

以人口高质量发展支撑中国式现代化

王培安

内容提要

人口高质量发展内涵丰富，主要包括适度的生育水平、适宜的人口结构、优良的人口素质、合理的人口分布等。推动人口高质量发展是一个全面、长期且复杂的过程。要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量发展。

中国式现代化是人口高质量发展引领的现代化。2023年5月，习近平总书记在全国人口高质量发展座谈会上，在二十届中央财经委员会第一次会议上强调：人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。党的二十届三中全会《决定》提出健全人口发展支持和服务体系并作出战略部署，为以人口高质量发展支撑中国式现代化指明了前进方向。新征程上，我们要全面认识人口高质量发展的丰富内涵和重点工作，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

全面准确理解人口高质量发展丰富的内涵

人口高质量发展内涵丰富，主要包括四个方面：适度的生育水平、适宜的人口结构、优良的人口素质、合理的人口分布。这四个方面相辅相成、缺一不可。

适度的生育水平。保持适度生育水平是人口高质量发展的重要基础。从世界范围看,低生育率是人类社会工业化、现代化发展到一定阶段不可避免的过程,是西方发达国家普遍经历的人口现象。当前,发达国家大都构建了生育支持服务体系,努力保持适度生育水平。从国际经验来看,生育支持服务体系构建得越早完备,生育支持服务制度越健全,应对低生育率才能越主动,服务手段也才能越丰富,综合效果也相对明显。当前,我国正坚定不移以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。倡导积极婚育观念,强化生育服务支持,努力保持适度生育水平和人口规模,有助于人口长期均衡发展,将为中国式现代化提供持续的内需支撑和要素保障。

适且的人口结构。适且的人口结构为人力高质量发展提供了重要保障,对于经济社会可持续发展和国家长治久安具有重要意义。我国有14亿多人口,中等收入群体超过4亿人,形成了全球最具潜力的超大规模市场。居民消费优化升级,同现代科技和生产方式相结合,蕴含着巨大增长空间,是加快构建新发展格局的底气和支撑。同时也要看到,人口众多对提高公共服务水平、加强自然资源和生态环境保护等提出了更高要求。我国人均耕地面积约为世界平

均水平的1/3,人均水资源占有量仅为世界平均水平的1/4,石油、天然气等重要资源的人均占有量也都低于世界平均水平。当前,我国人口性别比趋于合理,但人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。必须处理好人口规模 and 结构的关系,更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系,努力保持合理的人口年龄结构,增强经济社会发展对人口结构变化的适应性。

人是人口素质的重要内容。过去一个时期,我国经济体量的增大很大程度上得益于人口规模巨大,但人口数量优势并没有得到充分释放。随着我国总人口出现负增长,提高人口素质可以进一步发挥我国人口数量优势,同时塑造人口质量红利,为我国经济发展提供持续动力。人口素质主要包括健康水平和受教育程度。从健康水平看,近年来我国人均预期寿命大幅提升,婴儿死亡率和孕产妇死亡率大幅下降,居民健康水平总体处于中高收入国家平均水平;从受教育程度看,我国已建成世界上规模最大的教育体系,新增劳动力平均受教育年限超过 14 年,高等教育毛入学率提高到 60.2%。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,需要大力提升全民健康水平和受教育程度,培养一批高素质、高技能、富有创新性的新时代青年人才,强化高素质高技能人才资源支撑,通过提高人口整体素质服务高质量发展。

合理的人口分布。促进劳动力在城乡、区域之间流动更加活跃,形成畅通有序、合理均衡的人口流动和分布格局,是人口高质量发展的一个重要目标。从城乡分布看,改革开放以来,我国城镇化水平快速提升,常住人口城镇化率由 1978 年的 17.9% 上升到 2023 年的 66.16%; 同时,我国城镇化率与发达国家相比还有差距,户籍人口城镇化率低于常住人口城镇化率,不同地区之间的城镇化率还存在一定差异。从区域分布看,我国人口继续向沿江、沿海地区及内地城区集聚,主要城市群人口集中度较高,不同地区人口在人均预期寿命、教育水平、妇幼健康水平等方面也存在差异。根据不同地区的资源禀赋与环境承载力,统筹新型城镇化和乡村振兴,完善城乡融合发展和体制机制,优化区域经济布局和国土空间体系,优化区域、城乡人口比例,将进一步推动人口高质量发展,使其更加合理、均衡和可持续。

加快推动人口高质量发展的 路径和举措

推动人口高质量发展是一个全面、长期且复杂的过程。要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高

质量发展，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，促进人的全面发展和全体人民共同富裕。当前，要重点在以下几个方面着力。

全面提升人口素质，推动人口数量红利向人口质量红利转变。推进中国现代化进程，根本上靠劳动、靠劳动者创造。随着我国劳动年龄人口受教育程度不断提升，人力资本存量正在不断增加。充分开发利用这些优质劳动力资源，能够为推进中国现代化提供支撑。为此，需要加快塑造现代化人力资源，提升劳动者技能素质，提高全要素生产率，推动我国实现从人口数量红利向人口质量红利的转变。健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，完善高校毕业生等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，强化基层医疗卫生服务。加快建设高质量教育体系，统筹推进入方式、办学模式、管理体制、产教融合机制改革，加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，完善学生实习实践制度，引导规范民办教育发展。

推进健康老龄化，推动老龄事业高质量发展。人口老龄化是今后较长一个时期我国的基本国情。党的二十届三中全会《决定》提出，积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。贯彻落实党的二十届三中全会《决定》精神，要把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加强和改进老龄工作，推动老龄事业高质量发展。一是倡导健康老龄化理念。加强老年人健康管理和健康教育，广泛普及老年人健康知识，大力倡导科学的老龄观和生活方式，并从预防保健、疾病救治、康复护理、医养结合等多方面完善举措。二是健全老年健康服务体系。加强对老年人常见病、慢性病的预防协同，鼓励医疗机构将康复服务延伸至社区和家庭，扩大家庭医生签约服务覆盖面；加强对失能、智障老人的照护和心理关爱等工作，制定实施针对老年疾病早期干预措施；扩大中医药在养生产健领域的应用，推动研发中医康复器具。三是构建老年友好型社会。推进公共空间、消费场所等无障碍建设，加大城市道路、交通设施、公共交通工具等适老化改造力度；开展公共交通老化能力提升工程，推进互联网应用改造，保留涉及老年人的高频事项线下服务；推动老年食品、药品、用品等的说明书和宣传材料适老化。四是推动老龄产业和相关科技发展。鼓励发展老龄产业和产业集群，利用数字技术提升老龄服务能力和老年人社会适应能力；围绕康复辅助器具、智慧健康养老等重点领域，谋划

一批前瞻性、战略性科技攻关项目。五是加强卫生健康国际合作。推进与相关国家在卫生健康领域的交流合作，加强政策交流、项目对接、人才培养、学术研究等务实合作，促进养老事业高质量发展。

加快完善生育支持政策体系。完善生育支持政策体系和激励机制，有效降低生育、养育、教育成本，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围，能够为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。党的二十届三中全会《决定》提出完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。9月26日召开的中共中央政治局会议提出抓紧完善生育支持政策体系贯彻落实党中央决策部署，一是加大教育、住房支持力度。建立生育补贴等制度，加大个人所得税抵扣力度；优化教育资源配置、扩大优质教育资源覆盖面；加强住房支持政策，多渠道增加保障性住房有效供给，加快发展住房租赁市场，促进解决新市民、青年人等群体住房问题；建立对依法保障职工生育权益用人单位激励机制，向提供母婴护理、托育服务以及相关职业培训、消费品生产的企业加大金融支持力度。二是发展普惠托育服务体系，满足群众安全、近便、优质的需求。推进托儿所、幼儿园一体化发展，促进医疗卫生机构支持托育服务发展；统筹社区各类资源，大力发展社区嵌入式托育，积极支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展。三是保障职工待遇。完善生育休假制度，鼓励用人单位结合实际采取弹性上下班、居家办公等方式，营造家庭友好型工作环境，帮助职工平衡工作与家庭关系；结合实际完善假期用工成本合理分担机制，明确相关各方责任，采取切实有效措施保障职工假期待遇。四是积极构建新型育儿文化。弘扬中华民族传统美德，倡导尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任；大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，加强家庭家教家风建设，推动形成社会主义家庭文明新风尚；鼓励创作一批形式多样、积极向上的影视文化精品，讲好新时代美好爱情、幸福婚姻、和谐家庭故事。五是加强生殖健康服务。健全妇幼健康服务网络，加强宣传倡导和健康教育，增强避孕节育、生殖健康、孕产期优生优育服务的可及性；积极倡导各地结合实际推行免费婚前检查，确保婚前保健、孕产期优生健康检查等服务和政策落实；指导各地将适宜的分娩镇痛以及辅助生殖技术项目纳入医保报销范围，推动辅助生殖技术造福人民。六是支持代际照料。鼓励地方采取社区措施，支持隔代照料、家庭互助等照护模式。

(《人民日报》)

读懂敢为人先的时代意蕴

赵晋泰

习近平总书记今年4月在重庆考察时强调：重庆要以敢为先的勇气，全面深化改革，扩大高水平对外开放；今年10月在福建考察时强调：要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉，继续发扬敢为先、爱拼会赢的开拓创新精神，锐意进入、善作善成。新征程上，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，还有许多未知的领域需要探索，发扬敢为先的精神有着特殊重要的意义。广大党员干部要读懂敢为先的时代意蕴，勇于开拓、敢于创新，在新征程上奋力谱写改革开放新篇章。

敢为人先意味着勇于打破常规，敢于走别人没有走过的路。敢为人先，是中国共产党的优秀品格，早已融入中国共产党人的精神血脉，成为红色基因的重要组成部分。革命时期，面对党领导的以夺取城市为目标的武装起义相继失败的局面，党内仍有相当一些人继续坚持中国革命要以城市武装起义为中心的观点，这是照搬巴黎公社和十月革命经验的结果。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，敢为人先，突破城市中心论束缚，创造性地开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，中国革命正是循着这样一条正确道路走向胜利的。纵观党的奋斗史，正是凭着敢为人先的拼劲和闯劲，党和人民事业才能不断开辟新天地。党的十八大以来，全面深化改革正是在敢为人先中冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱，走进深水区、啃下硬骨头。比如，2018年深化党和国家机构改革拉开大幕，这是党的历史上首次统筹进行党中央部门和国务院机构的重大改革。又如，把农民土地承包经营权

分为承包权和经营权，实现承包权和经营权分置并行，从 两权分离到 三权分置，这是中国农村改革的又一次重大创新。再如军队改革打破长期实行的四总部制，正师级以上机构减少 200 多个，人员精简 1/3。这样的例子还有很多。正是因为敢为人先，改革成色十足，新时代全面深化改革取

学习中共二十届三中全会 精神交流发言

周芳

回顾党的历史，改革和发
展已成为历届三中全会的代
名词。历经30多年的改革开放，
我国的改革已经从起初的摸着
石头过河进入了攻坚期和深水
区。中共二十届三中全会召开
，为我国未来相当长的一个时
期的发展指明了方向，对进一
步全面深化改革、推进中国现
代化作出系统部署。全会多次
提及发展全过程人民民主，
提出完善大战略工作格局，
坚持好、发展好、完善好中国
新型政党制度，更好发挥党外
人士作用，健全党外代表人士
队伍建设制度等等，为在新征
程中推进人大工作、民主党派
工作高质量发展提供了遵循。以
中共二十届三中全会精神为领
导，切实把思想和行动统一到
党中央大政方针和决策部署上
来，是我们当前和今后一段时
间的首要任务。

一是领会全会精神，在更高的政治站位上体现担当。全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。作为一名人大工作者、民主党派成员，要站在更高的政治站位上深刻领悟 两个确立 的决定性意义，以实际行动增强 四个意识、坚定 四个自信、做到 两个维护，保持正确政治方向，要紧跟党走中央决策部署和省委、市委工作要求，认真履行工作职责，以实际行动丰富和发展全过程人民民主，自觉地把坚持党的领导体现在人大工作、党派工作各方面全过程。

消费新增增长点 等三个方面的重点调研，形成的调研成果将供市委、市政府参考决策。针对群众关心的教育、交通、医疗、就业等问题，人大和党派开展了一系列调研，收集撰写了多篇社情民意，其中《关于后发地区县域中小学体育课情况的反映》等 5 篇社情民意分别被民进中央、省政协采用；我们也将持续关注未成年人保护、学生心理健康等现象问题，对 两宫 履职、社保基金运行管理情况进行监督问责等，持之以恒地啃硬骨头，助力改革发展。

习近平总书记强调， 一分部

二是服务中心大局，在更好的助力发展上作出贡献。努力把中共二十届三中全会精神转化为实践，与助力张家界经济社会高质量发展结合起来。要推动改革走深走实，首先要练好基本功，充分利用调查研究这一法宝。要找准切入点，锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦市委市政府提出的构建

(作者系市人大常委会副主任、民进市委主委)

深化医改背景下城市医疗集团思想政治工作的现实困境与对策研究

朱铁华 杨婧立 邢业英

党的二十大报告明确指出，深化以公益性为导向的公立医院改革，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。国家卫生健康委也提出明确要求，组建紧密型城市医疗集团。在政策指引下，我国医药卫生体制改革持续深化，城市医疗集团作为医改中的重要组织形式应运而生，其整合了区域内的医疗资源，重点提高医疗服务效率、质量及可及性，深刻改变了传统医疗服务的供给模式和管理方式。在这一背景下，由于组织结构复杂、人员构成多样化，无形中对于思想政治工作提出了新的要求，亟须统一思想，引导医护人员树立正确的价值观念，以思想政治引领推动医疗集团高质量发展。

现实困境

一是思想政治教育活动开展不足、形式缺乏吸引力。在深化医改这一进程中,城市医疗集团往往组建整合了不同层级的医疗机构和多元化的人员队伍,这本应是优化配置、协同发展的良好契机,但在思想政治教育方面由于其成员结构复杂,各医疗机构在既往的发展过程中往往形成了各自独立的思想教育模式,缺乏统一且健全的体系与机制来统筹规划。其中,同质化教育水平不高是这一困境的主要表现,不乏有一些教育活动形式单一、陈旧,同质化严重,主要以简单的集中式学习或者会议传达精神为主,难以触及员工内心深处,思想困惑和实际需求,更无法有效引导员工树立正确的价值观念、职业观念,导致员工对思想政治教育产生抵触情绪或敷衍了事的态度,使得教育工作流于表面,难以真正发挥凝聚人心、推动发展的作用。

加强。从当下城市医疗集团组建和发展来看,大多数集团缺乏明确的定位和核心价值观,无法清晰传达集团的使命愿景,从而使得员工对于集团文化的理解和认同较为模糊,难以形成共同的文化归属感以及向心力,更多只是关注自身所在科室或者机构的局部利益,忽视集团整体利益的协同与配合。而且,文化内涵是一个组织的灵魂所在,但在许多城市医疗集团组建和发展过程中,却未能充分重视对自身独特文化内涵的深度挖掘,这一不足直接造成了员工思想共识的难以达成,容易产生各自为政的倾向,难以形成统一的行动合力。

三是员工职业认同感有待提升。深化医改带来了医疗行业一系列的变革,包括医疗服务模式的转变,绩效考核制度的调整以及薪酬分配机制的改革,这些变革在一定程度上给员工带来一定不确定性和压力,导致部分员工的职业价值观出现动摇,在面对复杂的医患关系和高强度的工作时,容易产生职业倦怠感,对自身职业的认同感和自豪感有所降低,从而影响思想政治教育效果。而且,相对来说,在繁忙的医疗工作中,员工也常常面临着巨大的工作压力,而医疗集团在管理过程过于注重业务指标和医疗服务的量化考核,忽视对员工的人文关怀,使得员工在组织中难以感受温暖和支持,归属感缺失,难以全身心投入工作中。

对策建议

一是创新思想政治工作方法与形式。对于深化医改背景下城市医疗集团思想政治工作现实困境来说,创新思想政治工作方法与形式是重中之重,应大水漫灌与精准滴灌、寓教于

乐与沉浸式宣教相结合的方式形成进行全方位创新。比如可创建专门的思想教育工作在线学习平台,在平台当中整合丰富的学习资源,将医改政策以深入浅出的方式呈现给员工,使其更好适应医改所带来的变革。职业道德方面内容可以生动形象的案例以及详细的讲解,来引导员工始终坚持职业操守,如在平台开设身边榜样专栏,以激发员工的使命感,从榜样中汲取力量。而且平台的建立也可让员工利用碎片化时间进行学习,无论是工作间隙或者业余时间,均可登录平台进行学习,打破时间和空间的限制。或者定期开展主题活动,比如举办思想政治主题研究比赛,设置职业道德、医改相关主题,促使员工深入思考思想政治工作在实际工作中的意义,积极将思想政治理念转化为实际行动,以全面提升思想政治工作的实效性。

二是强化集团文化建设与团队合作。强化集团文化建设与团队合作也是重中之重,应结合现代医疗理念,从中提炼出独特且富有内涵的集团文化核心元素,比如可将“患者至上、精益求精、团结协作、创新发展”为核心价值观,将其贯穿于医疗服务的各个环节,促使员工在日常工作中感受到文化的熏陶。或者,也可在医院内部精心打造文化长廊,这不仅展示集团文化的重要窗口,更是营造浓厚文化氛围的有力手段,比如可将文化长廊以时间为轴,以图文并茂的形式详细呈现集团发展壮大的历程,让员工、患者都能直观感受到集团一路走来的艰辛与辉煌,以增强其集体荣誉感。同时,为贯彻思想政治教育,也可在文化长廊之中展示优秀员工事迹,生动诠释集团核心价值观在实际工作中的具体表现,树立典范,潜移默化。

化影响每一个经过的人。除此之外,也需结合不同层级医疗结构的实际情况,从多方面重塑独特且富有内涵的集团文化核心元素,推动全体员工快速达成思想共识。比如,以党建工作为着力点,将党建工作亮点进行整合提炼,着力以党建为引领、党组织战斗堡垒作用的文化核心元素,让党建工作深入人心。或者聚焦于品牌文化建设,以自身优势为基础,打造具有集团特色的品牌文化,让员工在品牌建设过程中切实增强对集团的认同感、自豪感,形成维护和提升集团品牌的思想意识。

三是关注员工需求与职业发展。从关注员工需求与职业发展视角来说,可设立专门的员工意见箱,以让员工表达自身在工作、生活中的需求以及对思想政治工作的期望,以及时、全面地了解员工的想法,以便针对性调整工作策略,也让员工感受到自己的声音被重视,增强对组织的信任。同时,也可根据员工的需求和岗位要求,组织开展丰富多样的培训课程,对于培养学习中表现优秀,且取得显著进步的员工予以奖励。或者设立专业的心理咨询机构,以加强对员工的心理关怀与支持,使其在面对工作压力、职业倦怠,以及医患关系紧张所带来的心理困扰时有所依靠,提高其心理调适能力,从而让员工感受到集团的温暖与关怀,全身心投入工作中,实现个人与集团的共同发展。

总之,城市医疗集团思想政治教育
工作面临的现实困境,需要从加强形式
创新、文化融合、人文关怀等多个方
面着手解决。只有这样,才能真正提升
思想政治教育工作的质量和效果,为构
建和谐医患关系、提升医疗服务水平
奠定坚实基础。