需要有一批能够体现国家实力和国际竞争力、引领全球科技和行业发展、发挥规模经济优势和比较优势、不开与之相适应的企业制度作为基础和保障。当前，我国一些行业领军企业发展水平不断提升，具备建设世界一流企业的良好条件，但经营效率、创新能力、国际竞争力、品牌影响力等企业软实力有待进一步提升。党的二十届三中全会《决定》提出完善中国特色现代企业制度、弘扬企业家精神等战略部署，将推动加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业。要加快完善中国特色现代企业制度，为我国企业向世界一流企业迈进提供坚实制度保障。

完善有利于统一大市场建设的制度规则。统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国内国际双循环的基础。构建全国统一大市场是一项系统工程，涉及方方面面，需要完善相关制度规则破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，不断培育发展强大国内市场。按照党的二十届三中全会《决定》的部署，要加强对公平竞争审查刚性约束，规范地方招商引引资法规制度，建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推进水、能源、交通等领域价格改革等，不断推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环。

健全宏观经济治理体系。党的十八大以来，我们在深化经济体制改革的同时，对完善宏观经济治理的认识不断深入，实践成果不断累积。面对严峻复杂的国内外环境，健全宏观经济治理体系，设计和实施跨越经济周期短期波动的中长期政策，提高逆周期调节能力，才能在多重目标中寻求动态平衡，提升经济潜在增速和可持续发展能力，以高质量发展推进中国式现代化。党的二十届三中全会《决定》提出必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点

领域改革，增强宏观政策取向一致性。要发挥国家发展规划的战略导向作用，健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，保持经济总量平衡，减缓经济周期波动和外部风险冲击，确保经济持续健康发展。

把构建高水平社会主义市场经济体制的改革任务落到实处

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调：要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。 构建高水平社会主义市场经济体制是一项艰巨的改革任务，要求广大党员干部增强政治责任感、历史使命感，抓好相关改革任务落实。

坚持一切从实际出发。党的二十届三中全会作出的构建高水平社会主义市场经济体制的改革部署是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。要坚持一切从实际出发，研究制定符合实际的改革落实方案，因业制宜、因地制宜、因事制宜、因时制宜，使改革措施精准管用，具有可行性、可操作性 and 实效性，防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。

坚持系统观念。以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，就要坚持系统观念，深入把握经济体制改革和其他各方面体制改革之间的关系，既要使各方面体制改革朝着构建高水平社会主义市场经济体制这一方向协同推进，也要使各方面自身各环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求，加强改革系统集成、协同高效。

坚持走群众路线。人民群众中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线，加强调查研究，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，通过发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题，要鼓励结合实际开拓创新，充分尊重基层和群众首创精神，对一些好经验好做法及时进行总结完善，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

坚持真抓实干的优良工作作风。在改革部署和改革落实全过程，都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神，教育引导广大党员干部增强责任感和使命感，牢固树立工作没有局外人旁观者的观念，紧密结合工作职责把改革任务落细落小落实。同时，加强改革方案评估和改革落实情况督察，及时发现问题、纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功。

（《人民日报》）

把握深化财税体制改革的科学方法

吕 炜 刘欣琦

活力，塑造发展新动能新优势，不断增强我国经济创新力和竞争力；是推进国家治理体系和治理能现代化的应有之义，能够促进加快构建高水平社会主义市场经济体制，把我国制度优势更好转化为国家治理效能；是推进中国式现代化的客观要求，能够充分发挥财政在提高我国综合国力方面的积极作用。

习近平总书记指出：改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。贯彻落实党的二十届三中全会战略部署，要以科学方法进一步深化财税体制改革，使财税制度安排设计、管理方式方法、政策制定执行等更好服务中国式现代化建设。

坚持守正创新。习近平总书记指出：守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。中国式现代化的探索是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。守正和创新是辩证统一的，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，保证创新始终沿着正确方向前进，创新才能更好地守正，并在除旧布新、开拓创新中破浪前行。坚持守正创新深化财税体制改革，必须紧扣推进中国式现代化这个主题，围绕进一步全面深化改革的总目标，把党的领导贯穿到财税体制改革全过程，更好服务高质量发展

展这个首要任务，加快建立健全与中国式现代化相适应的财税制度。要聚焦落实全面规范、公开透明等要求，补齐体制机制短板，强化预算刚性约束，持续提升预算管理水平和财政治理效能，着眼于构建有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构，更好发挥税收制度筹集财政收入、调控经济运行、调节收入分配功能，把推进财税改革同防范化解重大风险结合起来，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，用改革的思路 and 办法解决高质量发展中的各种问题。

注重系统集成。习近平总书指出：谋划和推进改革，必须坚持系统观念，全局观念，强化战略思维、辩证思维，分轻重缓急，更加注重系统集成。随着改革不断深入，各领域各环节改革的关联性、互动性明显增强，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。这要求我们必须坚持系统观念，注重系统集成。深化财税体制改革涉及中央和地方、政府和企业以及部门间权利调整，必须综合统筹、协调各方，妥善处理经济和社会、政府和市场、效率和公平、发展和安全等重大关系。同时，充分把握财税体制各部分改革及与其他领域改革之间的相互联系和相互作用，既要使不同阶段的改革在进程

上相互协调，也要使不同领域的改革在步调上协同一致，增强改革的整体效能。为此，要围绕保持和加强中央宏观调控能力、发挥好中央与地方两个积极性，进一步理顺中央和地方财政关系，加快形成稳定的各级政府事权、支出责任与财力相适应的制度，强化财政金融联动，统筹推进财税、金融等重点领域改革，积极主动参与国际宏观经济政策沟通协调，增强宏观政策取向一致性。

处理好部署和落实的关系。习近平总书记指出：要处理好部署和落实的关系。党的二十届三中全会绘就了新征程深化财税体制改革的蓝图，提出的一系列重大改革举措既立足当下又着眼长远。我们要处理好部署和落实的关系，推动财税体制改革不断取得新成效。要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，领会好党的二十届三中全会《决定》关于深化财税体制改革的重要部署，在深学细悟、融会贯通上下功夫。同时，加强调查研究，提高改革决策的科学性，力求政策切合实际、行之有效、行之久远。在此基础上，以钉钉子精神把增加地方自主财力、拓展地方税源、合理扩大地方政府专项债券支持范围、适当加强中央事权、提高中央财政支出比例等改革措施落实到位。

（《人民日报》）

眼睛是雪亮的，谁真心实干，谁弄虚作假，群众心里明镜一般，自有评判。口才 换不来口碑，只有脚踏实地地为百姓谋利、替群众排忧解难，驰而不息、日积月累，才能有口皆碑，受到百姓的尊敬和称赞。

一个时代有一个时代的历史使命，虽然条件不同了、任务不一样了，但要在老百姓那里赢得好口碑的方法却是不变的，那就是习近平总书记强调的 树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功。今天，面对人民群众新期待，尤其需要广大领导干部像谷文昌那样做人、为政，永葆 一心一意为人民 的初心，提振 不治服风沙，就让风沙把我埋掉 的胆魄，拿出 只要对百姓有利的事，哪怕排除万难也要做到 的干劲，在解决群众难题上执着力有在，在促进公平正义上笃行不怠，在补齐发展短板上久久为功，干在实处、务求实效，以老百姓的口碑衡量自己的业绩，把工作做到群众心里去。

（《人民日报》）

2024年 读懂中国 国际会议（广州）的主题是 将改革进行到底 中国式现代化与世界发展新机遇，习近平总书记给会议发来了贺信。之所以确定这样一个主题，是因为当今中国正在中国式现代化道路上进一步全面深化改革。而进一步全面深化改革，不但关系到中国能否建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，而且关系到世界的和平、发展、合作、共赢。所以，主题中的 将改革进行到底，不但深刻地反映了我们以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的坚强决心，同时也更突出地反映了我们积极推动构建人类命运共同体的崇高使命。当前，要把握好中国的改革和现代化与全球发展新机遇，有三大观念我们不能不了解。

第一个大观念 唯有读懂中国的改革，才能读懂中国的过去、现在和未来

1978年党的十一届三中全会以来，中国人悟出了一个大道理：改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。基本的事实就是这样：党的十一届三中全会以来46年的发展中，每一次党的三中全会都是围绕着改革来展开的，而每一轮改革又都给中国的发展注入了新的强大活力。中国之所以能够从一个贫穷落后的国家，出乎人们预料地迅速发展成为世界第二大经济体，靠的就是改革开放。

同时，中国人还从这46年的实践中悟出了又一个大道理：改革只有进行时，没有完成时。就以今年7月党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》来说，就提出了300多项重要改革举措，从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革、党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。

总之，读懂中国的改革，才能读懂中国的昨天、今天和明天。

第二个大观念 唯有读懂中国式现代化，才能读懂中国进一步全面深化改革的宏伟蓝图

2013年党的十八届三中全会具有划时代意义，从提出 全面深化改革 以来，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，就已经成为中国新时代全面深化改革的总目标。2024年党的二十届三中全会《决定》提出了进一步全面深化改革的总目标，就是 继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，这同党的十八届三中全会提出的总目标相比，在前面增加了 继续 两字，表明我们党在改革上道不变、志不改和接续奋斗的坚定决心；也表明我们是继续锚定总目标，更加鲜明地有系统地提出紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

要为中国式现代化提供强大动力和制度保障，全面深化改革的担子更重了，当前就有许多大事要凝心聚力去做。这里只举三件大事就可以看出中国改革的力度。第一件是进一步市场化，全面建成高水平社会主义市场经济体制；第二件是进一步创新，构建支持全面创新体制机制；第三件是进一步开放，完善高水平对外开放体制机制。拿 高水平对外开放 来说，开放是中国式现代化的鲜明标识，中国不会因为某些国家的 脱钩断链 和所谓 小院高墙 就走向闭关自守。相反地，我们更加清醒地认识到进一步开放的难能可贵，这就是更加主动地对接国际高标准经贸规则，深化外贸体制改革、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。截至今年，中国已经实现了外资金融业准入负面清单的 清零，制造业外资准入限制的 清零；从11月30日起，在对54个国家的公民实施72/144小时过境免签政策基础上，再增加9个免签国家，包括这9个国家在内的38个免签国家持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天的还可免办签证入境。当前，在全球经济发展不确定因素增多的情势下，德国、新加坡等今年扩大对中国的投资，主动拥抱中国市场，这又更加充分地体现了中国对外开放前所未有的大好形势。

再说一点，今年9月26日中共中央政治局召开会议分析研究当前经济形势和经济工作之后，各地区各部门认真落实党中央决策部署，准确把握政府与市场、效率与公平、全局与局部、长远与当前这些重大关系，正在进一步有效落实存量政策，同时加速推出一系列增量政策，既加大财政货币政策的逆周期调节力度，保证必要的财政支出，又努力提振资本市场，大力引导中长期资金入市，同时积极回应群众关切，颁布一系列支持措施。应当说，所有这些短期、中期和长期政策，都是党的二十届三中全会精神的鲜明体现。

总之，读懂中国新一轮改革和发展，最好的办法就是紧紧围绕推进中国式现代化。

第三个大观念 唯有读懂中国式现代化进程中诸多方面重大变革，才能读懂中国究竟能够给世界带来什么样的新机遇

我们历来讲，世界的和平发展和经济全球化是中国的机遇，而中国的改革和发展又是世界的机遇。中国过去46年改革开放的成功，根本经验之一就在于矢志不渝地走出了一条和平崛起的发展道路。面对制裁也好，面对脱钩也好，甚至面对战争威胁也好，中国坚持走这条和平发展道路不动摇。既不走建立军事集团和军备竞赛来争夺世界霸权的邪路，也不走以大欺小、建立所谓势力范围的邪路，而是坚持改革开放，在同经济全球化相联系而不是相脱离的进程中，独立自主地建设中国特色社会主义。

还要强调的是，中国决不追求封闭式的独善其身的现代化，而是以开放的姿态欢迎世界其他国家积极参与中国式现代化，把中国的改革和发展作为世界各国共同发展的机遇。也正因此这样，国际社会正在凝聚起 中国改革有力度 中国经济有韧劲 的共识。高盛集团、摩根大通、瑞士银行等国际金融机构纷纷上调今年中国经济增速预期，在近期面向百余家瑞士企业的一项调查中，企业决策者们普遍表示对在华业务充满信心，还有近半数受访者将中国列为三大投资目的地之一。中国则将继续以高质量发展和更加丰富的创新成果，回应国际社会 看好中国 的期待。 习近平总书记指出：现代化道路上一个都不能少，一国都不能掉队。中国式现代化的成功实践，向世界证明了发展中国家可以通过自身努力和对外开放，实现经济社会的快速发展和现代化转型，从而也能为全球南方国家的发展提供了可资借鉴的经验 and 启示。习近平总书记今年10月在俄罗斯喀山出席 金砖+ 领导人对话会上提出了 坚守和平，实现共同安全 重振发展，实现普遍繁荣 共兴文明，实现多元和谐 的三点主张。这三点主张，同中国已经提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议这 三大倡议 一脉相承，完全契合全球南方国家发展经济、加强安全合作和独立自主的迫切诉求，为促进人类和平与发展事业注入了巨大的新能量。

回想67年前，毛泽东同志曾经深情地提出：中国会变成一个强大国而又使人可亲。今天，在进一步全面深化改革中推进中国式现代化的，正是这样一个 变成一个强大国而又使人可亲 的中国，正是这样一个通过自身改革发展而为世界现代化和人类文明进步作出新的更大贡献的中国，同时还是这样一个在文明交流互鉴中向世界各国人民更好学习的中国。

（《人民日报》）

今年10月，习近平总书记在谷文昌纪念馆考察时指出：衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功，把丰碑立在人民群众心中。习近平总书记曾多次提到谷文昌，在一篇题为《潜潜 与 显绩 》的文章中，称赞他 在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑。

先祭谷公，再祭祖宗。每逢春节、清明，福建东山的百姓们，都会自发纪念缅怀当年的县委书记谷文昌。这一习俗，几十年来未曾改变，足见一位共产党人的干劲，在百姓心中的分量。上世纪50年代，面对压在东山人祖祖辈辈头上的风、沙、旱 三座大山，谷文昌率领当地人民苦战十几载，遍植木麻黄，把一个荒漠化的孤岛变成半岛，使群众摆脱了世代逃荒要饭的苦日子，也为后来的发展打下了基础。谷文昌一切为了人民，一切依靠人民，不仅给海岛留下一条绿色林

以老百姓口碑衡量业绩

殷烁

带，更在百姓那里赢得好口碑，在群众心中树立起恒久的丰碑。他以自己的模范行动，生动回答了一名共产党员 入党为什么，当了干部做什么，将来身后留什么 的问题。

政声人走后，民意闲谈中。作为领导干部，都想追求业绩，都想在老百姓那里留下好口碑。那么，如何才能留下好口碑？习近平总书记在浙江工作时指出：领导干部要想真正在群众心目中留下一点 影、留下一点 声、留下一点印象，就要精心谋事、潜心干事，努力为人民多作贡献，而绝不能靠作秀、取宠、讨巧，博取一些廉价的掌声。实践证明，心中念着百姓、精心谋事、潜心干事的领导干部，人民群众就会永远念着他。百姓谁不爱好官，把泪血桐成雨。河南兰考焦裕